



## Příloha č. 2

### Odůvodnění zacílení výzvy 03\_18\_133

#### Podpora vybudování a provozu dětských skupin pro podniky v hlavním městě Praze

Výzva je vyhlášována v investiční prioritě 1.2, již Programový dokument OPZ stanovuje naplnění specifického cíle pomocí mj. zlepšení nabídky cenově dostupných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti za účelem zvýšení zaměstnanosti pečujících osob a usnadnění slučitelnosti pracovního a soukromého života.

Ve Zprávě o České republice 2019 (tzv. Country Report) je uvedeno „Český trh práce má jedny z nejlepších výsledků v EU, avšak situace na něm je stále napjatější. Míra nezaměstnanosti je nejnižší v EU a ve čtvrtém čtvrtletí roku 2018 byla na rekordně nízké úrovni 2,1 %. Rozšíření trhu práce může zvýšit účast nedostatečně zastoupených skupin. Ženy jsou mezi neaktivními nadměrně zastoupeny a jejich míra zaměstnanosti je mnohem nižší než u mužů (70,5 % oproti 86,3 % v roce 2017). Tyto rozdíly jsou větší u žen mladších 40 let. Podíl žen, které se rozhodnou kvůli pečovatelským povinnostem zůstat ekonomicky neaktivní, je jeden z nejvyšších v EU (84 % ekonomicky neaktivních žen ve věku 25–34 a 70 % žen ve věku 35–44).“<sup>1</sup>

Ve školním roce 2017/2018 bylo odmítnuto 9 493 žádostí o umístění dítěte do mateřské školy<sup>2</sup> na území hl. m. Prahy, z toho bylo 4 442 žádostí o umístění dítěte mladšího 3 let (jedná se o 47 % z odmítnutých žádostí). Žádostí o umístění dětí tříletých a starších bylo v hl. m. Praze odmítnuto 5 051, i přes povinnost přednostně přijímat do mateřských škol děti, které dosáhnou alespoň 4 let věku, bylo v tomto školním roce zamítnuto v Praze 698 žádostí o umístění dítěte staršího 4 let. Zájem byl i o umístění dětí mladších 2 let.<sup>3</sup>

Výpočet přesného počtu chybějících míst v mateřských školách ztěžuje fakt, že rodiče mohou podávat pro přijetí dítěte do mateřské školy více žádostí a výsledné počty skutečně nepřijatých dětí nejsou evidovány. Zároveň neexistuje evidence počtu dětí, jejichž rodiče by dítě do mateřské školy sice rádi umístili, ale kvůli předpokládanému neúspěchu žádost ani nepodají. Pokud nyní budeme uvažovat, že skutečný počet nepřijatých dětí je pouze 39 %<sup>4</sup> zamítnutých žádostí, jedná se o 3702 dětí), které nebyly přijaty k předškolnímu vzdělávání. Tento počet je stále příliš vysoký.

Počet narozených dětí v letech 2017- 2018 stoupá, zároveň se zvyšuje poptávka po umístění dětí do předškolních zařízení již před třetím rokem věku dítěte. Vzhledem k tomu, že dětské skupiny mohou

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/2019-european-semester-country-report-czech-republic\\_cs.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-czech-republic_cs.pdf) str. 28

<sup>2</sup> Zdroj: MŠMT (<http://toiler.uiv.cz/rocenka/rocenka.asp>)

<sup>3</sup> [http://toiler.uiv.cz/rocenka/rocenka.asp\\_\(B1.19.1\\_Zápis\\_k\\_předškolnímu\\_vzdělávání\\_v\\_MŠ\\_-\\_počty\\_zapisovaných\\_děti/dívek\\_podle\\_věku\\_-\\_podle\\_území\\_a\\_výsledku\\_zápisu\)](http://toiler.uiv.cz/rocenka/rocenka.asp_(B1.19.1_Zápis_k_předškolnímu_vzdělávání_v_MŠ_-_počty_zapisovaných_děti/dívek_podle_věku_-_podle_území_a_výsledku_zápisu))

<sup>4</sup> Počet skutečně neumístěných dětí, tj. dětí, které se hlásí o přijetí do obecní MŠ, avšak do žádné se nedostanou, je podstatně nižší, než počet neuspokojených žádostí. Při aplikaci na data z let 2013/2014 a 2014/2015 lze odhadovat, že se pohybuje v rozmezí 39-45 % z počtu neuspokojených žádostí o přijetí dítěte do obecní MŠ evidovaných oficiálními statistikami MŠMT. (Hůle a kol in Zpráva o rodině, Kuchařová a kol., 2017)



navštěvovat děti od 1 roku věku až do zahájení povinné školní docházky, je pro další podporu těchto zařízení relevantní, že populace dětí ve věku 1 – 6 let je stále početně velmi vysoká.<sup>5</sup>

Prioritou rodinné politiky státu je podpora sladění pracovního a rodinného života a rozvoj dětí, a to zejména prostřednictvím rozvoje služeb pro rodiny.

Strategické dokumenty, které si stanovují za svůj cíl podpořit zaměstnanost rodičů malých dětí prostřednictvím rozvoje služeb pro děti, které tato výzva pomůže naplňovat, jsou následující:

- 1) **Národní program reforem 2014, 2015, 2016, 2017, 2018<sup>6</sup>** (3.3.2 – specificky na dětské skupiny)  
– Dle doporučení Evropské komise a vládních cílů je zvýšení dostupnosti a kvality služeb péče o předškolní děti pro Českou republiku klíčové.
- 2) **Programové prohlášení vlády** (část 7.1. jesle, školky)
- 3) **Dohoda o partnerství pro programové období 2014 – 2020**  
Dokument uvádí, že mezi hlavní problémy v ČR patří nízká zaměstnanost žen spojená s nedostatkem služeb péče o děti a nízkým využíváním flexibilních forem práce. K opatřením pro řešení těchto problémů patří: podpořit zaměstnanost žen s dětmi zvýšením nabídky a vytvořením dostatečné kapacity cenově dostupných služeb péče o děti mladší tří let a doplněním kapacit kvalitního předškolního vzdělávání na úroveň odpovídající poptávce.
- 4) **Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020**
- 5) **Vládní strategie rovnosti žen a mužů pro období 2014 – 2020**
- 6) **Národní koncepce rodinné politiky**
- 7) **Koncepce Ministerstva práce a sociálních věcí pro období 2015 – 2017, s výhledem do roku 2020**
- 8) **Strategie pro rovnost žen a mužů Evropské komise, odboru Genderové rovnosti**
- 9) **Strategie Evropa 2020**
- 10) **Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020** v části věnující se sladění rodinného a pracovního života podotýká, že v ČR je nedostatek služeb výchovy a péče pro předškolní děti a nedostatečné využití pružných forem pracovních poměrů a organizace práce, což zejména u osob pečujících o děti a blízké má dopad na sladění rodinného a pracovního života. (Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020, str. 23)
- 11) **Doporučení pro ČR The European Platform for Investing in Children**
- 12) **Doporučení tzv. Barcelonských cílů.**
- 13) **Usnesení Výboru pro sociální politiku<sup>7</sup>**
- 14) Zpráva o České republice 2019, tzv. **Country report** pro ČR <sup>8</sup>

<sup>5</sup> Zdroj: ČSÚ (<https://www.czso.cz/csu/czso/vekove-slozeni-obyvательства>)

<sup>6</sup> Zdroj: <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-national-reform-programme-czech-republic-cs.pdf>

<sup>7</sup> Zdroj: 107. USNESENÍ výboru pro sociální politiku z 28. schůze dne 21. března 2019, PSP ČR

<sup>8</sup> Zdroj: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/2019-european-semester-country-report-czech-republic\\_cs.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-czech-republic_cs.pdf)



V návrhu Specifických doporučení Rady pro ČR na rok 2017<sup>9</sup> se konstatuje: „Stále napjatější situace na trhu práce ztěžuje zaměstnavatelům nábor pracovních sil. Existuje ještě určitý potenciál pro kompenzaci nedostatku pracovních sil, jestliže se zmobilizují skupiny, které jsou na trhu práce zastoupeny méně, například ženy s malými dětmi... Ženám s malými dětmi brání v účasti na trhu práce přetrvávající nedostatek cenově dostupných a kvalitních služeb péče o děti, zejména ve věku do tří let.“

Řídící orgán OPZ strategické cíle naplňuje prostřednictvím vyhlášených výzev zaměřených na rozvoj služeb péče o předškolní děti. Zájem o první vyhlášené výzvy na podzim roku 2015 (výzvy č. 03\_15\_035 a 03\_15\_036) byl obrovský. Podpořeno je celkem 5 784 míst pro děti v celkem 413 zařízeních.

V roce 2016 byla vyhlášena mimořádně zařazená výzva č. 03\_16\_132 za účelem vytvoření nových dětských skupin, popř. na transformaci stávajícího zařízení na dětskou skupinu a jejich následný provoz. Přijato bylo 292 projektů s celkovou výší podpory 864 664 557 Kč. Ve výzvě nebyl podporován provoz zařízení, která již existovala.

V roce 2017 řídicí orgán vyhlásil výzvy č. 03\_17\_073 a 03\_17\_074 jednak na podporu provozu a dále na podporu vybudování, popř. na transformaci a následného provozu nových dětských skupin dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o děti v dětské skupině. Podpořeno bylo celkem 543 projektů. Podpora byla zaměřena především na provoz stávajících dětských skupin a současně byla umožněna podpora vzniku nových dětských skupin.

V lednu roku 2019 byly vyhlášeny výzvy č. 03\_19\_101, 03\_19\_103, jejichž cílem je zajistit kontinuální provoz stávajících registrovaných dětských skupin, již podporovaných z OPZ, a to v dlouhodobějším horizontu a dle individuálních časových potřeb jednotlivých zařízení.

V březnu 2019 byly vyhlášeny výzvy č. 03\_19\_112 a 03\_19\_113, jejichž cílem je vytvořit možnost financování i těch žadatelů, kteří jsou zapsáni do evidence poskytovatelů služby péče o dítě v dětské skupině nejpozději k 31. 12. 2018 a čerpání finančních prostředků z OPZ doposud nevyužívali.

Vzhledem k tomu, že potřebnost těchto zařízení z pohledu počtu možné cílové skupiny (rodičů s dětmi do 6 let věku) je mnohonásobně vyšší, je prioritním cílem navýšit kapacity zařízení péče o děti. „Do listopadu 2018 bylo z prostředků EU financováno již 850 dětských skupin s kapacitou více než 11 000 míst pro děti od 1 roku do 6 let a bylo vytvořeno 276 míst v mikrojeslích (pro děti od šesti měsíců do 4 let) a téměř 5 000 míst v dětských klubech. Přes značné zlepšení nestačila tato kapacita ve školním roce 2017/2018 k pokrytí odhadované neuspokojené poptávky po péči pro 14 000 dětí mladších 3 let“ (Hora a kol., 2018). Proto je plánováno další financování z prostředků EU (včetně infrastruktury); stávající zařízení jsou financována ze státního rozpočtu.<sup>10</sup>

<sup>9</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations\\_-\\_czech\\_republic-cs.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations_-_czech_republic-cs.pdf)

<sup>10</sup> Zdroj : [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/2019-european-semester-country-report-czech-republic\\_cs.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-czech-republic_cs.pdf) str.30



**Podpora v nové výzvě bude určena pouze na vybudování a/nebo na zajištění provozu nových dětských skupin typu podniková dětská skupina dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině (dále jen „zákon o dětské skupině“).**

Dlouhodobou vizí Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen MPSV) je podpora dětských skupin, jak je zakotvena v zákoně o dětské skupině. Důvodem je především to, že zákon o dětské skupině garantuje kvalitu takto poskytované služby, MPSV zařízení zapisuje do evidence dětských skupin a dodržování standardů kvality kontroluje. Dětská skupina se svým legislativním zakotvením stala typem zařízení, které v ČR do té doby chybělo.

S ohledem na možné budoucí financování dětských skupin z národních zdrojů je podpora v nové výzvě určena pouze registrovaným podnikovým dětským skupinám.

Cílem výzvy je podpora vzniku nových podnikových dětských skupin, popř. financování provozu existujících podnikových dětských skupin, které dosud nebyly financovány z OPZ, a jsou/budou zaregistrovány v evidenci při MPSV od 1. 1. 2019. Tyto dětské skupiny umožní rodičům plynulý návrat do pracovního procesu.

Dalším důvodem pro vznik nových podnikových dětských skupin je fakt, že v České republice je rekordně nízká nezaměstnanost. Aktuální nízkou zaměstnanost cílové skupiny rodičů malých dětí, především žen, je možné spojovat s trvajícím nedostatkem služeb péče o děti a nízkým využíváním flexibilních forem práce. Vznikem podnikových dětských skupin dostanou podniky šanci nabízet tuto službu svým zaměstnancům jako benefit a tím sladit jejich pracovní a rodinný život.

Pro odstranění nerovnosti mezi jednotlivými pobočkami je umožněn vznik více podnikových dětských skupin jednomu žadateli.

Podporu vzniku podnikových dětských skupin vyjadřuje i Usnesení Výboru pro sociální politiku Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky na svém zasedání z 21.3.2019<sup>11</sup>, které požaduje v oblasti sladování pracovního a osobního života nezužovat podporu pouze na pasivní zaměstnanecký poměr vyžadující odloučení matky a dítěte, ale zaměřit se i na další formy zapojení na trhu práce, zejm. podporu zaměstnavatelů umožňujících celodenní péči o dítě na pracovišti .

V rámci této výzvy nejsou podporovány dětské skupiny pro veřejnost. Dětské skupiny pro veřejnost na území hlavního města Praha jsou aktuálně financovány mj. v rámci komplementarity také z výzvy č. 42 – Zvýšení dostupnosti zařízení péče o děti II v rámci Operačního programu Pól růstu, jehož Řídicím orgánem je Magistrát hlavního města Praha.<sup>12</sup>

Finanční alokace výzvy č. 133 byla stanovena s ohledem na zbývající prostředky investiční priority 1.2. OPZ, určené pro více rozvinuté regiony tak, aby byla umožněna podpora cca 13<sup>13</sup> podnikových dětských skupin.

<sup>11</sup> 107. USNESENÍ výboru pro sociální politiku z 28. schůze dne 21. března 2019, PSP ČR

<sup>12</sup> <http://penizeproprahu.cz/vyzva-c-42-zvyseni-dostupnosti-zarizeni-pece-o-deti-ii/>

<sup>13</sup> Při průměrné kapacitě 12 dětí, dobou vybudování až 1 rok a následně 4 fáze realizace, nájemné a kvalifikace pečujících osob se jedná o průměrný rozpočet ve výši cca 3 mil.Kč