## Příloha č. 3

**Odůvodnění zacílení výzvy 03\_19\_101**

**Podpora dětských skupin pro podniky i veřejnost - dotace na provoz mimo Prahu**

Výzva je vyhlašována v investiční prioritě 1.2, jíž Programový dokument OPZ stanovuje naplnění specifického cíle pomocí mj. zlepšení nabídky cenově dostupných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti za účelem zvýšení zaměstnanosti pečujících osob a usnadnění slučitelnosti pracovního a soukromého života.

V návrhu Specifických doporučení Rady pro ČR na rok 2017[[1]](#footnote-1) se konstatuje: „Stále napjatější situace na trhu práce ztěžuje zaměstnavatelům nábor pracovních sil. Existuje ještě určitý potenciál pro kompenzaci nedostatku pracovních sil, jestliže se zmobilizují skupiny, které jsou na trhu práce zastoupeny méně, například ženy s malými dětmi… Ženám s malými dětmi brání v účasti na trhu práce přetrvávající nedostatek cenově dostupných a kvalitních služeb péče o děti, zejména ve věku do tří let.“

Ve školním roce 2017/2018 bylo odmítnuto 27 421 žádostí o umístění dítěte do mateřské školy[[2]](#footnote-2) na území ČR mimo hl. m. Prahu (jedná se o 20 % všech žádostí), z toho bylo 16 310 žádostí o umístění dítěte mladšího 3 let (jedná se o 59 % z odmítnutých žádostí). Žádostí o umístění dětí tříletých a starších bylo na území ČR mimo hl. m. Prahu odmítnuto 9 280, i přes povinnost přednostně přijímat do mateřských škol děti, které dosáhnou alespoň 4 let věku, bylo v tomto školním roce zamítnuto v ČR mimo Prahu 1831 žádostí o umístění dítěte staršího 4 let. Největší celkový převis byl ve Středočeském (zamítnuto 31 % žádostí), Jihomoravském (zamítnuto 35 % žádostí) a Plzeňském kraji (zamítnuto 33 % žádostí).[[3]](#footnote-3)

Výpočet přesného počtu chybějících míst v mateřských školách ztěžuje fakt, že rodiče mohou podávat pro přijetí dítěte do mateřské školy více žádostí a výsledné počty skutečně nepřijatých dětí nejsou evidovány. Zároveň neexistuje evidence počtu dětí, jejichž rodiče by dítě do mateřské školy sice rádi umístili, ale kvůli předpokládanému neúspěchu žádost ani nepodají. Pokud nyní budeme uvažovat, že skutečný počet nepřijatých dětí je pouze 39 %[[4]](#footnote-4) zamítnutých žádostí, jedná se o 14 396 dětí v celé ČR (resp. 3 702 dětí v Praze a 10 694 v ČR mimo Prahu), které nebyly přijaty k předškolnímu vzdělávání. Tento počet je stále příliš vysoký.

Počet narozených dětí po mírném poklesu v letech 2010 – 2013 opět stoupá, zároveň se zvyšuje poptávka po umístění dětí do předškolních zařízení již před třetím rokem věku dítěte. Vzhledem k tomu, že dětské skupiny mohou navštěvovat děti od 1 roku věku až do zahájení povinné školní docházky, je pro další podporu těchto zařízení relevantní, že populace dětí ve věku 1 – 6 let je stále početně velmi vysoká.[[5]](#footnote-5)

Od roku 2005 umožňuje školský zákon[[6]](#footnote-6) přijímání dětí k předškolnímu vzdělávání od 2 let věku. Počet dětí mladších 3 let ve veřejných mateřských školách v České republice činil ve školním roce 2017/2018 12,5 % z celkového počtu dětí navštěvujících tato předškolní zařízení. V mateřských školách na území hl. m. Prahy je podíl dětí mladších 3 let ve veřejných mateřských školách 9,4 %, v ČR mimo Prahu pak 12,96 %. Celkově se podíl dětí mladších 3 let v mateřských školách zvyšuje, podmínkou přijetí ke vzdělávání v mateřské škole je samostatnost v sebeobsluze, schopnost komunikace a socializace, přijímány jsou především děti krátce před třetími narozeninami. Rodičům dětí mladších či méně samostatných pak vzniká bariéra pro vstup na trh práce. Navíc pro děti méně samostatné, mladší, děti se sníženou imunitou či obtížnou adaptací na kolektivní zařízení není velký kolektiv mateřské školy vhodný.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013/2014 | 2014/2015 | 2015/2016 | 2016/2017 | 2017/2018 |
| Celá ČR - děti v mateřských školách | 363 568 | 367 603 | 367 361 | 362 653 | 362 756 |
|  z toho děti mladší 3 let | 33 141 | 37 898 | 42 321 | 44 729 | 45 471 |
| z toho v Praze – děti v mateřských školách | 40 405 | 41 637 | 42 371 | 42 711 | 43 147 |
|  z toho děti mladší 3 let | 2 181 | 2 696 | 3 313 | 3 684 | 4 046 |

**Zdroj:** MŠMT, Statistická ročenka školství - výkonové ukazatele; <http://toiler.uiv.cz/rocenka/rocenka.asp>

Nedostatek formálních a cenově dostupných služeb péče o děti má významný vliv na nezaměstnanost rodičů s dětmi, speciálně žen. Přestože počet nezaměstnaných žen, stejně jako počet uchazečů o zaměstnání po MD/RD v posledních letech klesá, představují tyto skupiny na trhu práce nevyužitý potenciál, zejména v době nedostatku pracovních sil.:[[7]](#footnote-7)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Celkem v ČR** | **Z toho v Praze** | **Mimo Prahu** |
| Uchazeči o zaměstnání – celkem  | 215 622 | 18 994 | 196 628 |
| Osoby pečující o dítě o dítě do 15 let | 37 608 | 2 008 | 35 600 |
| Uchazeči o zaměstnání po MD/RD  | 9 751 | 657 | 9 094 |
| Uchazeči o zaměstnání – ženy  | 115 981 | 10 150 | 105 831 |
|  |  |  |  |

Prioritou rodinné politiky státu je podpora sladění pracovního a rodinného života a rozvoj dětí, a to zejména prostřednictvím rozvoje služeb pro rodiny.

Strategické dokumenty, které si stanovují za svůj cíl podpořit zaměstnanost rodičů malých dětí prostřednictvím rozvoje služeb pro děti, které tato výzva pomůže naplňovat, jsou následující:

1)     **Národní program reforem 2014, 2015, 2016, 2017[[8]](#footnote-8)** (3.3.2 – specificky na dětské skupiny) – Dle doporučení Evropské komise a vládních cílů je zvýšení dostupnosti
a kvality služeb péče o předškolní děti pro Českou republiku klíčové.

2)      **Programové prohlášení vlády** (část 7.1. jesle, školky)

3)**Dohoda o partnerství pro programové období 2014 – 2020**

Dokument uvádí, že mezi hlavní problémy v ČR patří nízká zaměstnanost žen spojená s nedostatkem služeb péče o děti a nízkým využíváním flexibilních forem práce. K opatřením pro řešení těchto problémů patří: podpořit zaměstnanost žen s dětmi zvýšením nabídky a vytvořením dostatečné kapacity cenově dostupných služeb péče
o děti mladší tří let a doplněním kapacit kvalitního předškolního vzdělávání na úroveň odpovídající poptávce.

4)    **Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020**

5) **Vládní strategie rovnosti žen a mužů pro období 2014 – 2020**

6)      **Národní koncepce rodinné politiky**

7)**Koncepce Ministerstva práce a sociálních věcí pro období 2015 – 2017, s výhledem do roku 2020**

8)**Strategie pro rovnost žen a mužů Evropské komise, odboru Genderové rovnosti**

9)**Strategie Evropa 2020**

10)   **Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020** v části věnující se sladění rodinného
a pracovního života podotýká, že v ČR je nedostatek služeb výchovy a péče pro předškolní děti a nedostatečné využití pružných forem pracovních poměrů a organizace práce, což zejména u osob pečujících o děti a blízké má dopad na slaďování rodinného a pracovního života. (Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020, str. 23)

11)**Doporučení pro ČR The European Platform for Investing in Children**

12)**Doporučení tzv. Barcelonských cílů.**

Řídicí orgán OPZ na tyto skutečnosti reagoval na podzim roku 2015 vyhlášením výzev zaměřených na rozvoj služeb péče o předškolní děti. Zájem o první vyhlášené výzvy zaměřené na služby péče o předškolní děti (výzvy č. 03\_15\_035 a 03\_15\_036) byl obrovský. Příjem žádostí musel být předčasně ukončen, neboť převýšil alokaci. Podpořeno je celkem 5 784 míst pro děti v celkem 413 zařízeních.

V roce 2016 byla vyhlášena mimořádně zařazená výzva č. 03\_16\_132 za účelem vytvoření nových dětských skupin, popř. na transformaci stávajícího zařízení na dětskou skupinu
a jejich následný provoz. Přijato bylo 292 projektů s celkovou výší podpory 864 664 557 Kč. Ve výzvě nebyl podporován provoz zařízení, která již existovala.

V roce 2017 řídicí orgán vyhlásil výzvy č. 03\_17\_073 a 03\_17\_074 jednak na podporu provozu a dále na podporu vybudování, popř. na transformaci a následného provozu nových dětských skupin dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o děti v dětské skupině. Podpořeno bylo celkem 543 projektů. Podpora byla zaměřena především na provoz stávajících dětských skupin a současně byla umožněna podpora vzniku nových dětských skupin.

**Zúžení podporovaných aktivit: podpora pouze na provoz zařízení typu dětská skupina dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině (dále jen „zákon o dětské skupině“)**

Podpora v nové výzvě bude určena na zajištění kontinuálního provozu stávajících dětských skupin dosud financovaných z Operačního programu Zaměstnanost (OPZ), a to v dlouhodobějším horizontu a dle individuálních časových potřeb jednotlivých zařízení. Řídicí orgán jako součást MPSV, které je garantem zákona o dětské skupině, tak postupuje s ohledem na možné budoucí financování registrovaných dětských skupin z národních zdrojů. Podmínky výzvy i dostupná alokace jsou nastaveny s předpokladem, že stávající dětské skupiny především maximálně využijí dosud získané veřejné prostředky (tedy řádně realizují a dle schválených harmonogramů dokončí stávající projekty v rámci výzev OPZ)
a teprve následně v případě zájmu o další provoz kontinuálně požádají o financování dalšího provozu.

Z důvodu zajištění kontinuálního provozu stávajících dětských skupin dosud financovaných
z Operačního programu Zaměstnanost (OPZ) došlo k potřebě rozšíření okruhu oprávněných žadatelů o příjemce z výzev č. 03\_19\_101, 03\_19\_112 a 03\_19\_111.

**Zúžení okruhu možných žadatelů: Podpora pouze dětským skupinám, které již jsou podporovány z Operačního programu Zaměstnanost**

Cílem výzvy je vytvoření možnosti kontinuálního financování pro registrované dětské skupiny financované dosud z Operačního programu Zaměstnanost (OPZ). Podmínky výzvy
i dostupná alokace jsou nastaveny s předpokladem, že stávající dětské skupiny především maximálně využijí dosud získané veřejné prostředky (tedy řádné realizují a dle schválených harmonogramů dokončí stávající projekty v rámci výzev OPZ) a teprve následně v případě zájmu o další provoz kontinuálně požádají o financování dalšího provozu dle podmínek této výzvy. Cílem této výzvy není podpořit financování nových, dosud neregistrovaných zařízení, ale zajistit kontinuální provoz stávajících registrovaných dětských skupin,
a to v dlouhodobějším horizontu a dle individuálních časových potřeb jednotlivých zařízení. Podporu nových příjemců zvažujeme v plánované další výzvě.

Důvodem je snaha zajistit rovnoměrné podávání žádostí v čase s ohledem
na harmonogramy projektů, realizovaných předchozími výzvami, přičemž stávající příjemci mají podávat žádosti o kontinuální provoz svých dětských skupin nejdříve 4 měsíce před koncem předchozích projektů. Tímto způsobem bude méně zatěžován monitorovací systém a administrace žádostí o podporu bude plynulá.

**Stanovení finanční alokace výzvy**

Finanční alokace výzev č. 101 a 103 byla stanovena s ohledem na zajištění kontinuálního provozu dětských skupin, podpořených ve výzvách č. 03\_15\_035, 03\_15\_036, 03\_16\_132, 03\_17\_073, 03\_17\_074, 03\_19\_101, 03\_19\_112 a 03\_19\_111 OPZ.

1. 1 https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations\_-\_czech\_republic-cs.pdf [↑](#footnote-ref-1)
2. Zdroj: MŠMT (http://toiler.uiv.cz/rocenka/rocenka.asp) [↑](#footnote-ref-2)
3. http://toiler.uiv.cz/rocenka/rocenka.asp (B1.19.1 Zápisy k předškolnímu vzdělávání v MŠ – počty zapisovaných dětí/dívek podle věku – podle území a výsledku zápisu) [↑](#footnote-ref-3)
4. Počet skutečně neumístěných dětí, tj. dětí, které se hlásí o přijetí do obecní MŠ, avšak do žádné se nedostanou, je podstatně nižší, než počet neuspokojených žádostí. Při aplikaci na data z let 2013/2014 a 2014/2015 lze odhadovat, že se pohybuje v rozmezí 39-45 % z počtu neuspokojených žádostí o přijetí dítěte do obecní MŠ evidovaných oficiálními statistikami MŠMT. (Hůle a kol in Zpráva o rodině, Kuchařová a kol., 2017) [↑](#footnote-ref-4)
5. Zdroj: ČSÚ (https://www.czso.cz/csu/czso/vekove-slozeni-obyvatelstva) [↑](#footnote-ref-5)
6. Zákon č. 561/2004 Sb. o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání [↑](#footnote-ref-6)
7. Zdroj: MPSV (<http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/qrt>), data za říjen 2018 [↑](#footnote-ref-7)
8. Zdroj: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-national-reform-programme-czech-republic-cs.pdf [↑](#footnote-ref-8)