Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

MVCRX039DMMC
prvotní identifikátor

ČESKÁ REPUBLIKA - MINISTERSTVO VNITRA
Nad Štolou 936/3, 170 34 Praha 7, IČO: 0000 7064, DIČ: CZ00007064
zastoupená
Ing. Mgr. Davidem Slámou
ředitelem odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy
(dále jen „zadavatel“)
kontaktní adresa: MV, náměstí Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4
poštovní adresa: Ministerstvo vnitra, pošt. schránka 155/VZ, 140 21 Praha 4.

Č. j. MV-170381-192/VZ-2015 Praha 12. prosince 2016

ROZHODNUTÍ
zadavatele o zrušení zadávacího řízení

Na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. e) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „zákon“) ve znění pozdějších předpisů,

r u š í m

zadávací řízení nadlimitní veřejné zakázky s názvem „Zpracování analytických podkladů vycházejících z Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020“ – její samostatné části č. 3, evidované pod názvem „Analýza rozsahu výkonu veřejné správy v jednotlivých statutárních městech, městských částech a městských obvodech“ (SC 2.2)., zadané dle zákona v otevřeném řízení dle § 21 odst. 1 písm. a) zákona a vyhlášené ve Věstníku veřejných zakázek pod evidenčním číslem 529501.

Odůvodnění:
V průběhu předmětného zadávacího řízení se vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, pro které nelze na zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval. Zadávací dokumentace veřejné zakázky byla vymezena nejednoznačně a umožňuje různou interpretaci, v důsledku čehož mohly na straně uchazečů vzniknout pochybnosti o výkladu požadavku zadavatele na obsah zpracovávané analýzy v rámci podkritéria č. 2.1 veřejné zakázky. Požadavky na obsah analýzy části 1 a analýzy části 2 dle přílohy č. 1 zadávací dokumentace se totiž částečně překrývají, z pohledu uchazečů tak nemuselo být zcela zřejmé, co konkrétně má být předmětem zpracování v rámci podkritéria č. 2.1 veřejné zakázky. Zadavatel v zadávacích podmínkách nepostavil najisto, zda se pro zpracování analýzy v části 1 týkající se statutárních měst, městských částí a městských obvodů, lze zabývat statutárními městy, která byla ze strany zadavatele začleněna do části 2 analýzy zabývající se aglomerací velkých měst (Plzeň, Praha, Brno, Ostrava), či nikoliv. Rozdíly ve zpracovaných nabídkách v důsledku nejednoznačně vymezeného předmětu analýzy, která byla předmětem hodnocení, potom měly vliv na korektnost průběhu zadávacího řízení a nabídky jednotlivých uchazečů tak nebyly vzájemně srovnatelné. Někteří uchazeči se v předložené analýze zabývali statutárními městy, která lze zároveň začlenit do části 2 analýzy (jejíž zpracování však nebylo předmětem zadání), jiní uchazeči nikoliv. Ze strany komise tak mohlo dojít při hodnocení nabídek ke zvýhodnění těch uchazečů, kteří se v rámci analýzy části 1 zabývali statutárními městy, která současně spadají mezi zadavatelem vymezené aglomerace v rámci analýzy části 2.

Zadavatel konstatuje, že z důvodu částečného překrývání se vymezení obsahu analýzy části 1 a analýzy části 2 byla zadávací dokumentace stanovena nejednoznačně a tím i v rozporu s požadavkem ust. § 44 odst. 1 zákona. Tato skutečnost měla za následek porušení zásady transparentnosti zadávacího řízení dle ust. § 6 zákona, přičemž se jednalo o natolik intenzivní porušení, pro které je nutné zadávací řízení zrušit.

V průběhu zadávacího řízení dále došlo k velkému časovému prodlení s výběrem nejvhodnější nabídky, v jehož důsledku po uchazečích již nelze objektivně požadovat dodržení termínu pro splnění této veřejné zakázky, stanoveného v zadávací dokumentaci, tj. do 31. 12. 2016, maximálně do 15. 2. 2017. Jak navíc vyplývá z návrhu smlouvy o dílo, termín 15. 2. 2017 je stanoven jako termín nepřekročitelný, když zadavatel výslovně uvádí, že na pozdějším plnění nemá zájem. Zároveň s ohledem na ust. § 82 odst. 7 písm. b) zákona v návaznosti na zásadu transparentnosti a zásadu rovného zacházení dle § 6 odst. 1 zákona není možné posunutí zadavatelem stanoveného termínu plnění za toto datum, když by tímto postupem zadavatel umožnil podstatnou a tedy nepřípustnou změnu smlouvy.

Toto prodlení bylo předně způsobeno složitým průběhem zadávacího řízení, ve kterém zadavatel byl povinen nebo měl možnost využít, a to ve více případech, zákonného práva požádat o písemné objasnění poskytnutých informací či o doplnění chybějících dokladů, včetně předložení dalších konkrétních informací nebo dalších dokladů prokazujících splnění kvalifikace ze strany uchazečů, v důsledku čehož došlo k prokazatelnému posunu předpokládaného termínu rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky. Dále, v souvislosti se splněním povinnosti zadavatele k poskytnutí veškerých vyhotovených dokladů před uzavřením smlouvy k předmětné veřejné zakázce ke kontrole poskytovateli dotace (odesláno 12. 9. 2016), Oddělení kontrol projektů a rizik, Odboru kontrol evropských programů, Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „**řídící orgán**“), došlo ke značnému časovému posunu možnosti uzavření smlouvy na veřejnou zakázku. Stanovisko řídícího orgánu k průběhu zadávacího řízení a k veškerým dokumentům vyhotoveným v průběhu zadávacího řízení zadavatel obdržel až dne 27. října 2016. V závěru stanoviska k provedené kontrole řídící orgán upozornil zadavatele, že v rámci kontroly ex ante neschvaluje z důvodu možného pochybení v postupu zadavatele při zadávání veřejné zakázky financované v rámci projektu Operačního programu zaměstnanosti a v případě uzavření smlouvy s vítězným uchazečem bude, s ohledem na závažnost porušení, v případě uzavření smlouvy uplatněna ze strany řídícího orgánu korekce dotace skutečné ceny 3. části zakázky. Zadavatel přistoupil proto k nápravě vzniklého stavu s tím, že jediným možným způsobem provedení nápravy vytýkaných zjištění je, s ohledem na nedodržení podmínek ust. § 44 odst. 1 zákona, zrušení zadávacího řízení podle ust. § 84 odst. 2 písm. e) zákona. Tento postup je podpořen i právním rozborem externí advokátní kanceláře. S ohledem na výše uvedené zadavatel rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Zadavatel současně předpokládá uvedení zadávacích podmínek do souladu s požadavky zákona a následné vyhlášení nového zadávacího řízení k této veřejné zakázce.

Ing. Mgr. David Sláma
zadavatel

Elektronický podpis - 14.12.2016

Certifikát autora podpisu :
Jméno : Ing. Mgr. David Sláma
Vydal : PostSignum Qualified C...
Platnost do : 6.4.2017