



**MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ ČESKÉ
REPUBLIKY**

OPERAČNÍ PROGRAM ZAMĚSTNANOST 2014-2020



verze 23. duben 2014
pro vnější připomínkové řízení

Úvod.....	5
1 Strategie pro příspěvek operačního programu ke Strategii Unie zaměřené na inteligentní a udržitelný růst podporující sociální začlenění a dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti.....	6
1.1 Analýza problémů a identifikace příčin a potřeb ČR v oblasti rozvoje lidských zdrojů	6
1.2 Strategické dokumenty a východiska	24
1.3 Zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit	24
1.4 Zdůvodnění finančních alokací.....	30
2 Popis prioritních os	35
2.1 Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	35
2.1.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 1.....	36
2.1.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.1 a očekávané výsledky	36
2.1.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.1	38
2.1.4 Investiční priorita 2 Prioritní osy 1.....	41
2.1.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.2 a očekávané výsledky	41
2.1.6 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.2	43
2.1.7 Investiční priorita 3 Prioritní osy 1.....	46
2.1.8 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.3 a očekávané výsledky	46
2.1.9 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.3	47
2.1.10 Investiční priorita 4 Prioritní osy 1.....	51
2.1.11 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.4 a očekávané výsledky	51
2.1.12 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.4	52
2.1.13 Investiční priorita 5 Prioritní osy 1.....	56
2.1.14 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.5 a očekávané výsledky	56
2.1.15 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.5	58
2.1.16 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 1.....	60
2.1.17 Výkonnostní rámec	60
2.1.18 Kategorie zásahů	61
2.1.19 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců.....	62
2.2 Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou	63
2.2.1 Investiční priority a specifické cíle	63
2.2.2 Investiční priorita 1 Prioritní osy 2.....	63
2.2.3 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.1 a očekávané výsledky	63
2.2.4 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.1	66
2.2.5 Investiční priorita 2 Prioritní osy 2.....	72
2.2.6 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.2 a očekávané výsledky	72
2.2.7 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.2	74
2.2.8 Investiční priorita 3 Prioritní osy 2.....	79
2.2.9 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.3 a očekávané výsledky	79
2.2.10 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.3	81
2.2.11 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 2.....	83
2.2.12 Výkonnostní rámec	84
2.2.13 Kategorie zásahů	84
2.2.14 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců.....	85
2.3 Prioritní osa 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce.....	86
2.3.1 Specifické cíle a očekávané výsledky.....	87
2.3.2 Podporované aktivity	88
2.3.3 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 3.....	93
2.3.4 Výkonnostní rámec	93
2.3.5 Kategorie zásahů	94

2.3.6	Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců.....	94
2.4	Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa	95
2.4.1	Investiční priorita 1 Prioritní osy 4.....	95
2.4.2	Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 4.1 a očekávané výsledky	95
2.4.3	Podporované aktivity v rámci investiční priority 4.1	97
2.4.4	Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 4.....	102
2.4.5	Výkonnostní rámec	102
2.4.6	Kategorie zásahů	103
2.4.7	Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců.....	103
2.5	Prioritní osa 5 Technická pomoc	104
2.5.1	Specifické cíle a očekávané výsledky.....	104
2.5.2	Podporované aktivity	105
2.5.3	Specifické indikátory výstupu	107
2.5.4	Kategorizace intervencí prioritní osy 5.....	107
3	Finanční plán operačního programu	108
4	Integrovaný přístup k územnímu rozvoji.....	113
4.1	Nástroje k zajištění komunitně vedeného místního rozvoje	114
4.2	Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst.....	115
4.3	Integrované územní investice.....	116
4.4	Ujednání pro meziregionální a nadnárodní opatření	117
4.5	Přínos plánovaných intervencí ve prospěch makro-regionálních strategií.....	117
5	Specifické potřeby zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení	118
5.1	Zeměpisné oblasti nejvíce zasažené chudobou/cílové skupiny, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení.....	118
5.2	Strategie pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou/cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení	119
6	Zvláštní potřeby zeměpisných oblastí, které jsou postiženy vážnými nebo stálými přírodními nebo demografickými problémy	122
7	Úřady a orgány zodpovědné za řízení, kontrolu a audit a role relevantních partnerů ..	123
7.1	Identifikace relevantních úřadů a orgánů.....	123
7.2	Opatření přijatá k zapojení relevantních partnerů v návaznosti na čl. 5 obecného nařízení při přípravě operačních programů a role partnerů při provádění, monitorování a evaluaci operačního programu	123
7.2.1	Role relevantních partnerů při přípravě, provádění, monitorování a evaluaci operačního programu	123
7.2.2	Globální granty.....	125
7.2.3	Vyčlenění prostředků na budování administrativní kapacity (článek 6 (2) a (3) nařízení o ESF)	125
8	Koordinace mezi fondy, mezi EZFRV, ENRF a dalšími unijními a národními podpůrnými nástroji a s EIB	127
8.1	Koordinace s jinými Evropskými strukturálními a investičními fondy	127
8.1.1	Popis koordinačních mechanismů s ostatními OP ESIF	128
8.2	Koordinace s ostatními nástroji EU.....	129
8.3	Koordinace OPZ s národními nástroji podpory	131
8.4	Koordinace OPZ s EIB	131
9	Předběžné podmínky (Ex-ante kondicionality)	132
10	Snižování administrativní zátěže pro příjemce	178
11	Horizontální témata.....	180
11.1	Udržitelný rozvoj	180
11.2	Rovné příležitosti a nediskriminace	180

11.3	Rovnost žen a mužů	181
12	Příloha č. 1 Seznam partnerů zapojených do přípravy OPZ.....	185
13	Příloha č. 2 Synergie a komplementarity – OP Zaměstnanost	187
14	Příloha č. 3 Dodatečné zdůvodnění k zaměření OPZ	198
a)	Relevantní národní strategie identifikující výzvy a rozvojové potřeby	198
b)	Národní program reforem	206
c)	Vybrané dokumenty a doporučení na evropské úrovni.....	209

ÚVOD

Operační program Zaměstnanost (OPZ) vymezuje priority pro podporu zaměstnanosti, sociálního začleňování a efektivní veřejné správy z Evropského sociálního fondu v období 2014-2020. OPZ je vypracován zejména ve vazbě na Dohodu o partnerství, která vymezuje priority České republiky pro podporu z Evropských strukturálních a investičních fondů v období 2014-2020, a další klíčové strategické dokumenty (národní i evropské), které jsou uvedeny dále. Řídicím orgánem operačního programu Zaměstnanost je na základě usnesení vlády č. 867 ze dne 28. listopadu 2012 Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Operační program vymezuje čtyři základní věcné prioritní osy, které pokrývají problematiku podpory zaměstnanosti, rovných příležitostí žen a mužů, adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou, zefektivnění veřejné správy a veřejných služeb a podpory mezinárodní spolupráce a sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy.

S ohledem na způsobilost výdajů financovaných z Evropského sociálního fondu podporuje OPZ intervence nehmotného charakteru.

Operační program Zaměstnanost byl vypracován ve vazbě na požadavky relevantní legislativy EU, konkrétně Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 (dále jen „obecné nařízení“) a Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006 (dále jen „nařízení o ESF“).

Struktura, názvy kapitol programu a rozsah uváděných informací jsou dány Vzorem a pokyny Evropské komise pro obsah operačního programu.

1 STRATEGIE PRO PŘÍSPĚVEK OPERAČNÍHO PROGRAMU KE STRATEGII UNIE ZAMĚŘENÉ NA INTELIGENTNÍ A UDRŽITELNÝ RŮST PODPORUJÍCÍ SOCIÁLNÍ ZAČLENĚNÍ A DOSAŽENÍ HOSPODÁŘSKÉ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOSTI

1.1 Analýza problémů a identifikace příčin a potřeb ČR v oblasti rozvoje lidských zdrojů

Tato kapitola si klade za cíl shrnout problémy ČR v oblasti trhu práce, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou a veřejné správy, jejich příčiny a na ně navazující potřeby. Problémy a potřeby, které byly identifikovány v relevantních národních strategických a analytických dokumentech, Národním programu reforem, Specifických doporučení Rady a tzv. Pozičním dokumentu EK jsou vzhledem k limitu na rozsah této kapitoly obsaženy v příloze č. 3. Identifikované potřeby jsou sumarizovány v tabulce č. 1. Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit.

Zaměstnanost a trh práce

Celková míra zaměstnanosti ve věkové skupině 20-64 let činila v roce 2012 71,5 % (z toho muži 80,2 % a ženy 62,5 %), což je sice hodnota o 3 p.b. vyšší než průměr EU-27, avšak současně o 3,5 p.b. nižší než cíl pro rok 2020. Míra zaměstnanosti v letech 2009-2010 v důsledku krize výrazně poklesla, přičemž v roce 2010 byla o 2 p.b. nižší než v roce 2008. V letech 2011-2012 sice míra zaměstnanosti vzrostla o 1,1 p.b. oproti roku 2010, avšak k jejímu zvýšení na cílovou hodnotu 75 % bude proto nutné zacílení zejména na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti relativně nejvíce zaostává (starší, mladí, nízkokvalifikovaní a ženy) a rovněž podporu ekonomicky neaktivních osob za účelem využití jejich potenciálu na trhu práce.

Míra zaměstnanosti starších osob se v roce 2012 oproti roku 2000 zvýšila o 13 p.b. na 49,3 %, což sice odpovídá průměru EU-27, avšak hodnota je stále výrazně nižší než cíl pro rok 2020 (v roce 2012 byla nižší o 5,7 p. b.). Navíc v této věkové skupině existuje významný rozdíl mezi zaměstnaností mužů (60,3 %) a žen (pouze 39 %).

Míra zaměstnanosti osob se základním vzděláním a bez vzdělání je výrazně pod průměrem EU-27 (v roce 2012 byla nižší o 13,6 p. b.) a navíc má klesající tendenci (ze 45,8 % v roce 2000 na 38,6 % v roce 2012).

Míra zaměstnanosti mladých osob (20-29 let) má dlouhodobě klesající tendenci (v roce 2000 byla 66 %, v roce 2012 již pouze 57,8 %). Míra nezaměstnanosti mladých lidí (15-24 let) byla sice v roce 2012 o 3,4 p. b. nižší než průměr v EU-27, avšak oproti roku 2008 se téměř zdvojnásobila (z 9,9 % v roce 2008 na 19,5 % v roce 2012). Podíl mladých osob mimo trh práce nebo vzdělávání je sice pod průměrem EU-27, avšak má rostoucí tendenci (z 6,7 % v roce 2008 na 8,9 % v roce 2012).

Míra nezaměstnanosti, ačkoli zůstává pod průměrem EU-27, se v posledních letech zvýšila o více než polovinu (ze 4,4 % v roce 2008 na 7,0 % v roce 2012). Český trh práce je dosud poznamenán dopady ekonomické krize z let 2008-09, která způsobila výrazný úbytek pracovních míst. V souladu s poklesem míry zaměstnanosti v letech 2009-10 vzrostla jak celková míra nezaměstnanosti, tak specifické míry nezaměstnanosti jednotlivých skupin – mladých, starších, mužů, žen, bez ohledu na vzdělání, byť s rozdílným stupněm dopadu. Přes mírné poklesy především sezonního charakteru v posledních dvou letech dosahuje registrovaná míra nezaměstnanosti stále vysoké hodnoty (k 31. prosinci 2012 činila 9,4 %, evidováno ke stejnému datu bylo 545 tisíc uchazečů o zaměstnání). Hrozí nebezpečí změny

charakteru nezaměstnanosti na převážně strukturální nezaměstnanost, jejíž řešení bude obtížné a finančně náročné. V roce 2012¹ připadalo na jedno volné pracovní místo 15,6 uchazeče o zaměstnání (oproti 2,5 uchazečům na jedno místo v roce 2007).

Výdaje na APZ vyjádřené podílem k HDP jsou jedny z nejnižších v EU-27. V roce 2012 bylo na nástroje APZ vynaloženo pouze 0,07 % HDP, což je výrazně pod průměrem EU-27. Rozsah aktivní politiky zaměstnanosti je proto nedostatečný a rovněž neodpovídá potřebám všech uchazečů. Zaměření APZ není vždy cíleno na uchazeče, kteří ji nejvíce potřebují, což je dáno také absencí profilace uchazečů. To se týká především specifických skupin obtížně zaměstnatelných osob, kterým se rovněž nedostává vhodná vzdělávací a poradenská podpora.

Průběh hospodářské krize zvrátil trend v nivelizování rozdílů míry regionální zaměstnanosti v jednotlivých krajích ČR, neboť rozdíly mezi nimi opětovně vzrostly. Regionální diferenciace nezaměstnanosti, která v období 2006-08 postupně klesala v důsledku pozitivního ekonomického růstu, se v roce 2009 vlivem hospodářské recese výrazně zvýšila, jak na úrovni krajů, tak na úrovni okresů. V následujícím období opět mírně klesá. Dlouhodobě nejvyšší míru zaměstnanosti vykazuje hlavní město Praha, Středočeský, Jihočeský a Plzeňský kraj. Naopak nejnižší je sledována v Ústeckém, Moravskoslezském a Olomouckém kraji, které také vykazují dlouhodobě vysokou míru nezaměstnanosti.

Míra nezaměstnanosti stejná nebo vyšší než celorepublikový průměr byla k 31. prosinci 2012 celkem v 8 krajích. Vyšší dlouhodobá nezaměstnanost (nad 12 měsíců) převažuje v regionech s nadprůměrnou nezaměstnaností, tj. v kraji Ústeckém, Moravskoslezském, Olomouckém, Karlovarském a Vysočina. Nejnižší její podíl byl v krajích s nízkou nezaměstnaností, tj. v Praze, Královéhradeckém a Jihočeském kraji.

Identifikované problémy	
➤ Nízká míra zaměstnanosti a rostoucí míra nezaměstnanosti	
➤ Nízká míra zaměstnanosti osob ve věku 55-64 let v ČR, především žen	
➤ Rostoucí míra nezaměstnanosti mladých lidí do 25 let v ČR	
➤ Vysoká míra nezaměstnanosti nízkokvalifikovaných osob v ČR	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Nedostatečná tvorba volných pracovních míst	IP 1.1
➤ Kvalifikace uchazečů a zájemců o zaměstnání neodpovídá požadavkům trhu práce	IP 1.1
➤ Nedostatečná nabídka částečných úvazků a jiných flexibilních forem práce	IP 1.1
➤ Nízké výdaje na APZ (jak na jednoho uchazeče o zaměstnání, tak podílem na HDP) a z toho vyplývající nízký podíl uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených nástroji APZ; kvalita poskytovaných služeb neodpovídá potřebám klientů	IP 1.1 Kvalita služeb v IP 1.4
➤ Nedostatečný hospodářský růst, který negeneruje nová pracovní místa	Externí faktor
➤ Nízká mobilita v ČR, neochota stěhovat se za práci	Nadnárodní mobilita v IP 1.4, flexibilní formy práce v IP 1.1 a 1.2.
➤ Existence alternativních příjmů v podobě podpor a dávek a nelegální práce	Externí faktor

Rovnost žen a mužů

V České republice přetrvává relativně nízká míra ekonomické aktivity žen v porovnání s mírou ekonomické aktivity mužů. Zatímco míra zaměstnanosti mužů byla v roce 2012 v ČR

¹ Data k 31. prosinci, zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace/rok2012/Anal2012.pdf

o 5,6 p.b. vyšší než průměr EU-27, míra zaměstnanosti žen odpovídala průměru EU-27. Zaměstnanost žen významně závisí na věku a péči o děti či jiné závislé osoby. Zatímco ve věkové skupině 40-54 let je míra zaměstnanosti žen velmi vysoká (v roce 2012 85,7 %) a blíží se míře zaměstnanosti mužů (v roce 2012 91,5 %), u mladších žen je situace výrazně odlišná. Míra zaměstnanosti žen ve věku 20-34 let byla v roce 2012 52,0 %, což bylo méně o 10,5 p.b., než byla průměrná míra zaměstnanosti žen v ČR. Je zřejmé, že hlavní příčinou nízké míry zaměstnanosti žen ve věkové kategorii 30-39 let je péče o děti. Například ve věkové skupině 20-49 let pečující o jedno dítě ve věku do 6 let byla v roce 2011 míra zaměstnanosti žen v ČR nejnižší z celé EU-27 (37,4 % oproti průměru EU-27 64,6 %). Dalším důvodem poměrně nízké ekonomické aktivity žen je kromě nízké míry zaměstnanosti žen i nízká míra podnikání žen. V roce 2012 podnikalo celkem 262,7 tis. žen a 609,7 tis. mužů. Ačkoli počet podnikajících žen dlouhodobě roste, v posledních deseti letech byl vždy poměr podnikajících mužů vůči podnikajícím ženám vyšší než 2,3:1.

Péče o rodinu a domácnost je u žen druhým nejčastějším důvodem ekonomické neaktivity (po starobním a invalidním důchodu), kdy v roce 2011 bylo z tohoto důvodu ekonomicky neaktivních celkem 332,8 tis. žen. Ze stejného důvodu bylo v roce 2011 ekonomicky neaktivních pouze 4,1 tis. mužů. Ženy tak nadále zůstávají primárními pečovatelkami o děti a domácnost.

Předškolní zařízení typu mateřské školy v současné době kapacitně nevyhovují. Praxe posledních let ukazuje, že umístit dítě do mateřské školy se v České republice stává stále problematičtější, a to zejména v některých oblastech. Počty odmítnutých žádostí o přijetí do mateřské školy se neustále zvyšují, v posledních 4 letech o cca 10.000 odmítnutých žádostí ročně. Zatímco ve školním roce 2005/06 bylo neúspěšně vyřízeno 6 810 žádostí, ve školním roce 2012/13 to již bylo 58 939 žádostí. Projekce obyvatelstva ČR do roku 2065 počítá v následujících letech s postupným poklesem počtu narozených dětí, kdy v roce 2020 by mělo dojít k poklesu počtu narozených dětí přibližně na úroveň roku 2005. Ve školním roce 2008/2009 bylo odmítnuto přibližně 20 000 žádostí o přijetí do mateřské školy (tedy žádostí rodičů dětí narozených v roce 2005). Přes očekávaný pokles počtu narozených dětí v následujících letech tedy lze i nadále předpokládat nedostatečnost kapacit zařízení péče o děti předškolního věku. Výsledky šetření VÚPSV ukazují, že 63 % respondentek, respektive jejich rodinám, by pomohlo rozšíření nových forem péče o děti a 56 % z nich by pomohlo zřizování předškolních zařízení zaměstnavatelskými organizacemi.²

V rámci českého trhu práce přetrvává nízké využívání flexibilních forem práce. Např. ve srovnání s EU-27 ČR ve využívání částečných pracovních úvazků výrazně zaostává. Zatímco v EU-27 na částečný pracovní úvazek v roce 2012 pracovalo přibližně 32,6 % zaměstnaných žen a 9,5 % zaměstnaných mužů, v ČR je tento poměr 9,6 % u žen a 2,9 % u mužů. Zároveň platí, že ve využívání částečných úvazků nedochází k výraznějším změnám (za poslední 3 roky vzrostl poměr osob zaměstnaných v ČR na částečný úvazek o 0,4 p.b. u žen a o 0,1 p.b. u mužů). Z hlediska rovnosti žen a mužů na trhu práce je problémem skutečnost, že flexibilní pracovní úvazky jsou nabízeny častěji v méně kvalifikovaných odvětvích a na méně kvalifikovaných pozicích s nižším finančním ohodnocením.

Dlouhé výpadky v kariéře žen z důvodu potřeby zajištění péče o malé děti a nedostatečné nabídky těchto služeb vedou k jednomu z nejvyšších rozdílů mezi muži a ženami v mírách zaměstnanosti i nezaměstnanosti v neprospěch žen v rámci EU-27 a promítají se rovněž do vysokých rozdílů v odměňování, které byly v roce 2011 v ČR jedny z nejvyšších z celé EU-27 (rozdíl 21 % v ČR, průměr EU-27 byl 16,2 %). Rozdíly v odměňování se projevují u žen nejenom v produktivním věku, ale mají také následně dopad na důchody žen. Například v roce 2012 byla průměrná výše starobního důchodu žen 9 782 Kč, zatímco průměrná výše starobního důchodu mužů ve stejném roce činila 11 948 Kč. U žen ve starším věku také v mnohem větší míře hrozí diskriminace na trhu práce, neboť se mohou stát obětí diskriminace nejen z důvodu pohlaví, ale také věku. Rozdíly v odměňování žen a mužů jsou

² Zdroj: Kuchařová, V. a kol.: Péče o děti předškolního a raného školního věku. VÚPSV, 2009, str. 66

kromě kariérních výpadků způsobeny zejména horizontální a vertikální segregací trhu práce dle pohlaví a přímou a nepřímou diskriminací.³ Genderové stereotypy a diskriminace na trhu práce ženám obecně (nejenom ženám pečujícím o závislé osoby) ztěžují situaci na trhu práce. Vertikální segregace trhu práce na základě pohlaví je patrná jak v rámci státní správy (kde např. na úrovni ředitelů jednotlivých ministerstev jsou ženy zastoupeny pouze 28,5 %, přestože tvoří většinu pracovníků ve státní správě), tak i v rámci soukromého sektoru (kde např. ženy tvoří jen 15 % z členů správních a dozorčích rad největších obchodních společností kótovaných na burze). Horizontální segregace trhu práce na základě pohlaví je patrná zejména v zaměstnání v oblasti vzdělávání (kde je zaměstnáno 3,7 krát více žen než mužů), zdravotní a sociální péče (kde je zaměstnáno 4,4 krát více žen než mužů) či informační a komunikační činnosti (kde je zaměstnáno 2,8 krát více mužů než žen).

Segregaci trhu práce dle pohlaví způsobuje mimo jiné diskriminace a přetrvávající stereotypy o rolích a schopnostech žen a mužů.⁴

Identifikované problémy	
➤ Nízká míra zaměstnanosti žen v ČR, především žen, které pečují o malé děti či žen ve vyšším věku.	
➤ Nedostatečné podmínky pro sladění pracovního a soukromého života v ČR	
➤ Diskriminace na trhu práce, vertikální a horizontální segregace a rozdíl v odměňování žen a mužů.	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Nedostatečná kapacita dostupné a kvalitní předškolní péče o děti včetně dětí do 3 let věku a jiných sociálních služeb zaměřených na podporu pečujících osob.	IP 1.2
➤ Nedostatečné využívání flexibilních forem práce	IP 1.2
➤ Předsudky a stereotypní vnímání žen, zejména žen s malými dětmi či žen ve vyšším věku na trhu práce	IP 1.2
➤ Kvalifikace žen po dlouhých výpadcích v kariéře z důvodu péče o děti (či jiné závislé členy rodiny) neodpovídá požadavkům trhu práce	IP 1.2
➤ Konstrukce nároku na mateřský a rodičovský příspěvek v kombinaci s nastavením daní z příjmů fyzických osob nepodporují svobodnou volbu rodičů ve vztahu k návratu na trh práce	Externí faktor
➤ Stereotypní vnímání společnosti ohledně rozdělení rolí žen a mužů.	Částečně v IP 1.2,

Adaptabilita pracovní síly

Česká ekonomika je charakterizována svojí otevřeností, závislostí na exportním zpracovatelském průmyslu a tím citlivostí reakce na rychlé technologické změny na globálním trhu. Postupně se mění struktura ekonomiky, tedy i struktura zaměstnanosti, směrem ke znalostní ekonomice, digitální agendě, výzkumu, vývoji, k účinnějšímu využívání energií a k obnovitelným zdrojům energií. Rychlost a úspěšnost těchto procesů jsou podmíněny mj. flexibilitou pracovní síly. Počáteční vzdělávání již není schopno poskytnout svým absolventům průpravu na celé období profesní kariéry. Podpora a rozvoj dalšího profesního vzdělávání a klíčových kompetencí je proto základní podmínkou snížení nezaměstnanosti a zvýšení zaměstnanosti.

Jedním ze základních předpokladů ekonomického růstu je zvýšení adaptability podniků a jejich zaměstnanců na měnící se strukturu ekonomiky (přechod na znalostní ekonomiku, technologické změny, výzkum a vývoj, nové zdroje energií atd.). Základní roli v procesu

³ Blíže viz např. European Commission: The Gender Pay Gap – Origins and Policy Responses: A Comparative Review of 30 European countries. 2006.

⁴ Blíže viz např. European Commission: Gender segregation in the labour market: Root causes, implications and policy responses in the EU. 2009.

posilování adaptability pracovní síly hraje vzdělávání, které je prostředkem jak pro zajištění růstu ekonomiky, tak pro zajištění sociální soudržnosti. Z hlediska politiky zaměstnanosti je klíčovým momentem realizace konceptu celoživotního učení, které propojuje počáteční a další vzdělávání, a je přístupné a otevřené všem osobám na trhu práce. Vzdělávání jako klíčový faktor rozvoje trhu práce identifikuje rovněž NERV (Národní ekonomická rada vlády).

V mezinárodním srovnání má ČR vyšší podíl středoškolsky vzdělaných osob a nižší podíl vysokoškolsky vzdělané populace. S ohledem na trh práce je vysokoškolské studium v ČR charakteristické nízkým podílem profesně orientovaných bakalářských programů a poměrně dlouhou průměrnou délkou studia (navíc mnohdy nedokončeného). Tento jev působí na trh práce negativně, zejména s ohledem na nízkou zaměstnanost mladých osob a rovněž s ohledem na budoucí vývoj, kdy bude nutné hledat rezervní zdroje pracovní síly. Zároveň současný vzdělávací systém nedokáže vyrovnávat rozdíly ve studijních předpokladech a očekáváních žáků pocházejících z různých socioekonomických prostředí. Nastavení vzdělávacího systému tak není dostatečně inkluzivní a nedokáže přispívat k sociální mobilitě. Produktivita práce na zaměstnanou osobu v paritě kupní síly představovala v roce 2012 72 % průměru EU-27. Produktivita práce na odpracovanou hodinu pak byla v roce 2012 ještě nižší – 66,3 % průměru EU-27. Ačkoli se produktivita práce dlouhodobě postupně zvyšuje, ČR zaostává za některými obdobnými zeměmi v regionu, což poukazuje mj. na význam podpory vzdělávání zaměstnanců, aby bylo dosaženo reálné konvergence.

Podíl osob ve věku 25-64 let účastnících se dalšího vzdělávání⁵ v ČR měl v roce 2010 hodnotu 7,5 %, což je o 1,6 p. b. méně, než průměr EU-27 a o 7,5 p. b. méně než benchmark pro rok 2020 stanovený ve *Strategickém rámci evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy*. Podíl starších pracovníků (55-64 let) účastnících se celoživotního učení v ČR pak byl pouze 2,6 %. V roce 2011 došlo k výraznému skokovému nárůstu podílu osob ve věku 25-64 let účastnících se dalšího vzdělávání na 11,4 %, tj. o 3,9 p.b., přičemž průměr EU-27 naopak poklesl o 0,2 p.b. Z dostupných informací však vyplývá, že prudký nárůst osob účastnících se dalšího vzdělávání v ČR v roce 2011 nepředstavuje trvalé, systémové zvýšení účasti na dalším vzdělávání v ČR, ale dočasný výkyv způsobený realizací projektů v operačním programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2007-13 v prioritní ose 1 Adaptabilita zaměřené na vzdělávání zaměstnanců v podnicích⁶. Tento předpoklad je rovněž potvrzen skutečností, že v roce 2013 došlo navzdory pokračující realizaci projektů ESF zaměřených na vzdělávání zaměstnanců k poklesu podílu osob ve věku 25-64 let účastnících se dalšího vzdělávání o 1,7 p.b. na 9,7 %, což již je 0,8 p.b. pod průměrem EU-27.

Přístup zaměstnavatelů ke vzdělávání zaměstnanců se liší především s ohledem na jejich velikost. Důraz na poskytování dalšího vzdělávání zaměstnancům je patrný spíše v kategorii velkých a středních podniků, zatímco u malých podniků je vzdělávání zaměstnancům poskytováno spíše zřídka.⁷ K hlavním bariérám rozvoje vzdělávání zejména u malých ale i středních podniků patří hlavně nedůvěra k potřebnosti vzdělávání, finanční náročnost a nutnost uvolnit zaměstnance pro účast na školení. Na českém trhu práce se rovněž projevuje nesoulad mezi kvalifikační poptávkou zaměstnavatelů na jedné straně a kvalifikační úrovní pracovní síly na straně druhé, zejména u absolventů.⁸

⁵ v posledních 4 týdnech před dotazováním, zdroj Eurostat.

⁶ Z výroční zprávy OP LZZ 2011 vyplývá, že jen v prioritní ose 1 Adaptabilita bylo v roce 2011 podpořeno cca 187 tisíc osob, což představuje cca 3,8 % všech zaměstnaných osob. To téměř přesně odpovídá nárůstu osob účastnících se dalšího vzdělávání. Pro zjednodušení zanedbáváme další zaměstnané osoby podpořené formou vzdělávání v jiných prioritních osách OP LZZ.

⁷ Šetření „Mínění poskytovatelů dalšího vzdělávání o vzdělávání zaměstnanců malých a středních podniku“ (dále jen MSP), uskutečněno Asociací institucí vzdělávání dospělých ČR, o.s. ve dnech 25. – 31. 8. 2010.

⁸ Kvalifikačním potřebám ze strany zaměstnavatelů ve vztahu k absolventům se věnuje např. studie Pavla KALOUSKOVÁ, Jiří VOJTĚCH: *Potřeby zaměstnavatelů a připravenost absolventů škol – souhrnný pohled*,

Identifikované problémy	
➤ Nízká úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků	
➤ Nesoulad mezi kvalifikační úrovní pracovní síly a požadavky trhu práce	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Počáteční vzdělávání neposkytuje svým absolventům takové znalosti a dovednosti, které očekávají zaměstnavatelé	Částečně v IP 1.3, primárně v OP VVV
➤ Ani kvalitní počáteční vzdělávání nemůže poskytnout průpravu na celé období profesní kariéry (35 a více let)	IP 1.3
➤ Nedostatečná nabídka vzdělávacích programů odpovídající požadavkům podniků	IP 1.3
➤ Podniky procházející restrukturalizací nebo končící svoji činnost často poskytují propouštěným zaměstnancům jen malou podporu při nalezení nového uplatnění	IP 1.3
➤ Nedostatečné zdroje (zejména v případě malých a středních) podniků na průběžné vzdělávání svých zaměstnanců a podporu moderních systémů řízení lidských zdrojů	IP 1.3
➤ Malý zájem pracovní síly se dále vzdělávat s cílem doplnit/změnit si kvalifikaci	IP 1.3, 1.4
➤ Nedostatečně funkční systém dalšího vzdělávání (nedostatečné předvídání kvalifikačních potřeb, nedostatečné poradenství k volbě povolání a kariérové poradenství)	IP 1.4
➤ Rychlé technologické změny na globálním trhu, které neustále mění požadavky trhu práce na pracovní sílu	Externí faktor
➤ Nedostatečné strategické a koncepční uchopení systému dalšího vzdělávání	Externí faktor
➤ Nízká geografická mobilita pracovní síly, neochota stěhovat se za prací	Nadnárodní mobilita v IP 1.4, flexibilní formy práce v IP 1.1 a 1.2.

Služby zaměstnanosti

K 1. dubnu 2011 vznikl Úřad práce ČR se 14 krajskými pobočkami a kontaktními pracovišti. MPSV nadále zabezpečuje legislativní a finanční rámec politiky zaměstnanosti, odpovědnost za realizaci politiky byla přenesena na Úřad práce ČR. Od 1. ledna 2012 zabezpečuje ÚP ČR kromě stávajících agend v oblasti zaměstnanosti, ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a státní sociální podpory, také oblast výplaty nepojistných sociálních dávek, tj. dávek pro osoby se zdravotním postižením, příspěvky na péči a pomoci v hmotné nouzi, včetně inspekce poskytování sociálních služeb. Zřízení krajských poboček ÚP ČR vytvořilo předpoklady pro zlepšení spolupráce úřadu na regionální úrovni s aktéry na trhu práce. Zvýšení počtu kontaktních pracovišť úřadu zvýšilo jejich dostupnost služeb pro občany, ale jejich personální obsazení, tedy i kvalita poskytovaných služeb občanům je různorodá. Plnohodnotné služby jsou schopny poskytnout především kontaktní pracoviště umístěná v bývalých okresních městech.

V roce 2012 bylo nástroji APZ podpořeno pouze 7,6 % z celkového počtu uchazečů o zaměstnání, kteří prošli evidencí na ÚP ČR v roce 2012, což představuje oproti roku 2011 pokles o plných 40 %. Snížení stavu zaměstnanců ÚP ČR v roce 2011 o cca 2 tis. osob,

s nefunkčními změnami informačního systému, výrazně oslabily možnost praktické realizace poradenství, zprostředkování zaměstnání a nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti. Ze stejného důvodu zatím nedošlo k podstatnému zlepšení koordinace realizace politiky zaměstnanosti s aktéry na trhu práce. Rovněž došlo k rozmělnění a snížení odpovědnosti za realizaci aktivní politiky zaměstnanosti v regionech, za kterou odpovídají pouze Krajské pobočky. Situaci nepřispívá ani nevyjasněné rozdělení kompetencí jednotlivých pracovišť a nesystémovost jejich provázání přes různé stupně řízení (např. u APZ potřeba úzké koordinace mezi útvary na úrovni kontaktních pracovišť a krajských poboček ÚP ČR). Tato situace snižuje efektivnost řízení.

Zavedení nového informačního systému pro administraci a výplatu dávek provázela řada problémů, z nichž některé ještě přetrvávají. V některých informačních systémech je horší komfort uživatelů při práci, jak na úrovni MPSV, tak pracovištích Úřadu práce ČR. Rozsah a kvalita statistických informací o trhu práce a aktivní politice zaměstnanosti jsou stále nedostatečné. Tato situace výrazně ohrožuje schopnost MPSV při hodnocení účinnosti a efektivnosti realizace opatření aktivní politiky zaměstnanosti, i dodržování přijatých závazků vůči EU v politice zaměstnanosti.

Rozsah aktivní politiky zaměstnanosti je nedostatečný, neodpovídá potřebám všech uchazečů. Zaměření APZ není vždy cíleno na uchazeče, kteří ji nejvíce potřebují, což je dáno také absencí profilace uchazečů. Struktura nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti již ne zcela odpovídá změněným podmínkám na trhu práce, včetně potřeb lokálních trhů práce, není dostatečně zajištěna a využívána návaznost jednotlivých nástrojů APZ. Regionální rozdíly v míře nezaměstnanosti nejsou uspokojivě řešeny. V současné době mohou veřejné služby zaměstnanosti jen obtížně plnit své úkoly zejména v oblasti prevence nezaměstnanosti a kariérového poradenství. Je tedy potřeba zaměřit se na potřebné personální zajištění veřejných služeb zaměstnanosti, na nastavení podmínek pro spolupráci se soukromými službami zaměstnanosti a neziskovým sektorem, na implementaci nových způsobů práce s uchazeči o zaměstnání a na optimalizaci provozu služeb zaměstnanosti.

Aktéři na trhu práce nejsou dostatečně zapojeni do stanovení cílů politiky zaměstnanosti, ani do realizace aktivní politiky zaměstnanosti. Reorganizace činností a struktury úřadů práce do Úřadu práce ČR, zejména vznik krajských poboček ÚP ČR, vytvořila předpoklad pro rozvoj spolupráce veřejných služeb zaměstnanosti se všemi aktéry na regionálních trzích práce. Zajištění a zlepšení této spolupráce je zároveň podmínkou zvýšení účinnosti, efektivity a cílenosti politiky zaměstnanosti, zejména aktivní politiky, realizované Úřadem práce ČR.

V současné době působí v ČR v rámci služeb zaměstnanosti celkem 14 EURES poradců zajišťujících služby v oblasti mezinárodní mobility v rámci členských států EU, EHP a Švýcarska. Síť EURES je jedním z evropských nástrojů na podporu zaměstnanosti a přeshraniční pracovní mobility. V současné době však síť prochází na evropské úrovni transformací, přičemž bude nutné zajistit její chod odpovídající potřebám českého trhu práce, včetně rozšíření dostupnosti poskytovaných služeb, zejména v příhraničních regionech, neboť v současné době plní EURES spíše poradenskou funkci, nežli funkci zprostředkování zaměstnání.

Současný stav rozvoje dalšího vzdělávání v ČR je poznamenán nedostatečným strategickým a koncepčním uchopením, nedostatkem monitorování kvalifikačních potřeb trhu práce a jejich předvídání a v neposlední řadě i neexistujícími nástroji, které by další vzdělávání podporovaly a stimulovaly. Chybí systémové zavedení prvků finanční podpory pro účast v dalším vzdělávání, informovanost občanů o přínosech a významu dalšího vzdělávání a o možnostech uplatnitelnosti na trhu práce je nízká, obdobně jako úroveň funkčního kariérového poradenství, které by zjišťovalo získané kompetence klientů a navrhovalo další cestu k získání či prohloubení jejich kvalifikace. Částečně je tato situace způsobena rozdělením kompetencí mezi resorty školství a práce a sociálních věcí. Oblast dalšího vzdělávání zčásti spadá pod MPSV, které by mělo zabezpečovat zejména informace

o stávajících a budoucích potřebách trhu práce, poradenství k trhu práce, kvalitu dalšího vzdělávání vzhledem k trhu práce a rekvalifikace na trhu práce, a rovněž pod MŠMT, které by mělo zabezpečovat kvalitu a provázanost počátečního a dalšího vzdělávání, zvyšovat relevanci počátečního vzdělávání potřebám trhu práce, zabezpečovat ověřování a uznávání výsledků neformálního vzdělávání a informálního učení ve vazbě na profesní kvalifikace obsažené v Národní soustavě kvalifikací.

Identifikované problémy	
➤ Kapacita institucí trhu práce je nízká a poskytované služby neodpovídají zcela potřebám klientů	
➤ Kvalita systému dalšího vzdělávání je nedostatečná	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Nedostatečné personální zajištění činností vykonávaných institucemi trhu práce	IP 1.4
➤ Nedostatečné proškolení zaměstnanců institucí trhu práce	IP 1.4
➤ Nabídka nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti již dostatečně neodpovídá potřebám, a to zejména v oblasti propojování jednotlivých nástrojů tak, aby jejich aplikace vedla k postupnému vstupu na trh práce	IP 1.4
➤ Rozsah a kvalita statistických informací o trhu práce a aktivní politice zaměstnanosti jsou stále nedostatečné, vyhodnocování efektivity jednotlivých nástrojů není systematicky prováděno	IP 1.4
➤ Akteři na trhu práce nejsou dostatečně zapojeni do stanovení cílů politiky zaměstnanosti, ani do realizace aktivní politiky zaměstnanosti, neoptimální rozdělení kompetencí jednotlivých pracovišť, nesystémovost provázání kompetencí na jednotlivých stupních řízení	IP 1.4
➤ Nízké výdaje na APZ (jak na jednoho uchazeče o zaměstnání, tak podílem na HDP) a z toho vyplývající nízký podíl uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených nástroji APZ	IP 1.1
➤ Nedostatečně funkční systém dalšího vzdělávání, nedostatečné předvídání kvalifikačních potřeb, nedostatečné poradenství k volbě povolání a kariérové poradenství	IP 1.4
➤ Absence daňového zvýhodnění dalšího vzdělávání	Externí faktor

Sociální začleňování

ČR měla v roce 2012 druhý nejnižší podíl populace ohrožené chudobou nebo sociálním vyloučením ze všech zemí EU. V roce 2012 činila v ČR míra materiální deprivace 6,6 %, podíl osob žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou byl na úrovni 6,8 % a míra ohrožení chudobou činila 9,6 %. Podle souhrnného indikátoru, který byl vytvořen na základě uvedených tří ukazatelů, bylo v ČR v roce 2012 ohroženo chudobou nebo sociálním vyloučením 15,4 % z celkové populace.

Významnými faktory nízké míry relativní chudoby v ČR však jsou nízká míra příjmových nerovností a poměrně vysoká efektivita sociálních transferů. Bez důchodů a ostatních sociálních transferů by bylo v ČR pod hranici ohrožení chudobou 37,6 % z celkové populace (9,6 % po transferech). Lze obecně říct, že efektivnost transferů je vysoká u seniorů nad 65 let, což je dáno vysoce redistributivním nastavením důchodových dávek, a u domácností s pracujícími osobami. Riziko chudoby v domácnostech s pracujícími osobami bylo v roce 2012 4,5 % a v domácnostech důchodců 6,4 %. Podstatně nižší efektivitu sociálních transferů sledujeme v domácnostech bez pracujících osob (jen 24,1 %) a u domácností samoživitelů s dětmi (27 %), u dětí, osob ve věku 18-24 let a domácností se 3 a více dětmi.

Chudoba a sociální vyloučení mají velmi úzkou souvislost s nezaměstnaností, a to zejména dlouhodobou. Téměř polovina (46,7 %) domácností bez pracujících osob byla ohrožena chudobou. Dlouhodobá a opakovaná nezaměstnanost je v podmínkách ČR spojena především s nízkou kvalifikací, zdravotním znevýhodněním a s diskriminací ze strany zaměstnavatelů – zvláště vůči etnickým skupinám, ženám s malými dětmi a vůči osobám ve věku 50+. Dlouhodobě nezaměstnaní ztrácejí pracovní návyky a jejich šance na uplatnění na trhu práce proto dále klesají. Narůstá specifická skupina mladistvých a mladých lidí, kteří nepokračují ve studiu na středních školách, jsou po ukončení povinné školní docházky v evidenci Úřadu práce a pracovní návyky vůbec nezískají.

Ekonomická neaktivita jednoznačně přispívá k nárůstu materiální a sociální deprivace osob a ke zvýšení rizika jejich sociálního vyloučení; dlouhodobá nebo opakovaná nezaměstnanost ztěžuje možnost participace na sociálních vztazích, může vést k sociální izolaci, vyloučení ze sociálních vztahů, ztrátě podpory komunity a tím i k nedostatku příležitostí pro vzdělání a zaměstnání. Mezi nejvíce ohrožené z pohledu trhu práce, a tím vystavené vyššímu riziku sociálního vyloučení, patří osoby s nízkou kvalifikací, osoby starší 55 let, osoby se zdravotním postižením a matky s malými dětmi (častá jsou i násobná znevýhodnění, ale nejsou zatím sledována). Zároveň se u osob „vzdálených“ trhu práce zvyšuje podstatně riziko závislosti na sociálních transferech. Postavení cílové skupiny osob na trhu práce dále komplikuje diskriminace, zaměstnavatelé dostatečně nezajišťují rovné zacházení se zaměstnanci i zájemci o práci, osoby ohrožené sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučené dostatečně neznají svá práva a povinnosti.

Zvyšují se regionální disproporce na trhu práce, územní odloučenost a zhoršená dopravní dostupnost zaměstnání coby další prvky znevýhodnění některých skupin uchazečů o zaměstnání.

Chudoba nepostihuje rozsáhlé a početné kategorie populace, avšak více se koncentruje např. u nezaměstnaných, v neúplných rodinách a vícečetných rodinách. Děti a rodiny s dětmi představují podstatnou skupinu významně ohroženou chudobou a sociálním vyloučením. Mezi domácnostmi s dětmi byly v roce 2012 chudobou nejvíce ohroženy neúplné rodiny (riziko chudoby činilo 31,3 %) a domácnosti se dvěma dospělými a třemi a více dětmi (22,4 %). To představuje neuspokojivý stav, kdy děti jsou v ČR pro rodiny z hlediska příjmové a materiální deprivace rizikem.

Provázanost služeb zaměstnanosti a sociálních služeb, sociálních a zdravotních služeb i dalších navazujících služeb je velmi omezená. I přes snahu o zlepšení v posledních letech přetrvává nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby. Stejně významná jako komplexnost přístupu k řešení je i diferencovanost řešení podle podmínek.

Poměrně nízkou podporu mají stále tzv. neformálně pečující – ať již rodinní příslušníci nebo jiné fyzické osoby, a to i při ukončení péče a návratu pečovatele na trh práce. Poskytování větší podpory neformálně pečujícím má přitom potenciál zlepšit poskytovanou pomoc a omezit přechod osob do pobytových sociálních služeb.

V souvislosti s ekonomickou krizí a následně se značnými výkyvy ve vývoji české ekonomiky a zdražováním základních životních potřeb, se ještě razantněji objevují problémy spojené také s nízkou funkční a finanční gramotností osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených, dochází k nárůstu zadlužování, resp. předlužování domácností a ke zvyšování počtu klientů poraden poskytujících pomoc zadluženým osobám.

Zcela zásadním problémem je nedostupnost adekvátního bydlení pro sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením, zejména pro bezdomovce, mladé osoby vycházející z institucionální péče, osoby předlužené bez trvalého příjmu a finančních rezerv nebo specificky pro příslušníky romské menšiny. Stále více osob je vytlačováno do podstandardních forem ubytování, specificky do segregovaných ubytoven. S tím souvisí rostoucí migrace z důvodu ztráty bydlení, a to včetně migrace cyklické a migrace do

strukturálně méně rozvinutých regionů. Většině těchto osob je uzavřen volný trh s byty (včetně podnájemního ubytování), a to nejen z ekonomických důvodů, ale také z důvodů diskriminace.

Mezi sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením patří rovněž příslušníci romské menšiny, a to zejména ti, kteří žijí v sociálně vyloučených lokalitách. V roce 2006 bylo v ČR identifikováno přes tři sta sociálně vyloučených lokalit ve 167 obcích.⁹ V 80 % z těchto lokalit byl odhadovaný podíl Romů nadpoloviční, ve více než 40 % lokalit převyšoval 90 %. Lidé žijící ve vyloučených lokalitách jsou v drtivé většině nezaměstnaní, často mají nízkou úroveň vzdělání a žádnou či minimální kvalifikaci. V těchto lokalitách se ve větší míře vyskytují rizikové jevy, jako např. vícegenerační projevy pasti sociálního vyloučení a chudoby vedoucí např. k vysoké míře zadluženosti, nedostatečné sociální kompetence a zhoršený zdravotní stav obyvatel. Tato situace má reprodukční tendence a nedaří se ji dlouhodobě řešit. Problematické je také silné ohrožení sociálním vyloučením obyvatel zejména v rámci tzv. vnitřních a vnějších periferií (území nenavázaná na okolní infrastrukturu, s vysokou nezaměstnaností, bez pracovních příležitostí) a bezdomovectví ve městech. Eskalace sociálních problémů může vyústit i v bezpečnostní problém v podobě ohrožení veřejného pořádku, snížení bezpečí občanů a v extremisticky motivované činy. Dle kvalifikovaných odhadů počet lokalit nadále roste. V současné době podle odhadů existuje na území ČR již cca 400 sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žije cca 100 tis. obyvatel¹⁰.

Sociálně vyloučených Romů je v ČR v současné době odhadem 80 – 100 tisíc, což představuje asi třetinu z celkového počtu Romů žijících v ČR.¹¹ V tzv. sociálně vyloučených lokalitách, kde sílí izolace romské menšiny lze pozorovat v poslední době až eskalaci etnických problémů. Možnosti zapojení této menšiny jsou velmi nízké – zároveň není zatím dostatečně územní rozsah tohoto jevu monitorován, ani nejsou dostatečně zmapovány důvody, které tento propad způsobují - může jít o dopady státních, regionálních a místních politik, o dopady změn systému sociálních dávek, prohlubující segregace v regionálním školství, neadekvátně cílenou APZ, nedostatky v koordinaci, zaměření a rozsahu sítě sociálních služeb. Problémy Romů v ČR jsou i ze strany mezinárodních institucí dlouhodobě vnímány jako nedostatečně řešené. Zároveň je v současné době (i na základě zkušeností z období 2007 – 2013) zřejmé, že projekty, které se zaměřují a specializují pouze na Romy, nejsou nejefektivnějším řešením a při sociálním začleňování Romů by měl být zvolen spíše přístup spočívající v konkrétní podpoře i dalších skupin, které se ocitly ve stejných nebo obdobných socio-ekonomických životních podmínkách (tzv. „explicitní, nikoliv exkluzivní přístup“). Podmínkou úspěšného řešení problémů v regionech, včetně integrace sociálně vyloučených občanů, je meziinstitucionální a komplexní přístup, jenž se zaměřuje na strukturální rozvoj regionů a aktivní zapojení samosprávy, jejíž role je v procesu sociálního začleňování zásadní a nezastupitelná. Integrovaní strategie musí být zaměřeny na zvyšování úrovně celého území a všech jeho obyvatel, dle identifikovaných konkrétních potřeb toho kterého regionu, kraje či obce.

V roce 2012¹² připadalo na jedno volné pracovní místo 15,6 uchazeče o zaměstnání (oproti 2,5 uchazečům na jedno místo v roce 2007). Vzhledem k tomu, že při současném nízkém počtu volných pracovních míst mají problém s uplatněním na trhu práce i osoby bez znevýhodnění, představuje významnou příležitost pro začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených zpět na trh práce rozvoj sociálního podnikání a sociálních podniků. Podpora podnikatelských dovedností rovněž obsahuje významný potenciál multiplikační tvorby dalších pracovních míst v nově vzniklých (mikro)podnicích, na

⁹ GAC spol. s r.o.: „Analýza sociálně vyloučených romských lokalit a komunit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti“. Praha 2006.

¹⁰ Je připravována veřejná zakázka na vypracování Analýzy sociálně vyloučených lokalit v ČR. Tato analýza naváže na výše uvedenou „Analýzu sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti“ z roku 2006, tzv. Gabalovu mapu.

¹¹ Přesná data nejsou k dispozici. Více viz Deloitte: „Ekonomické aspekty existence sociálně vyloučených komunit“, 2008.

¹² Data k 31. prosinci, zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace/rok2012/Anal2012.pdf

kteří budou moci být umístěni uchazeči o zaměstnání, kteří sami nemají osobnostní předpoklady pro podnikání. Nicméně i přes některé úspěšné projekty, nelze označit rozvoj sociálního podnikání zatím za dostatečný, není plně využito jeho potenciál. Velký podíl na této situaci má malá informovanost široké veřejnosti o přínosech a podobě sociálního podnikání a rovněž nedostatečné povědomí o principech a přínosech sociálního podnikání mezi potenciálními zakladateli sociálních podniků.

Identifikované problémy	
➤ Malá uplatnitelnost a nízká zaměstnanost osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených na trhu práce	
➤ Nastavení a dostupnost sociálních služeb neodpovídá potřebám osob vyloučených nebo vyloučením ohrožených pro jejich zařazení na trh práce	
➤ Sociální ekonomika není dostatečně rozvinuta a neodpovídá tak potřebám osob sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Nedostatečná provázanost služeb zaměstnanosti a sociálních služeb, sociálních a zdravotních služeb, jakož i dalších návazných služeb podporujících sociální začleňování osob	IP 2.1, 2.2
➤ Nízká funkční a finanční gramotnost osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených	IP 2.1
➤ Diskriminace osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených v přístupu na trh práce	IP 2.1
➤ Přetrvávající nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby	IP 2.1, 2.2
➤ Nízká podpora neformálních pečujících, ať již rodinných příslušníků nebo jiných fyzických osob	IP 2.1
➤ Nedostatek nástrojů pro prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách	IP 2.1, 2.3
➤ Nízká informovanost o potenciálu sociálního podnikání jak mezi veřejností, tak i mezi potenciálními zakladateli těchto podniků	IP 2.1
➤ Nedostatečný hospodářský růst, který negeneruje nová pracovní místa	Externí faktor
➤ Legislativa nedostatečně vymezující roli obcí, krajů a dalších relevantních aktérů v oblasti sociálního začleňování (zejm. bydlení a sociální podnikání ¹³)	Externí faktor
➤ Nedostatečná státní politika podpory rodiny	Externí faktor

Služby pro sociální začleňování

¹³ **Sociální podnikání** prostřednictvím samostatné podnikatelské aktivity a účasti na volném trhu řeší otázky zaměstnanosti, sociální soudržnosti a místního rozvoje a svou činností podporuje solidární chování, sociální začleňování a růst sociálního kapitálu zejména na místní úrovni s respektováním trvale udržitelného rozvoje. In *Srovnávací analýza modelů sociální ekonomiky v EU a možnosti jejich aplikace v ČR v rámci programového období Evropského sociálního fondu 2007 – 2013*. Praha: GLE. 2008. Subjektem sociálního podnikání je **sociální podnik**, tj. právnická osoba založená dle soukromého práva (nebo její součástí) nebo fyzická osoba, která naplňuje veřejně prospěšný cíl, který je formulován v základacích dokumentech. Sociální podnik vzniká a rozvíjí se na konceptu tzv. trojího prospěchu – ekonomického, sociálního a environmentálního. Dosahování zisku je zde stejně důležité jako zvyšování veřejného prospěchu. In Bednáriková, D., Francová, P. *Studie infrastruktury sociální ekonomiky v ČR, plná verze*. Vydání první. Praha: Nová ekonomika, o. p. s., 2011.“

Systém sociální ochrany vůči nejohroženějším osobám není dostatečně komplexní a efektivní. Efektivita sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb není navíc pravidelně vyhodnocována. Problémem systému sociálních služeb jsou i nedostatečně prováděné inspekce kvality v sociálních službách a neexistence standardů kvality v navazujících službách. Přetrvává vysoká míra využívání institucionální péče při řešení problémů sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených osob, dětí a rodin, což nepřispívá k začlenění podporovaných osob do společnosti, ale naopak může vést k jejich izolaci a segregaci. Z tohoto důvodu je nezbytné i nadále pokračovat v rozšiřování procesů transformace a humanizace poskytovaných pobytových služeb, a to ve prospěch poskytování komunitních služeb. Nedostupnost a neprovázanost adekvátních ambulantních služeb včetně služeb pro rodiny a děti vede také k prohlubování sociálního vyloučení a úzce souvisí s dlouhodobým nežádoucím využíváním pobytových zařízení.

Pro zabezpečení efektivního fungování systému sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a navazujících služeb podporujících sociální začleňování osob je nutné, aby i pracovníci v těchto službách měli odpovídající znalosti. Někteří sociální pracovníci nemají odpovídající vzdělání a odborné kompetence. Chybí jim především znalosti metod sociální práce a systémů sociální ochrany a jejich aplikace v praxi.

V současné době v oblasti služeb pro sociální začleňování panuje nesoulad mezi komplexní podobou řešených problémů a parciálními agendovými přístupy na vlastně všech úrovních řízení. Problémem systému sociálních služeb jsou i nedostatečně prováděné inspekce kvality v sociálních službách a neexistence standardů kvality v navazujících službách.

Pokud nebudou dostatečně podporována systémová opatření přispívající ke zvýšení komplexnosti a efektivity systému sociální ochrany vůči nejohroženějším osobám, pak existuje reálné riziko situace, kdy snižování výdajů může vést ke zvýšení počtu osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením (problémy se projevují v současné době například v nízké efektivnosti sociálních transferů v rodinách se třemi a více dětmi, v neúplných rodinách a ve věkové kategorii 16–25 let nebo u osob nezaměstnaných).

Není dostatečně využit potenciál sociální práce, nejsou dostatečně zaváděny nové metody sociální práce. Projevuje se nedostatek nebo nedostupnost komunitních služeb pro některé skupiny osob (např. pro osoby s duševním onemocněním, seniory, osoby bez přístřeší nebo osoby s kumulovanými problémy, integrační aktivity pro osoby po výkonu trestu, nedostatečné kapacity kvalitních a cenově dostupných zařízení služeb péče o děti aj.). U osob bez přístřeší je častým jevem zacyklení v zařízení sociálních služeb, příp. umístování ve zdravotnických zařízeních, které supluje absenci možnosti přechodu do navazujícího bydlení, ať už s podporou sociální práce a zdravotní péče nebo samostatného nájemního bydlení, které je pro tyto skupiny téměř nedosažitelné.

Přes poměrně vyrovnanou životní úroveň a nízkou míru chudoby existují v České republice skupiny obyvatel, které mají ztížený přístup ke zdravotním službám a jsou zasaženy nerovnostmi ve zdraví. Specifická rizika související se socioekonomickou a environmentální situací prohlubují jejich sociální vyloučení a zvyšují ohrožení chudobou.

Zaměření zdravotních služeb na léčebnou složku a podcenění prevence nemocí a podpory zdraví zatěžuje systém, činí ho neudržitelným a vytváří bariéry pro rovný přístup k péči.

Vysoký výskyt rizikových faktorů, podcenění určujících faktorů zdraví a související chronická neinfekční onemocnění vedou k tomu, že střední délka života v České republice je cca o 2 – 3 roky kratší než průměr EU-27, délka života prožitá ve zdraví je v ČR např. o 9 let kratší než ve Švédsku. Chronická neinfekční onemocnění rovněž znemožňují plnohodnotnou účast nemocných osob na trhu práce, způsobují předčasné odchody do důchodu, s tím související výpadek nebo pokles příjmů, chudobu, snížení konkurenceschopnosti regionů a zmíněnou zátěž pro systém zdravotní péče.

Specifickou skupinou se ztíženým přístupem ke zdravotním službám jsou osoby s duševním onemocněním, kterým není v dostatečné míře umožněna moderní péče v důstojných

podmínkách, převaha ústavní péče vede k další sociální izolaci, stigmatizaci, nemožnosti zapojit se do života komunity. V ČR je struktura psychiatrické péče neuspokojivá, deficity se projevují ve všech hlavních složkách péče – ambulantní, komunitní a lůžkové. Duševní poruchy přitom WHO představují z hlediska zdraví jednu z největších společensko-ekonomických zátěží. Neuropsychiatrické choroby přinášejí rozvinutým zemím největší ztráty pracovní schopnosti, jejich podíl na množství let ztracených předčasnou mortalitou a morbiditou je ve střední Evropě 22 %. Stávající systém péče duševně nemocné izoluje ze společnosti a má výrazně negativní dopad také na trh práce a ekonomickou aktivitu duševně nemocných.

Některá území a regiony, zejména v pohraničí a ve vnitřních periferiích, jsou nedostatečně pokryty sítí vhodných služeb (např. sociálních služeb, zdravotních a návazných služeb, služeb pro rodiny a děti). Je nezbytné, aby sítě služeb existovaly zejména tam, kde jsou identifikovány sociálně vyloučené lokality a/nebo vysoké počty příjemců sociálních transferů, zejména hmotné nouze a/nebo vysoké počty dlouhodobě nezaměstnaných osob.

Identifikované problémy	
➤ Nedostatečná kvalita, efektivita, udržitelnost a dostupnost sociálních služeb	
➤ Nízká dostupnost komunitních sociálních služeb a zdravotních služeb v některých regionech.	
➤ Existují nerovnosti v přístupu ke zdravotním službám	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Problematická efektivita procesů v sociálních službách	IP 2.2
➤ Nedostatečné provádění hodnocení efektivit sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb	IP 2.2
➤ Nízká podpora a využívání strategického řízení a koncepční práce (jak na úrovni organizace, tak na úrovni systému)	IP 2.2
➤ Nízká úroveň meziresortní a mezioborové spolupráce	IP 2.2
➤ Nedostatečná nabídka komunitních služeb, terénních a ambulantních služeb v některých územích a regionech	IP 2.2
➤ Nízká úroveň zdravotních služeb, především v oblasti dlouhodobé péče a vysoká míra institucionalizace zdravotnické péče	IP 2.2
➤ Malá podpora nových typů služeb, které umožní začleňování osob se zdravotním postižením do běžného způsobu života	IP 2.2
➤ Zaměstnanci zařazení na pozici sociálních pracovníků nemají často odpovídající vzdělání a odborné kompetence	IP 2.2

Zapojení místních aktérů do řešení lokální zaměstnanosti a sociálního začleňování

Obyvatelstvo na venkově stárne a čelí nedostatku pracovních příležitostí, který má vazbu na často nedostatečnou ekonomickou aktivitu na venkově. Dalším problémem je nedostatečná spolupráce všech místních aktérů (podnikatelský, veřejný, neziskový sektor) při řešení lokální nezaměstnanosti a malé zkušenosti se zakládáním a provozem sociálních komunálních podniků.

Standardní struktura nabídky dalšího vzdělávání není pro venkovské obyvatelstvo dostatečná, běžně dostupné vzdělávací moduly se zaměřují na spíše „městské“ aktivity – chybí nabídka lokálně pořádaného vzdělávání v řemeslných dovednostech a činnostech typických pro venkovský prostor.

I přes snahu o zlepšení v posledních letech přetrvává nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném

prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby. Stejně významná jako komplexnost přístupu k řešením je i diferencovanost řešení podle místních podmínek.

Regionální a místní koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením se nejzřetelněji projevuje existencí sociálně vyloučených lokalit, jejichž přítomnost je vyšší ve strukturálně nerozvinutých regionech a periferních (venkovských) regionech.

Realizace aktivit řešící výše uvedené problémy bude probíhat metodou LEADER a dalšími metodami místní a komunitní strategické rozvojové spolupráce. Komunitně vedené strategie místního rozvoje či další formy strategických plánů zajistí koordinaci aktivit financovaných z OP Zaměstnanost v daném území s aktivitami ostatních operačních programů (zejména Program rozvoje venkova, IROP a OP VVV).

Identifikované problémy	
➤ Nedostatečné zapojení místních samospráv a místních aktérů do řešení problémů v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Nedostatečná nabídka pracovních příležitostí ve venkovských regionech	IP 2.3
➤ Nedostatečná spolupráce všech zainteresovaných aktérů	IP 2.3
➤ Nedostatečná struktura nabídky dalšího vzdělávání na venkově	IP 2.3
➤ Nedostatečná nabídka sociálních služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou na lokální úrovni	IP 2.3
➤ Nedostatek nástrojů pro prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách	IP 2.1, 2.3
➤ Chybějící podpůrné, motivační a sankční nástroje vůči lokálním aktérům (samosprávám, zaměstnavatelům)	Externí faktor

Sociální inovace

V ČR existují přetrvávající problémy, které se nedaří řešit pomocí tradičních nástrojů sociální politiky a politik trhu práce, ať už je to oblast trhu práce, sociálního začleňování nebo veřejné správy. Jedním z důvodů, proč se některé problémy stále nedaří uspokojivě vyřešit je i malé využívání principů evidence-based policy, tj. malý důraz na zjišťování skutečných efektů a dopadů realizovaných politik. Dlouho přetrvávající a obtížně řešitelné problémy jsou potenciálně vhodné pro řešení pomocí sociálních inovací ovšem míra využívání sociálních inovací a nově vzniklých nástrojů je v ČR nízká (v podstatě nulová). Pokud dojde k realizaci nového nástroje či opatření, není jeho dopad nijak systematicky vyhodnocován (ať už před nebo po jeho zavedení), nová řešení ale nejsou nijak systematicky podporována a vznikají pouze ad hoc. Jinými slovy v ČR neexistuje infrastruktura pro vývoj a šíření sociálních inovací, není deklarovaný zájem o tvorbu nových řešení a jejich další využití (tzv. inovační poptávka), úroveň povědomí o (sociálních) inovacích a jejich přínosech je nízká. Důsledkem tohoto stavu je i minimum finančních prostředků, které je na jejich podporu poskytováno a rozptýlenost inovační nabídky (především nespolečné).

Celou oblast sociálních inovací je třeba nově podpořit a uchopit, klást důraz na rozvoj inovačního prostředí a podporovat rozvoj inovační poptávky i nabídky. V rámci podpory a rozvoje inovační poptávky je třeba klást důraz na:

- výběr pro sociální inovace vhodných problémů a oblastí,
- ověřování účinků nově vyvinutých opatření, především pomocí sociálního experimentování,
- jejich následné šíření směrem k masivnějšímu využití, tedy spolupráci s relevantními aktéry již v počátečních fázích projektů.

Z konkrétních problémových oblastí, kde je již nyní možné odhadnout, že by pro ně potenciálně mohlo být vhodné sociální inovace využít, lze jako jeden z mnoha možných příkladů zmínit koncepci financování sociálních služeb, která v České republice stojí především na veřejných zdrojích. Probíhající sociální reformy formují dosavadní systém financování sociálních služeb a tendence naznačují, že trend snižování objemů finančních prostředků plynoucích ze státního rozpočtu a z Evropského sociálního fondu bude i nadále pokračovat. Je tedy třeba hledat cesty jak zvýšit efektivitu sociálních služeb a nové způsoby jejich financování. V rámci sociálních inovací bude podporován vznik a vývoj nových řešení pro existující a přetrvávající společenské problémy ve všech oblastech OPZ, které mají potenciál být prostřednictvím ostatních prioritních os v OPZ či jiných OP šířeny do společnosti.

Identifikované problémy	
➤ Nevyužívání potenciálu sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy a celková nízká inovační výkonnost ČR	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Neexistující inovační prostředí - není jasně deklarovaná inovační poptávka a ochota nové přístupy využívat, inovační nabídka je roztržitá a nejednotná	PO 3
➤ Nízké povědomí o možnostech využívání sociálních inovací a jejich přínosu	PO 3
➤ Neexistuje dlouhodobá a jasná finanční podpora pro sociální inovace	PO 3
➤ Nedostatek znalostí a dovedností nutných pro tvorbu sociálních inovací (včetně evaluačních technik nutných pro zjišťování dopadu nových opatření)	PO 3
➤ Chybějící spolupráce v oblasti sociálních inovací, neexistence platformy pro podporu sociálních inovací	PO 3

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce umožňuje jednotlivým účastníkům získat podněty a kontakty v rámci mezinárodních sítí a pomáhá budovat kapacity participujících organizací a orgánů na regionální a národní úrovni. Je to nákladově efektivní způsob pro ověření návrhů politik a pro šíření zkušeností, který poskytuje základ pro mezinárodní srovnávání. V ČR existují oblasti, ve kterých stále chybí know-how již využívané a osvědčené v zahraničí. Zároveň běžně nedochází ke zjišťování dopadů jednotlivých politik (evidence-based policy) a zkušenosti a zjištění ze zahraničí by tak mohly být v ČR velmi přínosné. Role mezinárodní spolupráce je nezastupitelná a v současnosti nedostatečná. Mezinárodní (a případně i národní) tematické sítě budou také sloužit jako prostředek pro šíření ověřených sociálních inovací, a podpora mezinárodní spolupráce je tak úzce navázána na podporu sociálních inovací.

V České republice se také velmi omezeně využívají inovativní formy organizace práce běžně používané v zahraničí. Populace v České republice rychle stárne a míra podílu nejstarších účastníků trhu práce je nízká. Demografický vývoj ukazuje, že je třeba zvýšit podíl účasti starších lidí na trhu práce a jejich zaměstnatelnost.

Ačkoliv míra nezaměstnanosti mladých lidí v České republice zůstává pod evropským průměrem, v uplynulých letech výrazně vzrostla. Aby došlo ke zvýšení úrovně zaměstnanosti zejména mladých lidí, je potřeba provést opatření zaměřená na odpovídající školení, včetně stáží a programů zapojujících mladé lidi do aktivních činností na trhu práce. Česká republika nedostatečně využívá potenciálu tzv. green economy pro tvorbu nových pracovních míst, přestože může využít zkušeností ze zahraničí.

Sociální začleňování jako proces usilující formou intervencí o zařazení sociálně vyloučených do běžného života není kompletní a efektivní bez aktivizace a zapojení sociálně vyloučených osob samotných do rozhodování, i realizace aktivit na místní úrovni a participace na životě komunity v přirozených podmínkách místního společenství, mimo zdi institucí. V této oblasti se Česká republika může poučit a inspirovat fungujícími komunitními centry a programy komunitního rozvoje v zahraničí a přenášet zejména zkušenosti s komunitní prací a podporou komunitních pracovníků.

Sociální podnikání je v České republice stále na velmi nízké úrovni a není podpořeno téměř žádnými odpovídajícími finančními nástroji, přestože se rozvoj sociální ekonomiky v ČR může opřít o zahraniční zkušenosti a vyvarovat se tak některých sporných nebo rizikových kroků učiněných v zahraničí.

Česká republika se potýká s nízkou úrovní kapacit neziskového sektoru, zejména v oblasti řízení, a jeho závislosti na veřejných zdrojích. NNO nejsou dostatečně transparentní¹⁴, což odrazuje firemní dárce a dále zvyšuje závislost na veřejných zdrojích. Ve všech těchto oblastech se Česká republika může inspirovat v zahraničí a využít již existujících řešení.

Sociálně odpovědné podnikání stále není v ČR rozšířeno v takové míře, jako je tomu obvyklé v EU a pro NNO jsou jiné než veřejné zdroje jen obtížně dostupné.

Přestože veřejná správa obecně není obvykle inovacím přístupná, v ČR se nabízí široký prostor, ve kterém by sociálně inovační řešení a především přebírání zkušeností ze zahraničí mohlo být velmi přínosné, je to např. oblast boje s korupcí.

Identifikované problémy	
➤ Nedostatečné využívání existujících zahraničních zkušeností v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Nedostatečné povědomí o již existujících zkušenostech, možnostech a přínosu mezinárodní spolupráce	PO 3
➤ Nedostatečné porozumění možnostem a přínosu mezinárodní spolupráce	PO 3
➤ Komplikovanost podpory a realizace mezinárodní spolupráce	PO 3
➤ Nedostatečná finanční podpora mezinárodní spolupráce	PO 3
➤ Uzavřenost a neochota učit se z již existujících zkušeností	PO 3
➤ Obtížná koordinace na nadnárodní úrovni	Částečně PO3, jinak v OPZ neřešeno

Veřejná správa

Ve všech mezinárodních srovnáních je institucionální prostředí hodnoceno jako jedna z nejslabších stránek České republiky. Neefektivní instituce, nadměrná regulatorní zátěž a korupce jsou v současné době jevy, kvůli kterým ČR ztrácí na vyspělé státy EU i OECD. O potřebě změn v institucionálním prostředí a omezení byrokracie se hovoří už delší dobu. Výkonnost veřejné správy je totiž v porovnání s privátním sektorem výrazně nižší, což vyplývá z makroekonomického srovnání provedeného např. ve studii NERV ke konkurenceschopnosti, ale i ve studiích Světové banky či MMF.

¹⁴ http://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/aktuality/02_prezentace_bachmann_UHK.pdf

I přes pokrok, jehož bylo v programovém období 2007-2013 dosaženo v řadě oblastí, které jsou z hlediska efektivního výkonu veřejné správy chápány jako stěžejní (např. oblast procesního modelování agend či oblast rozvoje lidských zdrojů), je zapotřebí v započatém reformním úsilí dále pokračovat.

Zejména státní správa dále trpí nekonceptností, jejímž důsledkem je krátkodobost přijímaných systémových řešení a opatření, které nejsou založeny na střednědobých a dlouhodobých strategiích a podléhají tak častým změnám. Dalším nedostatkem koncepce veřejné správy je neexistence jasného přehledu rozsahu vykonávaných agend v rámci činnosti úřadů a nedostatečné zajištění koordinace aktivit úřadů, které má dopady na efektivitu, kvalitu a transparentnost veřejné správy. Vznikají tak duplicity v činnostech veřejné správy, dochází k provádění činností bez zákonného zmocnění, posilování resortismu, apod.

Příčinou neefektivity veřejné správy je také nedostatečné využívání analytické podpory a evaluačních kapacit, schopných poskytnout expertní základ řadě výstupů veřejné správy a umožňujících sledování a následné hodnocení jejího výkonu. Problematická je dále i nízká úroveň komunikace mezi veřejnými institucemi a veřejností, která se projevuje nedostatečným využíváním služeb eGovernmentu, ale i dat, poskytovaných občanům ze strany veřejné správy. Data veřejné správy, včetně informací o veřejných rozpočtech a nakládání s veřejným majetkem, jsou často poskytována v rozporu s principy „open data“. Absence těchto informací pak vede ke zvyšování nedůvěry občanů ve veřejnou správu.

Převládající je názor, že překážkou vyšší konkurenceschopnosti ČR a kvality života v zemi je mimo jiné také nepřehledné regulační prostředí, které vede k nadměrnému zatížení veřejné správy, občanů i podnikatelů. Za nedostatečnou lze považovat zejména pozornost věnovanou CIA, RIA i ex post hodnocení dopadů regulace, které jsou schopny významně zlepšovat kvalitu stávajících regulačních předpisů, přitom ale nejsou dostatečně aplikovány, nebo jsou prováděny pouze formálně. Problémem je často také nedostatečná odbornost jejich zpracovatelů.

Překážkou vyšší konkurenceschopnosti ČR je dále neefektivní fungování justice, mezi jejíž hlavní příčiny patří nadměrná administrativní zátěž soudů, chybějící procesní standardizace v rámci e-Justice, nízká míra využívání alternativních řešení sporů a procesní a organizační nedostatky. V legislativní rovině jsou nedostatečně vyhodnocovány poznatky z praxe i judikatury. Pozornost není dostatečně věnována analýze problémů, které mají být následně legislativně řešeny. Závažným problémem justice je i nízká míra využívání alternativních trestů a procesů podmíněného propuštění.

Kromě výše uvedených problémů se veřejná správa a složky IZS i nadále potýkají také s neefektivním rozvojem a řízením lidských zdrojů. V oblasti rozvoje lidských zdrojů je problematická hlavně nekonceptnost aktuálního systému vzdělávání zaměstnanců veřejné správy, charakterizovaná nesourodým systémem vzdělávání, spojeným s neexistencí standardu znalostí a tedy i nedostatečnou úrovní odborných znalostí pracovníků veřejných institucí v oblasti jejich působnosti, elektronizace veřejné správy, zajištění standardů kybernetické bezpečnosti, ale i specifik reakce na mimořádné situace způsobené novými riziky a změnou klimatu.

V oblasti řízení lidských zdrojů je problémem zejména nejednotnost a neefektivita systému řízení, projevující se nejednotným systémem přijímání pracovníků na základě jejich odbornosti a kvalifikace, nízkou výkonností a nedostatečnou motivovaností pracovníků veřejných institucí a s tím spojenou vysokou mírou jejich fluktuace.

Neefektivní fungování veřejných institucí je v neposlední řadě zapříčiněno také nedostatečným nastavením procesů dosahování kvality a jejího následného řízení.

Identifikované problémy
➤ Nízká transparentnost a efektivita veřejné správy

➤ Vysoká administrativní a regulační zátěž	
➤ Nedostatečná odbornost zaměstnanců veřejné správy negativně ovlivňující kvalitu poskytovaných služeb.	
Příčiny	Výběr příčin pro řešení
➤ Neexistence jasného přehledu rozsahu vykonávaných agend v rámci činnosti úřadů	IP 4.1
➤ Nedostatečné zajištění koordinace aktivit úřadů v činnostech veřejné správy	IP 4.1
➤ Nedostatečné využití nástrojů analytické podpory ve veřejné správě, včetně evaluačních kapacit	IP 4.1
➤ Nízká úroveň komunikace mezi veřejnými institucemi a veřejností, nedůsledné dodržování principu „open data“ ve veřejné správě	IP 4.1
➤ Nedostatečná nebo nekvalitní aplikace RIA, RIA ex post i CIA, nedostatečná odbornost jejich zpracovatelů	IP 4.1
➤ Nepřehledné regulační prostředí v ČR	IP 4.1
➤ Neefektivní fungování justice	IP 4.1
➤ Nejednotné a neefektivní řízení lidských zdrojů ve veřejné správě	IP 4.1
➤ Nekoncepční systém rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě	IP 4.1
➤ Nedostatečné využití metod kvality a jejího řízení ve veřejné správě	IP 4.1

1.2 Strategické dokumenty a východiska

Strategie operačního programu Zaměstnanost vychází primárně ze strategie obsažené v Dohodě o partnerství a plně respektuje základní strategické dokumenty ČR, kterými jsou vzhledem k obsahovému zaměření OPZ zejména: Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020, Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014-2020, Strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, Národní program reforem ČR, Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017, Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století, Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí, Strategie sociálního začleňování 2014-2020, Národní plán vytváření rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2010-2014, Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb, poskytované v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti, Národní strategie protidrogové politiky na období 2010-2018 a vybrané resortní dokumenty: Koncepce politiky zaměstnanosti 2013 – 2020, Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování a Strategie reformy psychiatrické péče.

Zohledněny jsou dále relevantní dokumenty EU: Sdělení Komise, „**Evropa 2020**, Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění“ KOM(2010) 2020 ze dne 3. března 2010, Sdělení Komise „**Agenda pro nové dovednosti a pracovní místa**: evropský příspěvek k plné zaměstnanosti“, KOM(2010) 682 ze dne 23. listopadu 2010, Sdělení Komise „**Mládež v pohybu**, Iniciativa zaměřená na rozvinutí potenciálu mladých lidí, aby mohla Evropa růst rozumným a udržitelným způsobem, ze kterého budou mít prospěch všichni“, KOM(2010) 477 ze dne 15. září 2010, Sdělení Komise „**Evropská platforma pro boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení**: evropský rámec pro sociální a územní soudržnost“, KOM(2010) 758 ze dne 16. prosince 2010, Sdělení Komise „**Digitální agenda pro Evropu**“ KOM(2010) 245 ze dne 26. srpna 2010, **Doporučení Rady EU k Národním programům reforem České republiky na roky 2011-2013**, Doporučení Rady EU ze dne 22. dubna 2013 **o zavedení záruk pro mladé**, (2013/C 120/01) a dále Sdělení Komise ze dne 15. listopadu 2010 **Evropská strategie pro pomoc osobám se zdravotním postižením 2010–2020: Obnovený závazek pro bezbariérovou Evropu** KOM(2010) 636, Zelená kniha Zlepšení duševního zdraví obyvatelstva: Na cestě ke strategii duševního zdraví pro Evropskou unii a Evropský akční plán pro zdraví a životní prostředí a Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 21. září 2010 s názvem **Strategie pro rovnost žen a mužů 2010–2015** (KOM(2010) 491. Program vychází také z „Comprehensive mental health action plan 2013 – 2020“ WHO, 2013 a z „Mental health action plan for Europe“, WHO Europe, 2005.

Výzvy a rozvojové priority identifikované v relevantních národních strategiích a vybraných dokumentech na evropské úrovni v oblastech relevantních pro OPZ jsou vzhledem k omezením pro rozsah jednotlivých kapitol OP obsaženy v příloze č. 3. Strategie operačního programu Zaměstnanost reflektuje zjištění analýzy současného stavu v sektoru a navrhuje způsob řešení identifikovaných problémů, nedostatků a potřeb sektoru, a cílových skupin.

1.3 Zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit

V návaznosti na Dohodu o partnerství obsahující mj. základní vymezení operačních programů v ČR v období 2014-2020 jsou v rámci operačního programu Zaměstnanost podporovány intervence ze tří tematických cílů pro Evropské strukturální a investiční fondy:

(8) Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil;

(9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci;

(11) Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy.

Komplementární intervence v rámci tematického cíle č. 10 *Investice do vzdělávání, školení a odborné přípravy k získávání dovedností a do celoživotního učení* jsou podporovány z operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání v gesci MŠMT.

Na základě výše zmíněných zásadních strategických materiálů a klíčových potřeb vymezených v kapitole 2.1 bylo identifikováno 5 prioritních os (včetně technické pomoci) pro podporu z ESF prostřednictvím operačního programu Zaměstnanost. Jednotlivé prioritní osy programu jsou plně konzistentní s tematickými cíli pro Evropské strukturální a investiční fondy a korespondují s investičními prioritami ESF v programovém období 2014-2020.

Struktura prioritních os OP Zaměstnanost je následující:

Prioritní osa 1	Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly
Prioritní osa 2	Sociální začleňování a boj s chudobou
Prioritní osa 3	Sociální inovace a mezinárodní spolupráce
Prioritní osa 4	Efektivní veřejná správa
Prioritní osa 5	Technická pomoc

Prioritní osy OPZ odpovídají (s výjimkou prioritní osy 3) každá jednomu tematickému cíli.

Prioritní osa 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 8 a zaměří se zejména na zvýšení zaměstnanosti podpořených osob zejména prostřednictvím realizace nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, realizaci specifických opatření na podporu snížení rozdílů v postavení žen a mužů na trhu práce a na sladování soukromého a pracovního života, na rozvoj dalšího vzdělávání, zvyšování znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a konkurenceschopnosti podniků, a podporována bude rovněž modernizace veřejných služeb zaměstnanosti cestou zvýšení kvality a efektivity aktivní politiky zaměstnanosti a dalších poskytovaných služeb, a dále realizace cílených opatření na podporu zaměstnanosti mládeže.

Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 9 a je zaměřena na zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených na trhu práce, rozvoj sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb a aktivit zaměřených na osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené, podporu sociálního podnikání a na podporu rozvojových strategií řízených na místní úrovni zaměřených na prevenci a řešení problémů v oblasti lokální zaměstnanosti a sociálního začleňování.

Prioritní osa 3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Tato prioritní osa bude přispívat k naplňování tematických cílů č. 8, 9 a 11 a je zaměřena na sociální inovace a mezinárodní spolupráci v oblastech přístupu k zaměstnání pro uchazeče a neaktivní osoby včetně místních iniciativ zaměstnanosti a mobility pracovní síly a aktivního začleňování zejména s cílem zvýšení zaměstnatelnosti a v oblasti zvyšování efektivity veřejné správy.

Prioritní osa 4: Efektivní veřejná správa Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 11 a je zaměřena na zvýšení efektivity a transparentnosti veřejné správy, snížení administrativní a regulatorní zátěže a zefektivnění řízení lidských zdrojů ve veřejné správě.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro ESIF zaměřena na podporu řízení a implementace OP Zaměstnanost. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

Při navrhování jednotlivých prioritních os OP Zaměstnanost byly rovněž vzaty v úvahu zkušenosti s implementací operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2007-2013 a také záměr nekombinovat v rámci jedné prioritní osy intervence z více tematických cílů, pokud to není nezbytně nutné. Detailní zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit na základě identifikace relevantních potřeb je obsaženo v následující tabulce. Výběr investičních priorit rovněž plně respektuje princip tematické koncentrace obsažený v čl. 4 nařízení o ESF.

Tabulka 1: Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit

Zvolený tematický cíl	Zvolená investiční priorita	Zdůvodnění výběru
(8) Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil	Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a podpory mobility pracovníků	• Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zvýšit míru zaměstnanosti osob ve věku 20-64 let ze 70,4 % v roce 2010 na 75 % v roce 2020 • Nízká míra zaměstnanosti a rostoucí míra nezaměstnanosti. • Nízká míra zaměstnanosti osob ve věku 55-64 let, především žen. • Vysoká míra nezaměstnanosti nízkokvalifikovaných osob. • Rostoucí míra nezaměstnanosti mladých lidí do 25 let. • Dohoda o partnerství, priorita financování Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a hlavní očekávané výsledky Zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti
	Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, včetně přístupu k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a prosazování stejného ohodnocení za stejnou práci	• Specifické doporučení Rady 2013: Výrazně zvýšit dostupnost zařízení péče o děti podporujících sociální začlenění se zaměřením na děti do tří let a zvýšit účast romských dětí, a to zejména přijetím a provedením zákona o službách péče o děti a zvýšením kapacity veřejných i soukromých služeb péče o děti. • Negativní dopad rodičovství na účast na trhu práce zejména kvůli nedostatečné nabídce

		dostupných služeb péče o děti. • Omezené využití flexibilních forem práce a částečných úvazků. • Vysoké rozdíly v postavení žen a mužů na trhu práce. • Dohoda o partnerství, prioritá financování Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a hlavní očekávané výsledky Lepší podmínky pro soulad soukromého a pracovního života a rovného postavení žen na trhu práce
	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám	• Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zvýšit míru zaměstnanosti osob ve věku 20-64 let ze 70,4 % v roce 2010 na 75 % v roce 2020. • Nesoulad mezi kvalifikační úrovní pracovní síly a požadavky trhu práce. • Nedostatečná úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků. • Dohoda o partnerství, priority financování Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a Kvalitní vzdělávací systém (celoživotní učení) produkující kvalifikovanou a adaptabilní pracovní sílu; hlavní očekávané výsledky Vyšší adaptabilita zaměstnanců a lepší uplatnitelnost uchazečů o zaměstnání díky vyššímu souladu znalostí a dovedností pracovní síly s požadavky trhu práce.
	Modernizace institucí trhu práce, jako jsou veřejné a soukromé služby zaměstnanosti a přispívání k adaptaci na potřeby trhu práce, včetně prostřednictvím opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků a programů mobility a lepší spolupráce mezi institucemi a příslušnými zúčastněnými stranami	• Specifické doporučení Rady 2013: Vyvinout další úsilí k posílení efektivnosti a účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti. • Nízký podíl uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených nástroji APZ. • Kvalita poskytovaných služeb neodpovídá potřebám klientů. • Dohoda o partnerství, prioritá financování Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a hlavní očekávané výsledky Zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti
	Trvalé začlenění mladých lidí na trhu práce, mimo jiné pomocí „záruky pro mladé lidi“, a to zejména těch, kteří nemají zaměstnání nebo nejsou v procesu vzdělávání nebo neprocházejí odbornou přípravou, včetně těch mladých lidí, kterým hrozí	• Míra nezaměstnanosti osob ve věku 15-24 let přesáhla v roce 2012 v regionu NUTS II Severozápad 25 % a činila 28,2 %. • Dohoda o partnerství, priority financování Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a Kvalitní vzdělávací systém (celoživotní učení) produkující kvalifikovanou a adaptabilní pracovní sílu; hlavní očekávané výsledky Zvýšení

	sociální vyloučení, a mladých lidí z marginalizovaných komunit	zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti a Vyšší adaptabilita zaměstnanců a lepší uplatnitelnost uchazečů o zaměstnání díky vyššímu souladu znalostí a dovedností pracovní síly s požadavky trhu práce.
(9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci	Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti	• Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 s úsilím o snížení o 30 000 osob. • Malá uplatnitelnost a nízká zaměstnanost osob sociálně vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením • Přetrvávající diskriminace určitých skupin osob znevýhodněných na trhu práce • Nedostatečná podpora vzniku a rozvoje sociálního podnikání • Dohoda o partnerství, priorita financování Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě; hlavní očekávané výsledky Zvýšená uplatnitelnost a zaměstnanost osob sociálně vyloučených (ohrožených sociálním vyloučením) na trhu práce, Snížení počtu vyloučených lokalit a podílu obyvatel v nich žijících, Zlepšená dostupnost sociálního bydlení, Lepší podmínky a rozvinutý systém sociálního podnikání,
	Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu	• Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v NPR ČR zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 s úsilím o snížení o 30 000 osob. • Specifická doporučení Rady 2013: Přijmout opatření, která by výrazně zlepšila nákladovou efektivnost výdajů na zdravotní péči, zejména na péči v nemocnicích. • Nedostatečná kvalita, efektivita, udržitelnost a dostupnost sociálních služeb • Vysoká míra využívání institucionální péče • Nedostatečná provázanost služeb zaměstnanosti, sociálních a zdravotních služeb • Nerovnosti ve zdraví v určitých regionech a lokalitách, nevhodná struktura péče o duševní zdraví, vysoký výskyt rizikových faktorů v populaci (spotřeba tabáku, alkoholu, obezita) • Dohoda o partnerství, priorita financování Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě; hlavní očekávané výsledky Lepší dostupnost a nastavení sociálních služeb pro cílové skupiny, Přijatá opatření ke

		zlepšení zdravotního stavu obyvatelstva
	Komunitně vedené strategie místního rozvoje	- Regionální a místní koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením v sociálně vyloučených lokalitách, jejichž počet nadále roste. - Nedostatečné zapojení místních samospráv a místních aktérů do prevence a řešení problémů v oblasti sociálního začleňování Dohoda o partnerství, priorita financování Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě; hlavní očekávané výsledky Zvýšená uplatnitelnost a zaměstnanost osob sociálně vyloučených (ohrožených sociálním vyloučením) na trhu práce, Snížení počtu vyloučených lokalit a podílu obyvatel v nich žijících
(11) Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy	Investice do institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy a veřejných služeb na vnitrostátní, regionální a místní úrovni za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy	Specifická doporučení Rady 2013: Zajistit provádění protikorupční strategie na období 2013–2014. Přijmout zákon o státních úřednících, který by měl zajistit stabilní, výkonné a profesionální služby státní správy. Zlepšit správu prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014–2020. Posílit kapacity pro provádění veřejných zakázek na místní a regionální úrovni. - Nízká efektivita, výkonnost a transparentnost veřejné správy - Kvalita právního a regulatorního rámce je pod úrovní průměru EU - Nízká vymahatelnost práva Dohoda o partnerství, priorita financování Transparentní a efektivní veřejná správa s nízkou mírou administrativní a regulační zátěže; hlavní očekávané výsledky Zvýšená efektivita veřejné správy (včetně justice), Zvýšená odbornost veřejné správy (včetně justice) a Zvýšená transparentnost veřejné správy (včetně justice).

1.4 Zdůvodnění finančních alokací

Rozdělení finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy programu a tematické cíle vychází zejména z:

- strategie a věcného zaměření prioritních os OPZ;
- investičních priorit Evropského sociálního fondu uvedených v nařízení o ESF;
- požadavků na tematickou koncentraci obsažených v legislativě k ESI fondům;
- Dohody o partnerství 2014-2020;
- Strategie Evropa 2020 a vzdálenosti od jednotlivých národních cílů;
- Národního programu reforem a Specifických Doporučení Rady;
- zkušeností ze současného programového období;
- odhadu absorpční kapacity jednotlivých prioritních os.

Finanční prostředky jsou dominantně koncentrovány (téměř 60 %) ve prospěch prioritní osy 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly, která naplňuje tematický cíl č. 8. Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil. Významný podíl této prioritní osy je dán skutečností, že zahrnuje aktivity jak ve prospěch uchazečů a zájemců o zaměstnání, tak zaměstnaných osob, specifické akce ve prospěch rovnosti žen a mužů a rovněž systémová opatření na posílení institucí trhu práce. Navíc jsou do této prioritní osy soustředěny prostředky z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže včetně odpovídající alokace z ESF.

Druhá finančně nejvýznamnější prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou naplňuje tematický cíl č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci a je na ni vyčleněno 30 % prostředků programu. Váha alokace je dána velikostí hlavní cílové skupiny – osob sociálně vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením. Prioritní osa dále zahrnuje systémová opatření na zkvalitnění služeb poskytovaných cílovým skupinám a podporu komunitně vedeného místního rozvoje. Na alokaci na tuto prioritní osu má dále významný vliv povinný podíl vyčleněných prostředků ESF na tematický cíl č. 9 dle čl. 4(2) nařízení o ESF.

Na prioritní osu 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce přispívající k naplňování všech tematických cílů zvolených v OPZ (č. 8, 9 a 11) jsou vyčleněna 2 % prostředků programu. Tato váha prioritní osy vyplývá z jejího zaměření na sociální inovace, zejména s cílem jejich tvorby, testování a následného šíření.

Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa naplňuje tematický cíl č. 11 Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy a je na ni vyčleněno 5 % prostředků programu. Tato váha vychází především z potvrzené reálné absorpční schopnosti obdobně zaměřené prioritní osy v období 2007-2013 v rámci OP LZZ.

Na prioritní osu 5 Technická pomoc zaměřenou na podporu řízení a implementace OPZ jsou v souladu s čl. 119 obecného nařízení vyčleněna 4 % prostředků programu. Váha alokace odpovídající limitu na technickou pomoc je dána vyšší administrativní náročností projektů ESF vyplývající z předpokládaného velkého množství malých projektů a předpokládaného počtu výzev. Dále se do váhy promítají nové postupy a procesy dané jak evropskou legislativou, tak národními pravidly, jako jsou např. koordinace plánování výzev, monitorování včetně sběru dat o podpořených osobách, predikce čerpání, integrované přístupy včetně podpory nových nástrojů, sledování předběžných podmínek a jejich naplňování, milníky implementace a výkonnostní rámec, synergie a komplementarity apod. Dále se jedná o dodatečné nároky na monitorování, reportování a publicitu v souvislosti s Iniciativou na podporu zaměstnanosti mládeže, která je programována v rámci OPZ.

Křížové financování

V souladu s článkem 98 (2) obecného nařízení bude v rámci všech prioritních os OP Zaměstnanost umožněno na úrovni výzev pro předkládání projektů tzv. „křížové financování“, tedy financování nákladů, které jsou obvykle způsobilými náklady pouze v rámci pravidel Evropského fondu pro regionální rozvoj, a to až do výše 10 % prostředků na prioritní osu.

Podmínkou pro možnost financování aktivit v rámci křížového financování je nezbytnost těchto aktivit pro dosažení cílů podpořených projektů OP Zaměstnanost a jejich přímá vazba na tyto projekty. Pro monitorování výše prostředků vynaložených na křížové financování bude využit informační systém MS2014+.

Řídící orgán bude sledovat a evidovat používání křížového financování tak, aby výdaje do něj zahrnuté bylo možno dohledat a identifikovat.

Tabulka 2: Přehled investiční strategie programu

Prioritní osa	Fond	Podpora Unie (v EUR)	Podíl celk. příspěvku Unie pro OP	Tematický cíl	Investiční priority	Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě	Společné a specifické výsledkové indikátory, pro které byl stanoven cíl
Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	ESF	1 252 061 130 EUR	59 %	(8) Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil	Investiční priorita 1.1 Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a podpory mobility pracovníků	Specifický cíl 1 Zvýšit míru zaměstnanosti podpořených osob	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila
					Investiční priorita 1.2 Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, včetně přístupu k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a prosazování stejného ohodnocení za stejnou práci	Specifický cíl 1 Snížit rozdíly v postavení žen a mužů na trhu práce	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila
					Investiční priorita 1.3 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám	Specifický cíl 1 Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila
					Investiční priorita 1.4 Modernizace institucí trhu práce, jako jsou veřejné a soukromé služby zaměstnanosti a přispívání k adaptaci na potřeby trhu práce, včetně prostřednictvím opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků a programů mobility a lepší spolupráce mezi institucemi a příslušnými zúčastněnými stranami	Specifický cíl 1 Zvýšit kapacitu, komplexnost a kvalitu služeb poskytovaných institucemi veřejných služeb zaměstnanosti Specifický cíl 2 Zvýšit kvalitu systému dalšího vzdělávání	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti Počet nově zavedených nebo inovovaných služeb Počet nově zavedených nebo inovovaných služeb

	YEI	13 599 984 EUR			Investiční priorita 1.5 Trvalé začlenění mladých lidí na trhu práce, mimo jiné pomocí „záruky pro mladé lidi“, a to zejména těch, kteří nemají zaměstnání nebo nejsou v procesu vzdělávání nebo neprocházejí odbornou přípravou, včetně těch mladých lidí, kterým hrozí sociální vyloučení, a mladých lidí z marginalizovaných komunit	Specifický cíl 1 Snížit míru nezaměstnanosti podpořených mladých osob v regionu NUTS II Severozápad	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila
Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou	ESF	636 641 253 EUR	30 %	(9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci	Investiční priorita 2.1 Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti	Specifický cíl 1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ účastníci v procesu vzdělávání / odborné přípravy po ukončení své účasti bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila využívání podpořených služeb
						Specifický cíl 2 Rozvoj sektoru sociální ekonomiky	zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila
					Investiční priorita 2.2 Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu	Specifický cíl 1 Zvýšit kvalitu a udržitelnost systému sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti využívání podpořených služeb
						Specifický cíl 2 Zvýšit kvalitu péče o duševní zdraví a přispět k udržitelnosti systému zdravotnictví cílenou podporou zdraví, zdravého životního stylu a prevence nemocí	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti využívání podpořených služeb
					Investiční priorita 2.3 Komunitně vedené strategie místního rozvoje	Specifický cíl 1 Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti

						nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech	zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila využívání podpořených služeb
Prioritní osa 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce	ESF	42 442 750 EUR	2 %	(8) Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil (9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci (11) Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy		Specifický cíl 1 Zvýšit efektivitu sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ	Počet zvalidovaných experimentálních či kvazi-experimentálních ověření nových nástrojů účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti Počet podpůrných institucí, které fungují i po ukončení podpory
Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa	ESF	106 106 875 EUR	5 %	(11) Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy	Investiční priorita 4.1 Investice do institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy a veřejných služeb na vnitrostátní, regionální a místní úrovni za účelem reform, zlepšování právní úpravy a řádné správy	Specifický cíl 1 Zvýšit efektivitu a transparentnost veřejné správy	Roční úspora na provádění procesu Snížení počtu úkonů nutných pro vyřešení životní situace účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti
Prioritní osa 5 Technická pomoc	ESF	84 885 500 EUR	4 %	n.r.	n.r.	Specifický cíl 1 Zajistit řádnou implementaci OPZ prostřednictvím poskytnutí spolehlivých a efektivních služeb pro řízení a administraci programu	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti Míra čerpání prostředků programu (dosažení cílů n+3)

2 POPIS PRIORITNÍCH OS

2.1 Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly

Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly bude financována v rámci tematického cíle č. 8 Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil. Prioritní osa 1 bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v jejím rámci proto budou moci být realizovány ve prospěch celé ČR včetně Prahy¹⁵. Důvodem je skutečnost, že prioritní osa 1 obsahuje jednak intervence systémového charakteru, které ze své podstaty mají dopad na celé území ČR (investiční priorita 1.4) a jednak obsahuje intervence sice vůči jednotlivcům, avšak tyto služby jsou poskytovány cílovým skupinám jednotným způsobem na celém území ČR přes zavedenou síť institucí (aktivní politika zaměstnanosti prostřednictvím Úřadu práce ČR, krajských poboček a kontaktních pracovišť).

Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OP Zaměstnanost také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože zejména v případě národních a systémových intervencí umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

Na základě analogie s programovým obdobím 2007-2013 se stanoví poměr pro-rata, kterým budou prostředky obou kategorií regionů kombinovány na úrovni prioritní osy 1. Dle zkušeností s OP LZZ byl navržen jeden stejný pro-rata poměr ve všech prioritních osách OP Zaměstnanost. Jedná se o zjednodušení pro příjemce, protože aplikace pro-rata nevyžaduje provádění propočtu dopadu každého podpořeného projektu na jednotlivé kategorie regionů. Dále je tak zajištěna plná flexibilita při případných budoucích realokacích mezi prioritními osami OPZ. Pro výpočet tohoto poměru byl pro každou investiční prioritu zvolen jeden reprezentativní proxy ukazatel, který v jejím rámci podporované aktivity a cílové skupiny charakterizuje (čerpání prostředků APZ v krajích, počet žen ve věku 15-49 let, počet aktivních obyvatel v zaměstnání, počet dlouhodobě nezaměstnaných, průměrný měsíční počet dávek pomoci v hmotné nouzi a příspěvků na péči a počet krajů). U každého tohoto ukazatele byl vyčíslen odpovídající podíl hl. m. Prahy dle aktuálně dostupných dat a následně byl podíl Prahy u každé investiční priority vynásoben její relativní vahou na alokaci programu. Výsledkem tohoto váženého průměru podílu hl. m. Prahy u jednotlivých proxy ukazatelů je pak souhrnný pro-rata poměr platný pro celý operační program včetně prioritní osy 5 Technická pomoc. Poměr prostředků z kategorie více vyspělých regionů a kategorie méně vyspělých regionů v OPZ a všech jeho prioritních osách je dán podílem 1:27,2. Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 1 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3). Stejným poměrem se pak na obě kategorie regionů rozpadají také cílové hodnoty monitorovacích indikátorů.

¹⁵ S výjimkou investiční priority 1.5, která je zaměřena výhradně na implementaci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže v ČR, přičemž jediným způsobilým regionem pro tuto iniciativu je v ČR NUTS II Severozápad.

2.1.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 1

Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a podpory mobility pracovníků

2.1.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.1 a očekávané výsledky

Specifický cíl: Zvýšit míru zaměstnanosti podpořených osob

Specifický cíl je navržen tak, aby zajišťoval přímý příspěvek podpořených intervencí k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti. Ke zvýšení obecné míry zaměstnanosti osob 20-64 let na cílovou hodnotu 75 % bude nutné zacílení zejména na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti relativně nejvíce zaostává (starší, mladí, nízkokvalifikovaní, ženy a osoby se znevýhodněním).

Při začleňování uchazečů o zaměstnání na trh práce hraje jednu z klíčových rolí využití nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti. Intervence v rámci této investiční priority se proto dominantně soustředí na podporu nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti. Jedná se zejména o podporu tvorby nových pracovních míst (zejména pro uchazeče a zájemce o zaměstnání s kumulovaným znevýhodněním na trhu práce), podporu poradenských aktivit vedoucích k uplatnění na trhu práce, podporu zvýšení zaměstnatelnosti, zejména zvýšení, obnovení kvalifikace nebo změnu stávající kvalifikace, která již není poptávaná na trhu práce. Podpora v rámci této investiční priority se zaměří zejména na aktivizaci ekonomicky neaktivních osob, na podporu vyšší participace mladých a starších osob na trhu práce, na vyšší zapojení rodičů s dětmi na trhu práce, začlenění osob s nízkou kvalifikací na trhu práce a osob se zdravotním postižením. U mladých lidí do 25 let se intervence soustředí na nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, dokončení vzdělání, získání odborné praxe nebo stáže a obdobných aktivit formou programu Záruk pro mladé.

Aktivity v této investiční prioritě jsou zaměřeny na řešení příčin nízké míry zaměstnanosti a rostoucí míry nezaměstnanosti identifikovaných v kap. 1.1. Specifický cíl bude naplněn prostřednictvím zvýšení počtu a podílu uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených v rámci nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, zvýšení míry zaměstnanosti podpořených osob s důrazem na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti zaostává nejvíce, zvýšení podílu uchazečů a zájemců o zaměstnání, jejichž kvalifikace a dovednosti budou odpovídat požadavkům zaměstnavatelů a zvýšení využívání flexibilních forem práce. Základním předpokladem pro dosažení těchto výsledků je zvýšení ročního objemu prostředků vyčleněných na aktivní politiku zaměstnanosti, k čemuž tato investiční priorita významně přispěje. Realizace aktivit v rámci této investiční priority by rovněž měla přispět ke snížení regionální diferenciace v přístupu k zaměstnání, a to jak na úrovni krajů, tak okresů. Programy realizované v rámci této investiční priority budou podle potřeby doplňovány o podpůrné činnosti a doprovodná opatření. Realizace jednotlivých aktivit bude podle potřeby kombinována s cílem komplexního řešení situace osob cílových skupin.

Nedílnou součástí opatření ke zvyšování zaměstnanosti je rovněž podpora mezinárodní pracovní mobility v rámci zemí EU, EHP, případně Švýcarska, prostřednictvím sítě EURES.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.3.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou

skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 3: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.1

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ¹⁶
	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	3 371	IS ESF 2014+	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						129		
	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	64 537	příjemce	0m
		Více rozvinuté						2 463		
	zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	78 985	IS ESF 2014+	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						3 015		
	bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	1 637	IS ESF 2014+	0m-36m, f(12)
		Více rozvinuté						63		
	Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	40 456	příjemce	0m
		Více rozvinuté						1 544		
	Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	7 899	IS ESF 2014+	6 m
		Více rozvinuté						301		
	Znevýhodnění účastníci zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	39 493	IS ESF 2014+	6m
		Více rozvinuté						1 507		

¹⁶ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

2.1.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.1

2.1.3.1 *Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům*

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifického cíle

- **Zprostředkování zaměstnání** – podpora činností souvisejících s vyhledáváním zaměstnání pro osobu, která se o práci uchází včetně podpory mezinárodní pracovní mobility; dále s vyhledáváním zaměstnanců pro zaměstnavatele, který hledá nové pracovní síly; poradenská a informační činnost v oblasti pracovních příležitostí; sdílené zprostředkování zaměstnání prostřednictvím agentur práce;
- **Poradenské a informační činnosti a programy** – realizace poradenských činností a programů, jejichž cílem je zjišťování osobnostních a kvalifikačních předpokladů osob pro volbu povolání, pro zprostředkování vhodného zaměstnání; příprava k práci osob se zdravotním postižením a při výběru vhodných nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti (za možného využití profilace uchazečů o zaměstnání a targetingu), podpora JOB klubů, řízené poradenství ke změně kvalifikace;
- **Bilanční a pracovní diagnostika** – podpora souladu mezi schopnostním, vzdělanostním a pracovním potenciálem osob a možností jejich reálného uplatnění na trhu práce; pracovní diagnostika jako subsystém bilanční diagnostiky se přímo zaměřuje na možnosti konkrétního pracovního uplatnění odpovídajícího schopnostem a zájmům klienta;
- **Rekvalifikace** – podpora při získání nové kvalifikace, při zvyšování, rozšiřování nebo prohlubování dosavadní kvalifikace, včetně jejího udržování a obnovování. Za rekvalifikaci se považuje i získání kvalifikace pro pracovní uplatnění osoby, která dosud žádnou kvalifikaci nezískala;
- **Rozvoj základních kompetencí** za účelem snazšího uplatnění na trhu práce (např. čtenářská gramotnost, numerická gramotnost či rozvoj digitálních kompetencí apod.)
- **Podpora vytváření nových pracovních míst** nebo míst vyhrazených pro určitou skupinu osob náležejících k ohroženým skupinám na trhu práce, včetně podpory začínajících OSVČ z řad uchazečů o zaměstnání či jiných skupin osob znevýhodněných na trhu práce;
- **Podpora umístění na uvolněná pracovní místa** – bude podporováno nejenom vytváření či vymezování nových pracovních míst, ale rovněž umisťování ohrožených skupin osob na ta místa, která budou z různých příčin (např. odchod do důchodu, atd.) na trhu práce uvolňována;
- **Podpora aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností** jako jsou veřejně prospěšné práce, společensky účelná pracovní místa, krátkodobé pracovní příležitosti, pracovní trénink, odborné praxe a stáže, včetně podpory mezinárodní pracovní mobility;
- **Podpora flexibilních forem zaměstnání a odměňování** jako způsobu vytváření podmínek zejména pro uplatnění žen, mladých lidí, starších osob a dalších osob znevýhodněných na trhu práce (zkrácený úvazek, rotace na pracovním místě, sdílení pracovního místa, práce na dálku apod.);
- **Doprovodná opatření umožňující začlenění podpořených osob na trh práce** s cílem usnadnění přístupu cílových skupin k hlavní formě podpory v této investiční

prioritě – zejména podpora zapracování, dopravy, ubytování a stravování účastníků, péče o závislé osoby, zvyšování finanční gramotnosti a prevence předlužení a další doprovodné sociální aktivity umožňující začlenění podpořených osob na trh práce;

- **Motivační aktivity** – aktivity zaměřené na zvýšení orientace v požadavcích trhu práce, požadavcích volných pracovních míst na trhu práce, dále příprava k zařazení do rekvalifikace, resp. jiného nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, včetně obnovení pracovních návyků;
- **Pracovní rehabilitace** – podpora souvislé činnosti zaměřené na získání a udržení vhodného zaměstnání osoby se zdravotním postižením;
- **Realizace nových či inovativních nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti** v souladu s aktuálními potřebami trhu práce, včetně podpory principů sociální ekonomiky;

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především uchazeče a zájemce o zaměstnání, osoby se zdravotním postižením, osoby s kumulací hendikepů na trhu práce a ekonomicky neaktivní osoby, včetně osob vracejících se na trh práce po návratu z mateřské/rodičovské dovolené. Zvláštní důraz bude kladen na osoby znevýhodněné na trhu práce (např. osoby 55 – 64 let, osoby do 25 let věku, příslušníci etnických menšin a osoby s nízkou úrovní kvalifikace (stupeň ISCED 0 – 2)).

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména MPSV a jím řízené/zřízené instituce, poradenské a vzdělávací instituce, nestátní neziskové organizace, obce a svazky obcí, atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na celé území České republiky tak, aby mohly být problémy trhu práce řešeny pomocí nástrojů APZ plošně v rámci celé ČR. Zvýšená pozornost, jak z hlediska výše vyčleněných finančních prostředků, tak z hlediska podporovaných opatření, bude věnována krajům s nadprůměrnou mírou nezaměstnanosti a obcím ve státem podporovaných hospodářsky problémových regionech.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 45 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.1.3.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.3.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů je zvažováno v oblasti podpory zahájení podnikání uchazečů a zájemců o zaměstnání v rámci realizace nových či inovativních nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti. Před případným využitím finančních nástrojů bude zpracováno ex-ante posouzení vhodnosti a podmínek pro jejich využití, a to dle čl. 32 obecného nařízení.

2.1.3.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.3.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 4: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.1

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	171 456	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	6 544		
	Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	96	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	4		

2.1.4 Investiční priorita 2 Prioritní osy 1

Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, včetně přístupu k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a prosazování stejného ohodnocení za stejnou práci

2.1.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.2 a očekávané výsledky

Specifický cíl: Snížit rozdíly v postavení žen a mužů na trhu práce

Specifický cíl je navržen tak, aby naplňoval Specifické doporučení Rady v oblasti zvýšení dostupnosti služeb péče o děti a zajišťoval přímý příspěvek podpořených intervencí k dosažení cílové hodnoty míry zaměstnanosti žen 65 % vytčené v Národním programu reforem. Pro její dosažení bude nutná podpora opatření na sladování pracovního, soukromého a rodinného života a znovu začlenění žen (zejména s malými dětmi či pečující o závislé osoby) na trh práce. V rámci této investiční priority bude důraz kladen zejména na oblast komplexního zlepšování postavení především žen, které jsou v současné době na trhu práce v mnoha oblastech znevýhodněny.

Aktivita v této investiční prioritě jsou zaměřené na řešení příčin vysokých rozdílů v postavení žen a mužů na trhu práce identifikovaných v kap. 1.1. Specifický cíl bude naplněn prostřednictvím podpory vzdělávání žen za účelem zvýšení jejich zaměstnatelnosti po výpadcích v kariéře z důvodu péče o děti či jiné závislé členy rodiny, zlepšení nabídky dostupných služeb péče o děti v předškolním věku, zvýšení využívání flexibilních forem práce jako jedné z forem podpory sladování pracovního, soukromého a rodinného života, snížení diskriminace žen na trhu práce a také snížení vertikální, ale i horizontální segregace trhu práce a snížení rozdílů v odměňování žen a mužů. Je nezbytné odstraňovat genderové stereotypy a diskriminaci na trhu práce, jež ženám obecně (nejenom ženám pečujícím o závislé osoby) ztěžují situaci na trhu práce, co se například týče jejich kariérního postupu, či přístupu k zaměstnání. Cílem je zlepšit postavení podpořených žen na trhu práce, zejména z ohrožených skupin (ženy po mateřské a rodičovské, pečující ženy či ženy ve starším věku). Dosažení uvedených výsledků, zejména pak v oblasti snižování diskriminace, segregace a rozdílů v odměňování, si vyžádá mj. systémové zaštitění oblasti rovných příležitostí žen a mužů na celostátní úrovni prostřednictvím propagace a zvyšování povědomí o tématu, návrhů legislativních úprav apod.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.6.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 5: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.2

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ¹⁷
	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	1 445	IS ESF 2014+	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						55		
	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	482	příjemce	0m
		Více rozvinuté						18		
	zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	462	IS ESF 2014+	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						18		
	bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	3 612	IS ESF 2014+	0m-36m, f(12)
		Více rozvinuté						138		
	Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	626	příjemce	0m
		Více rozvinuté						24		
	Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	48	IS ESF 2014+	6 m
		Více rozvinuté						2		
	Znevýhodnění účastníci zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	144	IS ESF 2014+	6m
		Více rozvinuté						6		

¹⁷ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

2.1.6 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.2

2.1.6.1 *Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům*

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- Další profesní vzdělávání pro ženy a osoby pečující o jiné závislé osoby zaměřené na zlepšení jejich přístupu na trh práce, včetně výkonu samostatné výdělečné činnosti;
- Vzdělávání a poradenské aktivity pro osoby na mateřské a rodičovské dovolené a pečující o závislé osoby či ženy ve starším věku;
- Podpora opatření pro odstranění projevů diskriminace na trhu práce na základě pohlaví (včetně vícečetné diskriminace) a pro snížení horizontální a vertikální segregace trhu práce podle pohlaví a rozdílů v odměňování žen a mužů;
- Vzdělávání, zvyšování povědomí, poradenství v oblasti rovných příležitostí žen a mužů na trhu práce za účelem odstraňování genderových stereotypů a diskriminace na základě pohlaví;
- Advokační služby pro pomoc obětem diskriminace na trhu práce z hlediska rovnosti žen a mužů, včetně ekonomického, psychologického a právního poradenství;
- Podpora zavádění flexibilních forem práce a jejich využívání v praxi jako nástroje podpory slučitelnosti pracovního a soukromého života;
- Podpora a rozvoj služeb péče o děti za účelem zvýšení zaměstnanosti pečujících osob a usnadnění slučitelnosti pracovního a soukromého života;
- Podpora aktivit zaměřených na vyšší míru zapojení mužů do péče o děti a další závislé osoby;
- Doprovodná opatření vedoucí k podpoře rovných příležitostí žen a mužů na trhu práce s cílem usnadnění přístupu cílových skupin k hlavní formě podpory v této investiční prioritě – zejména zajištění dopravy, ubytování a stravování účastníků, péče o závislé osoby apod.;
- Zlepšení koordinace místních a celostátních politik týkajících se rovných příležitostí žen a mužů a jejich implementace či přizpůsobení.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují také aktivity **v prioritní ose 2 IROP „Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů“**, které jsou zaměřené mj. na podporu kvalitního vybavení veřejně přístupných předškolních zařízení.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) IROP:

IP 10: Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání, včetně odborné přípravy pro získání dovedností a do celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu

SC 2.5 – Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílová skupina **jednotlivců** zahrnuje především ženy ohrožené na trhu práce, rodiče s malými dětmi, osoby pečující o jiné závislé osoby a zaměstnance a zaměstnankyně obecně.

Cílovou skupinou **organizací** jsou především zaměstnavatelé, orgány veřejné správy (zejm. orgány veřejné správy působící v oblasti rovnosti žen a mužů a sladování soukromého a pracovního života), poskytovatelé služeb péče o děti, vzdělávací a poradenské instituce a nestátní neziskové organizace.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména MPSV a jím řízené/zřízené instituce, další ústřední orgány státní správy, zaměstnavatelé, kraje a obce, poradenské a vzdělávací instituce, nestátní neziskové organizace, sociální partneři atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na celé území České republiky tak, aby mohla být problematika rovnosti žen a mužů a sladování soukromého a pracovního života řešena plošně v celé ČR.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 10 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.1.6.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.1.6.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.6.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 6: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.2

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	10 018	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	382		
	Počet podporovaných mikropodniků, malých a středních podniků	podniky	ESF	Méně rozvinuté	125	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	5		
	Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	87	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	3		
	Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby	projekty	ESF	Méně rozvinuté	58	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	2		
	Počet projektů zaměřených na udržitelnou zaměstnanost žen a udržitelný postup žen v zaměstnání	projekty	ESF	Méně rozvinuté	395	příjemce	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	15		
	Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)	dokumenty	ESF	Méně rozvinuté	34	příjemce	0m
				Více rozvinuté	1		

2.1.7 Investiční priorita 3 Prioritní osy 1

Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám

2.1.8 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.3 a očekávané výsledky

Specifický cíl: Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce

Specifický cíl je navržen tak, aby intervence podpořené v jeho rámci přispívaly k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti. Ke zvýšení obecné míry zaměstnanosti osob 20-64 let na cílovou hodnotu 75 % bude vzhledem k vysoké závislosti ČR na exportu, měnící se struktuře ekonomiky a tedy i zaměstnanosti nutné zvyšovat úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků. Adaptabilita podniků a jejich zaměstnanců na měnící se strukturu ekonomiky (přechod na znalostní ekonomiku, technologické změny, výzkum a vývoj, nové zdroje energií atd.) je jedním ze základních předpokladů ekonomického růstu. Nejvýraznější roli v posilování adaptability pracovní síly hraje vzdělávání.

Intervence v oblasti dalšího vzdělávání a dosahování souladu nabídky a poptávky kvalifikace pracovní síly se zaměří především na zaměstnavatele a zaměstnance, včetně propouštěných zaměstnanců nebo naopak potenciálních nových zaměstnanců. Tento přístup umožní podnikům kromě vzdělávání svých stávajících zaměstnanců připravit/zaškolit potenciální nové zaměstnance na konkrétní pracovní místa. Důraz bude rovněž kladen na mladé pracovníky a absolventy škol s cílem získání pracovních zkušeností prostřednictvím odborné praxe a stáží v podnicích.

Aktivity v této investiční prioritě se zaměří na řešení příčin nízké úrovně znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a nesouladu mezi kvalifikační úrovní pracovní síly s požadavky trhu práce identifikovaných v kap. 1.1. Specifický cíl bude naplněn prostřednictvím podpory účasti zaměstnanců v dalším profesním vzdělávání, podpory rozvoje klíčových kompetencí, které mají pozitivní vliv na jejich zaměstnatelnost, podpory vzdělávání zejména v malých a středních podnicích a posílení spolupráce se zaměstnanci a zaměstnavateli při zvýšení účasti dospělé populace na vzdělávání.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.9.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 7: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.3

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východí hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ¹⁸
	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	178 199	příjemce	0m
		Více rozvinuté						6 801		
	bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	67 426	IS ESF 2014+	0m-36m, f(12)
		Více rozvinuté						2 574		

2.1.9 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.3

2.1.9.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- Další profesní vzdělávání zaměstnanců podporované zaměstnavateli, zaměřené na odborné i klíčové kompetence, včetně podpory dalšího profesního vzdělávání OSVČ;
- Tvorba a realizace podnikových vzdělávacích programů, včetně přípravy podnikových lektorů a instruktorů;
- Podpora a poradenství při vytváření a zavádění moderních systémů řízení a rozvoje lidských zdrojů v podnicích;
- Podpora sdružování malých a středních podniků za účelem vzdělávání (např. formou vzdělávacích klastrů);
- Tvorba a realizace vzdělávacích programů pro zaměstnance, kteří jsou ohroženi propouštěním;
- Poradenské a informační aktivity v oblasti kariérového poradenství, orientace na trhu práce, možností služeb zaměstnanosti atd., vzdělávací a rekvalifikační programy pro zaměstnance podniků procházejících restrukturalizací nebo končících svoji činnost, včetně propouštěných zaměstnanců;
- Podpora zavádění age managementu (řízení s ohledem na věk, schopnosti a potenciál pracovníků) do podniků;
- Podpora odborné praxe a stáží v podnicích;

¹⁸ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

- Podpora spolupráce podniků a vzdělávacích institucí za účelem sladování kvalifikační úrovně a kvalifikační struktury pracovní síly s požadavky trhu práce;
- Budování kapacit sociálních partnerů zejména prostřednictvím vzdělávání, opatření na vytváření sítí a posílení sociálního dialogu a činnosti společně uskutečňované sociálními partnery.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují také aktivity **v prioritní ose 3 OP VVV „Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání“**, které jsou zaměřené mj. na podporu motivace dětí a žáků ke studiu technických a přírodovědných oborů, zlepšení odborné a podnikatelské kompetence absolventů a zvýšení jejich uplatnitelnosti na trhu práce. Dále jsou aktivity zaměřené na zlepšení podmínek pro vzdělávání dospělých na školách a zvýšení přínosu tohoto vzdělávání pro jejich uplatnitelnost.

Konkrétně se jedná o následující investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) OP VVV:

IP 3.1: Předcházení předčasnému ukončení školní docházky a jeho omezování, podpora rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání

SC 6 – Zvyšování kvality odborného vzdělávání včetně posílení jeho relevance pro trh práce.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují také aktivity **v prioritní ose 2 OP PIK „Podpora malého a středního podnikání, služeb ve znalostní ekonomice a internacionalizace“**, které jsou zaměřeny mj. na rozvoj podnikových školicích středisek a na zkvalitnění infrastruktury pro vzdělávání zaměstnanců v podnicích.

Konkrétně se jedná o následující investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) OP PIK:

IP 3c: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb

SC 2.4 – Zkvalitnit infrastrukturu pro rozvoj lidských zdrojů v podnikatelském sektoru s důrazem na technické odborné vzdělávání.

S ohledem na administrativní zjednodušení pro příjemce bude v OP PIK v projektech zaměřených na rozvoj školicích středisek umožněno doplňkové křížové financování pro podporu aktivit, které svým zaměřením spadají již do ESF, avšak bezprostředně související s rozvojem školicího střediska z prostředků ERDF. Tím bude příjemcům umožněno zahrnout aktivity ERDF i ESF související s rozvojem školicího střediska do jednoho projektu.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především zaměstnavatele a zaměstnance (včetně propouštěných zaměstnanců nebo naopak potenciálních nových zaměstnanců).

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména, zaměstnavatelé, poradenské a vzdělávací instituce, profesní a podnikatelská sdružení, MPSV, MPO a jimi řízené/zřízené instituce, sociální partneři atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na celé území České republiky.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 35 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.1.9.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.9.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů je zvažováno v oblasti podpory vzdělávání zaměstnanců směřující k posílení konkurenceschopnosti podniků. Před případným využitím finančních nástrojů bude zpracováno ex-ante posouzení vhodnosti a podmínek pro jejich využití, a to dle čl. 32 obecného nařízení.

2.1.9.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.9.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 8: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.3

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	223 471	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	8 529		
	Počet podporovaných	podniky	ESF	Méně rozvinuté	549	MS 2014+	při vstupu/ zahájení

	mikropodniků, malých a středních podniků			Více rozvinuté	21		
	Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	29	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	1		

2.1.10 Investiční priorita 4 Prioritní osy 1

Modernizace institucí trhu práce, jako jsou veřejné a soukromé služby zaměstnanosti a přispívání k adaptaci na potřeby trhu práce, včetně prostřednictvím opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků a programů mobility a lepší spolupráce mezi institucemi a příslušnými zúčastněnými stranami

2.1.11 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.4 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1: Zvýšit kapacitu, komplexnost a kvalitu služeb poskytovaných institucemi veřejných služeb zaměstnanosti

Specifický cíl je navržen tak, aby naplňoval Specifické doporučení Rady v oblasti služeb zaměstnanosti a zprostředkovaně tak vytvářel podmínky pro dosažení cílů Národního programu reformy v oblasti zaměstnanosti. Aktivita v rámci tohoto specifického cíle jsou zaměřené na řešení příčin nízké kapacity institucí trhu práce a nedostatečného souladu jimi poskytovaných služeb s potřebami klientů identifikovaných v kap. 1.1.

Intervence se zaměří na posílení analytické, metodické a řídicí schopnosti MPSV, Úřadu práce ČR a dalších institucí trhu práce při realizaci politiky zaměstnanosti. Dojde k optimalizaci řízení a odpovědnosti jednotlivých stupňů řízení uvnitř ÚP ČR při zabezpečování a realizaci jednotlivých činností politiky zaměstnanosti. Intervence rovněž podpoří schopnost regionálních aktérů na trhu práce při navrhování a realizaci záměrů regionálního a lokálního rozvoje zaměstnanosti a jejich spolupráci s pracovišti ÚP na všech stupních řízení. Podpoří se schopnost pracovníků ÚP ČR implementovat nové způsoby práce s uchazeči o zaměstnání (např. profilování, cílování apod.). ÚP ČR bude mít k dispozici široký rejstřík vzájemně provázaných nástrojů a opatření APZ pro všechny důležité skupiny uchazečů, zároveň bude schopen zabezpečit realizaci aktivní politiky zaměstnanosti pro většinu potřebných uchazečů o zaměstnání. MPSV a ÚP ČR budou mít k dispozici funkční informační, analytické a monitorovací systémy pro vyhodnocení efektivity a účinnosti realizovaných opatření a nástrojů APZ. Bude zvýšena dostupnost a kvalita služeb v oblasti mezinárodní mobility v rámci členských států EU, EHP a Švýcarska prostřednictvím rozvoje služeb a kapacity sítě EURES v ČR.

Specifický cíl 2: Zvýšit kvalitu systému dalšího vzdělávání

Specifický cíl je navržen tak, aby přispíval k dosažení cílů Národního programu reformy v oblasti zaměstnanosti. Aktivita v rámci tohoto specifického cíle jsou zaměřené na řešení příčin nedostatečné kvality systému dalšího vzdělávání identifikovaných v kap. 1.1.

Intervence se zaměří na rozvoj a zavedení potřebných systémových a plošných kroků v oblasti dalšího vzdělávání a na provázání s již realizovanými opatřeními v této oblasti ve spolupráci a koordinaci s MŠMT. Zatím byl učiněn první krok, a to v oblasti uznávání výsledků předchozího učení všeobecně uznávaným a přijímaným způsobem. Podpora se zaměří na vytvoření funkčního systému monitorování a předvídání kvalifikačních potřeb trhu práce a funkčního a plošně dostupného kariérového poradenství. MPSV a instituce trhu práce bude mít k dispozici nástroje podpory a stimulace dalšího profesního vzdělávání pro uchazeče a zájemce o zaměstnání a pro pracovníky podniků, včetně systému sledování kvality a efektivity dalšího profesního vzdělávání. Dále bude zajištěna funkční spolupráce ÚP ČR, resp. dalších institucí trhu práce s aktéry na regionální úrovni při rozvoji lidských zdrojů a řešení regionální nezaměstnanosti.

Bude fungovat systémové kariérové poradenství na trhu práce, včetně poradenských programů k technikám vyhledávání zaměstnání a volby povolání, budou podpořeny adekvátní nástroje pro párování potřeb trhu práce a nabízené pracovní síly. Bude podpořena

tvorba, rozvoj a realizace systémových opatření v oblasti dalšího vzdělávání. Ta se zaměří především na chybějící systémovou, finanční podporu pro účast v dalším profesním vzdělávání, zavádění prvků kvality do vzdělávacího procesu. Bude podpořen rozvoj rekvalifikací (další profesní vzdělávání) v souladu s potřebami trhu práce, včetně jejich financování.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.12.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 9: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.4

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Východní rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ¹⁹
	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	3 121	příjemce	0m
		Více rozvinuté						119		
	Počet nově zavedených nebo inovovaných služeb	Méně rozvinuté	služba	n.r.	0	služba	2014	7	příjemce	0m
		Více rozvinuté						0		

2.1.12 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.4

2.1.12.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanovených specifických cílů budou podporovány zejména níže uvedené aktivity.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- Podpora rozvoje a kapacit institucí trhu práce (analytických, metodických a řídicích) s ohledem na potřeby trhu práce;
- Tvorba, rozvoj a realizace vzdělávacích programů pro zaměstnance institucí trhu práce zaměřených na zvýšení kvality poskytovaných služeb a personálního zajištění;
- Tvorba a rozvoj nových nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti, geografické a funkční mobility uchazečů a zájemců o zaměstnání;
- Podpora a rozvoj spolupráce a partnerství při realizaci politiky zaměstnanosti jak na národní, tak zejména regionální úrovni se všemi relevantními aktéry na trhu práce;

¹⁹ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

- Tvorba, rozvoj a realizace informačních a monitorovacích systémů, vyhodnocování účinnosti realizace aktivních opatření na trhu práce, podpora analytické činnosti za účelem zvýšení efektivnosti služeb zaměstnanosti;
- Tvorba a kontinuální provádění systému krátkodobých, střednědobých a dlouhodobých analýz a prognóz kvalifikačních potřeb na trhu práce, produkce konkrétních informačních produktů dle potřeb jednotlivých uživatelů;
- Realizace systémového kariérového poradenství v celoživotní perspektivě, zejména na základě profilace uchazečů dle vzdálenosti od trhu práce, včetně informačních a poradenských systémů podporujících volbu povolání, vyhledávání zaměstnání s cílem dosažení souladu mezi požadavky trhu práce a kvalifikací nabízené pracovní síly, podpory nástrojů pro párování potřeb trhu práce a nabízené pracovní síly;
- Rozvoj spolupráce relevantních místních aktérů při koordinované podpoře individuálních klientů při hledání zaměstnání, zvyšování či změně kvalifikace;
- Tvorba, rozvoj a realizace systémových opatření v oblasti dalšího vzdělávání, zaměřených především na chybějící systémovou podporu dalšího vzdělávání, provazování systémů uznávání výsledků neformálního vzdělávání a informálního učení, finanční podporu pro účast v dalším profesním vzdělávání, zavádění prvků kvality do vzdělávacího procesu;
- Rozvoj sítě EURES – kvantitativní a personální posilování jejich kapacit a odborný rozvoj EURES poradců, podpora implementace sítě EURES do veřejných služeb zaměstnanosti, vytváření EURES koordinačních kanceláří.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity **v prioritní ose 3 OP VVV „Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání“**, které jsou zaměřené mj. na zlepšení podmínek pro vzdělávání dospělých na školách a zvýšení přínosu tohoto vzdělávání pro jejich uplatnitelnost – mělo by dojít ke zvýšení kapacity odborných škol realizovat vzdělávání dospělých ve vazbě na definované profesní kvalifikace a zvýšení prostupnosti mezi programy počátečního a dalšího vzdělávání prostřednictvím systému uznávání výsledků předchozího učení.

Konkrétně se jedná o následující investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) OP VVV:

IP 3.1: Předcházení předčasnému ukončování školní docházky a jeho omezování, podpora rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání

SC 6 – Zvyšování kvality odborného vzdělávání včetně posílení jeho relevance pro trh práce.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především instituce trhu práce a jejich zaměstnance (MPSV, Úřad práce ČR, Fond dalšího vzdělávání, Státní úřad inspekce práce), relevantní aktéry na trhu práce a jejich zaměstnance (zaměstnavatelé, agentury práce, sociální partneři, poskytovatele vzdělávání, krajské orgány, obce, neziskové organizace, MŠMT a jeho organizace).

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména MPSV a jím řízené/zřízené instituce, MŠMT a jeho řízené organizace, apod.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena (případně)

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na celé území České republiky tak, aby mohla být problematika nastavení systému služeb zaměstnanosti řešena plošně v celé ČR.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 10 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.1.12.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.12.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.1.12.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.12.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 10: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.4

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	3 468	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	132		
	počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby	projekty	ESF	Méně rozvinuté	19	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	1		
	Počet napsaných a zveřejněných	dokumenty	ESF	Méně rozvinuté	14	příjemce	0m

analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)			Více rozvinuté	1		
--	--	--	----------------	---	--	--

2.1.13 Investiční priorita 5 Prioritní osy 1

Trvalé začlenění mladých lidí na trhu práce, mimo jiné pomocí „záruky pro mladé lidi“, a to zejména těch, kteří nemají zaměstnání nebo nejsou v procesu vzdělávání nebo neprocházejí odbornou přípravou, včetně těch mladých lidí, kterým hrozí sociální vyloučení, a mladých lidí z marginalizovaných komunit

2.1.14 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.5 a očekávané výsledky

Specifický cíl: Snížit míru nezaměstnanosti podpořených mladých osob v regionu NUTS II Severozápad

Specifický cíl je navržen tak, aby intervence podpořené v jeho rámci přispívaly ke snížení míry nezaměstnanosti mladých osob na cílovou hodnotu 12,3 % vytčenou v Národním programu reforem a současně aby přispěly ke snížení vysoké míry nezaměstnanosti mladých lidí v regionu NUTS II Severozápad, která tento region učinila způsobilým pro čerpání podpory v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže.

V regionu NUTS II Severozápad je v rámci ČR výrazně nadprůměrný podíl nízkokvalifikovaných osob a zároveň výrazně podprůměrný podíl vysokoškolsky vzdělaných osob. V roce 2012 bylo v regionu Severozápad 21,7 % nízkokvalifikovaných osob starších 15 let a pouze 9,7 % osob s vysokoškolským vzděláním, přičemž tyto podíly jsou dlouhodobě nejhorší ze všech regionů NUTS II v ČR. Průměr v rámci ČR v roce 2012 byl 15,7 % nízkokvalifikovaných a 15,7 % vysokoškoláků. Region Severozápad s 12,0 % také výrazně převyšuje ostatní regiony i v míře osob předčasně opouštějících vzdělávání a přípravu, při průměru za ČR 5,5 %. Ačkoli míru nezaměstnanosti mladých osob ovlivňuje celá řada dalších faktorů (obecně vysoká míra nezaměstnanosti v regionu, nedostatečná tvorba pracovních míst), je možno konstatovat, že nevhodná kvalifikační struktura populace v regionu Severozápad je jednou z klíčových příčin vysoké míry nezaměstnanosti mladých osob v tomto regionu.

Míra nezaměstnanosti mladých osob dosáhla v regionu Severozápad v roce 2012 hodnoty 28,2 %, což je jednak zhruba o 9 p.b. nad průměrem ČR a navíc má stále rostoucí tendenci. Intervence v rámci této investiční priority se proto primárně zaměří na obrácení uvedeného negativního trendu a na postupné snížení míry nezaměstnanosti mladých osob v regionu Severozápad. Základním předpokladem pro dosažení tohoto cíle je zvýšení výkonu české ekonomiky, které zabezpečí růst poptávky po pracovní síle a umožní tak nabídnout mladým lidem mimo trh práce kvalitní zaměstnání.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.12.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. Vzhledem k tomu, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu osob ve věku 15-24(29) let, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 11: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.5

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ²⁰
	nezaměstnaní účastníci, kteří dokončili program podporovaný YEI	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	2 500	příjemce	0m
	neaktivní účastníci, kteří nejsou v procesu vzdělávání či odborné přípravy, kteří dokončili program podporovaný YEI	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	155	příjemce	0m
	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	310	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(6)
	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	2 170	příjemce	0m
	zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	900	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(6)
	bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	630	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(12)
	účastníci v procesu vzdělávání / odborné přípravy po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	900	příjemce	0m
	Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	3 100	příjemce	0m
	Znevýhodnění účastníci zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	900	IS ESF 2014 +	6m

²⁰ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

2.1.15 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.5

2.1.15.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů:

- Podpora učňovské přípravy a odborných stáží
- Poskytnutí prvních pracovních zkušeností (umístění na nejméně 6 měsíců)
- Podpora náboru mladých pracovníků a podpora vytváření pracovních míst
- Podpora zahájení podnikání
- Odborné vzdělávání a příprava
- Podpora mobility mladých pracovníků
- Programy druhé šance

Veškeré podporované aktivity budou směřovány vůči jednotlivcům – mladým lidem 15-29 let. V rámci této investiční priority nebudou podporována opatření systémového charakteru nebo zaměřená na poskytovatele služeb.

Identifikace hlavních cílových skupin

V souladu s nařízením o ESF čl. 16 využije ČR možnost rozšíření cílové skupiny mladých lidí na osoby mladší 30 let.

Cílové skupiny zahrnují mladé lidi mladší 30 let, kteří nejsou v zaměstnání, ve vzdělávání nebo v profesní přípravě, žijící ve způsobilém regionu, kteří jsou nezaměstnaní nebo neaktivní (včetně dlouhodobě nezaměstnaných) nezávisle na tom, zda jsou registrováni na Úřadu práce jako uchazeči o zaměstnání či nikoli.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména MPSV a jím řízené/zřízené instituce, poradenské a vzdělávací instituce, nestátní neziskové organizace, obce a svazky obcí, atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

Podpora v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže je určena pouze pro regiony NUTS II, ve kterých míra nezaměstnanosti osob ve věku 15-24 let přesáhla v roce 2012 hodnotu 25 %. V ČR se jedná pouze o jeden region, a to NUTS II Severozápad. Jiné regiony nejsou pro podporu v rámci této investiční priority způsobilé.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Alokace na investiční prioritu je tvořena částkou cca 13,6 mil. EUR ze specifické alokace z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže, která bude doplněna o stejnou částku vyčleněnou z ESF včetně povinného národního spolufinancování.

2.1.15.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.15.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.1.15.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.15.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 12: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.5

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	3 100	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
	Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	5	MS 2014+	při vstupu/ zahájení

2.1.16 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 1

Sociální inovace

V prioritní ose 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly* bude podporováno plošné využití nástrojů nově vyvinutých v rámci prioritní osy 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce*. Nové nástroje budou přebírány po úspěšném pilotním ověření jejich fungování. V rámci prioritní osy 1 tak bude završen inovační cyklus a bude zajištěna provázanost prioritní osy 3 a ostatních tematických os OPZ.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce bude v rámci prioritní osy 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly* podporována průřezově na úrovni jednotlivých projektů tam, kde je to podle povahy projektu vhodné. Tento přístup umožní zlepšit výsledky projektů na místní, regionální a nadregionální úrovni díky zahrnutí zkušeností a odborných znalostí zahraničních partnerů a také umožní zvýšit efektivitu vynaložených nákladů díky získání již vynalezených řešení v zahraničí, mezinárodnímu srovnávání a šíření dobré praxe.

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

Intervence v rámci prioritní osy 1 mají potenciální nepřímé pozitivní dopady na ochranu životního prostředí a změny klimatu, tedy na tematické cíle 4 *Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích*, 5 *Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik* a 6 *Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů*. Tento přínos lze spatřovat zejména v oblasti podpory odborného vzdělávání pracovníků v sektorech šetrných k životnímu prostředí, ale i v případě podpory odborného vzdělávání sice v sektorech zatěžujících svojí činností životní prostředí, pokud však podporované vzdělávání přispěje k využití nových postupů a technologií, které jsou k životnímu prostředí šetrnější, než ty dosud využívané. Dále lze nepřímý pozitivní dopad podporovaných projektů předpokládat v případě podpory nově vytvářených pracovních příležitostí v odvětvích, která nezatěžují životní prostředí.

Vzhledem k tomu, že v případě prioritní osy 1 budou v oblasti podpory dalšího vzdělávání zaměstnanců významnou cílovou skupinou podniky (včetně malých a středních) a jejich zaměstnanci, je možno konstatovat příspěvek intervencí této prioritní osy rovněž k tematickému cíli č. 3 *Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků*.

Modernizace veřejných služeb zaměstnanosti a vzdělávání osob z cílových skupin v počítačových dovednostech podporované v rámci prioritní osy 1 mají dále potenciál dílčím způsobem přispět k naplňování tematického cíle č. 2 *Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality*.

2.1.17 Výkonnostní rámec

Tabulka 13: Výkonnostní rámec prioritní osy 1 bez YEI

Typ ukazatel e	ID	Ukazatel nebo klíčový krok provádění	Měrná jednot ka	Fond	Kategori e regionu	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Vysvětlení relevance indikátoru v případě potřeby
výstupový		Celkový počet podpořených účastníků	osoby	ESF	Méně rozvinuté	122 524	408 412	IS ESF 2014+	Základní výstupový indikátor v PO1. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností
					Více	4 676	15 588		

					rozvinuté				s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
finanční		Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO	%	ESF	Méně rozvinuté	281 953 054	1 268 788 744 ²¹	MS 2014+	Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	18 294 664	82 325 988 ²²		

Tabulka 14: Výkonnostní rámec YEI

Typ ukazatel e	ID	Ukazatel nebo klíčový krok provádění	Měrná jednot ka	Fond	Kategorie regionu	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Vysvětlení relevance indikátoru v případě potřeby
výstupový		Celkový počet podpořených účastníků	osoby	ESF	Méně rozvinuté	3 100	n.r.	IS ESF 2014+	Základní výstupový indikátor v PO1. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
finanční		Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO	%	ESF	Méně rozvinuté	26 639 969 ²³	n.r.	MS 2014+	Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013

2.1.18 Kategorie zásahů

Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
101	539 235 216	01	1 198 300 480	01	419 405 168	01	10 286 088	01	4 190 074
104	119 830 048			02	359 490 144	02	10 286 088	03	104 851 292
105	419 405 168			03	419 405 168	00	1 177 728 304	07	119 830 048
107	119 830 048							00	969 429 066

²¹ Vzhledem k tomu, že k 31. 12. 2023 bude teprve končit období způsobilosti výdajů OPZ, do poslední certifikace bude možné výdaje zahrnout až s několika měsíční prodlevou na jejich administraci a přípravu podkladů pro certifikaci, tedy až v roce 2024. Hodnota tohoto milníku dosažená v roce 2023 je proto nižší než 100 %.

²² dtto

²³ Vzhledem k tomu, že k 31. 12. 2018 bude teprve končit období pro čerpání prostředků YEI, do certifikace bude možné poslední výdaje zahrnout až s několika měsíční prodlevou na jejich administraci a přípravu podkladů pro certifikaci, tedy až v roce 2019. Hodnota tohoto milníku dosažená v roce 2018 je proto nižší než 100 %.

Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
101	20 581 497	01	45 736 660	01	16 007 831	01	392 599	01	159 926
104	4 573 666			02	13 720 998	02	392 599	03	4 001 958
105	16 007 831			03	16 007 831	00	44 951 462	07	4 573 666
107	4 573 666							00	37 001 110

Kategorie regionů a fond YEI, n.r.									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
102	27 199 968	01	27 199 968	01	8 159 990	00	27 199 968	00	27 199 968
				02	10 879 988				
				03	8 159 990				

2.1.19 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

V rámci prioritní osy 1 je plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ potřebných pro řádnou administraci této osy při zohlednění skutečnosti, že na rozdíl od programového období 2007-2013 je na základě zkušeností s realizací OP LZZ plánována implementace intervencí v prioritní ose 1 bez využití zprostředkujících subjektů a externích administrátorů přímo z úrovně ŘO OPZ.

2.2 Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou

2.2.1 Investiční priority a specifické cíle

Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou bude financována v rámci tematického cíle č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci. Prioritní osa 2 bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v jejím rámci proto budou moci být realizovány ve prospěch celé ČR včetně Prahy. Důvodem je skutečnost, že prioritní osa 2 obsahuje jednak intervence systémového charakteru, které ze své podstaty mají dopad na celé území ČR (investiční prioritě 2.2 *Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu*) a jednak obsahuje intervence sice vůči jednotlivcům, avšak tyto služby jsou poskytovány cílovým skupinám jednotným způsobem na celém území ČR přes zavedenou síť institucí (sociální služby s významným zapojením krajů).

Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OP Zaměstnanost také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože zejména v případě národních a systémových intervencí umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

Na základě analogie s programovým obdobím 2007-2013 se stanoví poměr pro-rata, kterým budou prostředky obou kategorií regionů kombinovány na úrovni prioritní osy 2. Dle zkušeností s OP LZZ byl navržen jeden stejný pro-rata poměr ve všech prioritních osách OP Zaměstnanost. Jedná se o zjednodušení pro příjemce, protože aplikace pro-rata nevyžaduje provádění propočtu dopadu každého podpořeného projektu na jednotlivé kategorie regionů. Dále je tak zajištěna plná flexibilita při případných budoucích realokacích mezi prioritními osami OPZ. Poměr prostředků z kategorie více vyspělých regionů a kategorie méně vyspělých regionů v OPZ a všech jeho prioritních osách je dán podílem 1:27,2. Způsob výpočtu tohoto pro-rata poměru je uveden v popisu prioritní osy 1. Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 2 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3). Stejným poměrem se pak na obě kategorie regionů rozpadají také cílové hodnoty monitorovacích indikátorů.

2.2.2 Investiční prioritě 1 Prioritní osy 2

Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti

2.2.3 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.1 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1: Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce

Specifický cíl přispěje k dosažení národního cíle vytčeného v NPR (zachování počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni r. 2008, snaha o pokles 30 000 os.). Pro sociální začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených je hlavní podpora jejich přístupu ke společenským zdrojům, jako je zaměstnání, vzdělání, bydlení, zdravotní péče, sociální ochrana i možnost uplatňovat svá práva.

Budou podporovány aktivity, které přispějí k začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených do společnosti, a to prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších začleňujících služeb a programů.

Bude podporována sociální práce jako profesionální aktivita zaměřená na pomoc jednotlivcům, skupinám či komunitám zlepšit nebo obnovit jejich schopnost sociálního fungování v jejich přirozeném prostředí.

Sociální vyloučení představuje kontinuální společenský fenomén, jehož řešení si vyžaduje komplexní přístup. Zásadní úlohu a vliv v procesu začleňování sociálně vyloučených osob či osob ohrožených sociálním vyloučením mají místní aktéři, hlavně místní samosprávy. Podpora sociálního začleňování musí být v souladu s komplexním regionálním/místním rozvojem, ke kterému přispějí i strategie sociálního začleňování střednědobého charakteru vytvářené na partnerském principu. Aktivity budou směřovat ke koordinaci nástrojů sociálního začleňování prostřednictvím místních samospráv spolupracujících s relevantními aktéry. Místní samosprávy musí hrát zásadní roli v prevenci problémů souvisejících se sociálním vyloučením a efektivně využívat nástroje pro jejich řešení. Při tvorbě politik/nástrojů je třeba, aby byla k dispozici relevantní data, byl prováděn monitoring plnění opatření a vyhodnocována efektivita (evidence based policy).

Významným inkluzivním mechanismem bude zapojování osob sociálně vyloučených do rozhodování a do přímé realizace opatření na úrovni sousedství, vyloučené lokality, obce, města či mikroregionu, s využitím metod komunitní práce.

Pro úspěch integračních politik je nutné zvyšovat i dostupnost bydlení a podporovat programy komplexní podpory pro jeho udržení a získání. Bydlení bude propojeno s programy na podporu klientů v udržitelném hospodaření, oddlužování, zvyšování kvalifikace a hledání zaměstnání.

Prostřednictvím efektivních programů sociálně právní ochrany dětí se bude zvyšovat kvalita života ohrožených dětí, jejich rodin a uplatnitelnost i této skupiny na trhu práce a ve společnosti.

Na základě vyhodnocení zkušeností z období 2007-2013 i z debat na evropské úrovni²⁴ bude při zaměření intervencí na zlepšení situace romské menšiny podpořen tzv. „explicitní, nikoliv exkluzivní přístup“, který ve vztahu k romské inkluzi zahrnuje i další skupiny nacházející se ve stejných/srovnatelných socio-ekonomických podmínkách. Služby budou poskytovány osobám ohroženým sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených bez rozdílu, ne na základě etnické příslušnosti.

Všechna opatření v tomto specifickém cíli směřují ke zvýšení kompetencí osob ohrožených sociálním vyloučením a sociálně vyloučených tak, aby se mohly lépe uplatnit ve společnosti a na trhu práce.

Specifický cíl 2: Rozvoj sektoru sociální ekonomiky

Specifický cíl je navržen tak, aby přispěl k dosažení národního cíle zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (s úsilím o snížení o 30 000 osob) vytčené v Národním programu reforem. Na dosažení tohoto národního cíle se tedy bude podílet i podpora rozvoje sociální ekonomiky, která je jedním z vhodných nástrojů aktivního začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením

²⁴ Např. dle EURoma (European Network on Social Inclusion and Roma under the Structural Funds), evropské sítě zabývající se sociální inkluzí Romů se tento přístup osvědčil jako jedna z nejvhodnějších cest k integraci Romů, která mj. umožňuje formulovat jasné cíle, adekvátní formy implementace a zároveň specifické formy monitoringu a evaluace. Explicitní, nikoli exkluzivní přístup je rovněž akcentován iniciativou EU „For Diversity Against Discrimination“ jako jeden z 10 základních principů Romské inkluze (tzv. The 10 Common Basic Principles on Roma Inclusion).

a sociálně vyloučených osob. I přes některé úspěšné projekty nelze označit rozvoj sociálního podnikání zatím za dostatečný, není plně využit jeho potenciál. Velký podíl na této situaci má malá informovanost široké veřejnosti o přínosech a podobě sociálního podnikání a rovněž nedostatečné vzdělávání potenciálních zakladatelů sociálních podniků a podpora v jejich začátcích.

Budou přijata opatření a realizovány aktivity, které přispějí k vytvoření propracovaného systému podpory vzniku a rozvoje podnikatelských programů včetně systému pro vzdělávání podnikatelských subjektů. Jednotlivé aktivity by měly zlepšit informovanost a povědomí o principech sociálního podnikání a jeho přínosech, spolupráci aktérů relevantních pro rozvoj sociální ekonomiky, přispět ke zvýšení kvality (udržitelnosti a sociálního dopadu) sociálních podniků a podpůrných institucí (vzdělávacích, poradenských a finančních) a celkově tak podpořit udržitelný rozvoj infrastruktury pro tyto podniky. Výsledkem by mělo být rozšíření resp. zvýšení počtu a rozvoj sociálních podniků a jejich podpůrných institucí a zvýšení jejich kvality (sociálního dopadu a udržitelnosti). V rámci sociálních podniků budou podporovány aktivity směřující k posílení postavení osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením na trhu práce. Cílem těchto aktivit je sociální integrace cílové skupiny (či zamezení jejího vyloučení ze společnosti) a usnadnění vstupu a udržení cílové skupiny na volném trhu práce.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.2.4.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 15: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.1

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ²⁵
	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	3 468	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						132		
	zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	1445	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						55		
	účastníci v procesu vzdělávání / odborné přípravy po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	963	příjemce	0m
		Více rozvinuté						37		

²⁵ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	17 435	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(12)
	Více rozvinuté						665		
Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	5 876	příjme	0m
	Více rozvinuté						224		
Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	144	IS ESF 2014 +	6 m
	Více rozvinuté						6		
Znevýhodnění účastníci zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	987	IS ESF 2014 +	6m
	Více rozvinuté						38		
Využívání podpůrných služeb	Méně rozvinuté	osoby		0	osoby	2014	77 059	příjme	0m
	Více rozvinuté						2 941		
Počet podpůrných institucí, které fungují i po ukončení podpory	Méně rozvinuté	organizace		0	organizace	2014	5	příjme	12m
	Více rozvinuté						0		

2.2.4 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.1

2.2.4.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanovených specifických cílů budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou zaměřené na řešení příčin problémů identifikovaných v kap. 1.1 v části Sociální začleňování.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- Podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb obecného zájmu;
- Propojování podpory v oblasti bydlení, zaměstnání, sociální práce a zdravotní péče; podpora partnerských projektů v sociální oblasti propojující různé úrovně veřejné správy a další instituce; posilování informovanosti a efektivní komunikace o problematice sociálního vyloučení u všech relevantních aktérů;

- Podpora plánování sociální bytové politiky obcí; vznik a rozvoj nástrojů sociálního/dostupného/podporovaného bydlení jako prevence prostorového vyloučení, vzniku sociálně vyloučených lokalit a bezdomovectví;
- Podpora profesionální realizace sociální práce;
- Podpora služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce; podpora specifických nástrojů k prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách,
- Vzdělávání a poradenství, aktivizační, asistenční a motivační programy (na podporu rodičovských kompetencí, uplatnění se na trhu práce, společenského začlenění osob vystavených institucionalizaci, aktivního a zdravého stárnutí, právní a finanční gramotnosti, dobrovolnictví apod.);
- Zapojování osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených do prevence a do rozhodovacích procesů na místní úrovni, podpora a rozvoj participativních metod práce s cílovou skupinou;
- Podpora mladým lidem ze sociálně znevýhodněného prostředí při vstupu do samostatného života a na trh práce po ukončení vzdělání;
- Rozvoj aktivit na podporu neformálně pečujících osob, osob pečujících v rámci sdílené péče nebo domácí paliativní péče;
- Aktivity přispívající k boji s diskriminací všeho druhu;
- Programy prevence sociálně patologických jevů a prevence kriminality; programy pro osoby opouštějící zařízení pro výkon trestu odnětí svobody; pro osoby ve výkonu trestu; probační a resocializační programy; programy sociálně právní ochrany osob;
- Programy sekundární a terciární prevence pro osoby ohrožené závislostmi nebo závislé na návykových látkách a pro osoby s chronickým duševním onemocněním;
- Posilování koordinační role obcí s rozšířenou působností, tvorba strategií spočívajících na odpovědnosti místních samospráv a spolupráci klíčových aktérů za účelem předcházení a komplexního řešení problémů sociálního vyloučení;
- Podpora aktivit místních samospráv při optimalizaci pokrytí regionů sociálními službami, službami pro rodiny a děti a dalšími navazujícími službami podporujícími sociální začleňování osob v jejich přirozeném prostředí; včetně aktivit posilujících sociální kapitál, vzájemnost a sociální soudržnost v místě/komunitě;
- Podpora politiky založené na datech, tvorba analýz, zavádění monitoringu a evaluace efektivity a účelnosti opatření;
- Aktivity k posílení postavení sociálně vyloučených osob na trhu práce prostřednictvím aktivního začleňování osob v sociálně-podnikatelských subjektech;
- Vznik a rozvoj podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání, zavedení systému podpory startu, rozvoje a udržitelnosti sociálních podniků (zapojení i soukromého sektoru), včetně aktivit vedoucích k zajištění snadnějšího přístupu k jejich financování,
- Zavedení vzdělávacích programů, vzdělávání a poradenství související s podporou vzniku, založením, provozem a marketingem sociálního podniku;
- Podpora a vytváření podmínek pro vznik a rozvoj sociálních podniků, včetně společensky odpovědného zadávání zakázek;
- Zvyšování povědomí a informovanosti o sociálním podnikání a spolupráce všech relevantních aktérů.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity **v prioritní ose 2 IROP „Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů“** zaměřené na sociální a zdravotní oblast. Smyslem podpory je zde vytvoření a zajištění standardních a nezbytných podmínek pro aktivní začleňování osob a sociálních skupin do společnosti. Evropský koncept aktivního začleňování vyloučených osob je prakticky založen na třech základních pilířích, a to na podpoře adekvátního příjmu, na inkluzivním trhu práce (přístup k zaměstnání) a na přístupu ke kvalitním službám (bydlení, vzdělání, zdravotní péče, doprava, sociální služby a služby zaměstnanosti aj.). V souladu s uvedeným konceptem vyvstává potřeba budovat infrastrukturu, posilovat absorpční kapacity komunitně založených služeb a podpořit výstavbu nových integračních komunitních center, přispět k začleňování sociálně vyloučených osob do společnosti prostřednictvím trhu práce a ke zvýšení dostupnosti a kvality základních zdrojů a služeb, vč. přístupu k bydlení (výstavba a rekonstrukce bytů pro účely sociálního, příp. podporovaného bydlení) a ke zdravotní péči.

V oblasti podpory sociálních podniků budou intervence IROP směřovány zejména na aktivity rozšiřování a inovace zázemí sociálních podniků, na investiční aktivity podporující orientaci sociálních podniků na lokální potřeby a zdroje. V rámci koordinace intervencí v dané oblasti mezi OPZ a IROP bude zabezpečeno, aby nedocházelo k překryvům a duplicitám. V projektech financovaných v OPZ z ESF bude umožněna podpora rovněž nezbytného zařízení a vybavení pro fungování sociálního podniku včetně možnosti využití křížového financování tak, aby příjemci mohli zahrnout celé potřebné spektrum aktivit do jednoho projektu. Naproti tomu v IROP budou podporovány zejména projekty zaměřené dominantně na investiční aktivity, které svým rozsahem přesahují možnosti financování z ESF.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) IROP:

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám:

SC 2.1 – Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi

IP 9c: Poskytování podpory sociálním podnikům:

SC 2.2 – Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují také aktivity **v prioritní ose 3 OP VVV „Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání“**, které jsou zaměřené mj. na rozvoj rovných příležitostí a podmínek pro začleňování dětí a žáků se SVP (speciálními vzdělávacími potřebami) do běžných škol s důrazem na vzdělávání v MŠ a ZŠ, včetně aktivit NNO v dané oblasti; na zvýšení kvality předškolního vzdělávání prostřednictvím zkvalitnění kvalifikace pedagogických pracovníků i dalších vzdělavatelů; na rozvoj klíčových kompetencí na školách a na hodnocení a strategické řízení vzdělávání.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) OP VVV:

IP 3.1: Boj proti všem formám diskriminace a prosazování rovných příležitostí

SC 1 – Rozvoj inkluzivního vzdělávání

IP 3.2: Předcházení předčasnému ukončování školní docházky a jeho omezování, podpora rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání

SC 1 – Zvýšení kvality předškolního vzdělávání včetně usnadnění přechodu dětí na ZŠ

SC 2 – Zlepšení kvality vzdělávání a výsledků žáků v klíčových kompetencích

S aktivitami v této investiční prioritě jsou komplementární také aktivity **v prioritní ose 3 OP PPR „Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě“** zaměřené zejména na rozvoj kulturně komunitních center a projektů sociálně-kulturní integrace a na podporu sociálních podniků.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) OP PPR:

IP 1 (9a): Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám

SC 3.1 – Posílení sociální infrastruktury pro integraci, komunitní služby a prevenci

IP 2 (9c): Poskytování podpory sociálním podnikům

SC 3.2 – Posílení infrastruktury pro sociální podnikání

IP 3: Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu SC 3.3 – Posílení aktivit pro integraci, komunitní služby a prevenci

IP 4: Podpora sociálního podnikání a profesního začlenění do sociálních podniků a sociální a solidární ekonomiky, s cílem usnadnit přístup k zaměstnání

SC 3.4 – Rozvoj sociálních podniků místních komunit

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především osoby sociálně vyloučené a osoby sociálním vyloučením ohrožené, zejména znevýhodněné skupiny obyvatel - osoby se zdravotním postižením (včetně osob s duševním onemocněním), s kombinovanými diagnózami, seniory, osoby žijící v sociálně vyloučených lokalitách, etnické menšiny (zejména Romové), imigranti, bezdomovci a osoby žijící v nevyhovujícím nebo nejistém ubytování, oběti trestné činnosti, osoby pečující o malé děti či osobu blízkou, rodiče samoživitelé, rodiče dětí a žáků, zejména těch se sociálním a zdravotním znevýhodněním, osoby dlouhodobě či opakovaně nezaměstnané, ohrožené předlužeností, domácím násilím a závislostmi, osoby ve nebo po výkonu trestu, osoby opouštějící institucionální zařízení, osoby žijící v oblastech se ztíženým přístupem ke zdravotní péči a další. V rámci uvedených cílových skupin je třeba specifickou pozornost věnovat osobám do 18 let věku (se speciálními vzdělávacími potřebami, ohrožené umístěním do institucionální výchovy, vyrůstající v rodinách ohrožených chudobou nebo nefunkčních rodinách, v náhradní rodinné péči apod.) a také osobám ohroženým vícenásobnými riziky.

Cílové skupiny z hlediska zdravotního – osoby ohrožené specifickými zdravotními riziky (nezdravým životním stylem, závislostmi, žijící v oblastech s vyšším výskytem specifických zdravotních rizik, ve vyloučených lokalitách a v regionech ohrožených chudobou).

Cílovou skupinou jsou také poskytovatelé a zadavatelé sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb na podporu sociálního začleňování, dále místní samosprávy, sociální pracovníci, pracovníci ve službách, neformální pečovatelé, pracovníci poskytovatelů psychiatrické péče, pracovníci Probační a mediační služby a Vězeňské služby ČR i další pracovníci veřejné správy, pokud jejich pracovní náplň souvisí s uvedenými typy sociálních a zdravotních služeb.

Cílovou skupinou jsou v případě aktivit spojených se sociálním podnikáním i zaměstnanci a zaměstnavatelé.

Veřejnost/komunita je cílovou skupinou pro odstranění překážek v chápání významu a nutnosti podpory sociálního začleňování osob.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, OSS (MPSV, MZ., MS, MV, MO a jimi řízené/zřízené organizace, Úřad vlády ČR), NNO, zaměstnavatelé, sociální podniky, školy a školská zařízení, výzkumné a vzdělávací instituce atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na celé území České republiky napříč všemi typy regionů (tj. území rozvojová, stabilizovaná i periferní) tak, aby mohly být problémy sociálního vyloučení a boje s chudobou řešeny systémově v rámci celé ČR. Systém sociální ochrany musí být schopen aktivně reagovat na potřeby osob vzniklé kdykoliv na území ČR a založené na jakémkoliv sociálním jevu, musí být schopen tyto jevy v území účinně a efektivně řešit, a to především s ohledem na místní potřeby a specifika.

V odůvodněných případech budou intervence zaměřeny také na sociálně vyloučené lokality (především s vysokým podílem romské populace), jejichž počet se neustále zvyšuje.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 55 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.2.4.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvodem a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.2.4.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů je zvažováno v oblasti sociální ekonomiky. Před případným využitím finančních nástrojů bude zpracováno ex-ante posouzení vhodnosti a podmínek pro jejich využití, a to dle čl. 32 obecného nařízení.

2.2.4.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.2.4.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 16: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.1

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	174 346	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	6 654		
	počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	433	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	17		
	počet podporovaných mikropodniků, malých a středních podniků	podniky	ESF	Méně rozvinuté	241	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	9		
	Kapacita podpořených služeb	místa	ESF	Méně rozvinuté	33 424	příjemce	0m
				Více rozvinuté	1 276		
	Počet podpořených podpůrných institucí	organizace	ESF	Méně rozvinuté	5	příjemce	0m
				Více rozvinuté	0		
	Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)	dokumenty	ESF	Méně rozvinuté	19	příjemce	0m
				Více rozvinuté	1		

2.2.5 Investiční priorita 2 Prioritní osy 2

Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu

2.2.6 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.2 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1: Zvýšit kvalitu a udržitelnost systému sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování

Specifický cíl přispěje k dosažení národního cíle vytčeného v NPR (zachování počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni r. 2008, snaha o pokles o 30 000 osob).

Lepší dostupnost, prostupnost a udržitelnost kvalitních sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti (včetně služeb pro neformální pečovatele) a dalších navazujících služeb obecného zájmu přispěje k sociálnímu začlenění a k prevenci sociálního vyloučení osob, sníží závislost na sociálních dávkách i riziko mezigeneračního přenosu chudoby. Služby by měly být dobře dostupné jejich uživatelům, což přispívá k nezávislému způsobu života a začlenění do společnosti a zabraňuje izolaci nebo segregaci jejich uživatelů.

Ke zvýšení efektivity a kvality sociálních a zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování přispěje i rozvoj strategického řízení a koncepční práce (jak na úrovni organizace, tak na úrovni systému) a překonání nízké úrovně meziresortní a mezioborové spolupráce.

K plnění specifického cíle přispěje také průběžné hodnocení efektivity sociálních služeb ve smyslu zaměření výdajů – efektivita by měla znamenat soustředění se především na prevenci (která je podceňována), kvalitu a cílenost podpory. Nutným předpokladem zvýšení kvality a udržitelnosti systému sociálních služeb bude vzdělávání pracovníků (zejména odborných) ve službách tak, aby jejich znalosti byly na odpovídající úrovni a korespondovaly s potřebami systému sociální ochrany.

Je nutné pokračovat v reformě zaměřené na podporu dostupnosti sociálních služeb prostřednictvím efektivního a transparentního prostředí řízení a vytváření sítí. Jedním ze základních předpokladů pro zlepšení dopadu poskytování sociálních služeb je provázání poskytování služeb s jasně definovaným zjišťováním potřeb uživatele. To je nutné zejména tam, kde identifikujeme sociálně vyloučené lokality a/nebo vysoké počty příjemců sociálních transferů, zejména hmotné nouze a/nebo vysoké počty dlouhodobě nezaměstnaných osob.

Tyto služby budou poskytovány v odpovídající kvalitě (kontrolována z úrovně veřejné správy) a bude systematicky prováděno i hodnocení efektivity jednotlivých typů služeb. Na obecní a krajské úrovni by měly být nastaveny efektivní procesy plánování a financování služeb, které budou vyhodnocovat potřeby osob a způsob jejich řešení.

Zaměření aktivit přispěje i k pokroku v procesu transformace pobytových služeb, ke snížení počtu ústavních zařízení a ke zvýšení nabídky komunitních služeb, terénních a ambulantních služeb. Zároveň budou rozvíjeny i nové modely sociálních služeb obecného zájmu, včetně podpory systému sociálního bydlení a s ním spojených preventivních, následných a doprovodných služeb, poskytovaných souběžně v různých variantách a intenzitě podle potřeb a kompetencí osob v sociálním bydlení. Zejména v oblasti služeb pro rodiny a děti je třeba zavést funkční a provázané služby prevence a intervence, které napomohou včasnému komplexnímu řešení nepříznivé situace dítěte/rodiny – podpora kvalitních a dostupných

služeb zpřehlední a zjednoduší systém pomoci a dlouhodobě zefektivní řízení služeb péče o rodiny a děti. Opatření k transformaci a deinsitucionalizaci zařízení ústavní péče o děti přispějí k dodržování práv dítěte a jeho nejlepších zájmů posílením dostupných a kvalitních ambulantních a terénních služeb na úkor služeb pobytových (ke zvýšené kvalitě těchto služeb přispěje také rozšíření nabídky vzdělávání sociálních pracovníků).

Specifický cíl 2: Zvýšit kvalitu péče o duševní zdraví a přispět k udržitelnosti systému zdravotnictví cílenou podporou zdraví, zdravého životního stylu a prevence nemocí

Specifický cíl je navržen v souladu s opatřeními NPR v oblasti sociálního začleňování i udržitelného systému zdravotnictví a jednotlivé aktivity přispějí ke snížení sociálního vyloučení osob trpících duševními a dalšími chronickými onemocněními, ke zlepšení jejich přístupu k moderní a kvalitní péči a ke snížení rozdílů ve zdraví prostřednictvím rozšíření prevence nemocí, služeb podpory zdraví a zdravého životního stylu, což představuje hlavní výzvy oblasti zdravotnictví ČR.

V souladu se Strategií reformy psychiatrické péče budou realizována opatření pro rozvoj komunitní a semimurální péče, zvýšení primární role psychiatrické péče a její dostupnosti, transformaci psychiatrických nemocnic a vzdělávání odborných pracovníků. Realizace plánovaných intervencí umožní deinsitucionalizace péče a vytvoření moderního systému, zahrnujícího všechny potřebné složky. Tyto složky péče, ať nově vytvořené nebo reformované, budou splňovat definované standardy kvality péče poskytované v přirozeném prostředí pacienta a svou kapacitou a umístěním budou odpovídat regionálním potřebám. Tím bude osobám s duševním onemocněním umožněn přístup ke kvalitní péči v důstojném a blízkém prostředí bez hrozby sociálního vyloučení a stigmatizace, podpořeno jejich začlenění do společnosti, aktivní účast na trhu práce a posílena udržitelnost systému péče o zdraví. Nezbytným předpokladem realizace intervencí je kvalitní vzdělávání pracovníků poskytovatelů všech typů psychiatrické péče.

V souladu s Národní strategií ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí – Zdraví 2020 budou realizována opatření ke snížení nerovností ve zdraví, zlepšení zdravotního stavu obyvatel a jejich životního stylu s primárním zaměřením na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, nerovnostmi ve zdraví a omezeným přístupem ke zdravotním službám. Implementace programů zohledňujících specifika cílových skupin, míru a formu znevýhodnění, včetně regionálních, zajistí včasný záchyt závažných onemocnění a povede ke snížení nákladovosti zdravotní péče (především vyhnutelné nemocniční lůžkové péče). U osob, které se aktivně neúčastní nebo nemají přístup k programům podpory zdraví a nevyužívají zdravotní péči, dojde ke zvýšení povědomí o zdravotních rizicích a odpovědnosti za zdraví, což povede ke snížení nerovnosti ve zdraví vůči ostatním skupinám. Celkově dojde k poklesu výskytu rizikových faktorů v populaci a souvisejících negativních sociálních a i ekonomických dopadů. Zaměření se na odstranění příčin onemocnění, nerovností ve zdraví a v přístupu ke službám povede ke zvýšení kvality, efektivity a finanční udržitelnosti systému zdravotní péče, což je jedním z Doporučení Rady k NPR.

Programy se dále zaměří na zvýšení dostupnosti zdravotní péče v ČR tam, kde je dnes v praxi přístup omezený z důvodů diskriminačních anebo nedostatečné nabídky péče na regionální úrovni zapříčiněné například nepříznivým věkovým průměrem lékařů v některých oborech.

Dosavadní zkušenosti ukazují, že pro potřebnou efektivitu programů podpory zdraví, zdravého životního stylu, prevence nemocí a zdravotních rizik zaměřených na uvedené, případně i další, specifické cílové skupiny, je nezbytné, aby byly realizovány v rámci komplexních aktivit zaměřených na zlepšení situace v rámci celého sociálního gradientu.

Nutným předpokladem pro realizaci intervencí v oblasti psychiatrické péče je zajištění infrastruktury v rámci IROP. Investice do ostatní zdravotní infrastruktury v rámci IROP jsou synergické k aktivitám na podporu zdraví a prevenci nemocí.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.2.7.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 17: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.2

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Východní rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ²⁶
	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	13 967	příjemce	0m
		Více rozvinuté						533		
	využívání podpořených služeb	Méně rozvinuté	osoby		0	osoby	2014	23 118	příjemce	0m
		Více rozvinuté						882		

2.2.7 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.2

2.2.7.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanovených specifických cílů budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou zaměřené na řešení příčin problémů identifikovaných v kap. 1.1 zejména v části Služby pro sociální začleňování.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- Podpora transformace a deinstitucionalizace pobytových sociálních služeb (zejména pro osoby se zdravotním postižením a seniory), zdravotnických služeb, psychiatrické péče, zařízení ústavní péče pro děti a rozvoj nových služeb komunitního typu, ambulantních a terénních služeb a nových typů péče;
- Rozvoj a rozšiřování nástrojů pro identifikaci a odstraňování dopadů institucionalizace na uživatele pobytových sociálních služeb; rozvoj individuálního plánování podpory zaměřené na integraci uživatele ústavních služeb do běžného prostředí;
- Rozvoj nových modelů služeb podporujících sociální začleňování;

²⁶ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

- Podpora systému sociálního bydlení a s ním spojených preventivních, následných a doprovodných služeb;
- Zavádění komplexních programů a vytváření podmínek přesahujících jednotlivé oblasti podpory sociálního začleňování osob, zavádění nástrojů mezioborové a meziresortní spolupráce při řešení situace osob na úrovni poskytovatele služeb nebo na úrovni obce: rozšiřování metody case managementu, aktivity podporující spolupráci v síti mezi ÚP ČR, poskytovateli služeb, místní samosprávou, zaměstnavateli a dalšími relevantními aktéry apod.;
- Propojování informačních systémů pro evidenci, kontrolu a hodnocení efektivity služeb mezi všemi aktéry, dostupné i široké veřejnosti: systém výkaznictví sociálních služeb, registr sociálních služeb, sledování sociálních jevů a sociálních programů;
- Přenos dobré praxe a podpora pilotních projektů k posílení udržitelnosti a vyšší efektivity jednotlivých systémů (zapojování i soukromého sektoru); opatření k zefektivňování procesů v sociálních službách a ve službách pro rodiny a děti, rozvoj strategického řízení a managementu s cílem podpořit prevenci a včasnou intervenci;
- Rozvoj a rozšiřování systémů kvality, standardizace činností v sociálních službách, službách pro rodiny a děti, sociálně právní ochraně dětí a v dalších navazujících službách (včetně služeb pro neformální pečovatele) a organizacích podporujících sociální začleňování, včetně vytváření kontrolních mechanismů; rozvoj systému supervizí;
- Systémová, koncepční, strategická, osvětová a metodická opatření v oblasti sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti, služeb na ochranu práv dětí a jejich oprávněných zájmů, služeb napomáhajících rozvoji rodičovských kompetencí, služeb péče o děti, náhradní rodinné péče a sociálního začleňování;
- Podpora koordinovaného využívání dobrovolníků v oblasti sociální integrace organizacemi s udělenou akreditací Ministerstva vnitra, vznik dobrovolnických center apod.;
- Podpora procesu střednědobého plánování služeb (zavádění, realizace a vyhodnocování procesu), včetně tvorby střednědobých plánů rozvoje služeb;
- Vzdělávání v sociální oblasti, v oblasti koncepční, strategické a manažerské u pracovníků v sociálních službách, pracovníků pracujících s dětmi, pracovníků v službách pro rodiny a děti a dalších navazujících službách a organizacích podporujících sociální začleňování včetně orgánů sociálně právní ochrany dětí, vzdělávání neformálních pečovatelů;
- Vzdělávání sociálních pracovníků pracujících ve službách a ve veřejné správě například v oblastech rozvoje schopnosti posoudit sociální situaci klienta, case managementu, multidisciplinárního plánování podpory a pomoci v rámci konkrétní situace klienta, dovednosti síťování v rámci konkrétního území, rozpoznání rizik a dopadů institucionalizace a jejího předcházení, apod.;
- Vzdělávání pracovníků a dalších relevantních aktérů v oblasti prevence diskriminace a rovných příležitostí, v oblasti ochrany práv zranitelných skupin a prevence špatného zacházení;
- Budování kapacit nestátních neziskových organizací, zejména prostřednictvím vzdělávání pracovníků NNO a opatření na zvyšování profesionality, organizačního řízení, plánování, transparentnosti a vícezdrojového financování NNO;
- Aktivity na podporu zdraví a zdravého životního stylu, jako jsou tvorba metodik zdravého životního stylu, poradenské služby, realizace a vyhodnocení programů

ochrany veřejného zdraví, screeningových programů, programů na podporu determinant zdraví a programů podpory zdravého životního stylu, včetně vzdělávání pracovníků ochrany a podpory zdraví a pracovníků, kteří se zabývají podporou zdravého životního stylu;

- Aktivita na podporu přesunu těžiště psychiatrické péče do komunity jako je tvorba a realizace vzdělávacích programů pro pracovníky poskytovatelů psychiatrické péče a osoby zapojené do procesu reformy psychiatrické péče a informační a destigmatizační programy na podporu duševního zdraví a života bez závislosti;
- Podpora specializačního vzdělávání lékařů v oborech vyznačujících se regionálními rozdíly v dostupnosti, v oborech, kde nepříznivý věkový průměr způsobuje nedostupnost péče, a oborech s nedostatečným pokrytím péče.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity v **prioritní ose 2 IROP „Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů“** zaměřené na podporu a rozvoj sociální a zdravotní infrastruktury v oblasti sociálního začleňování.

Konkrétně se jedná o tuto investiční prioritu (IP) a specifické cíle (SC) IROP:

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám

SC 2.1 – Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi

SC 2.3 - Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a péče o zdraví

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílová skupina zahrnuje především poskytovatele a zadavatele sociálních a zdravotních služeb (kraje, obce, církve, neziskové organizace aj.), sociální pracovníky, pracovníky v sociálních a zdravotních službách, zaměstnance veřejné správy, kteří se věnují sociální, rodinné nebo zdravotní problematice, pracovníky v oblasti ochrany a podpory veřejného zdraví, pracovníky služeb v oblasti podpory zdraví a prevence nemocí, v případě mezioborové spolupráce i vysoké školy. Dále se jedná o neformální pečovatele i dobrovolníky působící v oblasti sociálních služeb a sociální integrace.

Provozovatelé sociálního bydlení a dalších služeb obecného zájmu (nemusí to být pouze poskytovatelé sociálních a zdravotních služeb).

Osoby sociálně vyloučené a osoby sociálním vyloučením ohrožené, v případě preventivních programů a programů na podporu zdraví jsou hlavní cílovou skupinou osoby nejvíce ohrožené vyloučením a diskriminací v důsledku zdravotního stavu, osoby žijící ve vyloučených lokalitách či s nedostatečnými kompetencemi v přístupu ke zdraví.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, OSS (MPSV, MZ., MS a MV a jimi řízené/zřízené organizace, Úřad vlády ČR), NNO, zaměstnavatelé, školy a školská zařízení, výzkumné a vzdělávací instituce, profesní organizace, atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na celé území České republiky tak, aby mohly být problémy sociálního vyloučení a boje s chudobou řešeny systémově v rámci celé ČR. Zároveň budou intervence zaměřeny zejména na území s nedostatečným pokrytím kvalitních služeb a na území s žádnou či nízkou nabídkou sociální práce, terénních a ambulantních služeb či služeb komunitního typu. Dostupnost sociálních služeb je v Česku územně diferencovaná – lepší dostupnost je v městských aglomeracích, horší v periferních regionech. Snížit nerovnosti ve zdraví je též třeba primárně ve vybraných lokalitách a regionech.

Projekty na podporu prevence nemocí a podporu zdraví a vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví budou realizovány jak v urbanizovaných, tak i stabilizovaných a periferních oblastech České republiky. V případě projektů zaměřených na reformu psychiatrické péče bude podporovaný typ aktivit odpovídat charakteru území a převážná část z nich bude realizována v urbanizovaných a stabilizovaných oblastech – nicméně určujícím prvkem zde bude realizace projektů v rámci IROP, na které jsou aktivity vázány. Intervence v periferních oblastech lze očekávat jednak v případě projektů spojených s reformou psychiatrické péče, a to vzhledem k lokalizaci zařízení poskytujících tuto péči, a dále u projektů zaměřených na vyrovnání rozdílů ve zdraví (terénní služby). Zde se očekává realizace vybraných projektů v sociálně vyloučených oblastech a periferních oblastech (služba zdravotně sociálního pomocníka, podpora vyloučených osob v přístupu k péči apod.). Avšak i v případě projektů zaměřených na vyrovnávání rozdílů ve zdraví budou podporovány stabilizované oblasti. Programy na podporu zdravého životního stylu budou opět mít národní charakter bez výrazné regionální nebo územní dimenze. Určujícím prvkem zde budou primárně epidemiologická data a analýza zdravotního stavu obyvatelstva, nikoliv charakter území. Vzhledem k nutnosti zajistit dopady aktivit na celém území ČR se nepředpokládá upřednostnění některého vybraného regionu či hospodářsky problémových regionů např. formou specifických výzev, bonifikace projektů z vybraných území apod.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 35 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.2.7.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.2.7.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.2.7.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.2.7.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 18: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.2

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	19 265	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	735		
	počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby	projekty	ESF	Méně rozvinuté	482	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	18		
	počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	289	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	11		
	Kapacita podpořených služeb	místa	ESF	Méně rozvinuté	5 779	příjemce	0m
				Více rozvinuté	221		
	Počet podpořených služeb uvedených ve Strategii reformy psychiatrické péče	služby	ESF	Méně rozvinuté	106	příjemce	0m
				Více rozvinuté	4		
	Počet nových podpořených programů podpory zdraví	programy	ESF	Méně rozvinuté	67	příjemce	0m
				Více rozvinuté	3		
	Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)	dokumenty	ESF	Méně rozvinuté	771	příjemce	0m
				Více rozvinuté	29		
	Počet funkčních podpůrných IT systémů pro sledování služeb	IT systémy	ESF	Méně rozvinuté	1	příjemce, evaluace	0m
				Více rozvinuté	0		

2.2.8 Investiční priorita 3 Prioritní osy 2

Komunitně vedené strategie místního rozvoje

2.2.9 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.3 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1: Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech

Specifický cíl je navržen tak, aby přispěl svými intervencemi k dosažení cílů NPR: (i) v oblasti sociálního začleňování a boje s chudobou zejména při řešení problematiky sociálně vyloučených lokalit a zároveň i k dosažení národního cíle zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (s úsilím o snížení o 30 000 osob); (ii) v oblasti zaměstnanosti ke zvýšení obecné míry zaměstnanosti osob 20-64 let na cílovou hodnotu 75 % bude nutné zacílení zejména na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti relativně nejvíce zaostává (starší, mladí, nízkokvalifikovaní, ženy a osoby se znevýhodněním).

ČR získala pozitivní zkušenosti s uplatněním komunitně vedeného místního rozvoje již od předvstupních nástrojů. S principy komunitně vedeného místního rozvoje pracoval předvstupní nástroj SAPARD, národní program LEADER ČR 2004-2008, dále byly uplatněny v OP Zemědělství i v Programu rozvoje venkova.

Komunitně vedený místní rozvoj, resp. metoda LEADER přispívá k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného venkovského území a rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni. Díky podpoře komunitně vedené strategie místního rozvoje budou jednotlivé projekty vykazovat přidanou hodnotu spočívající především ve vzájemné provázanosti, synergii a předcházení duplicitám oproti izolovaně připraveným projektům v rámci běžných opatření.

Aktivita v tomto specifickém cíli budou spočívat v realizaci projektů ze schválených komunitně vedených strategií místního rozvoje (resp. projektů spadajících do OP Zaměstnanost). Veškeré aktivity podporované v rámci komunitně vedeného místního rozvoje musí být v souladu s aktivitami, které lze podpořit z věcných prioritních os OP Zaměstnanost (tj. zejména oblast zaměstnanosti a oblast sociálního začleňování).

Podporované aktivity přispějí ke snížení lokální nezaměstnanosti, lepšího využití ekonomického potenciálu venkova, zlepšení spolupráce všech místních aktérů při řešení problémů lokální zaměstnanosti a zlepšení situace osob vyloučených a ohrožených sociálním vyloučením žijících na venkově.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.2.10.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 19: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.3

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ²⁷
	neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	96	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						4		
	zaměstnaní bývalí účastníci, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	25 526	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(6)
		Více rozvinuté						974		
	bývalí účastníci, jejichž situace na trhu práce se zlepšila	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	96	IS ESF 2014 +	0m-36m, f(12)
		Více rozvinuté						4		
	Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	1 060	příjemce	0m
		Více rozvinuté						40		
	Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	2 553	IS ESF 2014 +	6 m
		Více rozvinuté						97		
	Znevýhodnění účastníci zaměstnaní do 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ	Méně rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	17 868	IS ESF 2014 +	6m
		Více rozvinuté						682		
	Využívání podpořených služeb	Méně rozvinuté	osoby		0	osoby	2014	4 816	příjemce	0m
		Více rozvinuté						184		

²⁷ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

2.2.10 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.3

2.2.10.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány aktivity, které budou identifikovány jednotlivými MAS ve schválených Komunitně vedených strategiích místního rozvoje (tzv. bottom-up approach) v oblastech sociálního začleňování a zaměstnanosti (tedy v souladu se zaměřením prioritní osy 2 Sociální začleňování a boj s chudobou a prioritní osy 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly OP Zaměstnanost).

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- Podpora vytváření nových pracovních míst na lokální úrovni;
- Podpora spolupráce aktérů na místní úrovni při řešení lokální nezaměstnanosti, zjišťování potřeb lokálních zaměstnavatelů;
- Podpora a vytváření podmínek pro vznik a rozvoj sociálních podniků;
- Vzdělávání venkovského obyvatelstva v oblastech relevantních pro zvýšení lokální zaměstnanosti a poradenství pro získání zaměstnání;
- Podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím aktivit zaměřených na prevenci sociálního vyloučení osob, služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce;
- Vznik a rozvoj specifických nástrojů k prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách (zohledňující rovněž kriminalitu a veřejný pořádek) s využitím znalosti lokálního prostředí;
- Podpora prorodinných opatření obcí a dalších aktérů na místní úrovni;

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílovou skupinou jsou zejména osoby sociálně vyloučené, osoby sociálním vyloučením ohrožené, uchazeči a zájemci o zaměstnání, neaktivní osoby a zaměstnanci místních aktérů, jejichž spolupráce se bude podporovat v rámci projektů naplňující Komunitně vedené strategie místního rozvoje.

Identifikace typů příjemců

Příjemci budou subjekty realizující projekty v rámci schválených Komunitně vedených strategií místního rozvoje.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na území pokrytá Místními akčními skupinami, kterým byla schválena Komunitně vedená strategie místního rozvoje.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 10 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.2.10.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority probíhá vyhlašování výzev na dvou úrovních. Na úrovni programu vyhlašuje výzvu řídicí orgán, na místní úrovni vyhlašují výzvy nositelé integrovaných strategií rozvoje území (Místní akční skupiny).

Vztahy mezi řídicím orgánem a nositeli integrovaných strategií rozvoje území (místními akčními skupinami) jsou upraveny prostřednictvím smlouvy mezi nositelem integrované strategie a relevantním řídicím orgánem. Prostřednictvím výzvy (resp. výzev) na úrovni programu řídicí orgán stanovuje specifické podmínky, které musí integrované projekty nebo také výzvy na místní úrovni splňovat a postupy pro administraci žádostí o podporu.

Pro schválení projektů k financování je nezbytné, aby daný projekt spadl do schválené strategie místního rozvoje MAS a nositel strategie projekt doporučil k podpoře.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.2.10.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.2.10.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.2.10.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 20: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.3

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	33 713	IS ESF 2014+	0m
				Více rozvinuté	1 287		

počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby	projekty	ESF	Méně rozvinuté	356	MS 2014+,	0m
			Více rozvinuté	14		
počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	96	MS 2014+	0m
			Více rozvinuté	4		
Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)	podniky	ESF	Méně rozvinuté	96	MS 2014+	0m
			Více rozvinuté	4		
kapacita podpořených služeb	místa	ESF	Méně rozvinuté	963	příjemci	0m
			Více rozvinuté	37		

2.2.11 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 2

Sociální inovace

V prioritní ose 2 *Sociální začleňování a boj s chudobou* bude podporováno plošné využití nástrojů nově vyvinutých v rámci prioritní osy 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce*. Nové nástroje budou přebírány po úspěšném pilotním ověření jejich fungování. V rámci prioritní osy 2 tak bude završen inovační cyklus a bude zajištěna provázanost prioritní osy 3 a ostatních tematických os OPZ.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce bude v rámci prioritní osy 2 *Sociální začleňování a boj s chudobou* podporována průřezově na úrovni jednotlivých projektů tam, kde je to podle povahy projektu vhodné. Tento přístup umožní zlepšit výsledky projektů na místní, regionální a nadregionální úrovni díky zahrnutí zkušeností a odborných znalostí zahraničních partnerů a také umožní zvýšit efektivitu vynaložených nákladů díky získání již vynalezených řešení v zahraničí, mezinárodnímu srovnávání a šíření dobré praxe.

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

V prioritní ose 2 lze předpokládat dílčí příspěvek k tematickému cíli 2 *Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality*, a to v případě vzdělávání osob z cílových skupin v počítačových dovednostech a zvyšování počítačové gramotnosti.

2.2.12 Výkonnostní rámec

Tabulka 21: Výkonnostní rámec prioritní osy 2

Typ ukazatele	ID	Ukazatel nebo klíčový krok provádění	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Vysvětlení relevance indikátoru v případě potřeby
výstupový		Celkový počet podpořených účastníků	osoby	ESF	Méně rozvinuté	68 197	227 324	IS ESF 2014+	Základní výstupový indikátor v PO2. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	2 603	8 676		
výstupový		Kapacita podpořených služeb	osoby	ESF	Méně rozvinuté	10 042	40 167	MS 2014+	Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	383	1 533		
finanční		Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO	%	ESF	Méně rozvinuté	143 365 960	645 146 819 ²⁸	MS 2014+	Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	9 302 372	41 860 672		

2.2.13 Kategorie zásahů

Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
108	335 117 931	01	609 305 329	01	213 256 865	01	10 286 088	06	548 374 796
111	213 256 865			02	182 791 599	02	10 286 088	00	60 930 533
113	60 930 533			03	213 256 865	05	82 288 706		
						06	60 930 533		
						00	445 513 914		

Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
108	12 790 761	01	23 255 929	01	8 139 575	01	392 599	06	20 930 336
111	8 139 575			02	6 976 779	02	392 599	00	2 325 593
113	2 325 593			03	8 139 575	05	3 140 790		
						06	2 325 593		
						00	17 007 348		

²⁸ Vzhledem k tomu, že k 31. 12. 2023 bude teprve končit období způsobilosti výdajů OPZ, do poslední certifikace bude možné výdaje zahrnout až s několika měsíční prodlevou na jejich administraci a přípravu podkladů pro certifikaci, tedy až v roce 2024. Hodnota tohoto milníku dosažená v roce 2023 je proto nižší než 100 %.

2.2.14 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

V rámci prioritní osy 2 je plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ potřebných pro řádnou administraci této osy při zohlednění skutečnosti, že na rozdíl od programového období 2007-2013 je na základě zkušeností s realizací OP LZZ plánována implementace intervencí v prioritní ose 2 bez využití zprostředkujícího subjektu přímo z úrovně ŘO OPZ. V rámci prioritní osy 2 se předpokládá realizace mj. menších projektů ze strany subjektů s nedostatečnou administrativní kapacitou. Ačkoli tento problém by měl být omezen připravovaným zjednodušením postupů pro příjemce (zejména zjednodušeným vykazováním výdajů), je zvažováno rovněž využití prostředků technické pomoci na posílení kapacit zejména pro konzultace s žadateli a příjemci za účelem usnadnění jejich přístupu k podpoře z OPZ. To je relevantní zejména pro práci s cílovými skupinami v oblastech s výskytem nebo zvýšeným rizikem sociálního vyloučení nebo v oblasti podpory sociální ekonomiky.

2.3 Prioritní osa 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Tato prioritní osa bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v jejím rámci proto budou moci být realizovány ve prospěch celé ČR včetně Prahy. Důvodem je skutečnost, že prioritní osa 3 obsahuje intervence, které ze své podstaty mají dopad na celé území ČR. Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OPZ také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

Na základě analogie s programovým obdobím 2007-2013 se stanoví poměr pro-rata, kterým budou prostředky obou kategorií regionů kombinovány na úrovni prioritní osy 3. Dle zkušeností s OP LZZ byl navržen jeden stejný pro-rata poměr ve všech prioritních osách OPZ. Jedná se o zjednodušení pro příjemce, protože aplikace pro-rata nevyžaduje provádění propočtu dopadu každého podpořeného projektu na jednotlivé kategorie regionů. Dále je tak zajištěna plná flexibilita při případných budoucích realokacích mezi prioritními osami OPZ. Poměr prostředků z kategorie více vyspělých regionů a kategorie méně vyspělých regionů v OPZ a všech jeho prioritních osách je dán podílem 1:27,2. Způsob výpočtu tohoto pro-rata poměru je uveden v popisu prioritní osy 1. Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 3 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3). Stejným poměrem se pak na obě kategorie regionů rozpadají také cílové hodnoty monitorovacích indikátorů.

Prioritní osa je v souladu s články 9 a 10 nařízení o ESF zaměřena na podporu mezinárodní spolupráce a sociálních inovací v rámci rozvoje lidských zdrojů.

Na základě zkušenosti České republiky i ostatních členských států²⁹ v programovém období 2007-13 se jako nejefektivnější způsob implementace jeví koncentrace podpory sociálních inovací a mezinárodních aktivit do samostatné prioritní osy:

- Samostatná prioritní osa umožňuje lepší zacílení a specifická podpora mezinárodní spolupráci a inovací pak přináší viditelnější výsledky.
- Vzhledem k nízké inovační výkonnosti je vhodné znalostní kapacitu a podporu koncentrovat a budovat v rámci jedné prioritní osy.
- Vyšší administrativní náročnost projektů s prvkem mezinárodní spolupráce a sociálních inovací se mnohem efektivněji řeší v rámci jedné prioritní osy, kde je možné vyvinout specifické a unikátní struktury a přístupy, což umožňuje efektivnější přípravu a implementaci projektů, jednodušší řízení a monitorování.
- Implementační struktura je transparentnější pro žadatele i příjemce, snáze se orientují, získávají větší podporu odpovídající jejich specifickým potřebám.
- Vyšší míra spolufinancování ESF.

Společným jednotícím prvkem projektů v této prioritní ose je tedy horizontální princip sociálních inovací, mezinárodní spolupráce, či kombinace obou principů a výše popsaná specifika implementace takových projektů jsou pak hlavním důvodem pro vyčlenění problematiky do samostatné prioritní osy.

²⁹ Podrobněji viz „[Baseline Study on Transnational Cooperation in the EU](#)“, 2010, tato studie byla zpracována v rámci projektu Learning Network on Transnational Cooperation in ESF.

2.3.1 Specifické cíle a očekávané výsledky

Specifický cíl 1: Zvýšit efektivitu sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ

Specifický cíl je navržen tak, aby podpořil příspěvek ostatních prioritních os k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti a Specifických doporučení Rady a reagoval na aktuální společenské problémy v této oblasti.

Realizací intervencí v rámci tohoto specifického cíle dojde ke vzniku a dalšímu, především, kvalitativnímu rozvoji inovačního prostředí. Budou existovat fungující kapacity pro vývoj a šíření sociálních inovací, v rámci které dochází ke spolupráci mezi stranou inovační nabídky a inovační poptávky. Na straně inovační poptávky budou lidé, kteří rozumí sociálním inovacím a principům jejich vývoje, uvědomují si jejich přínos a jsou schopni identifikovat přetrvávající problémy, které jsou vhodné pro řešení pomocí sociálních inovací. Díky podpůrným aktivitám (mapování inovačních kapacit, vzdělávání apod.) směřovaným na stranu inovační nabídky dojde k její aktivizaci, budou generovány nové nápady a nová řešení. V rámci inovačního prostředí tak bude existovat dostatečná kvalitativní a kvantitativní kapacita, budou existovat a spolupracovat aktéři, kteří jsou schopni nová řešení vytvářet, a kteří jsou schopni je realizovat, bude existovat dlouhodobá spolupráce mezi stranou nabídky a poptávky. Bude ověřováno fungování sociálních inovací před jejich dalším rozšířením. Plošné využití sociálních inovací vzniklých v rámci PO 3 bude zajištěno prostřednictvím ostatních, tematicky příslušných prioritních os OPZ, či jiných OP. Pokud bude adekvátní. Celé inovační prostředí bude mít dostatečnou a stabilní finanční podporu. Budou existovat fungující tematické sítě, účast v nadnárodních expertních sítích a mezinárodních výzkumných aktivitách bude aktivní. V oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy budou využívány sociální inovace a aplikovány inovace již vyvinuté v zahraničí. Pomocí sociálních inovací a mezinárodní spolupráce se podaří řešit přetrvávající a jinými způsoby obtížně řešitelné problémy.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.3.2.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 22: Společné a specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 3

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ³⁰
	Počet zvalidovaných experimentálních či kvazi-	Méně rozvinuté	ověření	Počet experimentálně či kvazi-	0	ověření	2014	29	příjemce	po ukončení projektu

³⁰ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

experimentálníc h ověřen nových nástrojů	Více rozvinuté		experiment álně ověřených nových nástrojů				1		
účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvi nuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	241	příjem ce	0m
	Více rozvinuté						9		
Počet podpůrných institucí, které fungují i po ukončení podpory	Méně rozvinuté	organiza ce		0	organizace	2014	3	příjem ci	12 m
	Více rozvinuté						0		

2.3.2 Podporované aktivity

2.3.2.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Aktivity podporované v rámci této prioritní osy bude zaměřené jak na inovace s vysokou inovační intenzitou, založené na poptávce ze strany veřejné správy a úzké spolupráci s veřejnou správou, tak na inovace dílčí, spíše na místní úrovni či na úrovni neziskových či soukromých organizací. Prioritní osa tak bude podporovat celkovou inovační intenzitu operačního programu.

Koncept sociálních inovací je v oblasti podpory z ESF v České republice zcela nový a obsahově proměnlivý. Pro naplnění stanoveného cíle je proto vedle podpory samotných inovací nezbytné klást důraz na podporu a rozvoj inovačního prostředí (inovační poptávky a inovační nabídky) a samotné inovační kapacity. V rámci OPZ budou podporovány projekty, které povedou k rozvoji inovačních kapacit jak na straně inovační poptávky, tak na straně inovační nabídky.

Část prioritní osy věnovaná sociálním inovacím bude sloužit jako „výzkumná laboratoř“ pro ostatní prioritní osy. Prioritní osa tak především doplňuje a rozšiřuje problematiku řešenou v tematických prioritních osách. Tematická provázanost je nezbytná i z hlediska šíření nově vzniklých nástrojů. Prioritní osa je zaměřená na všechny tematické oblasti, které pokrývá OPZ (zaměstnanost, sociální začleňování a veřejná správa), její hlavní odlišnost spočívá v zaměření na sociální inovace a mezinárodní spolupráci, a z toho vyplývající specifický přístup k projektům a specifickým požadavkům.

V rámci této prioritní osy představují „sociální inovace (tj. inovace sociální v účelu i prostředcích jejich dosažení) ve stávajícím pojetí nová (a oproti dostupným alternativám účinnější, efektivnější, udržitelnější, spravedlivější) řešení (produkty, procesy, služby, organizační uspořádání, technologie, ideje, regulace, institucionální formy, funkce a role, sociální hnutí, intervence), která naplňují naléhavé sociální (resp. společenské) potřeby a zároveň vytvářejí nové sociální vztahy nebo spolupráce.“³¹ Sociální inovace musí současně naplňovat tři základní charakteristiky:

- novost, tj. vzniklé řešení musí být v dané oblasti, sektoru, regionu či pro dané uživatele nové nebo aplikované novým způsobem;

³¹ Navreme Boheme, s.r.o.: *Evaluace implementace principu inovativnosti v OP LZZ, závěrečná zpráva*. 2012. str. 14.

- potřebnost, tj. řešení musí být explicitně zaměřeno na uspokojení sociální potřeby nebo využití příležitosti;
- impakt, tj. nové řešení musí být účinnější než řešení stávající. Zlepšení, které je pomocí nového řešení dosaženo, musí být měřitelné.

Cílem sociálních inovací je tak vytvoření nového řešení, které dosáhne udržitelné systémové změny, tj. trvalé změny chování cílových skupin, a které vytvoří nové společenské vztahy a vazby.

Sociální inovace založené na mezinárodní spolupráci a přebírání inovativních řešení ze zahraničí pak představují především přebírání a případné přizpůsobování opatření, která jsou nová v prostředí České republiky, ale která se již v zahraničí osvědčila a při jejichž implementaci se můžeme inspirovat či vyvarovat rizikových kroků učiněných v zahraničí. Mezinárodní spolupráce je také osvědčeným zdrojem inovací. Mezinárodní spolupráce má podle výzkumných studií³² celou řadu přínosů. Umožňuje jednotlivým účastníkům získat podněty a kontakty v rámci mezinárodních sítí a pomáhá budovat kapacity participujících organizací a orgánů na regionální a národní úrovni. Je to nákladově efektivní způsob pro ověření návrhů politik a pro šíření zkušeností, který poskytuje základ pro mezinárodní srovnávání. Prostřednictvím mezinárodní spolupráce bude možné zvýšit dopad realizovaných projektů a zefektivnit implementaci ESF na místní, regionální a národní úrovni díky zahrnutí zkušeností, kreditu a odborných znalostí zahraničních partnerů. Pro efektivní podporu sociálních inovací založených na mezinárodní spolupráci bude využita zejména platforma EU a koordinovaný rámec provádění³³, který zahrnuje např. implementaci koordinovaných výzev na EU úrovni.

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány níže uvedené aktivity, které jsou zaměřené na řešení příčin problémů identifikovaných k kap. 1.1, zejména v částech Sociální inovace a Mezinárodní spolupráce. Aktivity byly identifikovány na základě zkušeností programového období 2007-2013, evaluačních studií, analýz³⁴, výstupů projektů podpořených v rámci Prioritní osy 5 OP LZZ a v rámci partnerství s institucemi, které se účastní výběru projektů v Prioritní ose 5 OP LZZ (zástupci odborných sekcí MPSV, Úřadu vlády ČR, sociálních partnerů, krajů, měst a obcí a neziskového sektoru) a v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jež vymezují zásadní společenské výzvy pro ČR, na které by sociální inovace měly reagovat a hledat nové cesty k jejich řešení. V rámci těchto priorit jsou pro OP Zaměstnanost adekvátní Sociální a kulturní výzvy: oblast 1. Demografické a sociální proměny, oblast 3. Vládnutí a správa, oblast 4. Rozvoj a uplatnění lidského kapitálu a oblast 5. Člověk, věda a nové technologie). Jedná se o indikativní vymezení oblastí, které budou dále doplňovány a zpřesňovány na základě průběžného mapování stávající inovační potávký a nabídky.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

Aktivity, které přispějí ke vzniku a rozvoji inovačního prostředí a zvýšení povědomí o sociálních inovacích, například:

³² Např. Ruth Santos: *An investment in Europe's present and future: The added value of Transnational Co-operation at project level under EQUAL*. ECOTEC, 2005.

³³ Dle článku 10 (4) nařízení o ESF, detailní popis fungování koordinovaného rámce provádění viz [Common framework for TNC 2014-2020](#) (Paper for the meeting of the ESF Committee, Vilnius, 26 September 2013)

³⁴ Navreme Boheme, s.r.o.: *Evaluační principy inovativnosti v OP LZZ, závěrečná zpráva*. 2012; DHV CR, NVF, o.p.s.: *Strategická evaluace OP LZZ, závěrečná zpráva*. 2012.; Navreme Boheme, s.r.o, Člověk v tísni, o.p.s.: *Průběžná dlouhodobá (longitudinální) studie účinků podpory OP LZZ na cílové skupiny programu, 3. a 4. průběžná zpráva*. 2012.; HOPE-E.S.: *Analýza podpory celoživotního učení, zaměstnanosti a zaměstnatelnosti a jejich vzájemných vazeb s důrazem na adaptabilitu zaměstnanců a doporučení pro období 2014+*. 2012.

- Podpora kapacit pro vývoj a šíření inovací – inovačních „laboratoří, hubů“³⁵ a inkubátorů na příslušné úrovni zaměřených na podporu inovací v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy – ve formě nákladů na vznik, částečné pokrytí nákladů na provoz, náklady na pilotní testování v nich vzniklých inovací, podpora a další rozvíjení stávajících aktivit u již existujících subjektů
- Vytvoření a rozvoj kapacit pro inovační nabídku a poptávku (vzdělávání aktérů na straně poptávky i nabídky, vznik inovační platformy – podpora síťování a spolupráce aktérů, apod.)
- Podpora sociálního experimentování, sběru dobré praxe a fungujících principů a jejich šíření

V oblasti tvorby sociálních inovací a rozvoje mezinárodní spolupráce se zaměříme na následující oblasti a témata³⁶, tvorba inovací bude podporována v celém jejich cyklu (od vstupního výzkumu problému, přes vývoj řešení a ověření jeho fungování po zajištění podmínek pro jeho úspěšné rozšíření):

- Aktivní a preventivní nástroje politiky zaměstnanosti, zprostředkování práce, inovace v zaměstnávání mladých a starších lidí, inovace přispívající k rovným příležitostem na trhu práce a s důrazem na sladování pracovního a rodinného života, vznik nových pracovních příležitostí a přeměnu stávajících pracovních pozic v kontextu tzv. green economy
- Spolupráce regionů v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování
- Přizpůsobení pracovníků, podniků a podnikatelů změnám trhu práce, rozvoj lidských zdrojů ve firmách, inovace na pracovištích, rozvoj dalšího vzdělávání a strategií celoživotního vzdělávání pro zaměstnance
- Aktivní a zdravé stárnutí
- Efektivní využití potenciálu migrace - způsoby práce s migranty v návaznosti na jejich inkluzi na trh práce (např. řešení nelegálních forem zaměstnanosti) a aktuální potřeby trhu práce.
- Zvyšování efektivity sociálních služeb a nové způsoby jejich financování a spolupráce se zaměstnavateli
- Inovace v oblasti dlouhodobé péče, propojení sociální a zdravotní péče
- Podpora práce komunitních organizací a dalších místních iniciativ s cílem zlepšování vztahu a koordinace mezi různými organizacemi se záměrem poskytovat vylepšené služby, které reagují na aktuální potřeby klientů
- Podpora nových metod sociální práce zaměřených na prevenci ztráty bydlení a znovuzačlenění do bydlení
- Inovace v oblasti sociálního začleňování, podpora inovací pro řešení vyloučených lokalit a lokalit, které jsou sociálním vyloučením ohrožené
- Aktivita zvyšující transparentnost, udržitelnost a efektivnější fungování NNO, snižující závislost NNO na veřejných zdrojích, naopak vedoucí k lepšímu a efektivnějšímu využívání firemního dárcovství a spolupráce NNO se soukromou sférou

³⁵ Jedna z možných definic hubu je např. „pracovní prostor pro setkávání a inovace“ (<http://prague.the-hub.net/>)

³⁶ Jedná se o indikativní výběr oblastí. Další vhodné problémy k řešení prostřednictvím sociálních inovací a mezinárodní spolupráce budou identifikovány (konkretizovány) na základě zmapování inovační poptávky, tj. v úzké spolupráci s věcným garantem dané oblasti.

- Podpora produkce vytvořené zejm. osobami znevýhodněnými na trhu práce
- Adaptace na nové technologie zajišťující udržitelný rozvoj – inovativní způsoby adaptace zaměstnanců na nové technologie na pracovišti, adaptace osob vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením a chudobou na nové technologie s cílem zvýšení jejich zaměstnatelnosti
- Rozvoj sociálního a sociálně integračního podnikání, např. s využitím sociálních franšíz
- Výměna zkušeností a přenos dobré praxe mezi členskými státy EU v otázkách týkajících se aktivní politiky zaměstnanosti, zejména níže uvedených cílových skupin, týkajících se řešení problémů sociálního začleňování osob vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením a chudobou s cílem jejich návratu do společnosti a rovněž jejich návratu na trh práce
- Podpora vzniku tematických sítí a spolupráce mezi projekty v různých členských státech EU s cílem zlepšit výsledky vlastních projektů, či dosáhnout společných výsledků v oblasti (i) zvýšení zaměstnatelnosti zejména znevýhodněných skupin na trhu práce, (ii) vytváření inovativních forem organizace práce příznivých zejména pro starší osoby za účelem dlouhodobějšího udržení starších pracovníků v zaměstnání, dále pro rodiče s malými dětmi a osoby pečující o další závislé členy rodiny, (iii) podpory aktivního a zdravého stárnutí, (iv) sociálního začleňování osob vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením a chudobou, včetně preventivních opatření a (v) v oblasti veřejné správy.
- Rozvoj nástrojů ověřování, validace a předvýběru vhodných přístupů pro politiky veřejné správy a jejich implementaci především v oblastech:
 - Zvyšování transparentnosti veřejné správy
 - Sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek a dalších nových forem zadávání veřejných zakázek
 - Sociálně odpovědného zaměstnávání ve veřejné správě
 - Průřezového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy např. v oblastech environmentálních aspektů, udržitelného rozvoje apod.
 - Zavádění metod kvality ve veřejné správě

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především uchazeče o zaměstnání, zájemce o zaměstnání, ekonomicky neaktivní osoby, osoby sociálně vyloučené nebo ohrožené sociálním vyloučením a chudobou, pečující osoby, poskytovatele služeb sociální integrace a navazující pracovní integrace, sociální pracovníky poskytovatelů služeb, zaměstnance NNO/VPO a sociálních podniků, zaměstnavatele a zaměstnance, vzdělávací a poradenské instituce, orgány ústřední státní správy a územních samospráv a jejich zaměstnance.

Zvláštní důraz bude kladen na osoby ve věkové skupině 55 – 64 let, osoby do 25 let věku, rodiče s malými dětmi, osoby pečující o další závislé členy rodiny a osoby s nízkou úrovní kvalifikace.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména veřejně prospěšné organizace / NNO, kraje, obce, svazky obcí a jejich asociace, ústřední orgány státní správy, organizační složky státu, Úřad práce ČR, sociální partneři, zaměstnavatelé, poskytovatelé sociálních služeb a jejich zastřešující organizace, vzdělávací a poradenské instituce a výzkumné organizace.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této prioritní osy zacílena na celé území České republiky.

2.3.2.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této prioritní osy budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.3.2.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.3.2.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.3.2.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 23: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 3

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Počet experimentálně či kvazi-experimentálně ověřených nových nástrojů	nástroje	ESF	Méně rozvinuté	39	příjemce	po ukončení projektu
				Více rozvinuté	1		
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	2 408	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	92		
	počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby	projekty	ESF	Méně rozvinuté	8	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
				Více rozvinuté	0		

počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace	projekty	ESF	Méně rozvinuté	96	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
			Více rozvinuté	4		
počet podporovaných mikropodniků, malých a středních podniků	podniky	ESF	Méně rozvinuté	19	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
			Více rozvinuté	1		
Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)	plány	ESF	Méně rozvinuté	67	příjemce	0 m
			Více rozvinuté	3		
Počet podpořených podpůrných institucí.	organizace	ESF	Méně rozvinuté	6	příjemce	0m
			Více rozvinuté	0		

2.3.3 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 3

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

Prioritní osa 3 je jako celek zaměřena na podporu sociálních inovací a mezinárodní spolupráce, proto je předpokládán její dílčí příspěvek k tematickému cíli č. 1 *Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací.*

2.3.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 24: Výkonnostní rámec prioritní osy 3

Typ milníku	ID	Definice indikátoru nebo fáze implementace	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Vysvětlení relevance indikátoru v případě potřeby
výstupový		Celkový počet podpořených účastníků	osoby	ESF	Méně rozvinuté	482	2 408	IS ESF 2014+	Základní výstupový indikátor v PO3. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	18	92		
finanční		Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO	%	ESF	Méně rozvinuté	4 275 827	38 482 442 ³⁷	MS 2014+	Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	258 399	2 325 593 ³⁸		

³⁷ Vzhledem k tomu, že k 31. 12. 2023 bude teprve končit období způsobilosti výdajů OPZ, do poslední certifikace bude možné výdaje zahrnout až s několika měsíční prodlevou na jejich administraci a přípravu podkladů pro certifikaci, tedy až v roce 2024. Hodnota tohoto milníku dosažená v roce 2023 je proto nižší než 100 %.

³⁸ dtto

2.3.5 Kategorie zásahů

Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
101	15 841 939	01	40 620 355	06	40 620 355	00	1 550 395	02	40 620 355
108	17 872 956								
118	6 905 460								

Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
101	604 654	01	1 550 395	06	1 550 395	00	1 550 395	02	1 550 395
108	682 174								
118	263 567								

2.3.6 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

Implementace projektů, které mají vytvářet sociální inovace, navíc se začleněním mezinárodní spolupráce, vyžaduje jiný způsob provádění než u klasických projektů podporovaných z tematických prioritních os, počínaje prací se žadateli přes specifický systém výběru projektů až po práci s příjemci zejména v souvislosti s jejich účastí v tematických sítích. Vzhledem k této skutečnosti je v rámci této prioritní osy plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ, které tento odlišný způsob provádění projektů vyžadující rovněž odlišný přístup poskytovatele podpory k žadatelům a příjemcům umožní zavést do praxe.

2.4 Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa

Prioritní osa Efektivní veřejná správa³⁹ bude financována v rámci tematického cíle č. 11 – Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy. Prioritní osa 4 bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v jejím rámci proto budou moci být realizovány ve prospěch celé ČR včetně Prahy. Důvodem je skutečnost, že prioritní osa 4 obsahuje intervence systémového charakteru, které mají již ze své podstaty dopad na území celé ČR. Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OP Zaměstnanost také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože zejména v případě národních a systémových intervencí umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

Na základě analogie s programovým obdobím 2007-2013 se stanoví poměr pro-rata, kterým budou prostředky obou kategorií regionů kombinovány na úrovni prioritní osy 4. Dle zkušeností s OP LZZ byl navržen jeden stejný pro-rata poměr ve všech prioritních osách OP Zaměstnanost. Jedná se o zjednodušení pro příjemce, protože aplikace pro-rata nevyžaduje provádění propočtu dopadu každého podpořeného projektu na jednotlivé kategorie regionů. Dále je tak zajištěna plná flexibilita při případných budoucích realokacích mezi prioritními osami OPZ.

Poměr prostředků z kategorie více vyspělých regionů a kategorie méně vyspělých regionů v OPZ a všech jeho prioritních osách je dán podílem 1:27,2. Způsob výpočtu tohoto pro-rata poměru je uveden v popisu prioritní osy 1. Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 4 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3). Stejným poměrem se pak na obě kategorie regionů rozpadají také cílové hodnoty monitorovacích indikátorů.

2.4.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 4

Investice do institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy a veřejných služeb na vnitrostátní, regionální a místní úrovni za účelem reforem, zlepšování právní úpravy a řádné správy

2.4.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 4.1 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1: Zvýšit efektivitu a transparentnost veřejné správy

Specifický cíl je navržen tak, aby naplňoval Specifická doporučení Rady v oblasti fungování veřejné správy a přispíval k plnění Strategie Evropa 2020. Aktivity v rámci tohoto specifického cíle jsou zaměřené na řešení příčin nízké transparentnosti a efektivity veřejné správy, vysoké administrativní a regulatorní zátěže a nedostatečné odbornosti pracovníků veřejné správy identifikovaných v kap. 1.1.

³⁹ Za veřejnou správu je pro potřeby prioritní osy považována státní správa (ústřední orgány státní správy) a samospráva (obce, kraje, hlavní město Praha) a justice (soudy a státní zastupitelství). Pod státní správu se mimo jiné řadí také složky Policie ČR a HZS ČR a také organizační složky v resortu justice, jako je Justiční akademie, Probační a mediační služba či Vězeňská služba. Důvodem je, že tyto složky mají svůj administrativní aparát, jehož efektivní fungování je minimálně stejně důležité jako efektivní fungování např. ústředních správních úřadů, obecních a krajských úřadů.

Mnohé z těchto problémů byly zčásti vyřešeny již v minulém programovém období 2007-2013, kdy byla započata řada reformních procesů, které prostřednictvím procesního modelování agend, zavádění metod řízení kvality či rozvoje a řízení lidských zdrojů, přinesly v oblasti veřejné správy a její účinnosti značný posun. Díky těmto intervencím byla vytvořena ucelená Metodika procesního modelování agend, na jejímž základě jsou jednotlivé agendy popisovány, s cílem jejich standardizace a provedení následných optimalizačních opatření. Z pohledu vzdělávání se podařilo zvýšit kvalifikaci úředníků veřejné správy v oblastech boje proti korupci, projektového řízení či zacházení s ICT, mimo jiné s využitím inovativních metod, jako např. e-learningu. Stranou nezůstalo ani řízení lidských zdrojů či zavádění metod řízení kvality, nové přístupy v této oblasti byly v programovém období 2007-2013 aplikovány zejména u řady samosprávných orgánů. Opomenuta nebyla ani oblast zvýšení kvality strategického řízení, kde byly mimo jiné vytvořeny metodické základy pro sjednocený přístup při vytváření veřejných strategií.

Cílem tohoto programového období bude tyto reformní procesy dokončit tak, aby veřejná správa v roce 2020 fungovala na vysoké úrovni efektivit a disponovala jasnou vizí svého budoucího směřování, která bude založena nejen na reflexi zkušeností z předchozího programového období, na které veřejná správa naváže, ale i nových potřeb a výzev, před kterými v současné době stojí.

Realizace intervencí tohoto specifického cíle přispěje do roku 2020 k dosažení konkrétních výsledků v podobě standardizace úřady poskytovaných služeb a tedy i nastavení efektivnějšího fungování veřejné správy. Data veřejné správy, včetně veřejných rozpočtů, budou koncepčně zveřejňována, tam kde je to vhodné pak i s využitím principu „open data“. Přijímání nové legislativy bude doprovázeno důkladným ex ante i ex post zhodnocením jejich dopadů, včetně zhodnocení korupčních rizik. Konkrétních výsledků bude dosaženo i v oblasti zefektivnění justice a vězeňství. Prostřednictvím intervencí této prioritní osy bude zkvalitněna legislativní činnost a rozhodování soudů a státních zastupitelství, dojde k celkovému snížení administrativní zátěže v oblasti justice a bude zavedena procesní standardizace, potřebná k dokončení elektronizace justice.

Nastaven, implementován a rovněž kontrolován bude také systém rozvoje a řízení lidských zdrojů v celé veřejné správě, a to jak v územní samosprávě (podle zákona č. 312/2002 Sb.), tak i státní správě, včetně státní služby – např. závazná pravidla pro systemizaci a organizaci úřadů, jednotné odměňování (podle novely zákona č. 218/2002 Sb.) Nastaveny a rozvíjeny budou především ve státní správě také metody a standardy řízení kvality.

Zásadní rozhodnutí veřejné správy budou analyticky podložena a podrobena následnému procesu evaluace. Bude tak dosaženo cíle, vytyčeného v rámci Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, kterým je zvýšení produktivity úřadů, posílení jejich orientace na klienta a odstranění neefektivit v jejich fungování – zejména pak korupce a neefektivního vynakládání prostředků.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.4.3.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 25: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 4.1

ID	Indikátor	Kategorie regionu nebo YEI	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Východní hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Východní rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ⁴⁰
	Roční úspora na provádění procesu	Méně rozvinuté Více rozvinuté	Kč		0	Kč	2014	376 mil. 14 mil.	příjemci, evaluace	0m
	Snížení počtu úkonů nutných pro vyřešení životní situace	Méně rozvinuté Více rozvinuté	úkony		0	úkony	2014	130 5	evaluace	0m
	Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	Méně rozvinuté Více rozvinuté	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	13 485 515	příjemci	0m

2.4.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 4.1

2.4.3.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Vysokého stupně efektivity a transparentnosti veřejné správy, a tedy i co nejlepšího poměru mezi vloženými prostředky a zvolenými postupy na jedné straně a výsledky na straně druhé, bude dosaženo prostřednictvím synergického působení jednotlivých níže uvedených intervencí.

Prostřednictvím pokračujícího procesního modelování agend dojde ve veřejné správě do roku 2020 ke konkrétnímu popisu jednotlivých agend veřejné správy ve smyslu vzájemné provázanosti procesů, nákladů a výnosů, a to na základě Metodiky procesního modelování agend, vytvořené v programovém období 2007-2013. Hlavní agendy a agendy, které vyžadují zvýšené náklady na své fungování, budou procesně modelovány. Na základě vytvořených modelů budou k jednotlivým agendám navrhována optimalizační opatření a stanovovány závazné průběhy agendy, tzv. standardy, na jejichž základě budou jednotlivé orgány veřejné správy, které dané agendy vykonávají, financovány. Procesní modelování agend tedy přispěje k celkové racionalizaci a zpřehlednění finančních a personálních požadavků na chod veřejné správy a povede tak k dalšímu zefektivnění a zprůhlednění fungování veřejných institucí, stejně jako snížení administrativní zátěže pro občany.

K zefektivnění a zkvalitnění fungování veřejných institucí dále přispěje i intervence v podobě pokračující aplikace moderních metod řízení a rozvoje lidských zdrojů, která by v roce 2020 měla nahradit v některých institucích stále ještě přetrvávající model prosté správy lidských zdrojů systémem aktivní práce s nimi a vytvořit tak podmínky pro zvyšování kvalifikovanosti pracovníků, využití jejich znalostí ve prospěch organizace (tzv. učící se organizace a knowledge management), posilování vzájemných interakcí, komunikace a tedy i organizační kultury či pozitivního prostředí v rámci orgánů a institucí veřejné správy. Podmínky pro aplikaci moderních metod řízení a rozvoje lidských zdrojů zejména ve státní správě budou z velké části vytvořeny přijetím a vstupem v účinnost novely služebního

⁴⁰ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“, „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

zákona a tedy i změnou pojetí státní správy ve státní službu. V oblasti řízení a rozvoje lidských zdrojů tak bude překonán deficit státní správy vůči samosprávě, daný dlouhodobým odkládáním účinnosti služebního zákona. V praxi dojde prostřednictvím aplikace moderních metod řízení a rozvoje lidských zdrojů mimo jiné k přijetí zásad transparentního výběru pracovníků veřejné správy, který byl již díky intervencím minulého programového období zaveden u některých orgánů samosprávy, stejně jako vytvoření systému hodnocení, odměňování, motivace či organizace pracovníků s vazbou na plnění cílů a záměrů dané instituce. Budou přitom reflektovány odlišné potřeby a kontext jednotlivých orgánů veřejné správy.

Pracovníci veřejné správy budou do roku 2020 proškoleni mimo jiné v oblasti boje proti korupci či pokročilém zacházení s ICT včetně využívání jednotlivých nástrojů e-governmentu, čímž budou dále zkvalitněny a obohaceny jejich znalosti a dovednosti v oblastech etického chování a ovládání ICT, nabyté v programovém období 2007-2013 prostřednictvím řady e-learningových i prezenčních kurzů. Pracovníci veřejné správy se budou vzdělávat také v zásadách dodržování pravidel kybernetické bezpečnosti a rozšíří si znalosti v oboru své působnosti, stejně jako v řadě měkkých dovedností, které v programovém období 2007-2013 nebyly z velké části rozvíjeny (např. týmová spolupráce, řešení konfliktů a umění negociace, prezentační dovednosti apod.), a to zejména prostřednictvím řady školení či nácviku dovedností. Mimo jiné bude vytvořen také specifický vzdělávací program pro interní lektory, kteří budou moci svou odbornost v rámci své pracovní náplně využívat pro pedagogickou činnost pro zaměstnance veřejné správy. Díky realizaci těchto opatření dojde k profesionalizaci zaměstnaneckého stavu, zatraktivnění veřejné správy jako zaměstnavatele a tedy i personální stabilizaci orgánů veřejné moci, v důsledku čehož budou vnitřní procesy fungování veřejné správy zefektivněny a zkvalitněny.

Kromě řízení a rozvoje lidských zdrojů bude na základě plné účinnosti služebního zákona podpořena také organizace a systemizace služebních úřadů, která povede ke stanovení jasných pravidel vnitřní struktury úřadů a obsazování jednotlivých míst (transparentnost výběrových řízení a odměňování apod.), i závazným procesním pravidlům např. v oblasti kvality. V těchto oblastech budou definovány jasné metodiky a prováděcí předpisy, jejichž dodržování bude pro státní správu/službu závazné. Vytvoří se tak právní i metodologický základ pro osobní, odborný i kariérní růst zaměstnanců. Výsledkem bude nastavení personálních, řídicích, kontrolních a rozhodovacích procesů, což povede k profesionální, odpolitizované a transparentní státní správě/službě. Podporována bude i systemizace a organizace u dalších orgánů veřejné moci mimo rámec novely služebního zákona.

Výkonnost orgánů veřejné moci, včetně jejich vnitřního fungování, bude zvýšena také nastavením metod a standardů kvality, např. metody CAF či standardů ISO, se kterými má již řada orgánů samosprávy díky intervencím programového období 2007-2013 pozitivní zkušenosti, a které upraví systém řízení co největšího počtu organizací veřejné správy v oblastech organizační struktury, procesů či zdrojů tak, aby se zabránilo řadě negativních jevů v podobě nadbytečných nákladů, rizik či chyb. I tato opatření budou ve vztahu ke státní správě/službě z velké části výsledkem plné účinnosti novely služebního zákona, který bude v následných služebních prováděcích předpisech klást na efektivní řízení dotčených orgánů veřejné moci značný důraz.

Kromě nového přístupu k rozvoji a řízení pracovníků veřejné správy bude podpořena také publikace dat a informací, včetně informací o veřejných rozpočtech a disponování s veřejným majetkem, na principu „open data“, díky čemuž se řada relevantních dat stane veřejně přístupnými a využitelnými. Dodržování tohoto principu přispěje k tomu, že bude dosaženo vysoké úrovně dostupnosti služeb, splňujících zásady otevřeného a uceleného poskytování informací a nakládání s nimi, které spolu s podporou popularizačních a propagačních aktivit zaměřených na posilování komunikace a důvěry mezi veřejným sektorem a občany, povede k posílení dodržování principů otevřeného a odpovědného vládnutí.

Intervence tohoto specifického cíle se zaměří také na podporu širšího využití analytické i metodické podpory a evaluačních kapacit ve veřejné správě, v podobě např. strategií, studií proveditelnosti, interních aktů řízení, koncepcí či metodik apod. S využitím těchto nástrojů dojde k optimalizaci každodenního fungování veřejné správy, včetně plnění odborných úkolů a provádění politik. Výkon veřejné správy bude sledován a vyhodnocován, čímž dojde také ke snížení administrativní zátěže pro občana. Bude tak navázáno na úspěchy programového období 2007-2013, kdy se podařilo vytvořit Databázi strategií, která umožňuje přehledné zobrazení strategických dokumentů, jejich cílů, indikátorů i hodnocení úspěšnosti, stejně jako Metodiku přípravy veřejných strategií, zdokonalující proces jejich vytváření a schvalování.

Dosaženo bude i odpovídajícího nastavení tvorby regulace, které přinese zkvalitnění a zprůhlednění fungování legislativy a zvýšení jejího přínosu pro veřejnost, podnikatele i instituce veřejné správy. Prostřednictvím podpory zkvalitňování prováděné RIA a zvyšování významu RIA ex post v legislativním procesu budou systematicky zhodnocovány přínosy a náklady jednotlivých právních předpisů s cílem zajistit, aby náklady nepřevyšovaly přínosy. Dojde tak k eliminaci tvorby nové, neopodstatněné nebo zatěžující regulace pro občany i podniky, posílení transparentnosti tvorby legislativy či snižování administrativní zátěže. Podporován bude také nástroj CIA sloužící ke zhodnocení korupčních rizik, který bude využíván pro nové i vybrané platné zákony k rozboru jejich korupčního potenciálu. Díky široké aplikaci tohoto nástroje dojde k dalšímu posílení transparentnosti fungování veřejné správy.

V oblasti justice budou podporovány systémové aktivity v rovině legislativní, institucionální, organizační a personální. Budou posíleny analytické a legislativní činnosti, podporovány alternativní formy řešení sporů (mediace, ADR a jiné), realizována opatření vedoucí k racionalizaci soudních řízení a bude zavedena procesní standardizace potřebná k dokončení elektronizace justice. Tyto činnosti přispějí k celkovému zefektivnění justice, zkvalitnění legislativní činnosti a rozhodování soudů a státních zastupitelství a k celkovému snížení administrativní zátěže v oblasti justice. Prostřednictvím podpory právního poradenství a komunikačních aktivit dojde ke zvýšení dostupnosti spravedlnosti pro občany a tím ke zvýšení transparentnosti justice. Ke snížení administrativní zátěže a ekonomických nákladů na výkon justice pak přispěje zejména podpora využívání alternativních trestů a procesů podmíněného propuštění.

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity.

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- Dokončení podpory plošného procesního modelování agend jak pro přímý, tak pro přenesený výkon státní správy a následná realizace doporučených změn;
- Využívání analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných kapacit ve veřejné správě a justici;
- Zlepšení komunikace a zvyšování důvěry mezi veřejnou správou a občany mimo jiné prostřednictvím propagačních a popularizačních aktivit, zjednodušení přístupu veřejnosti, včetně osob se specifickými potřebami, ke službám a informacím veřejné správy, podpora publikace relevantních dat a informací, i na principu „open data“;
- Racionalizace soudních řízení, posílení legislativních činností, podpora právního poradenství směrem k občanům i procesní standardizace justice, podpora využívání alternativních forem řešení sporů, alternativních trestů a procesů podmíněného propuštění; další opatření vedoucí ke kvalitnímu a efektivnímu fungování právního státu;
- Podpora posílení a zlepšení ex ante a ex post hodnocení dopadů regulace (RIA, RIA ex post), včetně zhodnocení korupčních rizik (CIA);

- Nastavení a rozvoj vysoké úrovně profesionalizace, depolitizace a transparentnosti personálních, řídicích, kontrolních a rozhodovacích procesů ve veřejné správě, zejména pak ve státní správě, včetně státní služby;
- Nastavení a rozvoj systému vzdělávání pracovníků veřejné správy, zajištění specifických vzdělávacích a výcvikových programů zvyšujících výkonnost a kvalifikaci pracovníků, mimo jiné i v oblasti boje proti korupci, pokročilého zacházení s ICT, v oblasti kybernetické bezpečnosti, územního plánování, měkkých dovedností apod.;
- Nastavení a rozvoj moderních metod řízení lidských zdrojů včetně systému přijímání, hodnocení a odměňování pracovníků veřejné správy, zvýšení atraktivity veřejné správy jako zaměstnavatele;
- Nastavení a rozvoj procesů dosahování kvality a jejího řízení.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity v prioritních osách **IROP**, konkrétně **prioritní ose 1 „Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony“** a **prioritní ose 3 „Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí“**, které v příslušných oblastech přispějí k budování materiálního zázemí pro efektivní výkon veřejné správy.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) IROP:

IP 5b: Podpora investic zaměřených na řešení konkrétních rizik, zajištěním odolnosti vůči katastrofám a vývojem systémů krizového řízení

SC 1.3 – Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof

IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy:

SC 3.2 – Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví:

SC 3.3 – Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především organizační složky státu, státní příspěvkové organizace, územní samosprávné celky, zaměstnance těchto organizací a občany.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména organizační složky státu, státní příspěvkové organizace, obce a kraje, včetně jimi zřizovaných a zakládaných organizací.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

Z důvodu specifického postavení veřejných institucí a orgánů podporuje tato prioritní osa intervence na celém území České republiky, tedy i na území hl. města Prahy. Veřejná

správa, ale například i složky IZS, jsou neoddělitelně provázány s ústředními řídicími orgány či institucemi, které jsou téměř výlučně situovány na území hlavního města. Zároveň, aktivity podporované na základě této prioritní osy, resp. jejího specifického cíle, mají zpravidla systémovou, respektive národní povahu, a je proto žádoucí zajistit jejich realizaci na celém území státu.

Indikativní procentuální podíl investiční priority na prioritní ose

Na tuto investiční prioritu je indikativně vyčleněno 100 % prostředků z alokace na prioritní osu.

2.4.3.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřebnosti projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání projektů. Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.4.3.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.4.3.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.4.3.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 26: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 4.1

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Kategorie regionu	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
----	-----------	----------------	------	-------------------	-----------------------	-----------	---------------------

Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	Méně rozvinuté	21 673	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení
			Více rozvinuté	827		
počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby	projekty	ESF	Méně rozvinuté	217	MS 2014+	při vstupu/ zahájení
			Více rozvinuté	8		
Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)	dokumenty	ESF	Méně rozvinuté	112	příjemce	0m
			Více rozvinuté	4		

2.4.4 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 4

Sociální inovace

V prioritní ose 4 *Efektivní veřejná správa* bude podporováno plošné využití nástrojů nově vyvinutých v rámci prioritní osy 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce*. Nové nástroje budou přebírány po úspěšném pilotním ověření jejich fungování. V rámci prioritní osy 4 tak bude završen inovační cyklus a bude zajištěna provázanost prioritní osy 3 a ostatních tematických os OPZ.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce bude v rámci prioritní osy 4 *Efektivní veřejná správa* podporována průřezově na úrovni jednotlivých projektů tam, kde je to podle povahy projektu vhodné. Tento přístup umožní zlepšit výsledky projektů na místní, regionální a nadregionální úrovni díky zahrnutí zkušeností a odborných znalostí zahraničních partnerů a také umožní zvýšit efektivitu vynaložených nákladů díky získání již vynalezených řešení v zahraničí, mezinárodnímu srovnávání a šíření dobré praxe.

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

Vzhledem k obsahovému zaměření prioritní osy 4 lze předpokládat její dílčí příspěvek k tematickému cíli č. 2 *Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality* a tematickému cíli č. 5 *Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik*.

2.4.5 Výkonnostní rámec

Tabulka 27: Výkonnostní rámec prioritní osy 4

Typ ukazatel e	ID	Ukazatel nebo klíčový krok provádění	Měrná jednot ka	Fond	Kategori e regionu	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Vysvětlení relevance indikátoru v případě potřeby
výstupový		Celkový počet podpořených účastníků	osoby	ESF	Méně rozvinuté	4 335	21 673	IS ESF 2014+	Základní výstupový indikátor v PO4. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	165	827		

finanční		Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO	%	ESF	Méně rozvinuté	11 947 163	107 524 470 ⁴¹	MS 2014+	Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013
					Více rozvinuté	775 198	6 976 778 ⁴²		

2.4.6 Kategorie zásahů

Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
118	101 550 888	01	101 550 888	01	35 542 811	00	101 550 888	00	101 550 888
				02	30 465 266				
				03	35 542 811				

Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony									
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území		Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy		Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF	
Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€	Kód	€
118	3 875 988	01	3 875 988	01	1 356 596	00	3 875 988	00	3 875 988
				02	1 162 796				
				03	1 356 596				

2.4.7 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

Období prioritní osy 4 v současném programu OP LZZ je z hlediska administrativních kapacit a postupu implementace hodnocena jako riziková. Z tohoto důvodu je v OPZ implementace prioritní osy 4 plánována bez využití zprostředkujícího subjektu přímo z úrovně ŘO OPZ. Proto je plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ, které budou tuto prioritní osu přímo implementovat a je rovněž zvažováno využití prostředků technické pomoci na posílení kapacit zejména pro konzultace s žadateli a příjemci za účelem usnadnění jejich přístupu k podpoře z OPZ.

⁴¹ Vzhledem k tomu, že k 31. 12. 2023 bude teprve končit období způsobilosti výdajů OPZ, do poslední certifikace bude možné výdaje zahrnout až s několika měsíční prodlevou na jejich administraci a přípravu podkladů pro certifikaci, tedy až v roce 2024. Hodnota tohoto milníku dosažená v roce 2023 je proto nižší než 100 %.

⁴² dtto

2.5 Prioritní osa 5 Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s článkem 59 obecného nařízení zaměřena na podporu řízení a implementace OPZ. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu přípravy, řízení, implementace, monitorování, hodnocení, publicity, kontroly a auditu, vytváření sítí a řešení stížností. Financovány budou rovněž aktivity na posílení administrativní kapacity implementačních orgánů OPZ, absorpční kapacity předkladatelů projektů a příprava programových dokumentů na další programové období.

Prioritní osa 5 Technická pomoc, která je financovaná primárně z alokace pro méně vyspělé regiony, je doplněna o finanční příspěvek z alokace pro více vyspělé regiony tak, aby technická pomoc mohla být poskytována na administraci všech prostředků OPZ, tj. i na administraci alokace pro více vyspělé regiony.

Poměr prostředků z kategorie více vyspělých regionů a kategorie méně vyspělých regionů v prioritní ose 5 je stejný jako ve všech věcných prioritních osách OPZ a je dán podílem 1:27,2. Způsob výpočtu tohoto pro-rata poměru je uveden v popisu prioritní osy 1. Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 5 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3).

2.5.1 Specifické cíle a očekávané výsledky

Specifický cíl: Zajistit řádnou implementaci OPZ prostřednictvím poskytnutí spolehlivých a efektivních služeb pro řízení a administraci programu

Specifický cíl je navržen tak, aby odrážel zkušenosti z administrace OP LZZ a zároveň byl v souladu s dlouhodobou vizí řídicího orgánu OPZ. Soustředí se především na:

- **efektivní a pružné řízení**, zahrnující
 - nastavení efektivních, přehledných a jednoduchých procesů a jasných rolí;
 - fungující systém komunikace a výměny zkušeností v rámci implementační struktury;
 - kvalitně řízené a všestranně rozvíjející se zaměstnance.
- **uplatňování srozumitelných pravidel vedoucích k výsledkům**, což znamená, že
 - pravidla implementace programu jsou srozumitelná a transparentní, umožňující řízení podle výsledků;
 - obsahové zaměření podporovaných intervencí je připravováno na základě analýz s cílem řešit problémy cílových skupin, nástroje pro sledování výsledků poskytují informace o efektech podpořených intervencí;
 - jsou poskytovány klientsky orientované služby žadatelům a příjemcům.
- **spolupráci s vnějšími partnery a cílené komunikování přínosů ESF veřejnosti**

Důraz bude také kladen na boj proti korupci na základě Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů SSR v období 2014 – 2020.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.4.3.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF.

Tabulka 28: Specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 5

ID	Indikátor	Měrná jednotka indikátoru	Společný indikátor výstupů použitý jako základ	Výchozí hodnota	Měrná jednotka pro základ a cíl	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Frekvence sledování ⁴³
	účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti	účastníci	Počet účastníků, celkem	0	účastníci	2014	200	IS ESF 2014+	0m-36m, f(6)
	Míra čerpání prostředků programu (dosažení cílů n+3)	procenta		0	procenta	2014	100%	IS ESF 2014+	0m

2.5.2 Podporované aktivity

2.5.2.1 Popis podporovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Základním účelem aktivit v rámci prioritní osy Technická pomoc je zajištění řádné administrace operačního programu Zaměstnanost tedy včasné vyčerpání alokace programu dle pravidel stanovených v legislativě k Evropským strukturálním a investičním fondům při současném naplnění cílů a dosažení hodnot monitorovacích indikátorů stanovených ve věcných prioritních osách OPZ. Při využívání prostředků v rámci této prioritní osy bude kromě zajištění povinných funkcí Řídicího orgánu uvedených zejména v čl. 125 obecného nařízení kladen důraz na podporu aktivit, které mají potenciál celkového zjednodušení a zefektivnění vykonávaných činností (např. zavedení zjednodušeného vykazování výdajů ve vyhlášených výzvách apod.).

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- zajištění přípravy, hodnocení, výběru, kontrahování, monitorování, administrace, kontroly a auditu projektů/operací, zajištění řízení a implementace operačního programu;
- školení, semináře a vzdělávání pro pracovníky implementačních orgánů;
- poradenství žadatelům o podporu z OPZ při přípravě projektů/operací;
- činnost Monitorovacího výboru a jeho pracovních skupin;
- zasedání Řídicího orgánu a jeho pracovních skupin
- technické a provozní zajištění funkcí Řídicího orgánu;

⁴³ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

- archivace dokumentů;
- vypracování návrhů zpráv pro jednání výborů;
- propagace programu na veřejnosti, semináře, informační akce, komunikace, publicita;
- výzkumné studie a šetření zaměřené na další rozvoj programu;
- evaluace, sledovací studie;
- provoz, údržba a další rozvoj monitorovacího a informačního systému;
- studie a výměna zkušeností s multiplikačním účinkem, vytváření sítí;
- podpora při řešení stížností;
- podpora opatření ke snížení administrativní zátěže žadatelů, příjemců a subjektů implementační struktury
- příprava programových dokumentů pro další programovací období vč. ex-ante hodnocení.

Na aktivity v této prioritní ose navazují aktivity obsažené v operačním programu Technická pomoc. Základní vymezení prioritní osy 5 OPZ a OP TP je následující:

1) Financování osobních nákladů administrativní kapacity

Technická pomoc OPZ financuje osobní náklady pracovníků implementujících OPZ.

OPTP financuje osobní náklady pracovníků ústředních orgánů podílejících se na horizontální úrovni na implementaci ESIF, tj. zejména Řídící orgán OPTP, Národní orgán pro koordinaci, Platební a certifikační orgán Ministerstva financí, Auditní orgán Ministerstva financí.

2) Systém vzdělávání administrativní kapacity

Technická pomoci OPZ zajišťuje specifické vzdělávání organizované ŘO OPZ.

OPTP financuje vzdělávání na horizontální úrovni a zajišťuje vzdělávací aktivity týkající se společných témat, platných průřezově pro více operačních programů.

3) Zajištění absorpční kapacity

Technická pomoc OPZ zajišťuje hlavní část podpory absorpční kapacity OPZ.

V OPTP je podpora absorpční kapacity primárně zaměřena na komunikaci Dohody o partnerství a tvorbu základního povědomí o ESIF, kdy hlavní cílovou skupinou jsou široká veřejnost a potenciální žadatelé bez vazby na konkrétní operační program.

4) Jednotný monitorovací systém 2014+

Technická pomoc OPZ financuje aplikace, které doplňují MS2014+ a které vycházejí ze specifických potřeb OPZ (týkající se např. evidence podpořených osob). V případě, že by některé požadavky ŘO OPZ na rozvoj MS2014+ nebyly pokryty OPTP, pak bude technická pomoc OPZ využita na tuto agendu.

OPTP financuje aktivity související se zajištěním správy, provozu a potřebného rozvoje jednotného monitorovacího systému 2014+, především potřeby vycházející z požadavků evropské a národní legislativy nebo metodických předpisů k implementaci ESIF na centrální úrovni, stejně jako specifické požadavky na tvorbu vazeb mezi systémem MS2014+ a externími systémy, které jsou předmětem horizontálních aktivit.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především subjekty implementační struktury OPZ, žadatele a příjemce, Monitorovací výbor OPZ a veřejnost.

2.5.3 Specifické indikátory výstupu

Tabulka 29: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 5

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2023)	Zdroj dat	Frekvence sledování
	Celkový počet podpořených účastníků – v členění dle přílohy č. 1 nařízení o ESF	účastníci	ESF	350	IS ESF 2014+	při vstupu/ zahájení

2.5.4 Kategorizace intervencí prioritní osy 5

Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony					
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území	
Kód	€	Kód	€	Kód	€
120	75 553 861	01	81 240 710	01	81 240 710
121	2 437 221				
122	3 249 628				

Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony					
Dimenze 1 Intervenční oblast		Dimenze 2 Forma financování		Dimenze 3 Území	
Kód	€	Kód	€	Kód	€
120	2 883 734	01	3 100 790	01	3 100 790
121	93 024				
122	124 032				

3 FINANČNÍ PLÁN OPERAČNÍHO PROGRAMU

Zdrojem údajů o alokaci na Iniciativu pro zaměstnanost mládeže je dopis komisaře L. Ándora ze dne 4. 11. 2013, upřesňující částky na tuto iniciativu pro ČR. V souladu s čl. 120 (2) obecného nařízení se míra spolufinancování ve finančním plánu vztahuje k celkovým způsobilým výdajům, tj. výdajům z veřejných a soukromých zdrojů. Rozdělení na kategorie regionů v tabulce č. 31 je provedeno v poměru 1:27,2 a odpovídá tak pro-rata kombinaci prostředků obou kategorií regionů jednotným poměrem v rámci všech prioritních os OPZ. Vzhledem k tomu, že stále probíhají jednání MMR s EK k interpretaci ustanovení čl. 70 obecného nařízení „Způsobilost podle místa operací“ a čl. 13 nařízení o ESF na úrovni Dohody o partnerství, která bude mít dopad na aplikaci pro-rata v jednotlivých operačních programech, je alokace OPZ ve více rozvinutých regionech pouze předběžná. Skutečná potřeba prostředků z více rozvinutých regionů může být vyšší a bude aktualizována do finální verze OPZ dle výsledků jednání s EK. Vyčíslení soukromých zdrojů v tabulkách č. 31 a 32 je pouze indikativní.

Tabulka 30: Finanční podpora z každého fondu a částky týkající se výkonnostní rezervy

	Fond	Kategorie regionu	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		Celkem	
			Hlavní alokace ⁴⁴	Výkonno stní rezerva	Hlavní alokace	Výkonno stní rezerva	Hlavní alokace	Výkonno stní rezerva	Hlavní alokace	Výkonno stní rezerva	Hlavní alokace	Výkonno stní rezerva	Hlavní alokace	Výkonno stní rezerva	Hlavní alokace	Výkonno stní rezerva	Hlavní alokace	Výkonno stní rezerva
(5)	ESF ⁴⁵	V méně rozvinutých regionech	258 970 071	16 042 317	264 044 672	16 473 519	268 965 434	17 168 006	274 348 306	17 511 594	279 838 744	17 862 047	285 438 878	18 219 503	291 150 576	18 584 079	1 922 756 681	121 861 065
(6)		V přechodných regionech	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.
(7)		Ve více rozvinutých regionech	9 801 227	625 610	9 997 449	638 135	10 197 572	650 909	10 401 658	663 936	10 609 822	677 223	10 822 147	690 775	11 038 701	704 598	72 868 576	4 651 186
(8)	ESF	Celkem	268 771 298	16 667 927	274 042 121	17 111 654	279 163 006	17 818 915	284 749 964	18 175 530	290 448 566	18 539 270	296 261 025	18 910 278	302 189 277	19 288 677	1 995 625 257	126 512 251
(9)	YEI specifická alokace	Nevztahuje se	7 640 441	0	5 959 543	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13 599 984	0
(12)	Celkem		276 411 739	16 667 927	280 001 664	17 111 654	279 163 006	17 818 915	284 749 964	18 175 530	290 448 566	18 539 270	296 261 025	18 910 278	302 189 277	19 288 677	2 009 225 241	126 512 251

⁴⁴ Celková alokace (podpora unie) snižená o výkonnostní rezervu.

⁴⁵ Celková alokace ESF zahrnující i ESF podporu pro YEI.

Tabulka 31: Finanční plán

Prioritní osa	Fond ⁴⁶	Kategorie regionu	Základ pro výpočet příspěvku Unie (Celkové způsobilé výdaje)	Příspěvek z Unie	Národní spolu-financování	Orientační rozdělení národního spolu-financování		Celkový příspěvek	Míra spolu-financování	Pro informaci	Celková alokace (příspěvek Unie) snížený o výkonnostní rezervu		Výkonnostní rezerva		Podíl výkonnostní rezervy (příspěvek Unie) na celkové podpoře Unie pro prioritní osu
						Národní veřejné zdroje	Národní soukromé zdroje ⁴⁷			Příspěvky EIB	Příspěvek Unie	Národní spolufinancování	Příspěvek Unie	Národní spolufinancování ⁴⁸	
				(a)	(b) = (c) + (d))	(c)	(d)	(e) = (a) + (b)	(f) = (a)/(e)	(g)	(h)=(a)-(j)	(i) = (b) – (k)	(j)	(k)= (b) * ((j)/(a))	(l) =(j)/(a) *100
Prioritní osa 1	ESF	Méně rozvinuté regiony		1 198 300 480	211 464 791	126 878 875	84 585 916	1 409 765 271	85,0 %	0	1 123 406 700	198 248 242	74 893 780	13 216 549	6,25 %
Prioritní osa 1	ESF	Více rozvinuté regiony		45 736 660	45 736 660	27 441 996	18 294 664	91 473 320	50,0 %	0	42 878 119	42 878 119	2 858 541	2 858 541	6,25 %
Prioritní osa 1	YEI	N/A		27 199 968	2 399 998	2 399 998	0	29 599 966	91,9%	0	27 199 968	2 399 998	n.r.	n.r.	0%
Prioritní osa 2	ESF	Méně rozvinuté regiony		609 305 329	107 524 470	91 395 800	16 128 671	716 829 799	85,0%	0	571 223 746	100 804 191	38 081 583	6 720 279	6,25%
Prioritní osa 2	ESF	Více rozvinuté regiony		23 255 929	23 255 929	19 767 540	3 488 389	46 511 858	50,0%	0	21 802 433	21 802 433	1 453 496	1 453 496	6,25%
Prioritní osa 3	ESF	Méně rozvinuté regiony		40 620 355	2 137 914	1 603 436	534 479	42 758 269	95,0%	0	38 081 583	1 689 895	2 538 772	448 019	6,25%
Prioritní osa 3	ESF	Více rozvinuté regiony		1 550 395	1 033 597	775 198	258 399	2 583 992	60,0%	0	1 453 495	936 697	96 900	96 900	6,25%
Prioritní osa4	ESF	Méně rozvinuté regiony		101 550 888	17 920 745	17 920 745	0	119 471 633	85,0%	0	95 203 957	16 800 698	6 346 931	1 120 047	6,25%

⁴⁶ YEI (speciální alokace a odpovídající podpora z ESF) by měl být považován za samostatný fond a měl by být na samostatném řádku, i když je součástí prioritní osy.

⁴⁷ Vyplňte pouze v případě, že prioritní osy jsou vyjádřeny pouze v celkových způsobilých výdajích.

⁴⁸ Míra spolufinancování je stanovena na úrovni prioritní osy. Veškerý příspěvek EU, včetně části související s výkonnostní rezervou v rámci prioritní osy, podléhá stejnému pravidlu o spolufinancování. Národní spolufinancování by mělo být rozděleno poměrným dílem mezi hlavní alokaci a výkonnostní rezervu v závislosti na výši příspěvku ze strany EU.

<i>Prioritní osa4</i>	ESF	Více rozvinuté regiony		3 875 988	3 875 988	3 875 988	0	7 751 976	50,0%	0	3 633 739	3 633 739	242 249	242 249	6,25%
<i>Prioritní osa5</i>	ESF	Méně rozvinuté regiony		81 240 710	14 336 596	14 336 596	0	95 577 306	85,0%	0	81 240 710	14 336 596	0	0	0,00%
<i>Prioritní osa5</i>	ESF	Více rozvinuté regiony		3 100 790	3 100 790	3 100 790	0	6 201 580	50,0%	0	3 100 790	3 100 790	0	0	0,00%
Celkem	ESF ⁴⁹	Méně rozvinuté regiony		2 031 017 762 ⁵⁰	353 384 516	252 135 451	101 249 065	2 384 402 278	85,2%	0	1 909 156 696	331 879 622	121 861 066	21 504 894	6,00%
Celkem	ESF ⁵¹	Přechodné regiony		n.r.	n.r.	0	0	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.
Celkem	ESF ⁵²	Více rozvinuté regiony		77 519 762	77 002 964	54 961 511	22 041 453	154 522 726	50,2%	0	72 868 576	72 351 778	4 651 186	4 651 186	6,00%
Celkem	YEI ⁵³			27 199 968	2 399 998	2 399 998	0	29 599 966	91,9%	0	27 199 968	2 399 998	0	0	0,00%
Celkem za OP				2 135 737 492	432 787 478	309 496 960	123 290 518	2 568 524 970	83,2 %	0	2 009 225 240	406 631 398	126 512 252	26 156 080	5,92%

⁴⁹ Alokace ESF bez odpovídající podpory pro YEI

⁵⁰ Součet celkové podpory z ESF v méně rozvinutých, přechodných a více rozvinutých regionech a prostředky vyčleněné na YEI v tabulce 32 se rovná součtu celkové podpory z ESF v méně rozvinutých, přechodných a více rozvinutých regionech a zvláštní alokaci pro YEI v tabulce 31.

⁵¹ Alokace ESF bez odpovídající podpory pro YEI

⁵² Alokace ESF bez odpovídající podpory pro YEI

⁵³ Zahrnuje i specifickou alokaci YEI a odpovídající podporu z ESF

Tabulka 32 Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí – zvláštní přiděly v případě ESF a YEI

	Fond	Kategorie regionu	Základ pro výpočet příspěvku Unie (Celkové způsobilé výdaje)	Příspěvek z EU (a)	Národní spolufinancování (b) = (c) + (d)	Orientační rozdělení národního spolufinancování		Celkový příspěvek (e) = (a) + (b)	Míra spolufinancování (f) = (a)/(e)
						Národní veřejné zdroje (c)	Národní soukromé zdroje (d)		
1	Specifická alokace YEI	n.r.		13 599 984	0	0	0	13 599 984	100%
2	doplňková podpora z ESF	méně rozvinuté regiony		13 599 984	2 399 998	2 399 998	0	15 999 982	85%
3	doplňková podpora z ESF	přechodné regiony		0	0	0	0	0	n.r.
4	doplňková podpora z ESF	více rozvinuté regiony		0	0	0	0	0	n.r.
5.	CELKEM: YEI			27 199 968	2 399 998	2 399 998	0	29 599 966	91,89%
6.			Poměr mezi ESF a specifickou alokací YEI →	$\frac{1}{\text{součet (2:4)}}$					
7.			Poměr ESF dle kategorie regionu: méně rozvinuté regiony	$\frac{1}{2/\text{součet (2:4)}}$					
8.			Poměr ESF dle kategorie regionu: přechodné regiony	$\frac{0}{3/\text{součet (2:4)}}$					
9.			Poměr ESF dle kategorie regionu: více rozvinuté regiony	$\frac{0}{4/\text{součet (2:4)}}$					

Tabulka 33 Rozdělení plánu financování podle prioritní osy, fondu, kategorie regionů a tematického cíle

Prioritní osa	Fond ⁵⁴	Kategorie regionu	Tematický cíl	Podpora z EU	Národní spolufinancování	Celkový příspěvek
Prioritní osa 1	ESF	Méně rozvinuté	Tematický cíl 8	1 198 300 480	211 464 791	1 409 765 271
		Více rozvinuté	Tematický cíl 8	45 736 660	45 736 660	91 473 320
	YEI	n.r.	Tematický cíl 8	27 199 968	2 399 998	29 599 966
Prioritní osa 2	ESF	Méně rozvinuté	Tematický cíl 9	609 305 329	107 524 470	716 829 799
		Více rozvinuté	Tematický cíl 9	23 255 929	23 255 929	46 511 858
Prioritní osa 3	ESF	Méně rozvinuté	Tematický cíl 8	15 841 939	833 787	16 675 726
			Tematický cíl 9	17 872 956	940 682	18 813 638
			Tematický cíl 11	6 905 460	363 445	7 268 905
		Více rozvinuté	Tematický cíl 8	604 654	403 103	1 007 757
			Tematický cíl 9	682 174	454 783	1 136 957
			Tematický cíl 11	263 567	175 711	439 278
Prioritní osa 4	ESF	Méně rozvinuté	Tematický cíl 11	101 550 888	17 920 745	119 471 633
		Více rozvinuté	Tematický cíl 11	3 875 988	3 875 988	7 751 976
Prioritní osa 5	ESF	Méně rozvinuté	n.r.	81 240 710	14 336 596	95 577 306
		Více rozvinuté	n.r.	3 100 790	3 100 790	6 201 580
Celkem				2 135 737 492	432 787 478	2 568 524 970

Tabulka 34 Orientační částka podpory, jež má být použita na cíle v oblasti změny klimatu

Prioritní osa	Orientační částka podpory určená na opatření zaměřená na klimatické změny (EUR)	Podíl na celkové alokaci fondu v rámci operačního programu (v %)
Prioritní osa 1	4 350 000	0,20 %
Prioritní osa 2	0	0 %
Prioritní osa 3	0	0 %
Prioritní osa 4	0	0 %
Celkem	4 350 000	0,20 %

⁵⁴ Pro účely této tabulky je Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (specifická alokace a odpovídající příspěvek z ESF) považována za Fond.

4 INTEGROVANÝ PŘÍSTUP K ÚZEMNÍMU ROZVOJI

Integrovaný přístup k územnímu rozvoji je řešen v OPZ v souladu s Dohodou o partnerství a se Strategií regionálního rozvoje ČR 2014-2020 (SRR).

Integrovaný přístup k územnímu rozvoji v OPZ přispěje zejména k následujícím cílům: (i) snížení zásadních rozdílů v sociálně ekonomické úrovni regionů ČR; (ii) dlouhodobý rozvoj funkčního trhu práce se zapojením místních aktérů; (iii) k zajištění účinného řízení regionálního a místního rozvoje na bázi principu partnerství a víceúrovňové správy.

Aktivity vedoucí k sociálnímu začleňování obyvatel vyloučených lokalit je nutné podporovat v sociálně znevýhodněných oblastech v rámci celé ČR. V této oblasti budou využity zkušenosti Agentury pro sociální začleňování.

V OPZ se počítá s podporou integrovaného přístupu k územnímu rozvoji prostřednictvím následujících nástrojů:

1. Integrované územní investice (ITI)
2. Integrované plány rozvoje území (IPRÚ)
3. Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)

Základním principem pro uplatnění integrovaných přístupů bude **věcná** (vhodně a logicky provázané a potřebné tematické/sektorové intervence), **územní** (realizace intervencí ve vhodném, geograficky a ekonomicky spojeném území) a **časová** (realisticky připravený harmonogram a časové a věcné sladění předpokládaných intervencí) **provázanost intervencí** realizovaná na základě kvalitní strategie rozvoje území.

Územní dimenzi je možné spatřovat také u možnosti připravit a realizovat Společné akční plány (Joint Action Plan), které mohou komplexnějším přístupem řešit problematiku vymezeného území - nejčastěji kraje (NUTS III).

Konkrétní popis pojetí územní dimenze je uveden u každé investiční priority. V případě využití integrovaných nástrojů jsou detaily k jednotlivým nástrojům uvedeny v následujících částech kap. 4.

Obecné principy a postupy pro implementaci integrovaných strategií

V případě všech výše uvedených integrovaných nástrojů budou aktéři odpovědní za přípravu jednotlivých integrovaných strategií (zejména místní samosprávy, Místní akční skupiny, lokální partnerství a další formy místní a komunitní strategické rozvojové spolupráce) zároveň spolupracovat na výběru projektů k financování, které budou v souladu s cíli Integrované strategie.

Výběr integrovaných strategií bude ve všech případech prováděn v souladu s Metodickým pokynem pro využití integrovaných přístupů v programovém období 2014-2020.

Vlastní administrace projektů v rámci integrovaných strategií včetně uzavírání právních aktů o poskytnutí podpory bude zajištěna z úrovně Řídicího orgánu OPZ.

Všechny aktivity financované z OPZ v rámci integrovaných strategií musí být v souladu s věcným zaměřením následujících investičních priorit OPZ, jejichž obsahová náplň je vhodná pro částečnou realizaci prostřednictvím integrovaných strategií. Jedná se zejména o investiční priority 1.1 a 2.1 OPZ.

Prioritní osy 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce* a 4 *Efektivní veřejná správa* OPZ budou realizovány na celém území ČR. Vzhledem k věcnému zaměření podporovaných aktivit nejsou tyto prioritní osy vhodné pro integrované přístupy.

Dále musí být veškeré financované aktivity uznatelné pro financování z ESF v souladu s obecným nařízením k ESIF, ESF nařízením a metodickými pokyny k uznatelnosti výdajů připravenými ze strany Řídícího orgánu OPZ.

Řídící orgán OPZ bude při výběru integrovaných strategií schválených pro financování z OPZ v maximální možné míře postupovat tak, aby byly minimalizovány věcné nebo územní překryvy mezi jednotlivými integrovanými nástroji.

4.1 Nástroje k zajištění komunitně vedeného místního rozvoje

ČR získala zkušenosti s komunitně vedeným místním rozvojem v období 2004-2013 v operačních programech řízených ze strany Ministerstva zemědělství nebo ve strategickém plánování sociálního začleňování koordinovaném Agenturou pro sociální začleňování. Komunitně vedený místní rozvoj, resp. metoda LEADER nebo lokální partnerství mohou přispět k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného území a rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni. Díky podpoře komunitně vedené strategie místního rozvoje nebo Strategického plánu sociálního začleňování Agentury pro sociální začleňování vykazují jednotlivé projekty přidanou hodnotu spočívající především ve vzájemné provázanosti, synergii a předcházení duplicitám oproti izolovaně připraveným projektům.

Komunitně vedený místní rozvoj bude využit tam, kde je výhodou využití tohoto integrovaného nástroje znalost místa realizace projektu a především integrace tematických cílů a specifických cílů různých operačních programů 2014-2020.

V OP Zaměstnanost bude podpora aktivit v rámci komunitně vedeného místního rozvoje podporována následovně:

1) metodou LEADER v souladu s čl. 32-35 obecného nařízení prostřednictvím investiční priority 2.3 *Komunitně vedené strategie místního rozvoje* v prioritní ose č. 2 Sociální začleňování a boj s chudobou (tato investiční priorita je určena pro realizaci projektů ze schválených Komunitně vedených strategií místního rozvoje; alokace: 3 % z OP Zaměstnanost). Z věcného hlediska musí být aktivity podporované v rámci komunitně vedeného místního rozvoje v souladu s aktivitami, které lze podpořit z věcných prioritních os OP Zaměstnanost (tj. zejména oblast zaměstnanosti a oblast sociálního začleňování).

Z územního hlediska bude podpora komunitně vedeného místního rozvoje z OP Zaměstnanost zaměřena na venkovská území, tedy území MAS tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kdy maximální velikost MAS nepřekročí hranici 100 000 obyvatel a nebude menší než 10 000 obyvatel. Cílem je posílení územní soudržnosti venkovského území a zajištění dlouhodobého udržitelného rozvoje tohoto území.

Ministerstvo zemědělství bude, na základě kritérií zohledňujících kvalitu organizace a řízení procesů samotných MAS, vybírat okruh MAS, které splní základní kritéria přijatelnosti pro další postup a možnost zpracování Komunitně vedené strategie místního rozvoje.

MAS budou zpracovávat integrovanou strategii širšího zaměření a mohou ji realizovat z jiných prostředků než pouze z evropských fondů.

MMR provede formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti integrovaných strategií MAS. Do věcného hodnocení budou zástupci všech operačních programů, ze kterých daná strategie požaduje financování. Obecně platí, že ITI / IPRÚ může zahrnout do své strategie a územního vymezení jako partnera také MAS. Postup pro tvorbu integrovaných strategií však podléhá postupům a procesům schváleným pro ITI / IPRÚ.

Obecné zásady pro komunitně vedený místní rozvoj jsou uvedeny v Dohodě o partnerství a detailně je tato problematika rozvedena v Metodickém pokynu pro využití integrovaných přístupů v programech ESIF 2014-2020.

2) Koordinovaný přístup k řešení problematiky sociálně vyloučených lokalit:

Strategické plány sociálního začleňování⁵⁵ budou komplexním způsobem řešit problematiku sociálně vyloučených lokalit, tj. budou řešeny následující oblasti: zaměstnanost, bydlení, sociální služby, vzdělávání a bezpečnost.

Důležitým aspektem implementace projektů v rámci Strategického plánu sociálního začleňování bude realizace věcně i časově koordinovaných projektů z OPZ, IROP a OP VVV. Metodickou podporu přípravy Strategického plánu a vlastních projektů bude vykonávat Agentura pro sociální začleňování, včetně přímé facilitační podpory procesů zaměstnanci Agentury na místě.

Po schválení Strategického plánu bude probíhat realizace projektů naplňující jeho cíle – v případě OPZ budou projekty realizovány prostřednictvím investiční priority 2.1 Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti - v rámci této investiční priority se bude jednat pouze o jednu z možností implementace, indikativní alokace: až 4% celkové alokace OPZ).

Pro projekty realizované ve vyloučených lokalitách bude řešené území zpravidla definováno územním obvodem obce s rozšířenou působností (řešení všech sociálně vyloučených lokalit v daném území) – na základě dohody místních aktérů může být však řešené území upraveno (rozšířeno/zúženo).

4.2 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst

Udržitelný rozvoj měst bude v podmínkách ČR financován z OP Praha pól růstu ČR, prostřednictvím 7 ITI (viz kap. 4.3) a prostřednictvím Integrovaných plánů rozvoje území.

Integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ) je integrovaný strategický dokument popisující konkrétní problémy a potřeby vymezeného území (město a jeho zázemí), cíle a priority z nich vycházející a vzájemně provázané investiční záměry, kterými bude navržených cílů dosaženo. IPRÚ je dokumentem zahrnujícím širší prostorové vazby a je zaměřený na dosažení konkrétních výsledků.

IPRÚ mohou být realizovány (nikoli povinně) v krajských městech a jejich zázemích, ve kterých nebudou realizovány Integrované územní investice (České Budějovice, Jihlava, Karlovy Vary, Liberec, Zlín) a v Mladé Boleslavi.

IPRÚ umožňuje širokou škálu využití. Může být zaměřený na integrované řešení jednoho věcného tématu (např. doprava, životní prostředí apod.), může také kombinovat sektorově blízká témata (např. vazba mezi vzděláním, trhem práce a podnikáním, Pakt zaměstnanosti, propojení výzkumných a vzdělávacích institucí s podnikatelským sektorem ad.) nebo v rámci vymezeného území řešit problematiku rozvoje komplexně (zaměřený na integrovaná řešení zkvalitnění potřebné infrastruktury pro atraktivitu území, podpory inovativního podnikání a spolupráce praxe s výzkumem a vývojem, řešení zaměstnanosti, sociálního vyloučení, bydlení a kvality veřejných služeb a řešení oblastí životního prostředí, včetně brownfields).

Předpokladem pro samotnou realizaci projektů je schválení příslušného IPRÚ, který jasně definuje své cíle, stanoví příslušné indikátory a k jejich dosažení vymezí v rámci finančního plánu potřebné alokace z příslušných programů ESIF a z jejich prioritních os.

Předkládání a schvalování integrované strategie bude probíhat v souladu s postupem uvedeným v kap. 3.1.2 Dohody o partnerství (stejný postup jako u ITI).

⁵⁵ Příprava Strategického plánu sociálního začleňování a realizace projektů v rámci strategického plánu má některé charakteristiky komunitně vedeného místního rozvoje (např. zapojení lokálních aktérů do přípravy a realizace strategie) nicméně se nejedná o komunitně vedený místní rozvoj ve smyslu čl. 32-35 obecného nařízení.

V OP Zaměstnanost může být IPRÚ využíván pro aktivity, které je možné financovat z prioritní osy č. 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly a prioritní osy č. 2 Sociální začleňování a boj s chudobou. Nositel integrované strategie musí vždy zdůvodnit, proč je vhodnější financovat požadované aktivity v rámci integrované strategie.

IPRÚ řešící problematiku sociálně vyloučených lokalit budou zpracovávány za metodické podpory Agentury pro sociální začleňování, s přímou facilitační podporou procesů zaměstnanci Agentury na místě.

Implementace projektů v rámci schválených IPRÚ bude probíhat při respektování postupů uvedených v úvodu kapitoly č. 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji.

Tabulka 35 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst – orientační částky podpory z EFRR a ESF

Fond	Podpora z EFRR a ESF (orientačně, v EUR)	Podíl celkového přidělu fondu na operační program
EFRR celkem	0	0 %
ESF celkem	21 357 374	1 %
Celkem	21 357 374	1 %

4.3 Integrované územní investice

Na základě priorit SRR představuje v podmínkách České republiky Integrovaná územní investice realizaci integrované strategie rozvoje metropolitní oblasti, která zahrnuje klíčové investice řešící problémy daného území z více než jedné prioritní osy jednoho nebo více operačních programů. Taková integrovaná strategie ve své analýze a následném definování a hierarchizaci priorit se soustředí na klíčové tematické okruhy rozvoje metropolitní oblasti v souladu s cíli a prioritami EU.

Mezi nejvíce nosná témata spojující jádrová města a zároveň nejvýznamnější centra České republiky s jejich funkčním zázemím patří doprava, trh práce a oblast sociálních služeb, vzdělávání, propojení výzkumných kapacit, aplikace jejich výstupů do praxe, inovace a podnikání a oblast životního prostředí, jež je v těchto metropolitních oblastech vystaveno extrémním nárokům. Integrovaná územní investice bude soustředěna převážně na realizaci větších, investičně náročnějších projektů, které mají významný dopad pro řešené území.

V souladu se SRR budou Integrované územní investice realizovány v následujících metropolitních oblastech (město a jeho funkční zázemí): Praha a Středočeský kraj, Brno, Ostrava, Plzeň, Hradecko-pardubická, Olomoucká a Ústecko-chomutovská aglomerace. Každá metropolitní oblast předloží ke schválení a realizaci pouze jednu integrovanou strategii.

Předpokladem pro samotnou realizaci projektů je schválení příslušné integrované strategie, která jasně definuje své cíle, stanoví příslušné indikátory a k jejich dosažení vymezí v rámci finančního plánu potřebné alokace z příslušných programů ESIF a z jejich prioritních os.

Předkládání a schvalování integrované strategie bude probíhat v souladu s postupem uvedeným v kap. 3.1.2 Dohody o partnerství.

V OP Zaměstnanost mohou být Integrované územní investice využívány pro aktivity, které je možné financovat z prioritní osy č. 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly a prioritní osy č. 2 Sociální začleňování a boj s chudobou. Nositel integrované strategie musí vždy zdůvodnit, proč je vhodnější financovat požadované aktivity v rámci integrované strategie.

ITI řešící problematiku sociálně vyloučených lokalit budou zpracovávány za metodické podpory Agentury pro sociální začleňování, s přímou facilitační podporou procesů zaměstnanci Agentury na místě. Implementace projektů v rámci schválených integrovaných strategií bude probíhat při respektování postupů uvedených v úvodu kapitoly č. 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji.

Tabulka 36 Indikativní finanční alokace na ITI

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace (EUR, jen EU podíl)
1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	ESF	10 678 687
2 Sociální začleňování a boj s chudobou	ESF	10 678 687
Celkem		21 357 374

4.4 Ujednání pro meziregionální a nadnárodní opatření

Na nadnárodní aktivity je zaměřena prioritní osa 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce (včetně případné meziregionální spolupráce mezi dvěma a více členskými státy EU).

V této prioritní ose budou podporovány projekty zaměřené na sociální inovace, zejména s cílem jejich tvorby, testování a následného šíření. Projekty mohou k dosažení svých cílů využívat mezinárodní spolupráci jako způsob, kterým lze přenést již fungující přístupy/řešení z ostatních členských států EU.

Bližší popis prioritní osy 3 je uveden v kapitole 2.3 Prioritní osa Sociální inovace a mezinárodní spolupráce.

4.5 Přínos plánovaných intervencí ve prospěch makro-regionálních strategií

Území České republiky je součástí území, které je pokryto Strategií EU pro Podunají. Tato strategie je definována jako integrovaný rámec pro spolupráci, vztahující se k členským státům EU a třetím zemím ze stejné geografické oblasti, za účelem řešení společných výzev a posílení spolupráce s cílem dosažení ekonomické, sociální a teritoriální soudržnosti. Implementace makroregionálních strategií se řídí tzv. principem trojí neutrality (pravidlo 3NE): rozpočtová/finanční neutralita (žádné dodatečné výdaje), legislativní neutralita (žádná nová legislativa) a institucionální neutralita (žádné nové instituce).

OP Zaměstnanost přispívá mj. k naplňování cílů této strategie podporou v oblastech zaměstnanosti, sociálního začleňování a boje s chudobou, a v oblasti veřejné správy (v souladu s Akčním plánem pro implementaci Strategie EU pro Podunají, v prioritní oblasti č. 9 Investice do lidí a dovedností a v prioritní oblasti č. 10 Institucionální kapacita a spolupráce).

Další informace o Strategii EU pro Podunají jsou uvedeny v Dohodě o partnerství.

5 SPECIFICKÉ POTŘEBY ZEMĚPISNÝCH OBLASTÍ NEJVÍCE POSTIŽENÝCH CHUDOBOU NEBO CÍLOVÝCH SKUPIN, JÍMŽ NEJVÍCE HROZÍ DISKRIMINACE NEBO SOCIÁLNÍ VYLOUČENÍ

5.1 Zeměpisné oblasti nejvíce zasažené chudobou/cílové skupiny, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení

V České republice je možné identifikovat oblasti s výskytem nebo zvýšeným rizikem sociálního vyloučení, které jsou v řadě případů spojeny s problematikou chudoby a existencí sociálně patologických jevů. Řešení specifických potřeb těchto regionů (oblastí) je nejen vzhledem k jejich příčinám vzniku velmi obtížné a nelze jej zvládnout bez širší, koordinované spolupráce více subjektů včetně aktivní pomoci státu.

Geografická identifikace

a) sociálně znevýhodněné oblasti

Pro účely vymezení sociálně znevýhodněných oblastí byla stanovena administrativní úroveň obcí s rozšířenou působností (tzv. ORP), které vykazují především nadprůměrnou míru dlouhodobé nezaměstnanosti (2008-2010), vysoký počet vyplacených dávek (2008-2011), výskyt sociálně vyloučených lokalit a lokalit ohrožených sociálním vyloučením (2006-2011). Toto geografické vymezení (sociálně znevýhodněné oblasti) vychází ze schválené Strategie regionálního rozvoje 2014-2020.

b) sociálně vyloučené lokality

Za účelem získání základních informací o situaci sociálně vyloučených romských lokalit a komunit v ČR byla provedena v roce 2006 analýza sociálně vyloučených romských lokalit⁵⁶ (dále jen „analýza“).

Analýza se zaměřila na zmapování sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených romských lokalit a komunit a na zmapování relevantních subjektů působících v této oblasti (tedy především nestátních neziskových organizací, organizací zřizovaných obcemi a kraji, obcí, krajů, Úřadu práce ČR, podnikatelských subjektů) a jejich absorpční kapacity.

Dle výše uvedené analýzy existovalo v České republice přes tři sta sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žilo přibližně 80 tis. obyvatel (z toho cca 70 % je Romů). Počet 80 tis. osob představuje velmi zhruba cca 16 tis. bytových domácností a cca 20 tis. rodin.

Jedním z výstupů analýzy je interaktivní Mapa zkoumaných obcí se sociálně vyloučenými a sociálním vyloučením ohroženými romskými lokalitami na území ČR v členění na úroveň obcí, a v některých případech až na úroveň částí měst nebo ještě menších oblastí (např. ulice, jednotlivé domy atd.).

Podle současných odhadů (z r. 2013) Agentury pro sociální začleňování existuje na území ČR cca 400 sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žije cca 100 tis. obyvatel, kteří jsou až na výjimky dlouhodobě nezaměstnaní, předlužení, špatně vzdělaní a nekvalifikovaní. Aktualizace sociálně vyloučených lokalit (včetně doporučení jaké aktivity by měly být v programovém období 2014-2020 podporovány) bude k dispozici na začátku roku 2015, tak aby bylo možné efektivně zacílit podporu v těchto lokalitách.

Identifikace hlavních cílových skupin

Mezi cílové skupiny sociálně vyloučených/sociálním vyloučením ohrožených osob a osob zasažených chudobou patří zejména etnické menšiny (zejména Romové), osoby žijící

⁵⁶ GAC spol. s r.o.: „Analýza sociálně vyloučených romských lokalit a komunit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti“. Praha 2006.

v sociálně vyloučených lokalitách, bezdomovci, senioři, osoby se zdravotním postižením, nízkopříjmové skupiny obyvatel, dlouhodobě nezaměstnaní (opakovaně nezaměstnaní), osoby ohrožené závislostí nebo závislé na návykových látkách, v nepříznivě sociální situaci žijící rodiny, děti, mládež a osoby opouštějící ústavní zařízení nebo zařízení výkonu trestu. Zvýšenou pozornost je třeba věnovat osobám ohroženým vícenásobnými riziky (kumulace znevýhodnění z více hledisek, jako je např. věk, pohlaví, zdravotní postižení, finanční zdroje, etnicita).

5.2 Strategie pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou/cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení

ČR měla v roce 2012 druhý nejnižší podíl populace ohrožené chudobou nebo sociálním vyloučením ze všech zemí EU, nicméně lze předpokládat, že v příštích letech se situace z hlediska rizik chudoby a sociálního vyloučení zhorší, zejména vzhledem k dopadům ekonomické krize.

Chudoba a sociální vyloučení mají velmi úzkou souvislost s nezaměstnaností, a to zejména dlouhodobou. Téměř polovina (46,7 %) domácností bez pracujících osob je v ČR ohrožena chudobou. Zvyšují se regionální disproporce na trhu práce, územní odloučenost a zhoršená dopravní dostupnost zaměstnání jsou další prvky znevýhodňující některé skupiny uchazečů o zaměstnání.

Mezi sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením patří rovněž příslušníci romské menšiny, a to zejména ti, kteří žijí v sociálně vyloučených lokalitách.

Lidé žijící ve vyloučených lokalitách jsou v drtivé většině nezaměstnaní, často mají nízkou úroveň vzdělání a žádnou či minimální kvalifikaci. V těchto lokalitách se ve větší míře vyskytují rizikové jevy, jako např. vícegenerační projevy pasti sociálního vyloučení a chudoby vedoucí např. k vysoké míře zadluženosti, nedostatečné sociální kompetence a zhoršený zdravotní stav obyvatel. Tato situace má reprodukční tendence a nedaří se ji dlouhodobě řešit.

Zcela zásadním problémem je nedostupnost adekvátního bydlení pro sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením, zejména pro bezdomovce, mladé osoby vycházející z institucionální péče, osoby předlužené bez trvalého příjmu a finančních rezerv nebo specificky pro příslušníky romské menšiny. Stále více osob je vytlačováno do podstandardních forem ubytování, specificky do segregovaných ubytoven.

V roce 2012⁵⁷ připadalo na jedno volné pracovní místo 15,6 uchazeče o zaměstnání (oproti 2,5 uchazečům na jedno místo v roce 2007). Vzhledem k tomu, že při současném nízkém počtu volných pracovních míst mají problém s uplatněním na trhu práce i osoby bez znevýhodnění, představuje významnou příležitost pro začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených zpět na trh práce rozvoj sociálního podnikání a sociálních podniků.

Podmínkou úspěšného řešení problémů v regionech, včetně integrace sociálně vyloučených občanů, je meziinstitucionální a komplexní přístup. Komplexní přístup bude zajištěn prostřednictvím přípravy Strategických plánů sociálního začleňování a realizace projektů v rámci těchto strategických plánů.

Příprava strategických plánů bude probíhat na místní úrovni (na úrovni územního obvodu obce s rozšířenou působností a bude zahrnovat všechny sociálně vyloučené lokality nacházející se v tomto území – území může být rozšířeno/zúženo pokud se tam místní aktéři domluví) s metodickou podporou Agentury pro sociální začleňování. Financování projektů v rámci schválených strategických plánů bude zajišťovat OPZ, OP VVV a IROP.

⁵⁷ Data k 31. prosinci, zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace/rok2012/Anal2012.pdf

Dalším možným nástrojem zajišťující integrovaná řešení sociálního začleňování a problematiky sociálně vyloučených lokalit mohou být také integrované nástroje zmíněné v kap. 4 (ITI, IPRÚ, CLLD). Zde bude záležet na nositeli dané integrované strategie, zda si zvolí k řešení dané téma.

Všechny podporované aktivity (blíže viz Tabulka 37) budou směřovat k zvýšení kompetencí osob ohrožených sociálním vyloučením a sociálně vyloučených tak, aby se mohly lépe uplatnit ve společnosti a na trhu práce. Cílem podpory je také snížení či zmírnění nežádoucích socio-ekonomických regionálních disparit.

Tabulka 37 Opatření pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou / cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení

Cílová skupina/ zeměpisná oblast	Hlavní typy plánovaných aktivit jakožto součást integrovaného přístupu	Prioritní osa	Fond	Kategori e regionů	Investiční priorita
Sociálně znevýhodněné oblasti Obce s rozšířenou působností, které vykazují nadprůměrnou míru dlouhodobé nezaměstnanosti, vysoký počet vyplacených dávek a výskyt sociálně vyloučených lokalit / sociálně vyloučené lokality dle aktualizace „analýzy“ (bude k dispozici na začátku roku 2015). Osoby ohrožené sociálním vyloučením a osoby sociálně vyloučené	Aktivity zaměřené na práci s klienty: - Podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb obecného zájmu - Podpora služeb zaměřených na prevenci sociálního vyloučení osob, služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce; - Vzdělávání a poradenství, aktivizační, asistenční a motivační programy pro osoby ohrožené sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučené; - Aktivní pomoc osobám sociálně vyloučeným či sociálním vyloučením ohroženým se zajištěním přístupu k sociálním službám - Podpora mladým lidem ze sociálně znevýhodněného prostředí při vstupu do samostatného života a na trh práce po ukončení vzdělání; - Programy prevence sociálně patologických jevů a prevence kriminality - Aktivity směřující k posílení postavení sociálně vyloučených osob na trhu práce, zejména prostřednictvím aktivního začleňování osob v sociálně-podnikatelských subjektech; - Vznik a rozvoj podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání, - Vzdělávání osob sociálně	PO 2 Sociální začleňování a boj s chudobou	ESF	Méně rozvinuté regiony	IP 1 Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti

	vyloučených a osob ohrožených sociálním vyloučením na trhu práce s cílem podpory vzniku nových podnikatelských aktivit zaměřených na sociální podnikání; Aktivity zaměřené na zvýšení kapacit a zlepšení práce místních samospráv při řešení sociálního začleňování/ problémů sociálně vyloučených lokalit - podpora procesu střednědobého plánování sociálních služeb - vzdělávání v sociální oblasti, vzdělávání sociálních pracovníků ve službách a VS - podpora spolupráce aktérů na místní úrovni s důrazem na řešení nezaměstnanosti				
Sociálně znevýhodněné oblasti / území pokryté danou Místní akční skupinou Osoby ohrožené sociálním vyloučením a osoby sociálně vyloučené	Možná podpora aktivit v sociálně vyloučených lokalitách (pokud budou tyto aktivity obsaženy ve schválených Komunitně vedených strategiích místního rozvoje).	PO 2 Sociální začleňování a boj s chudobou	ESF	Méně rozvinuté regiony	IP 3 Komunitně vedené strategie místního rozvoje

6 ZVLÁŠTNÍ POTŘEBY ZEMĚPISNÝCH OBLASTÍ, KTERÉ JSOU POSTIŽENY VÁŽNÝMI NEBO STÁLÝMI PŘÍRODNÍMI NEBO DEMOGRAFICKÝMI PROBLÉMY

Pro ČR není tato kapitola operačního programu relevantní vzhledem k tomu, že se na jejím území nenacházejí regiony, na něž se vztahují parametry čl. 174 Smlouvy.

7 ÚŘADY A ORGÁNY ZODPOVĚDNÉ ZA ŘÍZENÍ, KONTROLU A AUDIT A ROLE RELEVANTNÍCH PARTNERŮ

7.1 Identifikace relevantních úřadů a orgánů

Úřad/Orgán	Název úřadu/orgánu	Vedení úřadu/ orgánu (pozice)
Řídící orgán	Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR / sekce fondů EU	Ministr / vrchní ředitel sekce fondů EU
Národní orgán pro koordinaci	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Ministr
Certifikační orgán	Ministerstvo financí ČR / Národní fond	Ministr / náměstek
Auditní orgán	Ministerstvo financí ČR / Auditní orgán	Ministr / náměstek
Orgán, který obdrží platby od Komise	Ministerstvo financí ČR / Národní fond	Ministr / náměstek

7.2 Opatření přijatá k zapojení relevantních partnerů v návaznosti na čl. 5 obecného nařízení při přípravě operačních programů a role partnerů při provádění, monitorování a evaluaci operačního programu

7.2.1 Role relevantních partnerů při přípravě, provádění, monitorování a evaluaci operačního programu

Příprava operačního programu

Do procesu přípravy a vypracování OPZ byla zapojena v souladu s čl. 5 obecného nařízení celá řada subjektů. Subjektem zodpovědným za přípravu OPZ je na základě usnesení vlády č. 867/2012 Ministerstvo práce a sociálních věcí. Příprava MPSV na čerpání fondů EU v období 2014-2020 probíhala již od roku 2011, a to v rámci Pracovní skupiny MPSV pro tvorbu strategie a priorit pro využívání fondů EU v období 2014–2020. Tato skupina se skládala ze zástupců jednotlivých věcných sekcí MPSV a jejím hlavním úkolem byla příprava problémových analýz pro oblast zaměstnanosti a sociálního začleňování a navazující příprava priorit pro čerpání fondů EU po roce 2014. Podklady vytvořené v rámci pracovní skupiny pak byly využity pro tvorbu první verze operačního programu Zaměstnanost. V roce 2012 byla ustavena Pracovní skupina pro programování na období 2014-2020 k přípravě OP Zaměstnanost, kterou tvoří zástupci jednotlivých resortů, regionů, měst a obcí, nestátních neziskových organizací, sociálních a dalších partnerů. Za účelem zapojení co nejširšího spektra partnerů do přípravy OPZ a pro umožnění podrobného projednávání věcného zaměření jednotlivých prioritních os a investičních priorit bylo v rámci této pracovní skupiny dále ustaveno 5 pracovních podskupin. Členství v těchto pracovních podskupinách nebylo nikterak limitováno počtem zapojených institucí ani počtem osob zastupujících tyto instituce. Seznam partnerů v Pracovní skupině pro programování a jejích pracovních podskupinách je uveden v příloze OPZ.

Souběžně s postupem přípravy OPZ a v souladu s čl. 55 obecného nařízení probíhá proces ex-ante evaluace programu. Dne 11. prosince 2012 byla na základě výsledků výběrového řízení podepsána smlouva se zpracovatelem ex-ante evaluace. Proces ex-ante evaluace tak probíhá od samého začátku přípravy OPZ, zástupci zpracovatele ex-ante evaluace jsou

zapojení do jednání platform pro přípravu programu a úzce komunikují s MMR-NOK, který má ve své gesci celkovou koordinaci příprav budoucího programového období 2014–2020.

První pracovní návrh operačního programu byl partnerům představen na prvním zasedání Pracovní skupiny pro programování konaném dne 20. února 2013. Připomínky vzešlé od členů pracovní skupiny a připomínky ex-ante evaluátora byly následně při zapojení pracovních podskupin zapracovány a ke konci března 2013 byl připraven druhý návrh OPZ. Ten byl následně poskytnut MMR-NOK, ex-ante evaluátorovi a zástupcům platform zapojených do přípravy OPZ. V období duben–květen 2013 se uskutečnilo 2. zasedání Pracovní skupiny pro programování, kde byl projednán OPZ (verze 29. březen), a dále se uskutečnila řada jednání jak s věcnými gestory za účelem zjednodušení struktury specifických cílů, doplnění popisu výsledků a nastavení monitorovacích indikátorů, tak jednání s dalšími resorty za účelem vyřešení překryvů a definování synergií mezi jednotlivými OP. Po zapracování připomínek z Pracovní skupiny pro programování a vstupů od ex-ante evaluátora v průběhu června byla vypracována další verze OPZ (28. červen 2013), která byla opět poskytnuta MMR-NOK a všem partnerům.

Do OPZ verze 30. září 2013 byly zapracovány připomínky a doporučení ex-ante evaluátora a MMR-NOK k předchozí verzi programu. Byly aktualizovány stávající kapitoly programu, po diskusích s věcnými garanty byl zpřesněn návrh monitorovacích indikátorů a po projednání s místními aktéry byla investiční priorita 2.3 *Komunitně vedené strategie místního rozvoje* vyčleněna výhradně pro projekty realizované v rámci schválených Komunitně vedených strategií místního rozvoje.

Do OPZ verze 31. říjen 2013 byly zapracovány připomínky obdržené k předchozí verzi programu v rámci Pracovní skupiny pro programování a jejích pracovních podskupin. Následně byl OPZ zveřejněn na webových stránkách www.esfcr.cz k připomínkování ze strany široké veřejnosti. Do OPZ verze 30. listopad 2013 byly doplněny aktuálně známé údaje o finančních alokacích operačního programu, byla aktualizována informace o naplňování předběžných podmínek a dále byl OPZ uveden do souladu s aktualizovanými verzemi pokynů EK a MMR k tvorbě operačních programů a dostupnou českou verzí nařízení o ESF.

Do OPZ verze 4. duben 2014 byly zohledněny připomínky z veřejného připomínkování, jakož i připomínky dalších partnerů obdržené v mezidobí, připomínky Evropské komise obdržené koncem ledna 2014 v rámci neformálního dialogu k OPZ, doporučení ex-ante hodnotitele a dále byly využity aktuálně dostupné informace potřebné k dopracování některých kapitol (monitorovací indikátory, finanční tabulky, kategorizace oblastí zásahu, územní dimenze apod.). OPZ byl rovněž upraven tak, aby struktura kapitol a rozsah uváděných informací byl v souladu se vzorem OP, který vydala EK svým prováděcím nařízením.

Do OPZ verze 23. duben 2014 pak byly zohledněny připomínky z vnitřního připomínkového řízení v rámci MPSV a připomínky obdržené v rámci Pracovní skupiny pro programování. Tato verze byla předložena do meziresortního připomínkového řízení před předložením vládě ČR.

Zapojení partnerů do přípravy OPZ se projevilo zejména v těchto částech programu:

- Popis problémů a jejich příčin
- Výběr investičních priorit
- Formulace specifických cílů a výsledků podpory
- Popisy podporovaných aktivit
- Identifikace typů příjemců
- Územní zacílení podpory
- Monitorovací indikátory

Provádění operačního programu

Základním nástrojem pro zapojení relevantních partnerů do implementace, monitorování, a evaluací operačního programu Zaměstnanost je Monitorovací výbor OPZ. Monitorovací výbor bude ustaven na návrh Řídícího orgánu nejpozději do 3 měsíců od schválení operačního programu Evropskou komisí. Při sestavování Monitorovacího výboru bude primárně vycházeno z členství v Pracovní skupině pro programování na období 2014-2020 tak, aby se aktéři zapojení do přípravy OPZ odpovídajícím způsobem podíleli také na jeho provádění. V rámci monitorovacího výboru bude umožněno vytváření pracovní skupin pro projednávání a řešení specifických otázek (např. evaluace). V pracovních skupinách Výboru bude rovněž podporováno náležité zapojení relevantních partnerů.

7.2.2 Globální granty

Globální grant představuje dle čl. 123(7) obecného nařízení část operačního programu, jejíž realizaci deleguje řídicí orgán na zprostředkující subjekt. Řídící orgán OPZ nepředpokládá na základě zkušeností z období 2007-2013 zapojení zprostředkujících subjektů do implementace OPZ a tedy ani realizaci OPZ formou globálních grantů ve smyslu výše uvedeného nařízení.

7.2.3 Vyčlenění prostředků na budování administrativní kapacity (článek 6 (2) a (3) nařízení o ESF)

Sociální partneři a nestátní neziskové organizace se od vstupu ČR do EU účastní v programech spolufinancovaných z ESF, a to jak svým členstvím v příslušných monitorovacích výborech, tak zejména přípravou a realizací projektů financovaných z ESF. Tím získávají sociální partneři a NNO potřebné praktické znalosti s administrací projektů pro ještě lepší přístup k prostředkům ESF v období 2014-2020. Za účelem zjednodušení přístupu sociálních partnerů a NNO k prostředkům ESF bude navíc v OPZ stejně jako v předchozích programových obdobích umožněno využití mechanismu zálohových plateb pro příjemce pomoci. Dále bude kladen důraz na využívání zjednodušeného vykazování výdajů všude, kde je to vhodné a proveditelné, tj. tam, kde lze předem definovat univerzálně platné jednotky a přiřadit k nim cenu, nebo stanovit nepřímé náklady a jejich výši.

V souladu s článkem 6(2) nařízení o ESF budou v rámci OPZ podporovány aktivity zaměřené na **budování kapacit sociálních partnerů**. Na podporu těchto aktivit a za účelem zlepšení přístupu sociálních partnerů k prostředkům ESF bude ze zdrojů OPZ vyčleněno přiměřené množství finančních prostředků, které bude odpovídat absorpční kapacitě sociálních partnerů a jejich potřebám pro naplňování strategie rozvoje lidských zdrojů a posílení kapacit pro jejich zapojení na tripartitní a bipartitní úrovni spolupráce, a to jak na celostátní, tak hlavně na regionální a oborové bázi.

Tyto aktivity zahrnou zejména odborné vzdělávání, opatření na vytváření sítí, posílení sociálního dialogu a činnosti společně uskutečňované sociálními partnery, zejména v oblasti adaptability zaměstnanců a podniků, jako např. podpora uplatňování flexibilních forem práce, zavádění konceptu age managementu v podnicích, vytváření podmínek pro sladění pracovního a soukromého života atd. Cílem těchto aktivit je zvýšení konkurenceschopnosti zaměstnanců a zaměstnavatelů a jejich přizpůsobitelnosti měnícím se podmínkám. Sociální partneři budou participovat jako předkladatelé projektů v převážné většině intervencí podporovaných v OPZ. Pro účely budování kapacit sociálních partnerů bude také využita forma specifických výzev pro předkládání projektů, a to zejména v Prioritní ose 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly. Na tyto výzvy bude v úvodní fázi vyčleněna částka cca 1 % celkových prostředků alokovaných na Prioritní osu 1. Konkrétní výše čerpání a množství finančních prostředků vyčleněných na další výzvy bude záviset na absorpční kapacitě sociálních partnerů a množství kvalitních projektů.

V souladu s článkem 6(3) nařízení o ESF budou v rámci OPZ podporovány aktivity zaměřené na **budování kapacit nestátních neziskových organizací**, zejména v oblasti sociálního začleňování, rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí. Na podporu těchto aktivit a za účelem zlepšení přístupu NNO k prostředkům ESF bude ze zdrojů OPZ vyčleněno přiměřené množství finančních prostředků, které bude odpovídat absorpční kapacitě NNO a jejich potřebám v oblasti posilování kapacit. Podporované aktivity zahrnou zejména vzdělávání pracovníků NNO a opatření na zvyšování profesionality, organizačního řízení, plánování, transparentnosti a vícezdrojového financování NNO. Cílem těchto aktivit je posílení udržitelnosti a zkvalitňování služeb poskytovaných NNO zejména osobám sociálně vyloučeným nebo ohroženým sociálním vyloučením. NNO budou participovat jako předkladatelé projektů v převážné většině intervencí podporovaných v OPZ. Pro budování kapacit NNO bude také využita forma specifických výzev pro předkládání projektů, a to zejména v Prioritní ose 2 Sociální začleňování a boj s chudobou. Na tyto výzvy bude v úvodní fázi vyčleněna částka cca 1 % celkových prostředků alokovaných na Prioritní osu 2. Konkrétní výše čerpání a množství finančních prostředků vyčleněných na další výzvy bude záviset na absorpční kapacitě NNO a množství kvalitních projektů.

Dále bude problematika zvyšování kapacit NNO podporována v rámci Prioritní osy 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce, v rámci které je mj. počítáno s aktivitami zaměřenými na zvyšování transparentnosti, udržitelnosti a efektivnější fungování NNO, na snížení závislosti NNO na veřejných zdrojích a rozvoji firemního dárcovství a spolupráce NNO se soukromou sférou, a to při využití mezinárodní spolupráce a sociálních inovací. S ohledem na záměr využít v těchto aktivitách inovativních nebo v zahraničí vyzkoušených řešení pro posílení kapacit NNO, je předpokládáno, že i při relativně omezené alokaci na Prioritní osu 3 a velkém množství témat, která v jejím rámci budou podpořena, má PO3 významný potenciál přispět k posílení kapacit NNO.

8 KOORDINACE MEZI FONDY, MEZI EZFRV, ENRF A DALŠÍMI UNIJNÍMI A NÁRODNÍMI PODPŮRNÝMI NÁSTROJI A S EIB

8.1 Koordinace s jinými Evropskými strukturálními a investičními fondy

a) Operační program Výzkum vývoj a vzdělávání (OP VVV) – financován z ERDF a ESF

Další vzdělávání představuje významnou oblast pro doplňkové a synergické působení intervencí OP VVV a OPZ. Intervence/aktivity týkající se dalšího vzdělávání jsou obsaženy jak v OPZ, konkrétně v PO1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly* (financované v rámci tematického cíle 8), tak i v OP VVV, v PO3 *Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání*, která je financována v rámci tematického cíle 10.

V oblasti dalšího vzdělávání byly vymezeny kompetence, respektive možnosti efektivní spolupráce MPSV a MŠMT, zejména v oblastech strategické podpory dalšího vzdělávání, regionální dimenze, identifikace potřeb trhu práce, poradenství, kvality dalšího vzdělávání a podpory nabídky i poptávky dalšího vzdělávání. Podpora dalšího vzdělávání s přímou vazbou na trh práce bude předmětem intervencí realizovaných v rámci jednoho operačního programu – OPZ, aby bylo dosaženo co největšího synergického efektu.

Koordinační mechanismus, který zabezpečí dostatečnou funkčnost a maximální efektivnost jednotlivých intervencí, spočívá v jasném definování rolí obou gestorů v procesu implementace. Poskytovatelem pomoci bude MPSV (řídící orgán OPZ) s tím, že za oblasti dalšího vzdělávání, které spadají do kompetence MŠMT, bude věcným garantem MŠMT a zároveň bude zřízena společná pracovní skupina mající gesci za celou oblast dalšího vzdělávání, která se bude podílet zejména na přípravě výzev. Potřebné komplementarity/synergie budou dále zajištěny prostřednictvím ostatních níže popsanych koordinačních mechanismů.

b) Integrovaný regionální operační program (IROP) – financován z ERDF

Intervence realizované v rámci OPZ budou v následujících oblastech zabezpečovat komplementarity/synergie s aktivitami realizovanými prostřednictvím ERDF v IROP. Jedná se o problematiku veřejné správy, infrastruktury pro sociální a zdravotní služby a také pro oblast sociálního podnikání.

Potřebné intervence k dosažení jednotlivých cílů v oblasti **veřejné správy** je nutné financovat i z ERDF. Proto aktivity podporované v PO4 OPZ *Efektivní veřejná správa* navazují na příslušné aktivity v rámci IROP, konkrétně v PO1 *Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony* a PO 3 *Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí*. Jedná se zejména o intervence/aktivity spojené s další etapou zefektivňování a zvyšování transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využívání a kvality systémů ICT, o intervence spojené s podporou investic zaměřených na zvýšení připravenosti k řešení a řízení specifických rizik a katastrof (i s ohledem na změny klimatu) či s podporou pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje. Jednotlivé ESF a ERDF intervence se budou vzájemně účelně doplňovat a bude zabezpečena potřebná koordinace mezi danými oblastmi, a to zejména prostřednictvím níže popsanych koordinačních mechanismů.

Rozvoj **infrastruktury pro sociální a zdravotní služby i pro sociální podnikání**, které jsou podporovány v PO2 OPZ *Sociální začleňování a boj s chudobou*, bude zajištěn navazujícími aktivitami v IROP (PO 2 - Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů). U intervencí financovaných z ERDF se bude jednat zejména o investice do výstavby, rekonstrukce, přestavby objektů a infrastruktury těchto služeb. Synergie mezi

jednotlivými intervencemi ESF a ERDF v obou programech budou zabezpečeny zejména prostřednictvím níže popsaných koordinačních mechanismů.

c) Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) – financován z ERDF

Podpora podniků představuje významnou oblast pro doplňkové působení intervencí OP PIK a OPZ. V rámci PO1 OPZ *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly* bude část podpory z ESF určena na zvýšení odborné úrovně znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a souladu kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce. Naproti tomu bude v rámci OP PIK, PO2 - *Podpora malého a středního podnikání, služeb ve znalostní ekonomice a internacionalizace* podporován mj. rozvoj podnikových vzdělávacích středisek a zajištění kvalitního zázemí pro realizaci vzdělávacích aktivit v podnicích. Synergie mezi jednotlivými intervencemi ESF a ERDF v obou programech budou zabezpečeny zejména prostřednictvím níže popsaných koordinačních mechanismů.

d) Operační program Praha pól růstu ČR (OP PPR ČR) – financován z ERDF a ESF

V rámci OPZ budou jednotlivé prioritní osy pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR tak, aby intervence v rámci příslušných tematických cílů, respektive investičních priorit mohly být realizovány na celém území ČR včetně Prahy (blíže viz popis jednotlivých prioritních os OPZ).

Z OP PPR ČR budou v Praze v rámci tematického cíle 9 realizovány specifické aktivity navazující na potřeby pražského regionu, zatímco celoplošné národní intervence zasahující také do regionu Prahy budou realizovány prostřednictvím OPZ.

Při realizaci OPZ a OP PPR ČR budou zabezpečeny potřebné synergie zejména prostřednictvím níže popsaných koordinačních mechanismů.

e) Program rozvoje venkova (PRV) – financován z EZFRV

V PO1 PRV *Podpora přenosu znalostí a inovací* je podporován mj. v návaznosti na ostatní operační programy komplexní přístup ke vzdělávání a přenosu znalostí ve venkovském prostoru. Aktivity v oblasti odborného vzdělávání v zemědělské oblasti budou financovány z PRV, zatímco z OPZ (PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly) bude financováno další odborné vzdělávání v nezemědělských činnostech. Pro zajištění koordinace aktivit budou spolupracovat Řídící orgány OPZ a PRV na věcném obsahu příslušných výzev a harmonogramu jejich vyhlášení. Dále bude koordinace a přenos informací zajištěn zejména prostřednictvím vzájemného členství v Monitorovacích výborech.

8.1.1 Popis koordinačních mechanismů s ostatními OP ESIF

a) Koordinace mezi fondy - Dohoda o partnerství

Koordinační mechanismy OPZ s ostatními OP ESIF vycházejí z popisu daného mechanismu v Dohodě o partnerství. Na úrovni Dohody o partnerství je koordinace mezi fondy, programy a dalšími nástroji vnímána jako klíčový prvek programování a následné realizace. Ministerstvo pro místní rozvoj je pověřeno koordinací negociačního procesu o hraničních oblastech mezi operačními programy, což povede efektivnímu a koherentnímu využívání prostředků ESIF pro programové období 2014–2020.

b) Koordinace výzev

Pro zajištění synergií intervencí OPZ s ostatními relevantními OP, bude v rámci vhodných platform probíhat koordinace procesu přípravy jednotlivých výzev (časové hledisko, věcný obsah, technické parametry apod.) a jejich následného vyhodnocování. Koordinovaný proces nastavování výzev a jejich hodnocení by měl přispět k realizaci takových projektů, které v maximální možné míře zajistí provázanost jednotlivých intervencí napříč relevantními operačními programy a přispějí tak k plnění specifických cílů v rámci jednotlivých prioritních os těchto programů. Koordinace výzev tak přispěje k dosažení komplementarit a synergií mezi aktivitami, které jsou sice podporovány z různých OP, ale které se vzájemně doplňují a jejich vzájemná provázanost je objektivní a potřebná a zároveň bude kladen důraz na odstraňování případných duplicít.

c) Věcný garant

Instituce veřejné správy, které mají věcnou a odbornou kompetenci k některé z oblastí intervencí podporovaných OPZ, se budou na implementaci OPZ podílet v roli „věcného garanta“ za příslušnou oblast. Věcným garantem je subjekt veřejné správy odpovědný za politiky a nástroje jejich realizace podporované v rámci prioritních os, investičních priorit a specifických cílů OPZ. Věcnými guaranty v OPZ jsou kromě věcných sekcí MPSV MŠMT, MV, MPO, MZdr. a Technologická agentura ČR⁵⁸. V oblastech sdílené gesce více resortů (např. oblast dalšího vzdělávání), bude roli garanta plnit společná pracovní skupina složená ze zástupců dotčených resortů a případně dalších expertů.

Hlavní role věcného garanta OPZ je popsána v příloze č. 3 OPZ.

d) Monitorovací výbory operačních programů

Stejně jako v programovém období 2007 – 2013 bude základní koordinace mezi operačními programy synergickými s OPZ zajišťována prostřednictvím vzájemného členství dotčených řídicích orgánů v monitorovacích výborech a náležitě výměny informací.

e) Koordinační skupina řídicích orgánů ESF programů

Bude zachována činnost koordinační skupiny pro ESF, která se skládá ze zástupců ESF řídicích orgánů a vede ji MPSV, které je v souladu s usnesením vlády č. 159/1998 pověřeno koordinační rolí pro ESF v rámci ČR. Mezi hlavní činnosti koordinační skupiny ESF programů patří mj. zabezpečení vzájemné provázanosti a synergie operačních programů spolufinancovaných z ESF jak z hlediska obsahového tak i časového v průběhu celé jejich realizace a dále identifikace a řešení společných problémů ESF OP.

8.2 Koordinace s ostatními nástroji EU

Koordinace s Iniciativou na podporu zaměstnanosti mládeže

Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (YEI) je v souladu s čl. 18 nařízení o ESF integrována do programování ESF. Prostředky, které ČR obdrží v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže, proto budou zahrnuty do OPZ, konkrétně do investiční priority 1.5, která je speciálně vyčleněna na implementaci YEI v ČR. Současně existuje silná vazba intervencí Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže na zbývající investiční priority v PO1 OPZ *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly*, zejména pak na investiční prioritu

⁵⁸ S věcnými guaranty uzavřelo MPSV memoranda obsahující hl. principy spolupráce při realizaci OPZ. Memoranda byla uzavřena i s Agenturou pro sociální začleňování pro oblast sociálně vyloučených lokalit a s hl.m. Prahou pro oblast sociálního začleňování.

1.1. Tím, že Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže bude realizována v rámci OPZ při zapojení stejných subjektů, které budou implementovat obdobné intervence ESF, bude plně zabezpečeno využití doplňkovosti s intervencemi ESF na podporu zaměstnanosti mladých osob v regionech ČR nezpůsobilých pro podporu z YEI (všechny kromě NUTS II Severozápad), nebo využití doplňkovosti s intervencemi ESF na podporu zaměstnanosti jiných než mladých osob v regionu NUTS II Severozápad.

Koordinace s Fondem evropské pomoci nejchudším osobám

Pro využití Fondu evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD) připraví MPSV samostatný operační program. Vzhledem k alokaci FEAD pro ČR (20,7 mil. EUR na programové období 2014-2020) budou z tohoto operačního programu financovány pouze aktivity zaměřené na poskytování potravin a základních potřeb pro nejvíce deprivované osoby (včetně doprovodných opatření ve smyslu čl. 4 nařízení o FEAD), které nejsou financovatelné z ESF.

Aktivity směřující k sociálnímu začleňování pro nejvíce deprivované osoby mohou být financovány z ESF z OPZ, konkrétně v rámci PO2 *Sociální začleňování a boj s chudobou*. Koordinace aktivit z obou OP bude zajištěna úzkou spoluprací obou řídicích orgánů a zastoupením v příslušných monitorovacích výborech. Koordinace je usnadněna tím, že ŘO OPZ i ŘO FEAD jsou součástí jedné sekce MPSV (sekce fondů EU).

Koordinace s programem Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace

Komunitární program Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI) se skládá ze tří os: programu PROGRESS, sítě EURES a osy týkající se mikrofinancování a sociálního podnikání. Výzvy na předkládání projektů do jednotlivých os bude vyhlašovat přímo EK a členské státy budou dle svých potřeb předkládat projekty v rámci vyhlášených témat. Subjektem zodpovědným za realizaci EaSI v ČR bude MPSV, odbor EU a mezinárodní spolupráce. Za účelem plného využití doplňkovosti intervencí EaSI a OPZ bude dbáno na to, aby zástupci MPSV zodpovědní za realizaci EaSI v ČR byli zastoupeni v pracovních skupinách připravujících výzvy v rámci OPZ, a to v těch oblastech, které mají potenciálně obdobné zaměření (tvorba politik, sociální inovace, služby zaměstnanosti a sociální ekonomika). Účelem je soustředit prostředky ESF na podporu těch oblastí a témat, která nebudou podporována z EaSI, a zabránit tak překrývání a dvojímu financování.

Bližší popis synergií a komplementarit OPZ s EaSI je obsažen v příloze č. 2.

Koordinace s Azylovým, migračním a integračním fondem

Vazbu Azylového, migračního a integračního fondu a OPZ lze spatřovat především v PO2 OPZ *Sociální začleňování a boj s chudobou*, jejíž cílovou skupinu představují mj. také migranti. Za účelem plného využití doplňkovosti intervencí Azylového, migračního a integračního fondu a OPZ bude dbáno na to, aby zástupci MV ČR zodpovědní za realizaci Azylového, migračního a integračního fondu byli zastoupeni v pracovních skupinách připravujících výzvy v rámci PO2 OPZ, a to v těch oblastech, které mají potenciálně obdobné zaměření. Účelem je soustředit prostředky ESF na podporu těch aktivit a cílových skupin, které nebudou podporovány z Azylového, migračního a integračního fondu.

Koordinace s Fondem pro vnitřní bezpečnost

Vzhledem k zaměření Fondu pro vnitřní bezpečnost je jeho vazba na OPZ slabá. Spatřovat ji lze okrajově v PO4 OPZ *Efektivní veřejná správa*, a to konkrétně v projektech, které budou zacíleny na Policii ČR. V tom případě bude koordinace aktivit zajištěna prostřednictvím zapojení pracovníků MV ČR, které je jednak věcným garantem PO4 OPZ a rovněž subjektem zodpovědným za realizaci Fondu pro vnitřní bezpečnost v ČR.

8.3 Koordinace OPZ s národními nástroji podpory

Do přípravy výzev v OPZ budou zapojení příslušní věcní garanti oblastí podporovaných z OPZ. Vzhledem k tomu, že tito věcní garanti jsou zároveň zodpovědní za národní politiky a nástroje jejich realizace, bude jejich zapojením do přípravy výzev v OPZ zajištěna potřebná koordinace s existujícími národními nástroji podpory. Zejména bude dbáno na odstranění možných překryvů a usilováno o nastavení podmínek podpory tak, aby byl maximálně využit možný synergický potenciál současného působení intervencí OPZ a národních nástrojů.

8.4 Koordinace OPZ s EIB

Vzhledem k tomu, že OPZ bude financován z ESF, který nepodporuje investice do infrastruktury, pozemků a nemovitostí, není koordinace s EIB pro OPZ relevantní.

9 PŘEDBĚŽNÉ PODMÍNKY (EX-ANTE KONDICIONALITY)

Řídicí orgán na základě vyhodnocení vazeb mezi předběžnými podmínkami a investičními prioritami OPZ a dle metodického návodu EU (Guidance on ex-ante Conditionalities) vyhodnotil následující tematické předběžné podmínky jako uplatnitelné pro OP Zaměstnanost:

- a) 8.1 Aktivní politiky trhu práce jsou koncipovány a prováděny v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti;
- b) 8.3. Instituce trhu práce jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti;
- c) 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám: Existence politik zaměřených na upřednostňování předvídání a dobré zvládání změn a restrukturalizací;
- d) 8.6 Udržitelné zapojení do trhu práce mladých lidí, zejména těch, kteří nejsou v zaměstnání, vzdělávání nebo odborné přípravě;
- e) 9.1 Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti;
- f) 9.3 Zdraví: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 SFEU, zajišťujícího ekonomickou udržitelnost;
- g) 11 Účinnost veřejné správy v členských státech: existence strategického rámce politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy členského státu, včetně reformy veřejné správy;

Některé předběžné podmínky z tematických cílů č. 8 a 9 (8.2 Samostatná výdělečná činnost, 8.4 Aktivní a zdravé stárnutí a 9.2 Integrace marginalizovaných Romských komunit) nejsou pro OP Zaměstnanost uplatnitelné z následujících důvodů:

- a) příslušné investiční priority, ke kterým jsou tyto předběžné podmínky v souladu s Přílohou XI obecného nařízení relevantní, nebyly v OP Zaměstnanost vybrány;
- b) formulace jednotlivých specifických cílů v OP Zaměstnanost (ani příslušné indikátory výsledku) neobsahuje text relevantní pro zařazení předběžných podmínek č. 8.2, 8.4 a 9.2; splnění/nesplnění těchto předběžných podmínek nemá vliv na dosažení předpokládaných výsledků těchto specifických cílů;
- c) u předběžných podmínek 8.2 a 8.4 lze v OP Zaměstnanost uplatnit mimo body a) a b) také tzv. „small direct impact“ těchto předběžných podmínek: ač se v OP Zaměstnanost počítá s aktivitami zaměřenými na aktivní a zdravé stárnutí a podporu zahájení samostatné výdělečné činnosti, bude se jednat o aktivity s malým podílem v rámci příslušných specifických cílů a tím i s malým dopadem na jejich plnění;
- d) u předběžné podmínky 9.2 platí body a) a b) uvedené výše. Dále je ze strany MPSV pro řešení problematiky integrace Romů v ČR prosazován tzv. explicitní ale nikoliv exkluzivní přístup – pro komplexní řešení sociálního začleňování a sociálně vyloučených lokalit jsou do projektových aktivit zahrnuty všechny osoby z dané lokality tj. nejenom Romové. Stejně tak se v indikátorové soustavě nepočítá s vykazováním výsledků jen za Romy, ale tito budou zahrnuti do cílové skupiny „menšiny“.

Identifikace relevantních tematických předběžných podmínek (ex-ante kondicionalit) a hodnocení jejich splnění

Přeběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
8.1. Aktivní politiky trhu práce jsou koncipovány a prováděny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti	PO 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Částečně	Služby zaměstnanosti mohou poskytovat a poskytují tyto prvky: — individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit;	Částečně	Zákon o zaměstnanosti: http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav_predpisy/akt_zneni/zoz_1.1.2014.pdf	Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, § 104-120 obsahuje řadu nástrojů APZ, které jsou aplikovány na základě analýzy trhu práce jednotlivými Krajskými pobočkami ÚP ČR, dále na základě požadavku zaměstnavatelů a při spolupráci vzdělávacích institucí, s využitím individuálního poradenství. Individualizace služeb byla prohloubena zavedením zvolené rekvalifikace, kterou si vybírá sám uchazeč. Zákon č. 72/2011 o Úřadu práce ČR vymezuje povinnosti a přístup pracovišť úřadu při realizaci politiky zaměstnanosti, způsob spolupráce ÚP ČR s aktéry na trhu práce (poradní sbory) atd. Zpracování „Strategie politiky zaměstnanosti“ (předložena vládě do 06/2014, 03/2014 – projednána vedením MPSV) dále umožní prohloubení spolupráce na regionální úrovni s dalšími aktéry na trhu práce, zvýší zaměření na individualizované služby, na vyloučené komunity, na osoby ohrožené sociálním vyloučením. Zvýšení rozsahu a objemu APZ výrazně zvýší přístupnost individualizovaných služeb všem uchazečům o zaměstnání.
			úplné a transparentní informace o nově uvolněných místech a nabídkách práce s ohledem na měnící se potřeby pracovního trhu.	Ano	http://portal.mpsv.cz	Na tomto portálu jsou uvedeny informace o volných pracovních místech a nabídkách zaměstnání. Tato místa jsou průběžně aktualizována. K dispozici jsou zde rovněž nabídky volných pracovních míst v ostatních státech EU v rámci sítě EURES, kontakty na 14 krajských EURES poradců a na cca 80 kontaktních osob na Kontaktních pracovištích ÚP ČR. ÚP ČR v souladu s § 8a zákona o zaměstnanosti vede evidenci volných pracovních míst, která je volně přístupná (na portálu, na pobočce ÚP ČR) uchazečům a zájemcům o zaměstnání či jiným osobám. Pracoviště ÚP rovněž pořádají veletrhy pracovních příležitostí, místní, krajské i mezinárodní (pro občany, uchazeče o zaměstnání a zaměstnavatele). Zaměstnavatel je povinen na základě § 62 Zákoníku práce hlásit ÚP ČR každé hromadné propouštění, včetně potřebných

						informací o počtu a kvalifikaci propouštěných pracovníků. ÚP ČR v případě větších propouštění zřizuje v podniku dočasné pracoviště ÚP, které poskytuje pracovníkům veškeré služby/informace, které potřebují.
			Služby zaměstnanosti uzavřely formální či neformální ujednání o spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami	Ano	Zákon o zaměstnanosti: http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav_pred_pisy/akt_zneni/zoz_1.1.2014.pdf	V rámci poradních sborů § 7 odst. 2 Zákona o zaměstnanosti K zabezpečení spolupráce na trhu práce vytváří ÚP podle potřeby poradní sbory složené zejména ze zástupců odborových organizací, organizací zaměstnavatelů, družstevních orgánů, organizací zdravotně postižených a územních samosprávných celků. Účelem poradních sborů je koordinace při realizaci státní politiky zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů v příslušném správním obvodu. Poradní sbory se vyjadřují zejména k poskytování příspěvků zaměstnavatelům v rámci aktivní politiky zaměstnanosti, programům rekvalifikace, organizaci poradenské činnosti, opatřením na podporu rovného zacházení se všemi fyzickými osobami uplatňujícími právo na zaměstnání a k hromadnému propouštění. Zákon o zaměstnanosti § 8a, písm. r) zabezpečuje spolupráci v otázkách zaměstnanosti, mobility pracovních sil a rozvoje lidských zdrojů s územními samosprávnými celky, příslušnými odborovými organizacemi a organizacemi zaměstnavatelů.
8.3. Instituce trhu práce byly modernizovány a posíleny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti Zahájení reformy institucí trhu práce předchází jasný strategický rámec a předběžné	PO 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Částečně	Opatření k reformě služeb zaměstnanosti, jejichž cílem je zajistit jim kapacity umožňující poskytovat: individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit;	Částečně	Zákon o zaměstnanosti: http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav_pred_pisy/akt_zneni/zoz_1.1.2014.pdf	V praxi ÚP ČR existují všechny požadované činnosti a opatření, ale jen v omezeném rozsahu - nepokrývá celé cílové skupiny. Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, § 104-120 obsahuje řadu nástrojů APZ, které jsou aplikovány na základě analýzy trhu práce jednotlivými Krajskými pobočkami ÚP ČR, dále na základě požadavku zaměstnavatelů a při spolupráci vzdělávacích institucí, s využitím individuálního poradenství. Individualizace služeb byla prohloubena zavedením zvolené rekvalifikace, kterou si vybírá sám uchazeč. Zvýšení rozsahu a objemu APZ výrazně zvýší přístupnost individualizovaných služeb všem uchazečům o zaměstnání. Existuje podpora nejvíce znevýhodněných osob a lidí na okraji trhu práce, není zatím ale systémová. MPSV realizuje projekt analyzující situaci sociálně vyloučených lokalit. Vláda zvýší stav personálu ÚP ČR o 800 zaměstnanců (pozn. závazek vlády z NPR 2013). Strategie politiky zaměstnanosti MPSV bude předložena vládě v červnu 2014, březen 2014 – projednána vedením MPSV.
			úplné a transparentní informace o nově uvolněných místech a	Ano	http://portal.mpsv.cz	Na tomto portálu jsou uvedeny informace o volných pracovních místech a nabídkách zaměstnání. Tato místa jsou průběžně

hodnocení, včetně zohlednění problematiky rovnosti pohlaví			nabídkách práce s ohledem na měnící se potřeby pracovního trhu.			aktualizována. K dispozici jsou zde rovněž nabídky volných pracovních míst v ostatních státech EU v rámci sítě EURES, kontakty na 14 krajských EURES poradců a na cca 80 kontaktních osob na Kontaktních pracovištích ÚP ČR. ÚP ČR v souladu s § 8a zákona o zaměstnanosti vede evidenci volných pracovních míst, která je volně přístupná (na portálu, na pobočce ÚP ČR) uchazečům a zájem o zaměstnání či jiným osobám. Dílní aktivity: www.budoucnostprofesi.cz a www.infoabsolvent.cz Realizuje se pilotní projekt „Volná místa a monitoring“ a obnovuje se původní informační systém. Postupně se rozšiřují služby a možnosti informačního systému.
			Reforma služeb zaměstnanosti bude zahrnovat vytváření formálních či neformálních sítí pro spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami.			V rámci poradních sborů § 7 odst. 2 Zákona o zaměstnanosti. K zabezpečení spolupráce na trhu práce vytváří Úřad práce (ÚP) dle potřeby poradní sbory složené ze zástupců odborových organizací, organizací zaměstnavatelů, družstevních orgánů, organizací zdravotně postižených a územních samosprávných celků. Zákon o zaměstnanosti § 8a, písm. r) zabezpečuje spolupráci v oblasti zaměstnanosti, mobility pracovních sil a rozvoje lidských zdrojů s územními samosprávnými celky, odborovými organizacemi a organizacemi zaměstnavatelů. ÚP ČR podepsal (2013) s Hospodářskou komorou ČR „Memorandum o spolupráci na trhu práce“, cíl - pružná spolupráce při změnách na trhu práce, přizpůsobování kvalifikační struktury pracovní síly potřebám zaměstnavatelů, podpora uplatnění mladých na trhu práce, rozvoj malého a středního podnikání apod. ÚP ČR - zapojen do realizace Paktů zaměstnanosti (uzavřeny s představiteli Ústeckého, Moravskoslezského a Jihočeského kraje, další se připravují).
8.5. Přizpůsobování se změnám ze strany pracovníků, podniků a podnikatelů: Existence politik zaměřených na upřednostňování předvídání a dobré	PO 1 Podpora zaměstnanců a adaptability pracovní síly	Ne	Jsou k dispozici nástroje, které sociálním partnerům a orgánům veřejné správy umožňují lépe vypracovávat a sledovat proaktivní přístupy k problematice změn a restrukturalizace, které zahrnují tato opatření: ▪ na podporu předvídání změn;	Ne		Vedení MPSV schválilo výchozí dokument Koncepce politiky zaměstnanosti do roku 2020, na který bude navazovat Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020, obsahující již konkrétní opatření (strategie bude předložena vládě do konce 1. pololetí 2014, březen 2014 – návrh Strategie politiky zaměstnanosti projednán vedením MPSV) a její závěry budou zaměřeny na prohloubení spolupráce na regionální úrovni se zaměstnavateli a dalšími aktéry na trhu práce. Zahájení a implementace projektu Systémové předvídání kvalifikačních potřeb trhu práce v roce 2014, s předpokládaným ukončením k 31. 10. 2015. Úřad práce ČR podepsal v roce 2013 s Hospodářskou komorou ČR „Memorandum o spolupráci na trhu práce“, jehož cílem je pružně spolupracovat při změnách na trhu práce, přizpůsobovat kvalifikační strukturu pracovní síly potřebám

zvládání změn a restrukturalizací..			▪ na podporu přípravy a řízení procesu restrukturalizace.	Ano		zaměstnavatelů, podporovat uplatnění mladých lidí na trhu práce, rozvoj malého a středního podnikání apod.
					MPSV a ÚP ČR mají zkušenosti s dopady restrukturalizačních procesů na trh práce v období přechodu na tržní ekonomiku. Krajské pobočky ÚP monitorují situaci na trhu práce, spolupracují se zaměstnavateli a dalšími aktéry v regionu. Zaměstnavatelé - povinnost hlásit ÚP hromadná propouštění (limity propouštěných nastaveny dle počtu zaměstnanců podniku). ÚP schopen zřizovat operativně mobilní a přechodná pracoviště v podnicích v případě propouštění, kde zaměstnancům poskytuje potřebné služby. ÚP má nástroje spolupráce s regionálními aktéry na trhu práce (např. poradní sbory), stejně jako pro propouštěné zaměstnance. Zaměstnání propouštěných zaměstnanců vyžaduje větší zapojení krajských orgánů a dalších aktérů při tvorbě regionálních plánů rozvoje, při vytváření infrastruktury pro podnikání, změny vzdělávací struktury škol, spolupráce se zaměstnavateli apod. KP ÚP se proto budou více zapojovat do různých paktů zaměstnanosti a obdobných forem spolupráce všech aktérů na regionální úrovni.	
8.6. Existence strategického politického rámce na podporu zaměstnanosti mladých lidí včetně provádění záruky pro mladé lidi. Tato předběžná podmínka se použije při provádění iniciativy na podporu zaměstnanosti	PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Částečně	Existuje strategický politický rámec na podporu zaměstnanosti, který	Částečně		V prosinci 2013 MPSV schválilo Implementační plán Programu Záruky pro mládež do 25 let v ČR, který byl následně předložen Evropské komisi. Tento plán zahrnuje i implementaci Iniciativy pro podporu zaměstnanosti mládeže v regionu NUTS 2 Severozápad, který jako jediný v ČR měl v roce 2012 míru nezaměstnanosti mládeže do 25 let vyšší než 25 %. V současné době se zpracovává vlastní Implementační plán této Iniciativy za účasti regionálních aktérů na trhu práce. Program Záruky pro mládež byl zpracován v souladu s metodikou EK a připomínky EK k Implementačnímu plánu budou zapracovány do konce dubna 2014, předpokládáme další prohlubování tohoto plánu. Vedení MPSV schválilo výchozí dokument Koncepce politiky zaměstnanosti do roku 2020, na který bude navazovat Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020, obsahující již konkrétní opatření (strategie bude předložena vládě do konce 1. pololetí 2014, březen 2014 – Strategie politiky zaměstnanosti je projednána v rámci MPSV).
			vychází z objektivních podkladů měřící výsledky týkající se mladých lidí, kteří nejsou zaměstnáni a neúčastní se vzdělávání ani odborné přípravy, přičemž tyto podklady představují základ pro vývoj cílených politik a	Ano	http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla	MPSV připravilo (spolupráce MŠMT): Realizační plán programu Záruky pro mládež. V zastoupení vlády MPSV v programu přijalo závazek, že každý mladý do 25 let dostane kvalitní nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, odborné přípravy nebo stáže, a to do čtyř měsíců poté, co se stal nezaměstnaným, ukončil formální vzdělávání nebo odešel ze systému formálního

			sledování vývoje;			vzdělávání. Nabídka dalšího vzdělávání se rovněž týká kvalitních programů odborné přípravy, které vedou k uznávané odborné kvalifikaci. Program - schválen vedením MPSV (11/ 2014 , Výborem pro EU Úřadu vlády 12/ 2013 - následně předložen Evropské komisi). Program Záruky pro mládež - soulad s Doporučením Evropské rady o zavedení záruk pro mládež, do realizačního plánu programu zpracovány všechny principy daného Doporučení). Zahájena příprava Realizačního plánu Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže v regionu NUTS Severozápad. Proběhla vstupní jednání s představiteli obou krajů regionu (Ústecký a Karlovarský).
			stanoví příslušný orgán veřejné správy, který má řídit systém opatření pro zaměstnanost mladých lidí a koordinovat partnerství na všech úrovních a ve všech odvětvích,	Ano	http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla	Hlavním gestorem programu bylo ustaveno MPSV, které je odpovědné za řízení přijatých opatření v programu. MPSV úzce spolupracuje s MŠMT, které je odpovědné zejména za opatření programu, které se vztahují k systému počátečního vzdělávání. Hlavním realizátorem opatření programu je Úřad práce ČR a jeho pracoviště, která budou spolupracovat se zaměstnavateli, představiteli regionů a municipalit, se školami a vzdělávacími zařízeními a dalšími aktéry na trhu práce - na úrovni regionu Severozápad (Karlovarský a Ústecký kraj) jsou hlavními realizátory Krajské pobočky ÚP v Karlových Varech a v Ústí n. Labem.
			zapojuje zúčastněné strany významné pro řešení nezaměstnanosti mladých lidí;	Ano	http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla	Na národní úrovni na implementaci opatření programu Záruk pro mládež spolupracuje MŠMT, sociální partneři (RHSD), zástupci vzdělávacích institucí, mládežnických organizací a další partneři. Obdobní zástupci spolupracují na regionální úrovni, dále zástupci regionálních orgánů, municipalit, zaměstnavatelů apod. (v programu jsou uvedeny klíčové organizace, které budou podporovat a realizovat Program Záruky pro mládež).
			umožňuje včasné zásahy a aktivaci;	Ano	http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla	V současné době obsahuje Realizační plán programu šest souhrnných opatření, zaměřených na včasnou intervenci a aktivaci. Implementační plán programu Záruk předpokládá rovněž i informační a osvětové akce.
			obsahuje opatření na podporu přístupu k zaměstnání, rozšiřování dovedností, pracovní mobility a udržitelné integrace mladých lidí, kteří nejsou zaměstnáni a neúčastní se vzdělávání ani odborné přípravy, na trh práce.	Ano	http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla	V současné době obsahuje Realizační plánu programu 13 opatření zaměřených na integraci mládeže do trhu práce. Většinou se jedná o projekty financované z OP LZZ, na které navážou obdobné a nové projekty z OP Zaměstnanost. Realizace programu bude průběžně hodnocena a podle potřeby budou zaváděna a realizována další opatření. Mladí lidé budou rozděleni do jednotlivých cílových skupin podle hlavních problémů jejich neaktivity nebo nezaměstnanosti,

						s využitím nástrojů bilanční diagnostiky, dále budou využity poradenské programy, rekvalifikační kursy, jazyková příprava (vazba na využití EURES programů, zejména v Německu), podpora tvorby stálých i přechodných pracovních míst, programy návratu do školského systému, odborná praxe apod.
9.1. Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti	PO 2 - Sociální začleňování a boj s chudobou	Ano	Je zaveden vnitrostátní strategický rámec politiky pro snižování chudoby, zaměřené na aktivní začleňování, který:	Ano	Odkaz na Strategii sociálního začleňování 2014-2020: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf (bude k dispozici i překlad do AJ)	Dne 8. ledna 2014 vláda ČR (usnesení vlády č.24/2014) schválila rámcový dokument pro oblast sociálního začleňování, Strategii sociálního začleňování 2014 – 2020, která je zastřešujícím národním dokumentem pro oblast aktivního začleňování a snižování chudoby. Účelem Strategie je přispět k plnění národního cíle redukce chudoby a snižování míry sociálního vyloučení Národního programu reforem České republiky, vycházejícího ze strategie Evropa 2020. Strategie obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování.
			▪ poskytuje dostatek podkladů pro vypracovávání politik v oblasti snižování chudoby a sledování vývoje,	Ano	Odkaz na Strategii sociálního začleňování: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf	Každá z kapitol Strategie zhodnocuje situaci v jednotlivých prioritních oblastech sociálního začleňování. Strategie obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování, přičemž vychází mj. i z dílčích strategických a koncepčních dokumentů. V rámci monitoringu bude pravidelně sledována situace ve všech oblastech (včetně využití souhrnného indikátoru v oblasti boje s chudobou a sociálním vyloučením) a navrhována aktualizace, příp. doplnění opatření Strategie (pozn.: proces aktualizace Strategie je popsán v kapitole 5 Monitoring). Ke zvýšení efektivity Strategie bude využit výstup projektu VÚPSV (Výzkumný ústav práce a sociálních věcí) „Národní indikátory pro zhodnocení pokroku v oblasti potlačování chudoby a sociálního vyloučení“ (termín zpracování do 31.12.2013 byl splněn, do března 2014 dojde k certifikaci metodiky). Tato metodika bude využita ke sledování pokroku v oblasti boje s chudobou a sociálním vyloučením ve vztahu ke Strategii sociálního začleňování 2014 – 2020.
			▪ obsahuje opatření na podporu dosahování vnitrostátního cíle týkajícího se boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení (jak je vymezen v národním plánu reforem), který zahrnuje podporu udržitelných a kvalitních pracovních příležitostí pro osoby	Ano	Odkaz na Strategii sociálního začleňování: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf	Účelem Strategie je přispět k plnění národního cíle redukce chudoby a snižování míry sociálního vyloučení Národního programu reforem České republiky, vycházejícího ze strategie Evropa 2020. Strategie obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování a zastřešuje všechny významné oblasti sociálního začleňování osob, včetně podpory přístupu osob ohrožených sociálním vyloučením či sociálně vyloučených k zaměstnání a jeho udržení.

			nejvíce ohrožené sociálním vyloučením,			
			do boje proti chudobě zapojuje příslušné zúčastněné strany,	Ano		Na zpracování Strategie sociálního začleňování 2014-2020 se podílela Komise pro sociální začleňování, která je stálým poradním, iniciativním a koordinačním orgánem MPSV v oblasti sociální politiky se zaměřením na boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení. Komise se skládá ze zástupců subjektů, které jsou zapojeny do řešení problematiky chudoby a sociálního vyloučení, tj. ze zástupců státní správy a samosprávy, akademické obce, zastřešujících nevládních organizací zabývajících se touto problematikou a dalších sociálních partnerů.
			podle zjištěných potřeb zahrnuje opatření na přechod od institucionální péče ke komunitní péči,	Ano	Odkaz na Strategii sociálního začleňování: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf	Strategie sociálního začleňování klade důraz na podporu osob v přístupu k dostupným a kvalitním službám poskytovaným v komunitě. Strategie zahrnuje opatření na podporu přesunu z institucionální do komunitní péče v několika oblastech: V kapitole 3.2 Sociální služby (komunitní sociální služby), v kapitole 3.3 Podpora rodiny (deinstitucionalizace v sociálně-právní ochraně dětí) a 3.6 Podpora přístupu ke zdravotní péči (deinstitucionalizace psychiatrické péče). Deinstitucionalizace sociálních služeb probíhá v rámci projektu MPSV "Konceptce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti".
			Příslušným zúčastněným stranám bude v odůvodněných případech a na požádání poskytnuta podpora při předkládání projektových žádostí a provádění a řízení vybraných projektů.	Ano		MPSV, příslušné věcné odbory jsou připraveny (stejně jako v programovém období 2007-2013) poskytovat poradenství při přípravě projektů do výzev a zároveň poskytovat poradenství při implementaci projektů. Existuje projektové poradenství Agentury pro sociální začleňování, podpora ze strany krajských koordinátorů pro romské záležitosti fungujících při krajských úřadech jednotlivých krajů při zpracování projektových žádostí.
9.3. Zdravotnictví: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku	PO 2 - Sociální začleňování a boj s chudobou	Ano	Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti zdraví, který obsahuje:	Ano	Odkazy: http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html	Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí - Zdraví 2020 (schválena vládou 8. 1. 2014, usnesení č.23/2014) - strategický rámec pro ochranu a podporu zdraví, navazuje na Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví 21. Národní strategie bude rozpracována do implementačních dokumentů (akčních plánů) dle jednotlivých témat (připraveny do 12/ 2015), které budou blíže specifikovat dílčí cíle, odpovědnost, ukazatele a termíny plnění včetně stanovení požadavku na finanční a materiálové pokrytí. Roli strategického dokumentu resortu zastává i Konceptce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

168 Smlouvy o fungování EU, který zajistí hospodářskou udržitelnost.				http://www.mzcr.cz/Verejne/obsah/program-zdravi-21_1101_5.html http://www.reformapsychiatrie.cz/ http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/konceptce-hygienicke-sluzby-2013_7740_5.html	Strategie reformy psychiatrické péče: zveřejněna 8. 10. 2013, naplňuje vizi o zdravější společnosti, ve které není vysoká kvalita života vyhrazena jen většinové zdravé populaci, ale i skupinám s určitými zdravotními omezeními. Globální cíle -zvýšení kvality života osob s duševním onemocněním.
	▪ koordinovaná opatření zlepšující přístup ke kvalitním zdravotnickým službám,	Ano	Odkazy: http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html http://www.reformapsychiatrie.cz/	V rámci Zdraví 2020 problematika řešena v prioritní oblasti 3 „Posilovat zdravotnické systémy zaměřené na lidi, zajistit použitelnost a dostupnost zdravotních služeb z hlediska příjemců, soustředit se na ochranu a podporu zdraví a prevenci nemocí, rozvíjet kapacity veřejného zdravotnictví, zajistit krizovou připravenost, průběžně monitorovat zdravotní situaci a zajistit vhodnou reakci při mimořádných situacích“. Na úrovni akčních plánů bude přístup ke zdravotním službám řešit Akční plán zajištění dostupnosti a organizace fungování sítě poskytovatelů zdravotních služeb a Akční plán ke zlepšení dostupnosti a kvality následné péče, dlouhodobé péče a péče poskytované ve vlastním sociálním prostředí. Kvalita péče bude řešena v Akčním plánu kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb. Strategie reformy psychiatrické péče popisuje požadavky na jednotlivé pilíře péče ve vztahu k umístění poskytovatele péče; u každého pilíře tvořícího systém psychiatrické péče je i kapitola financování.	
	▪ opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů poskytování služeb a infrastruktury,	Ano	Odkazy: http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html	Ve Zdraví 2020 řešeno v prioritní oblasti 3 „Posilovat zdravotnické systémy zaměřené na lidi, zajistit použitelnost a dostupnost zdravotních služeb z hlediska příjemců, soustředit se na ochranu a podporu zdraví a prevenci nemocí, rozvíjet kapacity veřejného zdravotnictví, zajistit krizovou připravenost, průběžně monitorovat zdravotní situaci a zajistit vhodnou reakci při mimořádných situacích“. Problematiku účinnosti ve zdravotnictví, modelů služeb a infrastruktury budou řešit akční plány (AP): AP zajištění dostupnosti a organizace fungování sítě poskytovatelů zdravotních služeb, AP kvality a bezpečí poskytovaných	

				http://www.reformapsychiatrie.cz/ http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=372~2F2011&rpp=15#seznam	zdravotních služeb a AP pro elektronizaci zdravotnictví. Strategie reformy psychiatrické péče - založena na posunu od čistě institucionálního modelu péče k vyváženému modelu (neinstitucionální složky péče, posiluje péči v komunitě, propojení sociální a zdravotní péče). V Zákonu o zdravotních službách -definována centra vysoce specializované péče (věstníky MZ ČR).
		▪ systém monitorování a hodnocení.	Ano	Odkazy : http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html http://www.reformapsychiatrie.cz	Způsob monitorování opatření, indikátory a jejich cílové hodnoty budou součástí jednotlivých akčních plánů (12/2015). Vzhledem k tomu, že akční plány vycházejí z dokumentu Zdraví 21, bude systém monitorování odrážet a využívat systém monitorování uvedený v dokumentu Zdraví 21, včetně indikátorů. Systém však bude aktualizován a bude doplněn o cílové hodnoty jednotlivých indikátorů. V akčních plánech, kterým bude „Národní strategie“ naplňována, již tedy bude zohledněn i požadavek na nastavení cílových hodnot. Cílové hodnoty budou nastaveny ve fázi 1 reformy: Iniciace a zajištění podmínek, která by měla probíhat od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2015 Strategie reformy psychiatrické péče: Strategie obsahuje systém monitorovacích indikátorů a systém vyhodnocování (kapitola 4.3 Výsledky a výstupy realizace jednotlivých opatření, indikátory) a evaluace (kapitola 5.5 Systém monitorování a evaluace realizace strategie), opět však bez cílových hodnot.
		▪ Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby označené v oblasti zdravotní jako prioritní.	Ano	Odkazy: http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativa-i-dokumenty/2000/zakon-c-218-2000-sb-3443	Indikativní rámec prostředků určených na zdravotnictví - uváděn ve „Střednědobém výhledu“ státního rozpočtu podle § 4 zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Tento výhled se sestavuje vždy na dobu dvou let následujících po roce, na který je předkládán státní rozpočet. Obsahuje i indikativní návrh prostředků určených v budoucích státních rozpočtech na financování zdravotní péče až na úroveň jednotlivých kapitol a jejich programů, případně projektů. Na stejné období je vypracován i „Střednědobý výdajový rámec“ podle § 8a zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a to na každý rok střednědobého výhledu. Efektivita vynakládání prostředků určených (nejen) na

						zdravotnictví je dána § 14 zákona 219/2000 Sb., o majetku České republiky. V jednotlivých implementačních dokumentech Zdraví 2020, budou navíc blíže specifikovány požadavky na finanční a materiálové pokrytí nutně souvisejících nákladů Strategie reformy psychiatrické péče obsahuje i rozpočet a zdroje financování.
11. Existence strategického politického rámce pro posílení účinnosti veřejné správy členských států, včetně reformy veřejné správy.	PO 4 – Efektivní veřejná správa	Částečně	Je zaveden a prováděn strategický politický rámec pro zvyšování administrativní účinnosti veřejných orgánů členských států a zlepšování jejich dovedností, a to následujícími prvky:	ne		
			analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření,	částečně	http://www.mvcr.cz/cl/aneK/analiza-aktualniho-stavu-verejne-spravy.aspx	Analýza aktuálního stavu veřejné správy (schválena vládou v roce 2011) – obsahuje analytické vyhodnocení základních problematických oblastí fungování VS. Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+ (6/2014) a Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ (6/2014), které navazují na vypracovanou Analýzu aktuálního stavu veřejné správy. Pro subjekty v rámci zákona o státní službě (novela zákona č. 218/2002 Sb.) bude řešeno činností Generálního ředitelství státní služby (plánované založení k 1. 7. 2014) a následně v závislosti na implementaci služebního zákona do subjektů.
			vývoj systémů řízení jakosti,	ne	Odkaz: bude doplněno po schválení Strategického rámce rozvoje veřejné správy vládou (červen 2014) Odkaz - Podpora zavádění kvality ve veřejné správě: http://www.mvcr.cz/cl/aneK/verejna-sprava-	Obsaženo ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy ČR 2014+ (6/2014) v návaznosti na Analýzu aktuálního stavu veřejné správy. Jedná se o problematiku řešenou v kapitole „Kvalita ve veřejné správě“. Ve vztahu k samosprávě - ta má již rozpracovaný systém zavádění metod kvality, existuje Cena Ministerstva vnitra za kvalitu a inovaci v letech 2005 – 2013. Nejčastějšími modely zaváděnými na úrovni samospráv je CAF, Místní agenda 21, Benchmarking a ISO9001.

					podpora-zavadeni-kvality-ve-verejne-sprave.aspx?q=Y2huYW09Mw%3D%3D .	Státní správa - cílem ČR v období 2014 – 2020 je zavést metody kvality i do ústředních orgánů státní správy, jako nevhodnější se jeví CAF, užívaný samosprávou ČR i jinde v Evropě, je považovaný za relativně jednoduchý a finančně nejméně náročný. Pro subjekty v rámci zákona o státní službě (novela zákona č. 218/2002 Sb.) bude řešeno činností GŘ státní služby (plánované založení k 1. 7. 2014) a následně v závislosti na implementaci služebního zákona do subjektů.
			▪ integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů,	ne	Odkaz: bude doplněno po schválení Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+ vládou (červen 2014) Odkaz: bude doplněno po schválení daného Strategického rámce rozvoje veřejné správy vládou (červen 2014)	Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+. V této strategii je řešena oblast dokončení elektronizace, respektive úplného elektronického podání, která umožní řešení řady životních situací v oblasti zdravotnictví, občanských agend, sociálního pojištění apod. neasistovanou formou např. z domova, či za využití mobilních aplikací, což povede jednak ke zrychlení takového procesu, jeho zjednodušení a zvýšení dostupnosti služby. Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+ Stěžejní oblast této strategie tvoří strategický cíl - Modernizace veřejné správy, která je rozdělena na další tři specifické cíle, zabývající se oblastí: Zpracování procesních modelů vybraných agend dle metodiky pro procesní modelování ve veřejné správě; zavedení standardů vybraných agend veřejné správy a úprava jejich financování; zefektivnění podpůrných a obslužných agend ústředních správních úřadů (snižování byrokratické zátěže a další).
			▪ vypracování a provádění strategií a politik v oblasti lidských zdrojů týkajících se hlavních nedostatků zjištěných v této oblasti,	částečně	Odkaz: STÁTNÍ SLUŽBA zákon – č.218/2002 Sb. o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon): http://portal.gov.cz/a	Služební zákon nevstoupil plně v účinnost. Nová vláda - novela služebního zákona - priorit. Kompetence: z MV na Úřad vlády. 1. čtení 1/ 2014; komplexní pozměňovací návrh ve výborech PSP 4/ 2014 . K 1. 7. 2014 - založení GŘ státní služby: metodický, kontrolní, koncepční, koordinační orgán. Účinnost zákona - několikafázová – od jmenování generálního ředitele, státních tajemníků, představených až vstup řadových zaměstnanců do státní služby. Metodiky a prováděcí předpisy stanoví GŘ státní služby. Základní principy: profesionalizace, depolitizace a transparentnost státní služby prostřednictvím jasně definovaných procesů řízení, odměňování, systemizace a personální práce.

					pp/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=53485&fulltext=&nr=218~2F2002&part=&name=&pp=15#local-content	Zákon č.312/2002 Sb. (účinnost 1. 1. 2003) zkvalitňuje výkon veřejné správy profesionalizací úředníků ÚSC, omezuje politický subjektivismus, upravuje pracovní poměr úředníků ÚSC (Hlava II) a jejich vzdělávání.
			rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie veřejných orgánů;	částečně	Odkaz: ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků (ÚSC) a o změně některých zákonů: http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=53652&fulltext=&nr=312~2F2002&part=&name=&pp=15#local-content	Oblast lidských zdrojů bude řešena i ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy České republiky 2014+.
			rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie veřejných orgánů;	částečně	Odkaz: http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=53652&fulltext=&nr=312~2F2002&part=&name=&pp=15#local-content	Předpokladem zajištění efektivního výkonu veřejné správy v území je profesionalizace úředníků samospráv⁵⁹ spočívající ve vzdělávání. Zákon č.312/2002 Sb. ukládá úředníkům povinnost prohlubovat si kvalifikaci účastí na vzdělávání a přípravě a ověření zvláštní odborné způsobilosti. Novelizovaný služební zákon č. 218/2002 Sb. bude zahrnovat oblast vzdělávání státních zaměstnanců (jednotný systém, složení úřednické zkoušky atd.) s cílem depolitizovat a profesionalizovat státní správu a rovněž učinit profesní a kariérní rozvoj transparentní. Oblast bude konkretizována prováděcími

⁵⁹ Profesionalizací se rozumí zvýšené nároky na jejich odbornost, stanovení povinností odpovídajících charakteru jejich práce a poskytnutí záruk a kompenzací, které by vyvažovaly rozšířené nároky a povinnosti.

						předpisy a metodikami Generálního ředitelství státní služby. GŘ bude fungovat jako metodický, koncepční, koordinační a kontrolní orgán také v oblasti vzdělávání zaměstnanců ve služebních (správních) úřadech.
			vývoj postupů a nástrojů pro monitorování a hodnocení.	částečně		V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+ (6/2014) – samostatná kapitola. Součástí oblasti snižování byrokratické zátěže je i oblast hodnocení dopadů regulace – RIA, především RIA ex post. ČR používá také Corruption impact assessment (CIA). Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ (6/2014) Zákon č.312/2002 Sb. o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ze dne 13. června 2002, řeší monitorovací a evaluační kapacity výkonu veřejné správy pouze dílčím způsobem. Oblast státní správy bude upravena novelou služebního zákona, resp. prováděcími předpisy a metodikami Generálního ředitelství státní služby.

Identifikace relevantních obecných předběžných podmínek (ex-ante kondicionalit) a hodnocení jejich splnění

Obecné předběžné podmínky pro EFRR, ESF, FS a ENRF

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne/částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
Č. 1: Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci evropského	PO1 PO2 PO3 PO4	Ano. (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po	Ustanovení v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států za účelem zapojení subjektů odpovědných za prosazování rovného	Ano	http://www.ochrance.cz/en/discrimination/ http://www.vlada.cz/cz/ppov/zmocnenec-vlady-pro-lidska-prava/organizace-sekce-lp/organizace-sekce-lidskych-prav-107606/	Veřejný ochránce práv byl na základě antidiskriminačního zákona pověřen rolí národního tělesa pro rovné zacházení a ochrany před diskriminací v souladu s unijním právem. Ochránce přispívá k prosazování práva na rovné zacházení se všemi osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ, národnost, pohlaví, sexuální orientaci, věk, zdravotní postižení, náboženské vyznání, víru nebo světový názor a za tím účelem poskytuje metodickou pomoc obětem diskriminace při podávání návrhů na zahájení řízení z důvodů

antidiskriminačního práva a politiky v oblasti ESI fondů		celé programové období 2014-2020)	zacházení se všemi osobami v rámci přípravy a provádění programů, včetně poskytování poradenství v otázkách rovnosti v rámci činností týkajících se fondů ESI;	Ano	diskriminace, provádí výzkum, zveřejňuje zprávy a vydává doporučení k otázkám souvisejícím s diskriminací, zajišťuje výměnu dostupných informací s příslušnými evropskými subjekty. Platné a účinné právní předpisy však ochránci neukládají povinnost plnit roli konzultačního či vzdělávacího orgánu pro řídicí orgány státní správy v oblasti nediskriminace. Ochránce je na moci výkonné zcela nezávislý a z výkonu své funkce odpovědný pouze Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. S ohledem na tuto skutečnost převážnou část úkolů vztahujících se k použitelné předběžné podmínce „Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci evropského antidiskriminačního práva a politiky v oblasti ESI fondů“ zajišťuje Úřad vlády – Sekce pro lidská práva, podřízená ministru pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a to též v součinnosti s gestory (ŘO) jednotlivých ESI fondů. Veřejný ochránce práv s Úřadem vlády úzce spolupracuje na výměně potřebných informací a dostupných poznatků při posuzování aktivit vztahujících se k ESI fondům nejen za účelem přecházení diskriminací, ale i podpory rovného zacházení s dotčenými subjekty a vyrovnání šancí znevýhodněných skupin. Je zároveň připraven spolupracovat i s relevantními zástupci veřejné správy, odborníky z akademické obce, advokacie a občanské společnosti. Pro systematické zajištění a posílení administrativní kapacity pro efektivní aplikaci a implementaci antidiskriminačního práva a politiky v oblasti ESI fondů je každý ŘO povinen určit konkrétní kontaktní osobu, která se systematicky zabývá implementací a aplikací antidiskriminačního práva a problematiky rovnosti žen a mužů a zdravotně postižených, je odpovědná za koordinaci aktivit v této oblasti v rámci jednotlivých programů a úzce spolupracuje s Úřadem vlády – Sekcí pro lidská práva a MPSV, kterým v případě nutnosti poskytuje konzultační a metodickou činnost na dožádání poskytovat VOP. Zástupce ÚV – Sekce pro lidská práva je zván na platformy programů a následně po schválení programů bude rovněž zván na Monitorovací výbory jednotlivých programů. Zároveň je ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu členem Rady pro ESI fondy. Zástupce Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva je rovněž zván na jednání Pracovní skupiny pro přípravu Dohody o partnerství. Zároveň se bude zástupce VOP účastnit monitorovacích výborů k jednotlivým programům a je stálým hostem Rady pro fondy. Doplnění ze strany ŘO OPZ: V rámci OP LZZ je otázka sledování horizontálních témat systematicky řešena ve všech fázích životního cyklu projektu. V rámci referátu
---	--	-----------------------------------	--	-----	--

					rovných příležitostí je problematika horizontálních témat řešena průřezově za celý program. Referát rovných příležitostí bude odpovědný za sledování a řešení problematiky rovných příležitostí i v OPZ.
		Opatření za účelem vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a kontroly fondů ESI v oblasti právních předpisů a politiky Unie proti diskriminaci.	Ano		Ve spolupráci Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva a veřejného ochránce práv jsou připraveny programy školení všech relevantních zaměstnanců k tématu rovného zacházení a zákazu diskriminace. Plnění tohoto kritéria již probíhá a bude probíhat průběžně po celou dobu budoucího programového období. Na počátku programového období budou školení probíhat intenzivně a pak průběžně podle potřeby v souvislosti s příchodem nových zaměstnanců a realizací programů. Školitelé jsou odborníci se zkušenostmi s tématem rovného zacházení a boje proti diskriminaci. V rámci náplně školení je věnována zvláštní pozornost romské menšině. Určení kontaktní pracovníci ŘO jsou povinni spolupracovat s veřejným ochráncem práv a Úřadem vlády – Sekcí pro lidská práva při určení vhodného rozsahu a obsahu školení. MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, Sekce pro lidská práva ÚV zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. Oblast vzdělávání je součástí připravovaného Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013. Obecným cílem Metodického pokynu je nastavení jednotných požadavků na zajištění kvalitní administrativní kapacity podílející se na realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činností při implementaci programů a jedním ze specifických cílů Metodického pokynu je vytvoření systému vzdělávání zaměstnanců, kteří se podílejí na implementaci fondů EU tak, aby odpovídal jejich potřebám na pracovních pozicích, popsanych v řídicích dokumentech programů, řízení a koordinace DoP, a zajistil podmínky pro prosazování principu transparentnosti a protikorupčního jednání. Vzdělávání zajišťuje podmínky pro stabilizaci a motivaci zaměstnanců implementační struktury v návaznosti na potřeby jejich odborného růstu a zvyšování znalostí a dovedností. Nabídka vzdělávacích aktivit se odvíjí od cílů jednotlivých programů a individuálních vzdělávacích plánů vytvářených při hodnocení zaměstnanců. Termíny vzdělávacích akcí jsou zveřejněny na webu www.vzdelavaninsrr.cz. Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány na základě zpětné vazby účastníků získávané prostřednictvím hodnotících dotazníků (s

					cílem optimalizovat efektivitu). Prezentace ze vzdělávacích akcí jsou účastníkům dále k dispozici v e-knihovně na http://www.vzdelavaninsrr.cz/e-knihovna/. Realizace Systému vzdělávání probíhá na základě spolupráce MMR-NOK se zástupci (koordinátory vzdělávání) jednotlivých subjektů implementace, kteří 2x ročně zasílají MMR-NOK své požadavky na zajištění vzdělávacích akcí v rámci Systému vzdělávání a veškeré záležitosti Systému vzdělávání jsou projednávány na Pracovní skupině Vzdělávání pro NSRR.
--	--	--	--	--	---

Č. 2 : Existence administrativní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů a politiky Unie v oblasti rovnosti mezi ženami a muži v případě fondů ESI	PO1	Ano	Ustanovení v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států za účelem zapojení subjektů odpovědných za rovnost mezi ženami a muži v rámci přípravy a provádění programů, včetně poskytování poradenství v otázkách rovnosti mezi ženami a muži v rámci činností týkajících se fondů ESI	ano	http://www.ochrance.cz/en/discrimination/ http://www.mpsv.cz/cs/12152	Veřejný ochránce práv byl na základě antidiskriminačního zákona pověřen rolí národního tělesa pro rovné zacházení a ochrany před diskriminací v souladu s unijním právem. Ochránce přispívá k prosazování práva na rovné zacházení se všemi osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ, národnost, pohlaví, sexuální orientaci, věk, zdravotní postižení, náboženské vyznání, víru nebo světový názor a za tím účelem poskytuje metodickou pomoc obětem diskriminace při podávání návrhů na zahájení řízení z důvodů diskriminace, provádí výzkum, zveřejňuje zprávy a vydává doporučení k otázkám souvisejícím s diskriminací, zajišťuje výměnu dostupných informací s příslušnými evropskými subjekty. Platné a účinné právní předpisy však ochránci neukládají povinnost plnit roli konzultačního či vzdělávacího orgánu pro řídicí orgány státní správy v oblasti nediskriminace. Ochránce je na moci výkonné zcela nezávislý a z výkonu své funkce odpovědný pouze Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. S ohledem na tuto skutečnost převážnou část úkolů vztahujících se k použitelné předběžné podmínce zajišťuje MPSV, jakožto vnitrostátní koordinátor agendy rovných příležitostí žen a mužů, spolu s určenými kontaktními pracovníky ŘO jednotlivých ESI fondů. Veřejný ochránce práv s MPSV úzce spolupracuje za účelem výměny potřebných informací a dostupných poznatků při posuzování aktivit vztahujících se k ESI fondům, nejen za účelem předcházení diskriminaci žen či mužů, ale i podpory rovného zacházení z hlediska pohlaví s dotčenými subjekty a vyrovnání šancí znevýhodněných skupin. Je zároveň připraven spolupracovat i s relevantními zástupci/zástupkyněmi veřejné správy, odborníky z akademické obce, advokacie a občanské společnosti. Pro systematické zajištění a posílení administrativní kapacity pro
	PO2					
	PO3					
	PO4					

					efektivní aplikaci a implementaci rovnosti žen a mužů a politiky v oblasti ESI fondů je ŘO povinen určit konkrétní kontaktní osobu v rámci jednotlivých ŘO, která má povinnost systematicky se zabývat implementací a aplikací práva rovnosti žen a mužů, a odpovědnost za koordinaci aktivit v této oblasti a úzce spolupracuje s MPSV – Sekcí náměstka ministra pro EU, mezinárodní spolupráci, sociální začleňování a rovné příležitosti.(sekce přejmenována, problematika se převádí na ÚV – bude aktualizováno). Zástupce/zástupkyně MPSV je zván na platformy programů, jakožto vnitrostátní koordinátor agendy rovných příležitostí žen a mužů (problematika se převádí na ÚV – bude aktualizováno), a následně po schválení programů bude rovněž zván na Monitorovací výbory jednotlivých programů. Zástupce/zástupkyně VOP se rovněž bude účastnit monitorovacích výborů a je stálým hostem Rady pro fondy. Doplnění ze strany ŘO OPZ: V rámci OP LZZ je otázka sledování horizontálních témat systematicky řešena ve všech fázích životního cyklu projektu. V rámci referátu rovných příležitostí je problematika horizontálních témat řešena průřezově za celý program. Referát rovných příležitostí bude odpovědný za sledování a řešení problematiky rovných příležitostí i v OPZ.
		Uspořádání školení pro zaměstnance orgánů, které se podílí na řízení a kontrole ESI fondů v oblasti legislativy EU a politik týkajících se rovnosti pohlaví a rovných příležitostí (gender mainstreaming)	ano		MMR-NOK zajistí na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, MPSV zajistí obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, MPSV zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. Oblast vzdělávání je součástí připravovaného Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013. Obecným cílem Metodického pokynu je nastavení jednotných požadavků na zajištění kvalitní administrativní kapacity podílející se na realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činností při implementaci programů a jedním ze specifických cílů Metodického pokynu je vytvoření systému vzdělávání zaměstnanců, kteří se podílejí na implementaci fondů EU tak, aby odpovídal jejich potřebám na pracovních pozicích, popsanych v řídicích dokumentech programů, řízení a koordinace DoP, a zajistil podmínky pro prosazování principu transparentnosti a protikorupčního jednání. Vzdělávání zajišťuje podmínky pro stabilizaci a motivaci zaměstnanců implementační struktury v návaznosti na potřeby jejich odborného růstu

						a zvyšování znalostí a dovedností. Nabídka vzdělávacích aktivit se odvíjí od cílů jednotlivých programů a individuálních vzdělávacích plánů vytvářených při hodnocení zaměstnanců. Termíny vzdělávacích akcí jsou zveřejněny na webu www.vzdelavaninsrr.cz. Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány na základě zpětné vazby účastníků získávané prostřednictvím hodnotících dotazníků (s cílem optimalizovat efektivitu). Prezentace ze vzdělávacích akcí jsou účastníkům dále k dispozici v e-knihovně na http://www.vzdelavaninsrr.cz/e-knihovna/. Realizace Systému vzdělávání probíhá na základě spolupráce MMR-NOK se zástupci (koordinátory vzdělávání) jednotlivých subjektů implementace, kteří 2x ročně zasílají MMR-NOK své požadavky na zajištění vzdělávacích akcí v rámci Systému vzdělávání a veškeré záležitosti Systému vzdělávání jsou projednávány na Pracovní skupině Vzdělávání pro NSRR.
--	--	--	--	--	--	---

Č. 3. Existence administrati vní kapacity k provádění a uplatňování Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (UNCRPD) v oblasti fondů ESI v souladu s rozhodnutí m Rady 2010/48/ES3 : Existence opatření pro	PO1 PO2 PO3 PO4	Ano (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po celé programové období 2014- 2020)	Opatření v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států pro konzultaci a zapojení subjektů odpovědných za ochranu práv zdravotně postižených osob nebo organizací je zastupujících a ostatních příslušných zúčastněných stran do přípravy a provádění programů;	ano	http://www.vlada.cz/cz/ppov/vzpo/do-kumenty/narodni-plan-vytvoreni-rovných-prilezitosti-pro-osoby-se-zdravotnim-postizenim-na-obdobi-2010---2014-70026/	Převážnou část úkolů vztahujících se k použitelné předběžné podmínce zajišťuje MPSV v úzké spolupráci s Vládním výborem pro zdravotně postižené občany spolu s určenými kontaktními pracovníky ŘO jednotlivých ESI fondů. Veřejný ochránce práv s MPSV a s Vládním výborem pro zdravotně postižené občany úzce spolupracuje a vyměřují si potřebné informace a dostupné poznatky při posuzování aktivit vztahujících se k ESI fondům. Pro systematické zajištění a posílení administrativní kapacity pro efektivní aplikaci a implementaci Úmluvy v oblasti ESI fondů má ŘO povinnost určit konkrétní kontaktní osobu v rámci jednotlivých ŘO, která se povinně a systematicky zabývá implementací a aplikací práva zdravotně postižených, je odpovědná za koordinaci aktivit v této oblasti a úzce spolupracuje s MPSV a s Vládním výborem pro zdravotně postižené. Zástupce MPSV a zástupce Vládního výboru, pro zdravotně postižené je zván na platformy programů a následně po schválení programů bude rovněž zván na Monitorovací výbory jednotlivých programů. Zástupce VOP se rovněž bude účastnit monitorovacích výborů a je stálým hostem Rady pro fondy. Zároveň je pověřený zástupce MPSV členem Rady pro ESI fondy. Dále je vytvořen Národní plán vytváření rovných příležitostí pro osoby
---	--------------------------	---	---	-----	---	--

účinné uplatňování Úmluvy o právech osob se ZP (CRPD) v oblasti společného strategického rámce pro ESI fondy v souladu s rozhodnutím Rady ze dne 26. listopadu 2009 (2010/48/EK)				ano		se zdravotním postižením na období 2010 - 2014, každý rok je podávána vládě zpráva o plnění opatření. Na následující léta bude vytvořen další Národní plán, s ohledem na programovací období, tedy 2015-2020. Doplnění ze strany ŘO OPZ: V rámci OP LZZ je otázka sledování horizontálních témat systematicky řešena ve všech fázích životního cyklu projektu. V rámci referátu rovných příležitostí je problematika horizontálních témat řešena průřezově za celý program. Referát rovných příležitostí bude odpovědný za sledování a řešení problematiky rovných příležitostí i v OPZ.
		Opatření pro vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a fondů ESI v oblasti práva a politik EU a členských států týkajících se zdravotně postižených osob, včetně přístupnosti a praktického uplatňování ustanovení UNCRPD provedených v právu Unie, případně členských států;	ano		http://www.vlada.cz/cz/ppov/vvzpo/dokumenty/zprava-o-plneni-opatreni-narodniho-planu-vytvoreni-rovných-přiležitosti-pro-osoby-se-zdravotním-postižením-na-období-2010-2014-v-roce-2012-110987/	V rámci Národního plánu vytváření rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2010 - 2014, každý rok - zpráva o plnění opatření. Opatření – vzdělávání zaměstnanců orgánů podílejících se na řízení a kontrole ESI fondů je plněno již nyní. MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, MPSV zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. Oblast vzdělávání je součástí připravovaného Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013. Obecným cílem Metodického pokynu je nastavení jednotných požadavků na zajištění kvalitní administrativní kapacity podílející se na realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činností při implementaci programů a jedním ze specifických cílů Metodického pokynu je vytvoření systému vzdělávání zaměstnanců, kteří se podílejí na implementaci fondů EU tak, aby odpovídal jejich potřebám na pracovních pozicích, popsanych v řídicích dokumentech programů, řízení a koordinace DoP, a zajistil podmínky pro prosazování principu transparentnosti a protikorupčního jednání. Vzdělávání zajišťuje podmínky pro stabilizaci a motivaci zaměstnanců implementační struktury v návaznosti na potřeby jejich odborného růstu a zvyšování znalostí a dovedností. Nabídka vzdělávacích aktivit se odvíjí od cílů jednotlivých programů a individuálních vzdělávacích plánů vytvářených při hodnocení zaměstnanců. Termíny vzdělávacích akcí jsou zveřejněny na webu www.vzdelavaninsrr.cz. Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány na základě zpětné vazby účastníků získávané prostřednictvím hodnotících dotazníků (s cílem optimalizovat efektivitu). Prezentace ze vzdělávacích akcí jsou účastníkům dále k dispozici v e-knihovně na

			http://www.vzdelavaninsrr.cz/e-knihovna/ . Realizace Systému vzdělávání probíhá na základě spolupráce MMR-NOK se zástupci (koordinátory vzdělávání) jednotlivých subjektů implementace, kteří 2x ročně zasílají MMR-NOK své požadavky na zajištění vzdělávacích akcí v rámci Systému vzdělávání a veškeré záležitosti Systému vzdělávání jsou projednávány na Pracovní skupině Vzdělávání pro NSRR.
	Opatření za účelem sledování provádění článku 9 UNCRPD ve vztahu k fondům ESI v rámci přípravy a provádění programů.	ano	http://www.vlada.cz/cz/ppov/vzpo/dokumenty/narodni-plan-vytvoreni-rovnnych-prilezitosti-pro-osoby-se-zdravotnim-postizenim-na-obdobi-2010---2014-70026/ Výše uvedený Národní plán, opatření k vyrovnávání příležitostí pro osoby se zdravotním postižením. Plnění těchto opatření je každý rok hodnoceno. Národní plán je koncipován dle jednotlivých článků CRPD a v kapitole č. 4 se přímo věnuje Přístupnosti staveb, dopravy a přístupu k informacím. Na další léta se bude vytvářet další národní plán pro období 2015-2020, ve kterém předpokládáme, že se přístupnost opět promítne do jedné z konkrétních kapitol. Požadavky na přístupnost veřejných budov, a to jak nových, tak i rekonstruovaných vyplývají především ze stavebního zákona (Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu - stavební zákon) a vyhlášky o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb (Vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb). Poměr vozidel ve veřejné dopravě, která musí umožňovat přepravu osob s omezenou schopností pohybu a orientace vymezuje nařízení vlády o stanovení minimálních hodnot a ukazatelů standardů kvality a bezpečnosti a o způsobu jejich prokazování v souvislosti s poskytováním veřejných služeb v přepravě cestujících (Nařízení vlády č. 63/2011 Sb. o stanovení minimálních hodnot a ukazatelů standardů kvality a bezpečnosti a o způsobu jejich prokazování v souvislosti s poskytováním veřejných služeb v přepravě cestujících). Na základě antidiskriminačního zákona (Zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů - antidiskriminační zákon, ve znění zákona č. 89/2012 Sb.) jsou všichni poskytovatelé služeb určených veřejnosti povinni přijmout přiměřená opatření pro osoby se zdravotním postižením. Opatření k zajištění toho, aby se s informacemi souvisejícími s výkonem veřejné správy uveřejňovanými způsobem umožňujícím dálkový přístup mohly v nezbytném rozsahu seznámit i osoby se zdravotním postižením, upravuje zákon o informačních systémech veřejné správy (Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů) a vyhláška o přístupnosti (Vyhláška č.

						64/2008 Sb., o formě uveřejňování informací souvisejících s výkonem veřejné správy prostřednictvím webových stránek pro osoby se zdravotním postižením - vyhláška o přístupnosti) vydaná k jeho provedení. Současná právní úprava tak již nyní poskytuje záruky toho, že finanční prostředky z ESI fondů nepovedou k podpoře projektů, jejichž výstupy by byly pro osoby se zdravotním postižením nepřístupné (v rozporu s čl. 9 CRPD).
--	--	--	--	--	--	---

Č. 4: Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI.	PO1	ano – (plnění probíhá průběžně a bude probíhat celé programové období 2014 - 2020)	Opatření pro účinné uplatňování předpisů EU o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů.	ano	http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z-(1)	Převzatá právní úprava EU do národní legislativy - viz zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, a zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), oba ve znění pozdějších předpisů. Od podzimu r. 2013 velmi intenzivně probíhá příprava zcela nového zákona o veřejných zakázkách (NZVZ) za účelem provedení přenesení obsahu tří nových směrnic Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU, 2014/24/EU a 2014/25/EU do právního řádu ČR. Nad přípravou NZVZ již probíhá odpovídající odborná diskuze. Věcná debata nad obsahem nových zadávacích směrnic a způsobem jejich transpozice do vnitrostátního právního řádu probíhá v rámci jednání Kolegia pro veřejné investování, které ustavila ministryně pro místní rozvoj. Přijata novela zákona o veřejných zakázkách (zákon č. 55/2012 Sb.), byly přijaty prováděcí právní předpisy k zákonu o veřejných zakázkách (vyhlášky č. 230/2012 Sb., 231/2012 Sb., 232/2012 Sb., 133/2012 Sb.). Připraveno a uveřejněno zákonné opatření senátu č. 341/2013 Sb. Průběžně jsou identifikována pravidla, která jsou v praxi velmi komplikovaně aplikovatelná (vyhodnocování účinných novel zákona o veřejných zakázkách). Byl vytvořen a uveřejněn katalog vzorových zadávacích dokumentací. Byly aktualizovány a uveřejněny Závazné postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007 – 2013. byl připraven a uveřejněn Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014 - 2020 (UV ČR ze dne 15. ledna 2014 č. 44); Byla připravena a uveřejněna (národní) metodika zadávání veřejných zakázek obsahující také metodiku zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. Připravena a uveřejněna dílčí metodická stanoviska / doporučení expertní skupiny MMR k zákonu o veřejných zakázkách. Probíhají diskuze s odbornou veřejností o navrhovaných změnách národních
	PO2 PO3 PO4			Ano	http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z-(1) http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Stanoviska/Stanoviska-a-expertni-skupiny-MMR-k-ZVZ http://www.portal-vz.cz/cs/Aktuality http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty http://mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Pro-media/Tiskove-zpravy/2014/Zakon-o-verejnych-zakazkach	

					zakazkach-pripravuje-siroke-kole pravidel pro zadávání veřejných zakázek; Gestor zákona o veřejných zakázkách vede a používá vlastní interní databázi vyřizovaných případů, která obsahuje všechny žádosti o výklad právních předpisů k zadávání veřejných zakázek doručené od subjektů implementačních struktur programů z předchozího (2007 - 2013) a nynějšího (2014 - 2020) programového období. Tato databáze je neveřejná a gestor ji hodlá upravit. Databáze slouží gestorovi kromě jiného ke shromažďování opakujících se a významných případů, resp. k identifikaci nejproblematictějších, systémově se opakujících typů potíží s aplikací pravidel pro zadávání veřejných zakázek. Shromážděná data jsou podkladem pro aktualizaci legislativy, metodických dokumentů, plánování vzdělávacích aktivit a poskytování právní pomoci a konzultací. Gestor připravuje úpravu Info-fóra na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. V ČR je od r. 1996 zřízen Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS). ÚOHS vytváří podmínky pro podporu a ochranu hospodářské soutěže, vykonává dohled při zadávání veřejných zakázek a vykonává další působnosti stanovené zvláštními zákony. Ve vztahu k předběžné podmínce B.4 ÚOHS konkrétně zejména dohlíží na zadávání veřejných zakázek a koncesí, čímž zajišťuje větší transparentnost při vynakládání veřejných prostředků, přezkoumává úkony zadavatelů veřejných zakázek, provádí kontroly u zadavatelů a podílí se na tvorbě a úpravách legislativy týkající se veřejných zakázek a koncesí. ÚOHS je rovněž činný v oblasti vzdělávání adresátů zákona o veřejných zakázkách. ÚOHS uveřejňuje na své webové stránce sbírky rozhodnutí, výkladová stanoviska, metodiky a aktuality z veřejných zakázek. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže uveřejňuje na své webové stránce sbírky rozhodnutí, výkladová stanoviska, metodiky a aktuality z veřejných zakázek. Relevantní poskytovatelé dotací provádí ex-ante a jiné kontroly zadávacích řízení k veřejným zakázkám. Nad rámec výše uvedeného je připravována Databáze auditních/kontrolních zjištění, rozhodnutí ÚOHS/soudů v oblasti veřejných zakázek a ostatní soudní judikatury MMR-NOK ve spolupráci s Ministerstvem financí (Platebním a certifikačním orgánem, Auditním orgánem a Centrálním kontaktním bodem AFCOS), připravuje databázi auditních/kontrolních zjištění, rozhodnutí ÚOHS/soudů v oblasti veřejných zakázek a ostatní soudní judikatury. Databáze bude sloužit k pravidelnému sdílení zkušeností mezi subjekty implementační struktury s cílem přispět ke snížení míry výskytu opakujících se pochybení v rámci auditních zjištění a jejich finančních dopadů v oblasti fondů EU. Již v prosinci
--	--	--	--	--	--

					2013 proběhlo první jednání zapojených subjektů a v současné době je věnována pozornost přípravě celkového konceptu a rozpracování jednotlivých modulů databáze. Doplnění ze strany ŘO OPZ: Prostřednictvím řídicí dokumentace programu jsou pravidla pro zadávání veřejných zakázek poskytnuta žadatelům/příjemcům a příjemci jsou zavázáni k tomu, aby uplatňovali principy veřejného zadávání i na zakázky s nižší předpokládanou hodnotou. Principy veřejného zadávání jsou díky tomuto nastavení relevantní pro všechny projekty, bez ohledu na právní formu příjemce podpory či míru podpory poskytnutou na projekt z veřejných zdrojů. V monitorovacím systému jsou všechny zakázky v rámci projektů evidovány, příjemci jsou v průběhu realizace projektu povinni předložit auditní stopu k zadávacím řízením. V případě identifikace pochybení jsou aplikovány finanční opravy.
			Opatření, jež zajišťují transparentní postupy zadávání veřejných zakázek.	Ano http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplnezneni-z-(1) http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodicke-pokyny http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/ http://www.portal-vz.cz/cs/Aktuality/Informace-k-postupu-pri-uverejnovani-v-souvislosti Ano	Byla přijata tzv. transparentní novela zákona o veřejných zakázkách (zákon č. 55/2012 Sb.); byly vypracovány prováděcí právní předpisy k zákonu o veřejných zakázkách a metodické dokumenty jako pomůcky pro aplikaci nových povinností (např. metodika zadávání veřejných zakázek; metodické stanovisko vytvořené k příloze vyhlášky č. 9/2011 Sb.; metodika k vyhlášce 133/2012 Sb. o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele); připravena a uveřejněna informace k postupu při uveřejňování v souvislosti s technickou novelou zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách aktualizována Metodika k vyhlášce o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele (účinnost od 1. 1. 2014); data o veřejných zakázkách jak ve Věstníku veřejných zakázek, tak na profilech zadavatele mají podobu strukturovaných dat – to znamená, že umožňují případným zájemcům poměrně snadno automatizovaně získávat informace o veřejných zakázkách pro účely dalšího zpracování popř. kontroly. MMR opakovaně prověřovalo funkcionality profilů zadavatele s ohledem na poskytování dat ve strukturované podobě. Výsledky těchto kontrol jsou adresně zasílány dotčenému zadavateli a zadatel je vyzván k nápravě. V ISVZ je vytvořena aplikace k ověření funkcionality profilu zadavatele pro poskytování dat ve strukturované podobě. Odůvodnění významných veřejných zakázek před zahájením zadávacího řízení posuzuje vláda ČR; dále je před zahájením jednání o uzavření smlouvy na veřejnou zakázku vláda ČR informována o nadlimitních veřejných

					zakázkách v podrobnostech, které stanoví Usnesení vlády ČR ze dne 10. dubna 2013 č. 246. Doplnění ze strany ŘO OPZ: Žadatelům/příjemcům jsou pravidla pro zadávání veřejných zakázek k dispozici prostřednictvím webových stránek programu. Kromě pravidel řídicí orgán zpracovává (a dle potřeby aktualizuje) přehled dobré a špatné praxe v oblasti zadávání, tj. na webových stránkách jsou k dispozici pomůcky a upozornění, čeho je třeba se vyvarovat a co naopak je doporučeno při zadávání aplikovat. Příjemci podpory současně musí zveřejňovat všechna zadávací řízení nad určitou hodnotu mimo režim zákona a všechna zjednodušená podlimitní řízení na webových stránkách operačního programu. Tímto opatřením je posílena soutěž dodavatelů a také veřejná kontrola nad nakládáním s prostředky poskytnutými na podpořené projekty (výzvu, zadávací dokumentaci i odpovědi na dotazy si lze volně prostudovat během zadávacího řízení i v době po jeho ukončení). Výše uvedené postupy již uplatňovány pro OP LZZ, řídicí dokumentace pro OPZ bude zpracována před vyhlášením prvních výzev (indikativně do 30. 9. 2014).
		Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů.	ano	Poskytování konzultací a právní podpory k zadávacím řízením na veřejné zakázky; Šíření výkladových stanovisek k aplikaci zákona o veřejných zakázkách; Příprava a odesílání odpovědí na dotazy k zadávání veřejných zakázek; Účast lektorů na seminářích a konferencích pro zaměstnance podílející se na provádění fondů; Realizace vzdělávacích seminářů k oblasti veřejného zadávání pro subjekty implementačních struktur programů a dalších struktur, které se podílí na implementaci NSRR;	Opatření jsou realizována průběžně v závislosti na aktuální potřebě (na vyžádání nebo z vlastní iniciativy) a situaci (např. v době přípravy zaměstnanců na aplikaci nově přijatých právních předpisů apod.); Za účelem koordinace a projednávání společného průběžného zajišťování plnění subkritérií předběžné podmínky pracují národní orgány v pracovní skupině přímo zřízené pouze pro uvedený účel (Pracovní skupina k problematice veřejných zakázek nebo také jen PS Veřejné zakázky), práci této skupiny řídí MMR ČR, hlavními cíli činnosti PS Veřejné zakázky je zejména plnění subkritérií týkajících se odborné přípravy, šíření informací a posílení správní kapacity; Gestor zákona o veřejných zakázkách připravuje vzdělávací semináře pro příjemce podpory a pro subjekty implementačních struktur programů a počítá také s tím, že bude ověřovat efektivitu vzdělávacích seminářů; Gestor zákona o veřejných zakázkách bude monitorovat vzdělávací aktivity řídicích orgánů; Opatření jsou realizována průběžně v závislosti na aktuální potřebě (na vyžádání nebo z vlastní iniciativy) a situaci (např. v době přípravy zaměstnanců na aplikaci nově přijatých právních předpisů apod.) bude realizováno i v rámci Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020, který bude vydán jako usnesení vlády. Všechny oblasti Metodiky (tedy i odborná příprava resp. vzdělávání a

				ano Publikace článků k oblasti veřejného zadávání (např. v časopisech „Veřejné zakázky“ nebo „Právní rozhledy“); Aktivní účast v pracovních skupinách, kde je řešena problematika zadávání veřejných zakázek http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Info-forum/Otazky-a-odpovedi http://www.mmr.cz/cs/Verejne-zakazky/Verejne-zakazky-a-PPP/Informace-Udalosti/Konference-Pripravovane-zmeny-v-oblasti-verejneho	nastavení administrativní kapacity) budou od r. 2014 projednávány na Pracovní skupině Administrativní kapacita. MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, MMR OPVZK zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. Oblast vzdělávání je součástí připravovaného Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013. Obecným cílem Metodického pokynu je nastavení jednotných požadavků na zajištění kvalitní administrativní kapacity podílející se na realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činností při implementaci programů a jedním ze specifických cílů Metodického pokynu je vytvoření systému vzdělávání zaměstnanců, kteří se podílejí na implementaci fondů EU tak, aby odpovídal jejich potřebám na pracovních pozicích, popsáných v řídicích dokumentech programů, řízení a koordinace DoP, a zajištění podmínek pro prosazování principu transparentnosti a protikorupčního jednání. Vzdělávání zajišťuje podmínky pro stabilizaci a motivaci zaměstnanců implementační struktury v návaznosti na potřeby jejich odborného růstu a zvyšování znalostí a dovedností. Nabídka vzdělávacích aktivit se odvíjí od cílů jednotlivých programů a individuálních vzdělávacích plánů vytvářených při hodnocení zaměstnanců. Termíny vzdělávacích akcí jsou zveřejněny na webu www.vzdelavaninsrr.cz. Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány na základě zpětné vazby účastníků získávané prostřednictvím hodnotících dotazníků (s cílem optimalizovat efektivitu). Prezentace ze vzdělávacích akcí jsou účastníkům dále k dispozici v e-knihovně na http://www.vzdelavaninsrr.cz/e-knihovna/. Realizace Systému vzdělávání probíhá na základě spolupráce MMR-NOK se zástupci (koordinátory vzdělávání) jednotlivých subjektů implementace, kteří 2x ročně zasílají MMR-NOK své požadavky na zajištění vzdělávacích akcí v rámci Systému vzdělávání a veškeré záležitosti Systému vzdělávání jsou projednávány na Pracovní skupině Vzdělávání pro NSRR. Byly uskutečněny tři konference k připravovaným změnám v oblasti veřejného zadávání. Doplnění ze strany ŘO OPZ: Pracovníci implementační struktury jsou vzdělávání průběžně dle potřeby. Pravidla veřejného zadávání představují stabilní součást základního modulu vzdělávacích akcí určených všem pracovníkům implementační struktury programu (jak projektovým manažerům, kteří konzultují s příjemci a žadateli a jsou zapojeni do přímé administrace monitorovacích zpráv, tak také kontrolorům provádějícím kontroly na místě). Toto vzdělávání je zajištěno
--	--	--	--	---	--

					řídícím orgánem a doplňuje vzdělávací akce zajišťované MMR-NOK. V případě novel zákona o veřejných zakázkách řídící orgán zajišťuje kurzy, během nichž jsou pracovníci s konkrétním obsahem změn seznámeni. Řídící orgán má vlastní tým právníků, kteří zajišťují poskytování konzultací nejen pracovníkům implementační struktury v tématech veřejného zadávání. Pro konzultace v rámci implementační struktury se využívá diskusní on-line fórum, dotazy i odpovědi jsou dostupné všem registrovaným pracovníkům, díky čemuž dochází k průběžnému zvyšování jejich kompetencí v oblasti zadávání.
			Opatření k posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách.	částečně částečně	částečné doplnění pracovníků na pracovní pozice v odboru práva veřejných zakázek a koncesí na Ministerstvu pro místní rozvoj ČR Nové povinnosti stanovené zákonem o veřejných zakázkách a větší počet veřejných zakázek zadávaných podle zákona o veřejných zakázkách si vyžádaly doplnění pracovníků do útvaru OPVZK MMR. Doplnění ze strany ŘO OPZ: Řízení lidských zdrojů v implementační struktuře probíhá s ohledem na činnosti, které je nutné zajistit. Dochází k plánování administrativní kapacity s ohledem na počty projektů v administraci i na plánované výzvy a jejich alokace. Vzhledem k tomu, že kontrola zadávání veřejných zakázek se týká jak administrativních kontrol (desk-checks), tak kontrol na místě (on-the-spot checks), dochází k vyhodnocování kapacit různých útvarů v rámci řídicího orgánu a v důsledku zjištěných skutečností případně k posílení týmu. Řídící orgán plánuje posílení administrativní kapacity před zahájením implementace OPZ z důvodu, že tento program (na rozdíl od jemu předcházejícího) nebude implementován s využitím zprostředkujících subjektů a pravděpodobně ani externích administrátorů a dodavatelů kontrol. Technická pomoc je na financování potřebných lidských zdrojů využívána v současném období 2007-2013 a bude i v období 2014-2020.

Č. 5: Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie pro veřejnou podporu v	PO1 PO2 PO3	Částečně (plnění probíhá průběžně v závislosti na schvalování předpisů EK)	Opatření pro účinné uplatňování pravidel Unie pro veřejnou podporu	částečně	Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje (http://www.uohs.cz/cs/legislativa/verejna-podpora.html) Vyhláška č. 456/2009 Sb. o údajích zaznamenávaných do centrálního registru	Česká republika má již od 1. 1. 2010 zřízený centrální registr podpor malého rozsahu, který monitoruje všechny poskytnuté podpory malého rozsahu na území státu a byl zřízen za účelem nepřekročení maximálního stropu pro podporu de minimis za rozhodné období tří fiskálních let poskytnutou jednomu příjemci. Jeho existence je zakotvena ve vnitrostátním právním řádu konkrétně v zákoně č. 215/2004 Sb. K centrálnímu registru existuje také Vyhláška č. 465/2009 Sb. o údajích zaznamenávaných do centrálního registru. Centrální registr zahrnuje všechny 4 nařízení na podporu de minimis, tj. nařízení 1998/2006 (nově 1407/2013), nařízení 360/2012, nařízení 875/2007 (nově 1408/2013) a nařízení 1535/2007. Poskytovatel je povinen si před
--	-------------------	--	--	----------	---	---

oblasti fondů ESI.				Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů (ve znění pozdějších předpisů) Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (ve znění pozdějších předpisů) Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (ve znění pozdějších předpisů) Zákon č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky Metodika finančních toků a kontroly (http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2014/metodika-financnich-toku-a-kontroly-prog-17121) Manuál služeb obecného hospodářského zájmu (http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/manualy-metodiky-a-dalsi-dokumenty.html) Centrální registr podpor malého rozsahu (http://eagri.cz/public/web/mze/farmar/registr-podpor-de-minimis/)	poskytnutím podpory malého rozsahu ověřit v centrálním registru, zda poskytnutím podpory nedojde u daného příjemce k překročení limitu pro podporu de minimis a zaznamenat údaje o poskytnuté podpoře a o příjemci do centrálního registru ve lhůtě 5-ti pracovních dnů ode dne poskytnutí dané podpory. Nesplnění výše uvedené povinnosti je považováno za správní delikt a poskytovatel za daný správní delikt obdrží pokutu, a to až do výše 100 000 CZK. Kontrola nepřekročení maximálního limitu u podpor de minimis je tedy zajištěna prostřednictvím tohoto centrálního registru. Centrální registr podpor malého rozsahu má také svou veřejnou verzi, která je k dispozici široké veřejnosti bez přihlašovacích údajů. Poskytovatel má povinnost poskytovat podporu v souladu s pravidly veřejné podpory (včetně pravidel kumulace), ať již vnitrostátními, tak komunitárními. Údaje o poskytnutých veřejných podporách z ESI fondů budou souhrnně obsaženy v monitorovacím systému MS2014+ (případně na centrální webové stránce, bude-li toto ze strany EK vyžadováno). Systém MS2014+ pokrývá údaje od úrovně příjemců, poskytovatelů (řídících orgánů), až po platební a certifikační orgán a je následně propojen se systémem EK pro ESI fondy (SFC). MS2014+ slouží k administraci všech žádostí o podporu z příslušných operačních programů a pro nové programové období 2014-2020 bude rovněž propojen s centrálním registrem de minimis - poskytovatelé tak budou zadávat údaje pouze do jednoho systému, ze kterého se budou následně do centrálního registru přenášet. Tento systém bude sloužit centrálnímu koordinátorovi (MMR-NOK) k monitoringu veřejné podpory poskytované na projekty spolufinancované z ESI fondů. Postupy administrace projektů, kterými je zajištěno dodržování pravidel kumulace, jsou stanoveny v řídicí dokumentaci každého programu (např. v operačních manuálech, pracovních postupech). V této dokumentaci jsou přesně vymezeny činnosti a osoby za jejich provádění odpovědné. Současně jsou pravidla kumulace detailně nastavena v příslušných výzvách, ve kterých řídicí orgány předpokládají poskytování veřejné podpory a její kumulaci. K zajištění plnění podmínky vyplývající z judikatury ve věci Degendorf musí před poskytnutím podpory žadatel podepsat čestné prohlášení, že nemá nevypořádané finanční závazky (z jiných projektů nebo z rozhodnutí EK k navrácení finančních prostředků). Ustálená praxe je taková, že v případě novelizace EK schváleného programu nebo programu dle GBER, se poskytovatelé obrací na centrální koordináční orgány v oblasti veřejné podpory (ÚOHS, MZe), s žádostí o konzultaci v dané věci. Koordináční orgán doporučí takový postup, který respektuje pravidla veřejné podpory (např. "přeoznámení"
--------------------	--	--	--	--	--

					programu EK na základě GBER, realizace zjednodušeného oznámení atp.). Poskytovatelé se mohou na koordinační orgány v oblasti veřejné podpory obracet i průběžně s dotazy, zdali opatření, které se chystají poskytnout, zakládá veřejnou podporu či nikoliv. Koordinační orgány se také v rámci mezirezortního připomínkového řízení vyjadřují k předkládaným návrhům právních předpisů, kde analyzují navrhované právní předpisy z pohledu pravidel veřejné podpory a dávají připomínky, jak právní předpis upravit v souladu s pravidly veřejné podpory a doporučují poskytovateli v případech, kdy nelze využít GBER, institut služeb obecného hospodářského zájmu či režim de minimis, provést notifikaci EK. O využití finančních nástrojů v programech nebylo doposud finálně rozhodnuto - příslušné řídicí orgány rozhodnou o jejich implementaci na základě ex-ante hodnocení a následně nastaví podrobné postupy administrace těchto projektů v řídicí dokumentaci programu. Poskytovatelé budou při nastavování pravidel pro použití finančních nástrojů konzultovat koordinační orgány v oblasti veřejné podpory, aby byla pravidla v souladu s předpisy pro veřejnou podporu. Výzvy obsahující podporu ve formě finančních nástrojů budou obsahovat podmínky stanovené pravidly pro VP. Všechny tyto výzvy budou před vyhlášením kontrolovány. Pravidla pro VP jsou se subjekty implementujícími finanční nástroje pravidelně konzultována. Příjemci podpory ve formě finančních nástrojů jsou před jejím poskytnutím povinni podepsat právní akt, kde jsou taktéž pravidla pro VP uvedena a taktéž čestně prohlašují, že je jim znám právní rámec pro veřejnou podporu. MMR-NOK jako centrální koordinátor připravuje metodický dokument pro oblast finančních nástrojů v ESI fondech v programovém období 2014-2020. Bylo vyhlášeno výběrové řízení na zpracovatele tohoto dokumentu, přičemž jeho finalizace je předpokládána v 2. polovině r. 2014. Dle vnitrostátního zákona (zákon č. 215/2004 Sb.) je poskytovatel povinen bez zbytečného odkladu učinit veškerá nezbytná opatření k zajištění splnění povinnosti navrácení podpory. Za tím účelem poskytovatel příjemce neprodleně vyzve k navrácení podpory; nevyplyvá-li lhůta k navrácení nebo prozatímnímu navrácení veřejné podpory z rozhodnutí Komise, poskytovatel lhůtu zároveň ve výzvě stanoví. Po marném uplynutí lhůty k navrácení nebo prozatímnímu navrácení veřejné podpory poskytovatel rozhodne o jejím odnětí příjemci podle zvláštního vnitrostátního právního předpisu, popřípadě,
--	--	--	--	--	--

					nelze-li takto postupovat, podá proti příjemci žalobu u soudu. Za porušení dané povinnosti se uloží poskytovateli pokuta ve výši do 1 000 000 Kč (§8a odst. 3 písm. d) zákona č. 215/2004 Sb.). Pravidla pro finanční kontrolu jsou stanovena v národní legislativě. Základním předpisem pro využívání prostředků státního rozpočtu je zákon č. 218/2000 Sb. (tzv. rozpočtová pravidla), na regionální úrovni jsou tyto postupy ošetřeny zákonem č. 250/2000 Sb. Oblast finanční kontroly ve veřejné správě je dále upravena zákonem č. 320/2001 Sb. Tento zákon vymezuje uspořádání a rozsah finanční kontroly vykonávané mezi orgány veřejné správy, mezi orgány veřejné správy a žadateli nebo příjemci veřejné finanční podpory a uvnitř orgánů veřejné správy. Stanoví předmět, hlavní cíle a zásady finanční kontroly. Na čerpání nelegální či neslučitelné podpory se pohlíží stejně jako na zneužití dotace, což vyplývá přímo z právního aktu o poskytnutí podpory. Navracení zneužitých prostředků probíhá v režimu shodném pro všechny případy zneužití prostředků státního rozpočtu, tj. orgán finanční správy ukládá příjemci odvod. Podrobné postupy při šetření a vymáhání nesrovnalostí (mezi něž se řadí i poskytnutí nelegální nebo neslučitelné podpory) jsou popsány v Metodice finančních toků a kontroly, kterou zpracovává Ministerstvo financí, a která je závazná pro všechny řídicí orgány (MFTK pro programové období 2014-2020 je v realizaci). Poskytovatel je v případě zjištění nesrovnalosti povinen předat případ bezodkladně příslušnému orgánu finanční správy k dalšímu řízení a tento orgán finanční správy následně vymáhá neoprávněně nebo nelegálně poskytnutou podporu od příjemce. V případě, že se mu podporu vymocit nepodaří, předá případ k vyřešení příslušnému soudu. Orgány finanční správy vykonávají svou činnost dle místní příslušnosti, čímž je zajištěna jejich dostatečná administrativní kapacita. Jsou zřízeny zákonem č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje jejich kompetence a činnosti, a jejich územní působnost je stanovena v § 8 tohoto zákona. Finanční kontroly prostředků spolufinancovaných z ESI fondů jsou zajišťovány na všech úrovních implementace; strukturu řídicích a kontrolních systémů završují příslušná ministerstva s odpovědností řídicích orgánů, MF s odpovědností platebního orgánu a odpovědností funkčně nezávislého útvaru auditorského typu (tzv. „winding-up“), který na základě výsledků všech provedených auditů a kontrol zpracovává prohlášení při ukončení pomoci nebo projektu požadované EK před vyplacením závěrečné platby z fondů EU. Povinnost a postupy při navracení veřejné podpory jsou dále popsány v řídicí dokumentaci programů (manuály, podmínky rozhodnutí, smlouvy
--	--	--	--	--	--

					apod.), která podléhá schválení centrálním koordinačním orgánem (v tomto případě MMR-NOK, jako koordinátor jednotného metodického prostředí). Poskytovatel má povinnost poskytovat podporu v souladu se všemi pravidly veřejné podpory, ať již vnitrostátními, či unijními. Poskytovatel podpory, která podléhá pravidlům veřejné podpory, spolupracuje s centrálním koordinačním orgánem (ÚOHS, MZe). Koordinační orgány nastavují spolu s poskytovateli programy v souladu s konkrétními právními předpisy v oblasti pravidel veřejné podpory. Před přijetím programu na vnitrostátní úrovni konzultuje poskytovatel nastavení podmínek programu s koordinačním orgánem, aby byl zajištěn soulad s pravidly pro veřejnou podporu. Koordinační orgán při konzultacích k jednotlivým opatřením podpory upozorňuje poskytovatele na rizika spojená s protiprávně poskytnutou veřejnou podporou. Při realizaci programu provádí poskytovatel pravidelně kontroly plnění podmínek programu. Tyto kontroly jsou vykonávány i ze strany finančních úřadů. V případě programů spolufinancovaných z ESI fondů se při jejich přípravě řídicí orgány obrací rovněž na koordinátora MMR-NOK, který zhodnocuje programy i následnou řídicí dokumentaci (obsahující podrobné nastavení kontrol a administrace projektů) s ohledem na soulad s pravidly veřejné podpory. Kontroly projektů ze strany poskytovatele probíhají před poskytnutím dotace, jakož i v průběhu realizace projektu. Využívány jsou kontrolní listy i čestné prohlášení žadatele. Poskytovatelé zaznamenávají a sledují poskytnuté podpory v informačním systému MS2014+, případně i ve svých interních informačních systémech. Postupy pro administraci veřejné podpory jsou nastaveny v řídicí dokumentaci programů (manuály, výzvy, příručky pro příjemce), v rámci které je nastaveno omezení podpory v souladu s mírou intenzity podpory, je nastavena způsobilost výdajů v rámci příslušných režimů, stanovena definice malých a středních podniků a s tím související omezení míry podpory (dle velikosti podniků), pravidla podniků poskytujících služby obecného hospodářského zájmu apod. V případě poskytování podpor de minimis, tak jak je uvedeno výše, má ČR od r. 2010 zřízen centrální registr podpor malého rozsahu. Poskytovatel je povinen si před poskytnutím podpory malého rozsahu ověřit v centrálním registru, zdali poskytnutím podpory nedojde u daného příjemce k překročení limitu pro podporu de minimis a zaznamenat údaje o poskytnuté podpoře a o příjemci do Centrálního registru v zákonem stanovené lhůtě (5 pracovních dnů). Předmětná povinnost je také sankcionována kompetentním centrálním
--	--	--	--	--	--

				ano	koordinačním orgánem (dle zákona č. 215/2004 Sb.) Plnění oznamovacích povinností dle Nařízení komise č. 659/1999 (resp. Nařízení komise č. 794/2004) a Rozhodnutí komise o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby poskytované určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2012/21/EU) je koordinováno ze strany ÚOHS. ÚOHS vyzývá poskytovatele podpory v dostatečném časovém předstihu k předložení údajů o podpoře poskytnuté na základě rozhodnutí 2012/21/EU, a to každé dva roky. Poskytovatelé mají povinnost předložit údaje o stávajících režimech podpor za kalendářní rok ÚOHS nejpozději do 30. dubna. Nesplnění dané povinnosti je také dle zákona 215/2004 Sb. považováno za správní delikt a je sankcionováno, až do výše 300 000 CZK. Tyto údaje ÚOHS následně zaznamenává do systému SARI, prostřednictvím kterého jsou v elektronické podobě předány Komisi. V případě velkých poskytovatelů jsou údaje do systému SARI zadávány přímo a ÚOHS pouze provádí jejich kontrolu před finálním odesláním na EK. Tato činnost ÚOHS, jakož i povinnost poskytnutí podkladů ze strany poskytovatelů je vymezena v zákoně č. 215/2004 Sb. Na základě zákona č. 215/2004 Sb. jsou poskytovatelé i příjemci povinni předložit koordinačnímu orgánu na jeho písemné vyžádání veškeré dokumenty a jiné informace týkající se veřejné podpory nebo programů veřejné podpory. Nesplnění dané povinnosti je také dle zákona 215/2004 Sb. považováno za správní delikt a je sankcionováno, až do výše 300 000 CZK. Údaje o poskytnutých veřejných podporách z ESI fondů budou souhrnně obsaženy v monitorovacím systému MS2014+ (případně na centrální webové stránce, bude-li toto ze strany EK vyžadováno), jak je popsáno v části 1.1. MS2014+ nahradí v současném období používaný systém MSC2007 (včetně jednotlivých IS Monit7+, čímž dojde k sjednocení systémů příslušných operačních programů, jakož i k zjednodušení administrace projektových žádostí). Doplnění ze strany ŘO OPZ: Pravidla pro veřejnou podporu jsou promítnuta do řídicí dokumentace programu, jsou začleněna do řídicích a kontrolních procesů (např. v check-listech apod.). Kontrola probíhá před poskytnutím podpory na projekt i v průběhu realizace projektu. Díky centrálnímu registru podpor de minimis spuštěnému v roce 2010 existuje v České republice kvalitní nástroj pro zajištění dodržení platného limitu pro podporu de minimis. Pravidla jsou komunikována i vůči žadatelům/příjemcům, aby si byli vědomi této problematiky.
--	--	--	--	-----	--

					Výše uvedené postupy již uplatňovány pro OP LZZ, řídicí dokumentace pro OPZ bude zpracována před vyhlášením prvních výzev (indikativně do 30. 9. 2014).
		Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI;	Ano	www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/akuality-z-verejne-podpory.html http://www.vzdelavaninsrr.cz/www.strukturalni-fondy.cz	V současnosti ÚOHS, jako centrální koordinační orgán v oblasti veřejné podpory školí průběžně poskytovatele veřejné podpory (místní orgány, orgány státní správy, řídicí orgány) či orgány kontrolní, ať již na žádost daných orgánů či v rámci vlastní iniciativy. Zpětná vazba daných školení je vyhodnocována na základě hodnotících dotazníků školitele popř. školené instituce. V rámci daných školení se ÚOHS stále více setkává s konkrétními problémovými dotazy v oblasti veřejné podpory, z čehož je možné usuzovat na zvýšení povědomí mezi poskytovateli o dané problematice. ÚOHS také každoročně pořádá konferenci v oblasti veřejné podpory, která je zaměřena především na aktuální problematiku včetně vybraných případů z rozhodovací praxe EK v oblasti veřejné podpory. Na horizontální úrovni bude centrální školení subjektů zapojených do implementace ESI fondů probíhat prostřednictvím projektu z Operačního programu Technická pomoc v rámci Systému vzdělávání, přičemž obsahovou náplň vzdělávání a kvalifikované lektory zajišťují centrální koordinační orgány (lektory jsou např. i pracovníci ÚOHS). Četnost školení bude záviset na požadavcích jednotlivých subjektů nebo na uvážení centrálních orgánů (např. potřeba z důvodu aktualizace informací, přijetí nových předpisů ze stran EK). Oblast vzdělávání je součástí připravovaného Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013. Obecným cílem Metodického pokynu je nastavení jednotných požadavků na zajištění kvalitní administrativní kapacity podílející se na realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činností při implementaci programů a jedním ze specifických cílů Metodického pokynu je vytvoření systému vzdělávání zaměstnanců, kteří se podílejí na implementaci fondů EU tak, aby odpovídal jejich potřebám na pracovních pozicích, popsanych v řídicích dokumentech programů, řízení a koordinace DoP, a zajistil podmínky pro prosazování principu transparentnosti a protikorupčního jednání. Vzdělávání zajišťuje podmínky pro stabilizaci a motivaci zaměstnanců implementační struktury v návaznosti na potřeby jejich odborného růstu a zvyšování znalostí a dovedností. Nabídka vzdělávacích aktivit se odvíjí od cílů jednotlivých programů a individuálních vzdělávacích plánů vytvářených při hodnocení zaměstnanců. Termíny vzdělávacích akcí jsou zveřejněny na webu www.vzdelavaninsrr.cz . Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány na základě zpětné vazby účastníků získávané

			prostřednictvím hodnotících dotazníků (s cílem optimalizovat efektivitu). Prezentace ze vzdělávacích akcí jsou účastníkům dále k dispozici v e-knihovně na http://www.vzdelavaninsrr.cz/e-knihovna/. Realizace Systému vzdělávání probíhá na základě spolupráce MMR-NOK se zástupci (koordinátory vzdělávání) jednotlivých subjektů implementace, kteří 2x ročně zasílají MMR-NOK své požadavky na zajištění vzdělávacích akcí v rámci Systému vzdělávání a veškeré záležitosti Systému vzdělávání jsou projednávány na Pracovní skupině Vzdělávání pro NSRR. Doplňujícím k výše uvedenému je průběžné vzdělávání pracovníků implementační struktury na úrovni jednotlivých programů. MMR-NOK (ve spolupráci s ÚOHS) vydává metodické dokumenty k jednotlivým oblastem veřejné podpory (např. dokončen Manuál služeb obecného hospodářského zájmu, ve fázi realizace jsou Podklady pro metodické doporučení pro oblast veřejné podpory). ÚOHS rovněž zabezpečuje, aby byly všechny relevantní informace zaslané Evropskou komisí ve věcech veřejné podpory postoupeny poskytovatelům (viz např. informace o postupu pro prodlužování programů v první polovině roku 2014, informace o platnosti modernizovaných předpisů apod.). Šíření informací a vzájemná konzultace probíhá rovněž na Pracovní skupině pro veřejnou podporu (PS zřízena na MMR), jejímiž členy jsou různé subjekty zapojené do implementace ESI fondů (zástupci MMR-NOK, ÚOHS, certifikačního a auditního orgánu, řídicích orgánů, Úřadu vlády, Svazu měst a obcí, Asociace krajů). PS byla zřízena na konci r. 2013 s cílem možnosti přímého jednání a výměny zkušeností mezi jednotlivými zainteresovanými subjekty. Pracovní skupina pro veřejnou podporu slouží jako základní platforma pro řešení všech otázek spojených s pravidly veřejné podpory při tvorbě a implementaci jednotlivých operačních programů včetně zaměření na Evropskou komisí stanovené ex-ante kondicionality v oblasti veřejné podpory ve vazbě na čerpání prostředků ze strukturálních a investičních fondů. Ve vedení PS je zástupce MMR-NOK a ÚOHS. PS je svolávána dle aktuální potřeby (ať již z podnětu centrálních koordinátorů nebo žádosti některého z členů), informovanost probíhá i formou emailové komunikace. PS slouží jako platforma pro výměnu informací a zkušeností (např. na jednání v únoru 2014 bylo ze strany ÚOHS prezentováno nové nařízení k de minimis, aktuálně je řešeno naplňování předběžné podmínky a nastavení monitorovacího systému). Členové na jednání vznášejí rovněž dotazy vyplývající z praxe, které
--	--	--	---

			ano	jsou řešeny buď na místě, nebo následnou písemnou komunikací (v závislosti na složitosti dotazu). S ohledem na široké spektrum oblastí, do kterých veřejná podpora zasahuje, bude PS svolávána také v užším složení dle konkrétních témat (např. služby obecného hospodářského zájmu, veřejná podpora v oblasti vědy a výzkumu nebo ochrany životního prostředí). Z každého zasedání je pořizován zápis, v němž jsou specifikované případné úkoly a termíny jejich plnění. Všechny aktuální informace k oblasti veřejné podpory jsou dostupné na stránkách ÚOHS: www.uohs.cz/cs/verejna-podpora.html. Pro oblast ESI fondů je zřízena internetová stránka obsahující všechny relevantní informace: www.strukturalni-fondy.cz. Doplnění ze strany ŘO OPZ: Pracovníci implementační struktury jsou vzdělávání průběžně dle potřeby. Pravidla veřejné podpory představují stabilní součást základního modulu vzdělávacích akcí určených všem pracovníkům implementační struktury programu (jak projektovým manažerům, kteří konzultují s příjemci a žadateli a jsou zapojeni do přímé administrace monitorovacích zpráv, tak také kontrolorům provádějícím kontroly na místě). Toto vzdělávání je zajištěno řídicím orgánem a doplňuje vzdělávací akce zajišťované MMR-NOK. Řídicí orgán má vlastní tým právníků, kteří zajišťují poskytování konzultací nejen pracovníkům implementační struktury v tématech veřejné podpory. Pro konzultace v rámci implementační struktury se využívá diskusní on-line fórum, dotazy i odpovědi jsou dostupné všem registrovaným pracovníkům, díky čemuž dochází k průběžnému zvyšování jejich kompetencí v oblasti veřejné podpory.
		Opatření pro posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie k veřejné podpoře.	částečně	Centrálním koordinačním orgánem pro oblast veřejné podpory jako celku je ÚOHS resp. Ministerstvo zemědělství (stanoveno zákonem č. 215/2004 Sb.). Pracovníci koordinačních orgánů zastupují Českou republiku na poradních výborech EK či jiných multilaterálních jednání k jednotlivým návrhům EK, účastní se zahraničních seminářů s cílem neustálého zvyšování jejich odborné kvalifikace. Poskytovatelé se mohou kdykoliv se svými dotazy obrátit na koordinační orgán, ať již písemně či telefonicky. Koordinační orgány spolupracují před schválením programu s řídicími orgány na nastavení programu v souladu s pravidly veřejné podpory a dávají jim doporučující stanoviska z pohledu pravidel veřejné podpory (daná role koordinačních orgánů je zakotvena v § 3 odst. 3 v zákoně 215/2004 Sb.)

					Koordinačním a poradním orgánem pro řídicí orgány v oblasti veřejné podpory u projektů spolufinancovaných z ESI fondů je rovněž, mimo jiné své činnosti, Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR-NOK). Na MMR-NOK je zřízeno oddělení, jehož agendou je i veřejná podpora. Pracovníci tohoto oddělení jsou průběžně proškolení v oblasti VP, účastní se i zahraničních seminářů s cílem neustálého zvyšování jejich kvalifikace. Pracovníci MMR-NOK spolupracují s řídicími orgány při přípravě programů a jsou konzultačním orgánem pro všechny subjekty zapojené do implementace ESI fondů. Pracovníci MMR-NOK také blíže spolupracují s ÚOHS, na který se rovněž obrací v případě potřeby konzultace konkrétních případů poskytnutí veřejné podpory. Dále je na každém řídicím orgánu vyčleněn určitý počet osob odpovědných za oblast veřejné podpory, přičemž tyto osoby jsou kontaktním místem pro centrální koordinátory (MMR, ÚOHS, MZe). Veškeré informace (legislativa, metodiky, příručky a ostatní dokumenty týkající se aplikace pravidel veřejné podpory) jsou dostupné široké veřejnosti na internetových stránkách centrálních koordinačních orgánů (www.compet.cz, www.mze.cz, www.strukturalni-fondy.cz), přičemž tyto stránky jsou pravidelně aktualizovány a doplňovány o nové informace a předpisy. MMR-NOK (ve spolupráci s ÚOHS) vydává metodické dokumenty k jednotlivým oblastem veřejné podpory (např. dokončen Manuál služeb obecného hospodářského zájmu, ve fázi realizace jsou Podklady pro metodické doporučení pro oblast veřejné podpory). Metodické dokumenty jsou vytvářeny s ohledem na aktuální potřeby - např. v souvislosti s modernizací pravidel veřejné podpory ze strany EU (nová legislativa), zkušenostmi jednotlivých poskytovatelů (zejména s jejich problémy a nejasnostmi) nebo z důvodu potřeby blíže objasnit, vysvětlit specifika poskytování veřejné podpory (např. pojem jediný podnik v rámci aplikace pravidel podpory de minimis či výpočet hrubého grantového ekvivalentu). Na tvorbě metodických dokumentů se podílejí i externí experti, kdy tvorba některých metodik je zadávána formou veřejné zakázky expertům z řad široké veřejnosti, kteří jsou při realizaci zakázky koordinováni zadavatelem (centrálním orgánem). Tito experti přinášejí do dokumentů zkušenosti a znalosti vyplývající z praxe. Poskytovatelé se mohou s konkrétními problémy také kdykoli obracet na koordinační orgány v oblasti veřejné podpory (ÚOHS, MZe, MMR-NOK), kteří jim poskytnou stanovisko a příp. spolupráci v průběhu řízení před Komisí nebo před oznámením veřejné podpory Komisi. Koordinační orgány prvotně zanalyzují předmětné opatření /program z
--	--	--	--	--	---

				ano	pohledu pravidel veřejné podpory a poté případně navrhnou vhodný nástroj, na základě kterého lze dané opatření poskytnout. V případě, že je za potřebí předmětné opatření notifikovat Evropské komisi, spolupracují s poskytovateli na vyplnění notifikačního formuláře i na vypracování odpovědí na dotazy EK vznesené v rámci notifikačního řízení Doplnění ze strany ŘO OPZ: Řízení lidských zdrojů v implementační struktuře probíhá s ohledem na činnosti, které je nutné zajistit. Dochází k plánování administrativní kapacity s ohledem na počty projektů v administraci i na plánované výzvy a jejich alokace. Jednotlivé úrovně programu (např. prioritní osy) řídicí orgán vyhodnocuje z hlediska pravděpodobnosti, v jakých svých částech mohou a za jakých podmínek zakládat veřejnou podporu. Na základě této identifikace dochází k odhadům potřebné kapacity lidských zdrojů. Vzhledem k tomu, že kontrola zadávání veřejné podpory se týká jak administrativních kontrol (desk-checks), tak kontrol na místě (on-the-spot checks), dochází k vyhodnocování kapacit různých útvarů v rámci řídicího orgánu a v důsledku zjištěných skutečností případně k posílení týmu. Řídicí orgán plánuje posílení administrativní kapacity před zahájením implementace operačního programu Zaměstnanost z důvodu, že tento program (na rozdíl od jemu předcházejícího) nebude implementován s využitím zprostředkujících subjektů a pravděpodobně ani externích administrátorů a dodavatelů kontrol. Technická pomoc je na financování potřebných lidských zdrojů využívána v současném období 2007-2013 a bude i v období 2014-2020.
--	--	--	--	-----	---

Č. 7.1: Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů.	PO1 PO2 PO3 PO4	Částečně	Jsou vypracována opatření pro včasný sběr a agregaci statistických údajů, který obsahuje tyto prvky:	Částečně		V přípravě, viz dále Dne 9. srpna 2013 byl usnesením vlády č. 597 schválen závazný metodický pokyn určující pravidla pro tvorbu indikátorových soustav (MP indikátorů 2014-2020). Připravováno technické řešení v rámci monitorovacího systému MS2014+.
			určení zdrojů a mechanismů pro zajištění statistického ověřování,	Částečně		V přípravě, relevantní po schválení programů. V rámci přípravy indikátorové soustavy dochází k posuzování jednotlivých ukazatelů s ohledem na jejich relevanci, jednoznačnost a také dostupnost. Při přípravě probíhá spolupráce také s ex-ante hodnotiteli programů.

			opatření pro zveřejňování a zpřístupňování souhrnných informací veřejnosti,	Částečně		Z metodického hlediska splněno v podobě MP evaluace, kde je zapracován požadavek na povinné zveřejňování všech evaluačních výstupů, současně pak povinné zveřejňování informací o výsledku výběru a hodnocení operací. Materiál (MP evaluace 2014-2020) je součástí 1. balíčku metodik, který byl usnesením č. 597 ze dne 9. srpna 2013 schválen vládou. Metodická pravidla budou reflektována v rámci připravovaného monitorovacího systému MS2014+, kde jednou z plánovaných funkcí je také automatické zveřejňování vybraných dokumentů (závěrečných evaluačních zpráv) veřejnosti, které budou dostupné na společném webu fondů ESI.
Č. 7.2: Existence systému ukazatelů výsledků nezbytného k výběru opatření, jež budou nejúčinněji přispívat k dosahování požadovaných výsledků, k monitorování pokroku při dosahování výsledků a k provedení posouzení		Částečně	Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:	Částečně		V přípravě – NČI 2014+ (příprava indikátorové soustavy). Bude realizováno po předložení programů. V rámci přípravy programových dokumentů probíhá intenzivní spolupráce mezi MMR-NOK, ŘO a ex-ante hodnotiteli, kdy je kromě jiných témat kladen důraz na správné nastavení intervenční logiky programu (resp. teorie změny) včetně navazující soustavy indikátorů. Indikátorové soustavy a tvorba programově specifických indikátorů je připravována koordinovaně dle závazného metodického pokynu pro tvorbu indikátorů (MP indikátorů 2014-2020) a respektuje požadavky EK včetně obsahu této předběžné podmínky. K naplnění předběžné podmínky dojde při schválení programů, v nichž bude indikátorová soustava včetně závazných hodnot nastavena.
			výběru ukazatelů výsledku pro každý program, jež budou vypovídat o motivaci výběru strategických kroků financovaných z programu	Částečně		V přípravě. Pravidla pro výběr indikátorů v rámci každé operace / projektu jsou definována v rámci závazného metodického pokynu (MP výběr a hodnocení projektů 2014-2020), který byl 20. listopadu 2013 usnesením č. 873 schválen vládou. V rámci uvedeného pokynu jsou současně promítnuty principy 3E pro výběr a hodnocení operací.
			vytyčení cílů pro tyto ukazatele,	Částečně		V přípravě, bude součástí programů. Nastavení výchozích a cílových hodnot je prováděno v rámci přípravy programů. Průběžně ve spolupráci s ex-ante hodnotiteli probíhá expertní posuzování relevance hodnot ve vazbě na alokaci pro dané téma.
			Musí být zajištěn soulad každého ukazatele s těmito podmínkami: robustností a	Částečně		V přípravě – stejná pravidla jsou součástí MP indikátorů, správnost nastavení indikátorové soustavy bude kontrolována ze strany NOK (správce NČI 2014+). Bude až po schválení programů.

		statistickou validací, jasným normativním výkladem, souladem se strategiemi, včasným sběrem údajů,			Dtto: V rámci přípravy programových dokumentů probíhá intenzivní spolupráce mezi MMR-NOK, ŘO a ex-ante hodnotiteli, kdy je kromě jiných témat kladen důraz na správné nastavení intervenční logiky programu (resp. teorie změny) včetně navazující soustavy indikátorů. Indikátorové soustavy a tvorba programově specifických indikátorů je připravována koordinovaně dle závazného metodického pokynu pro tvorbu indikátorů (MP indikátorů 2014-2020) a respektuje požadavky EK včetně obsahu této předběžné podmínky.
		postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů.	Částečně		V přípravě – MP zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020. Materiál je součástí 1. balíčku metodik, který byl usnesením č. 597 ze dne 9. srpna 2013 schválen vládou. Jednotný metodický přístup indikátorových soustav (tzn. sjednocení definic napříč programy) je zajištěn Národním číselníkem indikátorů pro programové období 2014-2020 (NČI2014+), který ve své finální podobě bude obsahovat seznam a popis metodické konstrukce všech společných a specifických indikátorů, kterou jsou v programech fondů ESI rámci období 2014-2020 využívány. Předpokládaný termín dokončení NČI2014+ bude korespondovat s termíny schvalování jednotlivých programů. V případě zpožděného schvalování některého z programů např. programy EUS existuje riziko duplicitního vytváření indikátorů. Metodická pravidla jsou reflektována v rámci připravovaného monitorovacího systému MS2014+, kde bude technicky zajištěna automatická agregace dat z úrovně projektů.

Akční plán - Činnosti, které jsou nutné pro splnění tematických předběžných podmínek (ex-ante kondicionalit)

Nesplněná nebo částečně splněná tematická předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
8.1. Aktivní politiky trhu práce jsou koncipovány a prováděny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti.	Služby zaměstnanosti mohou poskytovat a poskytují tyto prvky: individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit;	Vedení MPSV schválilo výchozí dokument Koncepce politiky zaměstnanosti, na který navazuje Strategie politiky zaměstnanosti MPSV obsahující již konkrétní opatření. Strategie politiky zaměstnanosti MPSV bude předložena vládě do konce 1. pololetí 2014 (březen 2014 - Strategie politiky zaměstnanosti schválena vedením MPSV a rozeslána do vnějšího připomínkového řízení; duben 2014 – vypořádání připomínkového řízení; květen 2014 – předložení vládě k projednání). Zpracování „Strategie politiky zaměstnanosti“ umožní prohloubení spolupráce na regionální úrovni s dalšími aktéry na trhu práce, zvýší zaměření na individualizované služby, na vyloučené komunity, na osoby ohrožené sociálním vyloučením. Zvýšení rozsahu a objemu APZ výrazně zvýší přístupnost individualizovaných služeb všem uchazečům o zaměstnání.	30.6.2014	MPSV
8.3. Instituce trhu práce jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti; Zahájení reformu institucí trhu práce předchází zavedení jasného strategického rámce příslušné politiky a předběžné hodnocení, včetně zohlednění problematiky rovnosti žen a mužů.	individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit;	Zvýšení rozsahu a objemu APZ výrazně zvýší přístupnost individualizovaných služeb všem uchazečům o zaměstnání. Vláda zvýší stav personálu ÚP ČR o 800 zaměstnanců (pozn. závazek vlády z NPR 2013). Strategie politiky zaměstnanosti MPSV bude předložena vládě do konce 1. pololetí 2014 (březen 2014 - Strategie politiky zaměstnanosti schválena vedením MPSV a rozeslána do vnějšího připomínkového řízení; duben 2014 – vypořádání připomínkového řízení; květen 2014 – předložení vládě k projednání). MPSV bude pokračovat v rozvoji, optimalizaci a stabilizaci informačního systému ÚP ČR s cílem zajistit funkční informační systém propojující data spojená se službami zaměstnanosti v celé ČR, rozvoj samoobslužného elektronického systému, poradenských a informačních nástrojů (sladění nabídky a poptávky na trhu práce, elektronizace prvního kontaktu apod.).	30.6.2014 prosinec 2014	MPSV
8.5. Přizpůsobování se změnám ze strany pracovníků, podniků a podnikatelů: Existence politik zaměřených na upřednostňování předvídání a dobré zvládání změn a	Jsou k dispozici nástroje, které sociálním partnerům a orgánům veřejné správy umožňují lépe vypracovávat a sledovat proaktivní přístupy k problematice změn a restrukturalizace, které zahrnují tato opatření:	Zahájení a implementace projektu Předvídání kvalifikačních potřeb – zkráceně Překvap v roce 2014, s předpokládaným ukončením v 10/2015. Cílem projektu je vytvoření základů pro systém vyhodnocování a předvídání kvalifikačních potřeb v ČR zkvalitněním nástrojů, které zajistí pravidelnou a dlouhodobou tvorbu a využívání těchto informací cílovými skupinami. Souvisejícím cílem je poskytnout kvalitní a podrobné informace cílovým skupinám - především pracovníkům institucí služeb zaměstnanosti - v oblasti očekávaného vývoje trhu práce. Výstupy projektu budou vzhledem k identifikovaným potřebám	říjen 2015	MPSV

politického rámce pro posílení účinnosti veřejné správy členských států, včetně reformy veřejné správy.	účinnosti veřejných orgánů členských států a zlepšování jejich dovedností, a to následujícími prvky:		Schválení obou strategických rámců vládou červen 2014	
	▪ Analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření,	Generální ředitelství státní služby, plánované zřízení k 1. 7. 2014, bude koncepčním, metodickým, koordinačním a kontrolním orgánem ve věci systemizace, personalistiky, vzdělávání a kvality ve služebních úřadech (subjektech spadajících pod služební zákon). Do 31. 12. 2015 vytvoří všechny prováděcí předpisy a metodiky k předmětným oblastem.		
	▪ vývoj systémů řízení jakosti,	V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+ v návaznosti na Analýzu aktuálního stavu veřejné správy.	červen 2014	MV
	▪ integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů	Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ a Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+.	červen 2014	MV
	▪ vypracování a provádění strategií a politik v oblasti lidských zdrojů týkajících se hlavních nedostatků zjištěných v této oblasti,	V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+. Účinný zákon upravující postavení úředníků ve státní správě - Zákon upravující postavení úředníků ve státní správě - vzhledem k tomu, že platný zákon č.218/2002 Sb., nevstoupil doposud v účinnost, bude novelizován. MV vypracovává/aktualizuje Akční plán přijetí a vstupu v účinnost tohoto zákona/novelizace. Novelizace služebního zákona formou poslanecké iniciativy. Plánovaná opatření: 1. čtení (1/2014); předložení do výborů PSP ČR (4/2014); schválení (5/2014); zřízení Generálního ředitelství, příprava metodik a postupu implementace, příprava nových platových tabulek (7/2014); jmenování státních tajemníků (1/2015); jmenování představených (vedoucích zaměstnanců) (7/2015); nové tabulky odměňování úředníků (1/2016); většinová účinnost k 1.1. 2016. Generální ředitelství státní služby bude koncepčním, metodickým, koordinačním a kontrolním orgánem ve věci systemizace, personalistiky, vzdělávání a kvality ve služebních úřadech (subjektech spadajících pod služební zákon). Do 31. 12. 2015 vytvoří všechny prováděcí předpisy a metodiky k předmětným oblastem.	červen 2014 účinnost zákona několikafázová, většinová účinnost od 1. 1. 2016 (pasáže o GRSS již účinné v současné době.) schválení pravděpodobně květen 2014	MV Úřad vlády (ÚV)
	▪ rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie veřejných orgánů,	V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+. Novela služebního zákona, analýzy, metodiky a prováděcí předpisy vytvořené Generálním ředitelstvím státní služby (vytvořené do 31. 12. 2015).	červen 2014 účinnost zákona několikafázová, většinová účinnost od 1. 1. 2016 (pasáže o	MV ÚV

			GRSS již účinné v současné době)	
	vývoj postupů a nástrojů pro monitorování a hodnocení.	V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+ Novela služebního zákona, analýzy, metodiky a prováděcí předpisy vytvořené Generálním ředitelstvím státní služby (vytvořené do 31. 12. 2015).	červen 2014 účinnost zákona od 1. ledna 2015, schválení pravděpodobně květen 2014	MV ÚV

Činnosti, které jsou nutné pro splnění obecných předběžných podmínek

Nesplněná nebo částečně splněná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
Č 4. Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI.	Opatření k posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování pravidel Unie pro zadávání veřejných zakázek.	Naplňování ve vztahu k zaměření jednotlivých programů je relevantní a bude uvedeno ze strany řídicích orgánů v rámci každého programu. Problematika opatření, které se týká správních kapacit, bude řešena na nejbližším zasedání národní Pracovní skupiny Veřejné zakázky, včetně aspektů, které by měly být vzaty na zřetel při volbě počtu kapacit. Při stanovování konkrétních opatření jednotlivých řídicích orgánů bude zejména přihlédnuto ke specifickým jednotlivých programů, které mají dopad na počet a složitost veřejných zakázek a počet správních kapacit.	Naplňování ve vztahu k zaměření jednotlivých programů je relevantní a bude uvedeno ze strany řídicích orgánů v rámci každého programu. Termín splnění bude u jednotlivých programů rozdílný a bude také odvislý od termínu zasedání Pracovní skupiny Veřejné zakázky. Je předpokládáno průběžné plnění počínaje od 1. pololetí 2014, rovněž v závislosti na nabídce trhu práce.	MMR
		Posílení administrativní kapacity před zahájením implementace OPZ.	Dle potřeby	ŘO

Č. 5. Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie pro veřejnou podporu v oblasti fondů ESI	Opatření pro účinné uplatňování pravidel Unie pro veřejnou podporu	Zajistit dokončení monitorovacího systému MS2014+	V návaznosti na přijetí jednotlivých programů, nejpozději do 30. 9. 2014	MMR - OSMS
		Zajistit funkčnost přenosu dat mezi MS2014+ a Centrálním registrem de minimis	V návaznosti na přijetí jednotlivých programů, nejpozději do 30. 9. 2014	MMR - OSMS
		Zajistit úpravu Centrálního registru de minimis s ohledem na nová nařízení	Do 30. 6. 2014	ÚOHS / MZe
		Zajistit zpracování oblasti veřejné podpory (v souladu s připravovanou metodickou příručkou) do dokumentace k operačním programům, tj. podrobný popis činností, kterými bude zajištěno dodržování pravidel kumulace, principu Deggendorf, kontrola a případné vymáhání neoprávněné podpory, spolupráce s centrálními koordinačními orgány při hlášení a oznamování podpor apod. Naplňování ve vztahu k zaměření jednotlivých programů je relevantní a bude uvedeno ze strany řídicích orgánů v rámci každého z programů.	V návaznosti na jednotlivé výzvy	ŘO
	Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI	Naplňování ve vztahu k zaměření jednotlivých programů je relevantní a bude uvedeno ze strany řídicích orgánů v rámci každého z programů.	Naplňování ve vztahu k zaměření jednotlivých programů je relevantní a bude uvedeno ze strany řídicích orgánů v rámci každého z programů.	ŘO

	Opatření pro posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie k veřejné podpoře.	Dokončit veřejnou zakázku „Podklady pro metodické doporučení pro oblast veřejné podpory“ (viz současný stav)	Plnění proběhne ve čtyřech etapách od podpisu Smlouvy - termíny jsou vázány na zveřejnění příslušných nařízení v Úředním věstníku EU: - 1. etapa do 30 dnů od podpisu smlouvy (tj. do konce ledna 2014), - 2. etapa 15 dní od zveřejnění nového nařízení k podpoře de minimis - 3. etapa 25 dní od zveřejnění nového obecného nařízení k blokovým výjimkám, - 4. etapa finalizace dokumentu. Finální verze do konce I. pololetí 2014	MMR
		Dokončit veřejnou zakázku „Analytické podklady pro přípravu metodického doporučení pro implementaci finančních nástrojů v programovém období 2014 – 2020“	V současnosti bylo vyhlášeno výběrové řízení na zpracovatele zakázky. Dílo bude předáno do 85 dnů od podpisu smlouvy. Finální verze v průběhu II. pololetí 2014	MMR
		Naplnění ve vztahu k zaměření jednotlivých programů je relevantní a bude uvedeno ze strany řídicích orgánů v rámci každého z programů.	Naplnění ve vztahu k zaměření jednotlivých programů je relevantní a bude uvedeno ze strany řídicích orgánů v rámci každého z programů.	ŘO
		Bude řešeno v rámci Platformy administrativní kapacita	operativně	MMR + členové platformy

Č. 7.1 Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů.	Jsou vypracována opatření pro včasný sběr a agregaci statistických údajů, která obsahují tyto prvky:	Ve vazbě na požadavky EK pro sledování výsledkových indikátorů na podpořené osoby je nezbytné provést legislativní úpravy zákona č. 101/2000 Sb. , tak aby byla zajištěna možnost sledování mikrodat o účastnících. Ve spolupráci s MPSV připravit technické řešení sběru údajů o účastnících intervencí v podobě	v průběhu roku 2014	MMR, Úřad vlády (Úřad pro ochranu osobních údajů) + ŘO ESF programů, které mají povinnost monitorovat účastníky projektů v rámci povinných
--	--	--	---------------------	--

Č. 7.2: Existence systému ukazatelů výsledků nezbytného k výběru opatření, jež budou nejúčinněji přispívat k dosahování požadovaných výsledků, k monitorování pokroku při dosahování výsledků a k provedení posouzení dopadů		zajištění technické provazby na vybrané datové zdroje (ČSSZ, ÚP případně další).		společných indikátorů (MPSV, HMP, MŠMT)
	Určení zdrojů a mechanismů pro zajištění statistické validace	Tvorba Národního číselníku indikátorů pro programové období 2014-2020	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO,
	Opatření pro zveřejňování a zpřístupňování souhrnných informací veřejnosti	Metodický pokyn pro evaluace, publicitu včetně navazujících metodických dokumentů ŘO	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO
	Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu programových dokumentů a indikátorových soustav (MP přípravy PD – schváleno, MP zásady tvorby a používání indikátorů – schválen, MP monitorování – v přípravě, Národní číselník indikátorů – v přípravě).	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO
	výběru ukazatelů výsledků pro každý program, jež budou vypovídat o motivaci k výběru strategických kroků financovaných z programu,	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu programových dokumentů a indikátorových soustav.	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO
	vytyčení cílů pro tyto ukazatele	Schválení programů	v průběhu roku 2014	ŘO
	musí být zajištěn soulad každého ukazatele s těmito podmínkami: robustností a statistickou validací, jasným normativním výkladem, souladem se strategiemi, včasným sběrem údajů,	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu indikátorových soustav a monitorování (MP Zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020, včetně Národního číselníku indikátorů a navazující MP monitorování 2014-2020)	V průběhu roku 2014	MMR, ŘO
	postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu indikátorových soustav - MP indikátorů 2014-2020 a následně NČI2014+	V průběhu roku 2014	MMR, ŘO

10 SNIŽOVÁNÍ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE PRO PŘÍJEMCE

Cíl snížení administrativní zátěže je chápán především jako redukce nákladů a času potenciálních žadatelů o podporu a příjemců podpory, a to v rámci celého procesu od přípravy žádosti o podporu po proplacení prostředků příjemci. Snižování administrativní zátěže pro příjemce navíc úzce souvisí s redukcí administrativní zátěže pro poskytovatele podpory.

Legislativa EU pro Evropské strukturální a investiční fondy obsahuje a stanovuje principy a pravidla, která by měla přímo či nepřímo vést ke snížení administrativní zátěže.

Pro snížení administrativní zátěže byly podniknuty kroky na národní úrovni za koordinace Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Usnesením vlády č. 184 ze dne 21. března 2012 bylo Ministerstvo pro místní rozvoj pověřeno předložit konkrétní návrh jednotného metodického prostředí pro programové období 2014–2020, jehož účelem je mj. nastavení pravidel a doporučení, která povedou k redukcí administrativní zátěže. Usnesením č. 610 ze dne 22. srpna 2012 vláda dále schválila návrhy na snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie v programovém období let 2014–2020. Koncepce jednotného metodického prostředí, která zaštiťuje jednotlivé metodické pokyny k relevantním aspektům implementace Evropských strukturálních a investičních fondů, sjednocuje procesy implementace a tím má zvyšovat transparentnost a přehlednost pravidel a procesů pro potenciální příjemce podpory. Metodické pokyny, které vycházejí z koncepce, jsou závazné pro všechny řídicí orgány operačních programů v období 2014–2020.

Snížení administrativní zátěže bude dosahováno především díky elektronizaci procesů administrace, stanovením standardizovaných procesů s předem stanovenými lhůtami za účelem zkrácení délky lhůt při schvalování a proplácení podpory, harmonizací kontrolní činnosti, snížením počtu metodických dokumentů, nastavením a používáním jednotné terminologie apod.

V rámci budování jednotného metodického prostředí byla do dubna 2014 přijata následující usnesení vlády: č. 345 ze dne 15. května 2013, kterým vláda vzala na vědomí Koncepci jednotného metodického prostředí jako součást pro naplňování cílů Dohody o partnerství, usnesení č. 401 ze dne 29. května 2013, kterým vláda schválila Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014 – 2020, usnesení č. 448 ze dne 12. června 2013, kterým vláda schválila Pravidla řízení a koordinace Dohody o partnerství v programovém období 2014 – 2020, usnesení č. 597 ze dne 9. srpna 2013, kterým vláda schválila Soubor metodických dokumentů k oblastem evaluace, zásadám tvorby a používání indikátorů, způsobilosti výdajů a jejich vykazování a řízení rizik v programovém období let 2014 až 2020, usnesení č. 873 ze dne 20. listopadu 2013, kterým vláda schválila Metodický pokyn pro řízení výzev, hodnocení a výběru projektů v programovém období 2014–2020 a usnesení č. 44 ze dne 15. ledna 2014, kterým vláda schválila Soubor metodických dokumentů k oblastem monitorování, zadávání veřejných zakázek, publicity a komunikace a přípravě řídicí dokumentace programů v programovém období let 2014 až 2020.

Přípravu jednotného monitorovacího systému zajišťovanou Ministerstvem pro místní rozvoj zaštiťuje usnesení č. 664 ze dne 8. září 2011, kterým vzala vláda na vědomí návrh dalšího postupu přípravy monitorovacího systému strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2014–2020 a schválila základní koncepci řešení monitorovacího systému strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2014–2020 a návrh rámcového harmonogramu dalšího postupu přípravy monitorovacího systému.

Nad rámec centrálně připravovaných zjednodušení administrativní zátěže připravuje MPSV jako ŘO OPZ další opatření při implementaci operačního programu, která mají za cíl snížit zátěž pro příjemce. Konkrétně se bude jednat zejména o:

- zjednodušení implementační struktury OPZ – implementační struktura bude zcela bez zprostředkujících subjektů, výzvy budou vyhlašovány pouze z úrovně řídicího orgánu – tím dojde ke sladění úkonů, výkladu pravidel vůči žadatelům a příjemcům a k celkovému zpřehlednění implementační struktury pro příjemce,
- důraz na využívání zjednodušených forem vykazování výdajů – nepřímé náklady, jednotkové náklady, jednorázové paušální částky.

11 HORIZONTÁLNÍ TÉMATA

11.1 Udržitelný rozvoj

Operační program Zaměstnanost nemá vzhledem ke spolufinancování z ESF a primárně podpoře nehmotných investic přímý dopad na ochranu životního prostředí a změny klimatu. V širším kontextu podpory udržitelného rozvoje jako dosahování rovnováhy mezi ekonomickou, sociální a environmentální oblastí však bude téma podpory udržitelného rozvoje zakomponováno do kritérií pro výběr projektů. Projekt, u něž bude v rámci hodnocení identifikován negativní dopad na udržitelný rozvoj, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ.

Potenciální nepřímé pozitivní dopady projektů podporovaných z OPZ lze spatřovat zejména v oblasti podpory odborného vzdělávání pracovníků v sektorech šetrných k životnímu prostředí, ale i v případě podpory odborného vzdělávání sice v sektorech zatěžujících svojí činností životní prostředí, pokud však podporované vzdělávání přispěje k využití nových postupů a technologií, které jsou k životnímu prostředí šetrnější, než ty dosud využívané. Dále lze nepřímý pozitivní dopad podporovaných projektů předpokládat v případě podpory nově vytvářených pracovních příležitostí v odvětvích, která nezatěžují životní prostředí.

V rámci monitorování budou sbírána mj. data o případném příspěvku intervencí OPZ k udržitelnému rozvoji tak, aby bylo možné podporu vykazovat a v rámci evaluací vyhodnocovat. Případná doporučení vzešlá z evaluací k problematice udržitelného rozvoje pak budou zohledněna při nastavování parametrů výzev a podmínek pro realizaci projektů a pro případné úpravy aplikace horizontálního tématu udržitelný rozvoj v průběhu realizace operačního programu.

11.2 Rovné příležitosti a nediskriminace

Zákaz diskriminace v souladu s českým i evropským právem a podpora rovných příležitostí budou respektovány a podporovány ve všech prioritních osách a investičních prioritách OPZ. Specificky je problematika podpory rovných příležitostí a nediskriminace v OPZ řešena zejména v prioritní ose 2 Sociální začleňování a boj s chudobou. Investiční priorita 2.1 je zaměřena na zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených na trhu práce, přičemž právě tyto osoby se často potýkají s kumulací znevýhodnění a v důsledku toho čelí přímé či nepřímé diskriminaci nejčastěji. V rámci této investiční priority bude řešena také problematika koncentrace sociálního vyloučení do sociálně problémových regionů a lokalit. V sociálně vyloučených lokalitách sílí izolace části romské menšiny a podle odhadů může jít celkově až o sto tisíc obyvatel, jejichž možnosti zapojení do společenských struktur jsou velmi nízké. Investiční priorita 2.2 je zaměřena na zlepšení přístupu ke kvalitním a udržitelným sociálním a zdravotním službám vč. služeb v oblasti podpory zdraví a zdravého životního stylu a prevence nemocí, službám pro rodiny a děti a dalším navazujícím službám podporujícím sociální začleňování. Podporována bude mj. transformace ústavních a pobytových služeb a rozvoj služeb komunitního typu.

Významný příspěvek k rovným příležitostem a nediskriminaci lze rovněž předpokládat také v prioritní ose 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly*, která se zaměřuje mj. na zvýšení participace mladých a starších osob, rodičů s dětmi, osob s nízkou kvalifikací a osob se zdravotním postižením na trhu práce. Dále se realizace projektů s významným přínosem na problematiku rovných příležitostí a nediskriminace předpokládá v prioritní ose 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce, která se tematicky zaměřuje mj. na oblast sociálního začleňování sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením a chudobou ohrožených osob, které rovněž patří k častým obětem diskriminace na základě rasového nebo etnického původu, věku, pohlaví, zdravotního postižení apod.

Při programování, řízení, monitorování a evaluacích bude brán zřetel na příspěvek k rovnému zacházení, aby měly všechny sociální skupiny stejný přístup k čerpání prostředků ESF (např. etnické menšiny, osoby se zdravotním postižením apod.). Významné je zejména zajištění, aby realizátoři projektů v rámci podpory rovného přístupu náležitě zohledňovali specifické potřeby jednotlivých cílových skupin a využívali např. doprovodná opatření k odstranění možných bariér účasti v projektech pro cílové skupiny. Téma rovných příležitostí a nediskriminace bude proto zakomponováno do kritérií pro výběr projektů. Bude usilováno o to, aby podpořené projekty přispívaly k naplňování principu rovných příležitostí a nediskriminace všude, kde je to relevantní. Projekt, u něž bude v rámci hodnocení identifikován negativní dopad na rovné příležitosti a nediskriminaci, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ.

V rámci monitorování budou v souladu s požadavky přílohy 1 nařízení o ESF sbírána mj. data o případném znevýhodnění podpořených osob tak, aby bylo možné podporu pro znevýhodněné osoby a naplňování principu rovných příležitostí a nediskriminace vykazovat a v rámci evaluací vyhodnocovat. Takto získaná doporučení pak budou zohledněna při nastavování parametrů výzev a podmínek pro realizaci projektů a pro případné úpravy aplikace horizontálního tématu rovné příležitosti a nediskriminace v průběhu realizace operačního programu.

11.3 Rovnost žen a mužů

Problematika podpory rovných příležitostí žen a mužů je v OPZ primárně řešena v prioritní ose 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly, investiční prioritě 1.2 *Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, včetně přístupu k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a prosazování stejného ohodnocení za stejnou práci*. Problémy, kterým ženy na trhu práce v ČR čelí, jsou detailně popsány v investiční prioritě 1.2. Zmínit lze zejména velké rozdíly v míře zaměstnanosti mužů a žen, velké rozdíly v odměňování žen a mužů (v roce 2010 největší v celé EU-27), nedostatečná kapacita zařízení péče o děti předškolního věku, malé využívání flexibilních forem práce a horizontální a vertikální segregace trhu práce v ČR.

Významný příspěvek k rovnosti žen a mužů lze rovněž předpokládat také v investiční prioritě 1.1 *Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a podpory mobility pracovníků*, která se mj. zaměřuje na podporu flexibilních forem zaměstnání jako způsobu vytváření podmínek zejména pro uplatnění žen, mladších lidí a starších osob na trhu práce.

Při programování, řízení, monitorování a evaluacích bude brán zřetel na příspěvek podporovaných intervencí k rovnosti žen a mužů. Kromě investiční priority 1.2 *Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, včetně přístupu k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a prosazování stejného ohodnocení za stejnou práci* zaměřené výhradně na specifická opatření na podporu rovnosti žen a mužů, je nutné, aby princip rovnosti žen a mužů byl respektován a podporován rovněž v dalších prioritních osách a investičních prioritách. Významné je zejména zajištění, aby realizátoři projektů v rámci podpory rovnosti žen a mužů náležitě zohledňovali specifické potřeby jednotlivých cílových skupin a využívali např. doprovodná opatření k odstranění možných bariér, které ženám brání v účasti v projektech (péče o děti a další členy rodiny, dopravní dostupnost apod.). Téma rovných příležitostí žen a mužů bude proto zakomponováno do kritérií pro výběr projektů. Bude usilováno o to, aby podpořené projekty přispívaly k naplňování principu rovnosti žen a mužů všude, kde je to relevantní. Projekt, u něž bude v rámci hodnocení identifikován negativní dopad na rovné příležitosti žen a mužů, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ.

V rámci monitorování budou v souladu s požadavky přílohy 1 nařízení o ESF sbírána mj. data o pohlaví podpořených osob tak, aby bylo možné podporu pro ženy a naplňování

principu rovnosti žen a mužů vykazovat a v rámci evaluací vyhodnocovat. Takto získaná doporučení pak budou zohledněna při nastavování parametrů výzev a podmínek pro realizaci projektů a pro případné úpravy aplikace horizontálního tématu rovnost žen a mužů v průběhu realizace operačního programu.

Seznam zkratk

APZ	aktivní politika zaměstnanosti
CIA	hodnocení korupčních rizik (corruption impact assessment)
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj
CSR	Specifická doporučení Rady (country specific recommendation)
ČR	Česká republika
EaSI	program Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace
EHP	Evropský hospodářský prostor
EIB	Evropská investiční banka
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ESF	Evropský sociální fond
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
ICT	informační a komunikační technologie
IP	investiční priorita
IPRÚ	Integrované plány rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
IS ESF 2014+	informační systém ESF pro sledování údajů o podpořených osobách v programovém období 2014-2020
ISCED	mezinárodní standardní klasifikace vzdělávání
ITI	Integrované územní investice
IZS	Integrovaný záchranný systém
MAS	místní akční skupiny
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MS 2014+	jednotný monitorovací systém pro strukturální fondy a Fond soudržnosti v programovém období 2014-2020
MŠMT	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZdr.	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
NNO	nestátní neziskové organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPR	Národní program reform
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OP	operační program
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OPOÚ	obec s pověřeným obecním úřadem
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR ČR	Operační program Praha pól růstu České republiky
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OPZ	Operační program Zaměstnanost
ORP	obec s rozšířenou působností
OSS	organizační složky státu
PCO	Platební a certifikační orgán (ministerstvo financí, odbor Národní fond)
PO	prioritní osa
PRV	Program rozvoje venkova
RIA	hodnocení dopadu regulace (regulatory impact assessment)
SC	specifický cíl
SMK	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti
SRR	Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020
TA	technická asistence
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
YEI	Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (Youth employment initiative)

Seznam tabulek

Tabulka 1: Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit	26
Tabulka 2: Přehled investiční strategie programu	32
Tabulka 3: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.1	37
Tabulka 4: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.1	40
Tabulka 5: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.2	42
Tabulka 6: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.2	45
Tabulka 7: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.3	47
Tabulka 8: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.3	49
Tabulka 9: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.4	52
Tabulka 10: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.4	54
Tabulka 11: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.5	57
Tabulka 12: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.5	59
Tabulka 13: Výkonnostní rámec prioritní osy 1 bez YEI	60
Tabulka 14: Výkonnostní rámec YEI	61
Tabulka 15: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.1	65
Tabulka 16: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.1	71
Tabulka 17: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.2	74
Tabulka 18: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.2	78
Tabulka 19: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.3	80
Tabulka 20: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.3	82
Tabulka 21: Výkonnostní rámec prioritní osy 2	84
Tabulka 22: Společné a specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 3	87
Tabulka 23: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 3	92
Tabulka 24: Výkonnostní rámec prioritní osy 3	93
Tabulka 25: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 4.1	97
Tabulka 26: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 4.1	101
Tabulka 27: Výkonnostní rámec prioritní osy 4	102
Tabulka 28: Specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 5	105
Tabulka 29: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 5	107
Tabulka 30: Finanční podpora z každého fondu a částky týkající se výkonnostní rezervy	108
Tabulka 31: Finanční plán	109
Tabulka 32 Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí – zvláštní přiděly v případě ESF a YEI	111
Tabulka 33 Rozdělení plánu financování podle prioritní osy, fondu, kategorie regionů a tematického cíle	112
Tabulka 34 Orientační částka podpory, jež má být použita na cíle v oblasti změny klimatu	112
Tabulka 35 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst – orientační částky podpory z EFRR a ESF	116
Tabulka 36 Indikativní finanční alokace na ITI	117
Tabulka 37 Opatření pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou / cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení	120

12 PŘÍLOHA Č. 1 SEZNAM PARTNERŮ ZAPOJENÝCH DO PŘÍPRAVY OPZ

Seznam partnerů	Počet zástupců partnerů v pracovní skupině a jejích podskupinách					
	Pracovní skupina pro programování	PPS Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	PPS rovnost žen a mužů	PPS Sociální začleňování a boj s chudobou	PPS Sociální inovace a mezinárodní spolupráce	PPS Veřejná správa
Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce fondů EU	3	6	5	7	7	4
Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce pro zaměstnanost	1	7	1	4	2	-
Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce ekonomická	1	-	-	-	-	-
Ministerstvo práce a sociálních věcí – odbor sociálního začleňování a rovných příležitostí (včetně zastoupení Rady vlády pro rovné příležitosti žen a mužů)	2	-	2	2	-	-
Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce sociální a rodinné politiky	2	-	-	3	-	-
Ministerstvo práce a sociálních věcí – odbor EU a mezinárodní spolupráce	1	-	-	-	-	-
Ministerstvo práce a sociálních věcí – Fond dalšího vzdělávání	1	2	-	-	-	-
Úřad práce ČR	-	3	-	-	-	-
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2	1	-	1	-	1
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1	1	-	1	-	-
Ministerstvo zdravotnictví	1	-	-	2	-	1
Ministerstvo vnitra	1	-	1	2	-	2
Ministerstvo zemědělství	1	2	-	1	-	-
Ministerstvo spravedlnosti	1	-	-	1	1	1
Ministerstvo obrany	-	-	-	1	-	1
Ministerstvo pro místní rozvoj	1	1	-	2	-	2
Ministerstvo financí	1	-	-	-	-	-
Ministerstvo životního prostředí	-	-	-	1	-	-
Asociace krajů	1	2	2	3	3	3
Svaz měst a obcí	1	1	1	2	1	2
Magistrát hl. m. Prahy	1	-	-	-	-	-
Svaz průmyslu a dopravy	1	1	-	-	-	-
Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů	1	1	-	1	1	-

Českomoravská konfederace odborových svazů	1	-	1	-	-	-
Asociace samostatných odborů	1	-	-	-	-	-
Rada vlády pro záležitosti romské menšiny	1	-	-	-	-	-
Rada vlády pro NNO	2	-	-	-	-	-
Agentura pro sociální začleňování	1	1	-	2	1	-
Asociace NNO v ČR a další experti	1	2	16	9	2	-
Hospodářská komora ČR	-	1	-	-	-	-
Asociace institucí vzdělávání dospělých	-	1	-	-	-	-
Výzkumný ústav práce a sociálních věcí	-	-	1	-	-	-
Český statistický úřad	-	-	1	-	-	-
Akademie věd ČR	-	-	2	-	-	-
Univerzita Karlova Praha	-	-	1	-	-	-
Národní síť Místních akčních skupin	1	-	-	3	-	-
Spolek pro obnovu venkova	-	-	-	1	-	-
Svaz místních samospráv ČR	1	-	-	2	-	2
Technologická agentura ČR	1	-	-	1	1	-
Komise pro sociální začleňování	-	-	-	45	-	-
Národní bezpečnostní úřad	-	-	-	-	-	1
Úřad vlády – odbor koordinace protidrogové politiky	-	-	-	1	-	-

13 PŘÍLOHA Č. 2 SYNERGIE A KOMPLEMENTARITY – OP ZAMĚSTNANOST

Odborné a další vzdělávání

	OP Zaměstnanost ⁶⁰	OP PIK	OP VVV	PRV
Tematický cíl	TC 8	TC 3	TC 10	TC 1
Prioritní osa	<u>1 PO – Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly</u>	2 PO – Podpora MSP, služeb ve znalostní ekonomice a internacionalizace	3 PO – Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání	Priorita 1 - podpora přenosu znalostí a inovací v zemědělství, lesním hospodářství a ve venkovských oblastech
Investiční priorita	IP3 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám IP4 Modernizace a posílení institucí trhu práce, včetně opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků	IP3c Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb	IP3 Předcházení předčasnému ukončování školní docházky a jeho omezování, podpora rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání	Prioritní oblast 1C Podpora celoživotního vzdělávání a odborné přípravy v odvětvích zemědělství a lesnictví
Specifický cíl	SC 1.3.1 Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce SC 1.4.2 Zvýšit kvalitu dalšího vzdělávání	SC 2.4 Zkvalitnit infrastrukturu pro rozvoj lidských zdrojů v podnikatelském sektoru s důrazem na technické odborné vzdělávání	SC 5 Zvyšování kvality odborného vzdělávání, včetně posílení jeho relevance pro trh práce	Podpořit celoživotní vzdělávání a odbornou přípravu v odvětví zemědělství, potravinářství a lesnictví
Věcná specifikace (zaměření, aktivity)	SC 1.3.1: profesní vzdělávání zaměstnanců zaměřené na odborné i klíčové kompetence, včetně podpory dalšího profesního vzdělávání OSVČ; podpora sdružování MSP za účelem vzdělávání (např. formou vzdělávacích klastrů);	infrastruktura pro odborné vzdělávání (školící střediska apod.); rozvoj podnikových školících středisek apod. S ohledem na administrativní zjednodušení pro příjemce bude v OP PIK v projektech zaměřených na rozvoj školících středisek umožněno	aktivity zaměřené mj. na podporu motivace dětí a žáků ke studiu technických a přírodovědných oborů, zlepšení odborné a podnikatelské kompetence absolventů a zvýšení jejich uplatnitelnosti na trhu práce; aktivity zaměřené na zlepšení podmínek pro vzdělávání dospělých na školách a zvýšení	Opatření: Předávání znalostí a informační akce Zvyšování znalostí a dovedností a předávání informací pracovníkům v zemědělském, potravinářském a lesnickém odvětví a vlastníkům zemědělské a lesní půdy formou

⁶⁰ Tato příloha vznikla na základě posledních dostupných verzí OP k březnu 2014 a údaje (komplementarity/synergie) budou upravovány a doplňovány na základě verzí, kterou budou průběžně předkládány vládě ke schválení (do meziresortních připomínkových řízení).

	podpora spolupráce podniků a vzdělávacích institucí za účelem sladování kvalifikační úrovně a kvalifikační struktury pracovní síly s požadavky trhu práce apod. SC 1.4.2: tvorba, rozvoj a realizace systémových opatření v oblasti dalšího vzdělávání, zaměřených především na chybějící systémovou podporu dalšího vzdělávání, finanční podporu pro účast v dalším profesním vzdělávání, zavádění prvků kvality do vzdělávacího procesu apod.	doplňkové křížové financování pro podporu aktivit, které svým zaměřením spadají již do ESF, avšak bezprostředně související s rozvojem školicího střediska z prostředků ERDF. Tím bude příjemcům umožněno zahrnout aktivity ERDF i ESF související s rozvojem školicího střediska do jednoho projektu	přínosu tohoto vzdělávání pro jejich uplatnitelnost	vzdělávacích aktivit, kurzů, informačních akcí, získávání dovedností apod.
Implementační prvky	Typy příjemců: zejména zaměstnavatelé, poradenské a vzdělávací instituce, profesní a podnikatelská sdružení, MPSV a jím řízené/zřízené instituce atd. Cílové území: celé území ČR.	Typy příjemců: podnikatelské subjekty (malé a střední podniky). Cílové území:- území ČR, mimo území hl. m. Prahy.	Typy příjemců: Školy a školská zařízení v oblasti předškolního, základního a středního vzdělávání, základního a středního uměleckého vzdělávání a VOŠ, všech zřizovatelů bez rozdílu, OSS, ostatní přímo řízené organizace MŠMT (OPŘO), NNO, VŠ, kraje, právnické osoby působící ve vzdělávání a v kariérovém poradenství, zřizovatelé škol a školských zařízení a jejich svazky a sdružení, zaměstnavatelé a zástupci zaměstnavatelů Cílové území: zejména území méně rozvinutých regionů, v případě systémových projektů celé území ČR, včetně Prahy.	Typy příjemců: vzdělávací subjekt Uživatel: zemědělský podnikatel, výrobce potravin zpracovávající zemědělské produkty, vlastník zemědělské a lesní půdy nebo osoba hospodařící v lesích, nebo jejich zaměstnanec Cílové území: území České republiky, mimo území hl. m. Prahy
Synergie nebo komplementarita	komplementarita			
Mechanismus koordinace	Koordinační mechanismus je obecně popsán v kapitole OPZ ke koordinaci.	MPO a MPSV uzavřeli dne 21. 10. 2013 na úrovni ministrů Memorandum o spolupráci při přípravě a budoucí realizaci OP Zaměstnanost, MPO bude v rámci OPZ plnit roli věcného garanta za oblast odborného vzdělávání v průmyslových odvětvích ve vazbě na podporu podnikání v rámci specifického cíle 1.3.1 OPZ (Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce). Memorandum mezi MPO a MPSV o spolupráci při přípravě a budoucí realizaci OP Z zakotvuje vymezení základní role věcného garanta, kterým bude MPO, při přípravě a budoucí realizaci tohoto operačního programu. Podpora poptávky po dalším vzdělávání (DV) a systémová podpora DV bude řešena v OPZ s významnou rolí MŠMT – i na základě společného memoranda (na podpisu ministrů – březen 2014) bude ustavena společná pracovní skupina. PRV - Členství v pracovních skupinách pro přípravu programového dokumentu – specifikace vymezení žadatele o podporu. Členství v Monitorovacím výboru PRV / Priorita 1 podpora přenosu znalostí a inovací v zemědělství, lesním hospodářství a ve venkovských oblastech OP Z a dalších relevantních platformách.		

Sociální začleňování, sociální podnikání

	OP Zaměstnanost	IROP	OP PPR	OP VVV
Tematický cíl	TC 9	TC 9	TC 9	TC 9, TC 10
Prioritní osa	2 PO - Sociální začleňování a boj s chudobou	2 PO – Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů	3 PO - Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	3 PO – Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání
Investiční priorita	IP1 Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti	IP 9a Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám IP 9c Poskytování podpory sociálním podnikům	IP 1 (9a – ERDF) Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám IP 3 (ESF) Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu IP 2 (9c – ERDF) Poskytování podpory sociálním podnikům IP 4 (ESF) Podpora sociálního podnikání a profesního začlenění do sociálních podniků a sociální a solidární ekonomiky, s cílem usnadnit přístup k zaměstnání	IP1 (TC 9) Boj proti všem formám diskriminace a prosazování rovných příležitostí IP 2 (TC 10) Předcházení předčasnému ukončení školní docházky a jeho omezování, podpora rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání
Specifický cíl	SC 2.1.1: Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce SC 2.1.2: Rozvoj sektoru sociální ekonomiky	SC 2.1 (IP 9a): Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi SC 2.2 (IP 9c): Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání	SC 3.1 (IP 1): Posílení sociální infrastruktury pro integraci, komunitní služby a prevenci SC 3.2 (IP 2): Posílení infrastruktury pro sociální podnikání SC3.3: Posílení aktivit pro integraci, komunitní služby a prevenci SC3.4.: Rozvoj sociálních podniků místních komunit	SC 1 (IP 1): Rozvoj inkluzivního vzdělávání SC 1 (IP 2): Zvýšení kvality předškolního vzdělávání včetně usnadnění přechodu dětí na ZŠ SC 2 (IP 2): Zlepšení kvality vzdělávání a výsledků žáků v klíčových kompetencích SC 3 (IP 2): Rozvoj systému hodnocení kvality a strategického řízení ve vzdělávání
Věcná specifikace (zaměření, aktivity)	SC 2.1.1: podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených	SC 2.1: zřizování nových či rekonstrukce stávajících zařízení pro poskytování komunitní péče; zřizování nových či rekonstrukce stávajících zařízení pro	SC 3.1: zvyšování kapacit služeb pro bezdomovce a osoby ohrožené bezdomovectvím, zvyšování kapacit nízkoprahových a kulturně komunitních	Aktivity zaměřené na rozvoj rovných příležitostí a podmínek pro začleňování dětí a žáků se SVP (speciálními vzdělávacími potřebami) do běžných škol s důrazem na vzdělávání v MŠ a ZŠ, včetně

	prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb obecného zájmu se zaměřením na zapojení těchto osob do ekonomického, sociálního, pracovního života společnosti; podpora služeb zaměřených na prevenci sociálního vyloučení osob, služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce; aktivní pomoc osobám sociálně vyloučeným či sociálním vyloučením ohroženým se zajištěním přístupu k sociálním službám, službám pro rodiny a děti a dalším navazujícím službám podporujících sociální začleňování, včetně přístupu k zaměstnání a odpovídajícímu bydlení apod. SC 2.1.2: vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání, zavedení systému podpory startu, rozvoje a udržitelnosti sociálních podniků; vzdělávání osob sociálně vyloučených a osob ohrožených sociálním vyloučením na trhu práce s cílem podpory vzniku nových podnikatelských aktivit zaměřených na sociální podnikání apod.	dosažení deinstitucionalizované péče; infrastruktura pro terénní, ambulantní a nízkokapacitní pobytové formy sociálních, zdravotních a návazných služeb pro osoby sociálně vyloučené či sociálním vyloučením ohrožené; zvyšování kvality a kapacity komunitních sociálních služeb; vytvoření zařízení pro krizový pobyt sociálně vyloučených osob a rodin; podpora pořízení bytů a bytových domů pro sociální bydlení. infrastruktura komunitních center za účelem sociálního začleňování a zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce. SC 2.2: Výstavba a rekonstrukce sociálních podniků.	center poskytujících kulturně-integrační služby, realizace diferencovaných forem sociálního bydlení; SC 3.3: rozvoj kulturně komunitních center a projektů sociálně-kulturní integrace; SC 3.2: vznik a rozvoj sociálních podniků poskytujících pracovní příležitosti pro znevýhodněné a obtížně zaměstnatelné skupiny obyvatel v Praze (včetně chráněných dílen); SC 3.4: provoz, zakládání a rozšiřování sociálních podniků včetně inovativních projektů v oblasti zaměstnávání sociálně ohrožených v rámci kulturně-komunitních center a návazných aktivit	aktivit NNO v dané oblasti; na zvýšení kvality předškolního vzdělávání prostřednictvím zkvalitnění kvalifikace pedagogických pracovníků i dalších vzdělávatelů; na rozvoj klíčových kompetencí na školách a na hodnocení a strategické řízení vzdělávání apod. (Poznámka: posilování inkluzivního charakteru vzdělávání všech úrovní je v gesci MŠMT.)
Implementační prvky	Typy příjemců: zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, OSS, NNO, zaměstnavatelé, školy a školská zařízení, výzkumné a vzdělávací instituce atd. Cílové území: některé aktivity plánovány na celou ČR, jiné především na sociálně vyloučené lokality.	Typy příjemců: NNO, OSS, příspěvkové organizace OSS, kraje, organizace zřizované nebo zakládáné kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládáné obcemi, dobrovolné svazky obcí atd. OSVČ, MSP. Cílové území: území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy	Typy příjemců: Hlavní město Praha, Městské části hl. m. Prahy, Organizace zřízené a založené hl. m. Prahou a městskými částmi hl. m. Prahy, NNO, podnikatelské subjekty Cílové území: Region soudržnosti NUTS 2 Praha	Typy příjemců: Školy a školská zařízení v oblasti předškolního, základního a středního vzdělávání, základního a středního uměleckého vzdělávání a VOŠ, OSS, OPŘO MŠMT, NNO, VŠ, kraje, právnické osoby působící ve vzdělávání a v kariérovém poradenství, zřizovatelé škol a školských zařízení a jejich svazky a sdružení, zaměstnavatelé a zástupci zaměstnavatelů, pokud poskytují plnění v souvislosti s aktivitami, které mohou být předmětem podpory OP VVV Cílové území: zejména území méně rozvinutých regionů, v případě systémových projektů celé území ČR, včetně Prahy.

Synergie komplementarita	nebo Komplementarita			
Mechanismus koordinace	Koordinační mechanismus je obecně popsán v kapitole OPZ ke koordinaci. Předpokládáme koordinaci zejména při vyhlašování výzev.	Společné výchozí strategie a to i pro jednotlivé sociálně vyloučené území, koordinace výzev, účast zástupců ŘO na výborech a v komisích relevantních OP. Spolupráce na evaluacích v této oblasti napříč všemi zainteresovanými operačními programy. Komplementární vazby lze předpokládat i při koordinované kombinaci intervencí z ESF a ERDF v rámci uvedených IP/SC. Byla vytvořena PS napříč 3 OP (OPZ, OP VVV, IROP), kde budou dále řešeny a nastaveny mechanismy koordinace, vazba na Agenturu pro sociální začleňování. V oblasti sociálního podnikání se IROP zaměřuje na projekty, kdy příjemci potřebují pořídit, nebo zrekonstruovat objekty k sociálnímu podnikání. V rámci koordinace intervencí v dané oblasti mezi OPZ a IROP bude zabezpečeno, aby nedocházelo k překryvům a duplicitám. V projektech financovaných v OPZ z ESF bude umožněna podpora rovněž nezbytného zařízení a vybavení pro fungování sociálního podniku včetně možnosti využití křížového financování tak, aby příjemci mohli zahrnout celé potřebné spektrum aktivit do jednoho projektu. Naproti tomu v IROP budou podporovány zejména projekty zaměřené dominantně na investiční aktivity, které svým rozsahem přesahují možnosti financování z ESF. Sociální podnikání v Praze (ESF intervence) bude spojeno s činností kulturně komunitních center.		

Sociální a zdravotnické služby

	OP Zaměstnanost	IROP
Tematický cíl	TC 9	TC 9
Prioritní osa	2 PO - Sociální začleňování a boj s chudobou	2 PO – Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů
Investiční priorita	IP2 Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu	IP 9a Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám
Specifický cíl	SC 2.2.1: Zvýšit kvalitu a udržitelnost systému sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování SC 2.2.2: Zvýšit kvalitu péče o duševní zdraví a přispět k udržitelnosti systému zdravotnictví cílenou podporou zdraví, zdravého životního stylu a prevence nemocí	SC 2.1: Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi SC 2.3: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a péče o zdraví

Věcná specifikace (zaměření, aktivita)	transformace a deinstitucionalizace pobytových sociálních služeb, zdravotnických služeb a zařízení ústavní péče o děti a rozvoj nových služeb komunitního typu; rozvoj nových modelů služeb obecného zájmu, (rozvoj sociálních služeb, rozvoj sociálně-zdravotních služeb, služeb na podporu zdraví a snížení nerovností ve zdraví, rozvoj služeb na podporu rodin a dětí apod.); podpora systému sociálního bydlení a s ním spojených preventivních, následných a doprovodných služeb; propojování informačních systémů mezi všemi aktéry jako základ pro evidenci, kontrolu a hodnocení efektivity služeb apod. vzdělávání pracovníků poskytovatelů psychiatrické péče a osob zapojených do procesu reformy psychiatrické péče, vzdělávání a tvorba vzdělávacích programů; podpora preventivních sociálních a zdravotních programů; informační a destigmatizační programy na podporu duševního zdraví; realizace a vyhodnocení preventivních a screeningových programů apod.	Zřizování nových či rekonstrukce stávajících zařízení pro poskytování komunitní péče; zřizování nových či rekonstrukce stávajících zařízení pro dosažení deinstitucionalizované péče; infrastruktura pro terénní, ambulantní a nízkokapacitní pobytové formy sociálních, zdravotních a návazných služeb pro osoby sociálně vyloučené či sociálním vyloučením ohrožené; zvyšování kvality a kapacity komunitních sociálních služeb; vytvoření zařízení pro krizový pobyt sociálně vyloučených osob a rodin; podpora pořízení bytů a bytových domů pro sociální bydlení; infrastruktura komunitních center za účelem sociálního začleňování a zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce. Zvýšení kvality následné a návazné péče; modernizace infrastruktury poskytovatelů následné a návazné péče v podobě pořízení přístrojového vybavení či stavebních úprav; opatření směřující k transformaci poskytování psychiatrické péče; deinstitucionalizace zařízení psychiatrické péče; pořízení infrastruktury komunitní a semimurální péče; pořízení vybavení mobilních týmů.
Implementační prvky	Typy příjemců: zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, OSS, NNO, zaměstnavatelé, školy a školská zařízení, výzkumné a vzdělávací instituce, profesní organizace atd. Cílové území – některé aktivity plánovány na celou ČR, jiné především na sociálně vyloučené lokality.	Typy příjemců: zejména OSS, příspěvkové organizace OSS, kraje, organizace zřizované nebo zakládané kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, dobrovolné svazky obcí a pro oblast zdravotnických služeb zejména příspěvkové organizace zřizované Ministerstvem zdravotnictví ČR, organizace zřizované nebo zakládané kraji, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, NNO, subjekty poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče. Cílové území: území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy
Synergie komplementarita	Komplementarita	
Mechanismus koordinace	Koordinační mechanismus je obecně popsán v kapitole OPZ ke koordinaci.	Předpokládáme koordinaci zejména při vyhlašování výzev a při hodnocení projektů, trojstranná spolupráce s MZd.

Efektivní veřejná správa

	OP Zaměstnanost	IROP	IROP	IROP
Tematický cíl	TC 11	TC 2	TC 5	TC 11
Prioritní osa	<u>4 PO - Efektivní veřejná správa</u>	3 PO – Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí	1 PO – Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony	3 PO – Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí
Investiční priorita	IP1 Investice do institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy a veřejných služeb na vnitrostátní, regionální a místní úrovni za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy	IP2c Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví	IP5b Podpora investic zaměřených na řešení konkrétních rizik, zajištěním odolnosti vůči katastrofám a vývojem systémů krizového řízení	IP11 Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy
Specifický cíl	SC 4.1: Zvýšit efektivitu a transparentnost veřejné správy	SC.3.3: Zvyšování efektivitu a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT	SC 1.3: Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof	SC 3.2: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

Věcná specifikace (zaměření, aktivity)	Nastavení a rozvoj jednotného systému vzdělávání pracovníků veřejné správy, zajištění specifických vzdělávacích a výcvikových programů zvyšujících výkonnost a kvalifikaci pracovníků, mimo jiné i v oblasti boje proti korupci, pokročilého zacházení s ICT, v oblasti kybernetické bezpečnosti, územního plánování, měkkých dovedností apod. dokončení podpory plošného procesního modelování agend jak pro přímý, tak pro přenesený výkon státní správy a následná realizace doporučených změn; využívání analytických a evaluačních kapacit ve veřejné správě a justici; zlepšení komunikace a zvyšování důvěry mezi veřejnou správou a občany mimo jiné prostřednictvím propagačních a popularizačních aktivit, zjednodušení přístupu veřejnosti, včetně osob se specifickými potřebami, ke službám a informacím veřejné správy, podpora publikace relevantních dat a informací, i na principu „open data“ nastavení a rozvoj moderních metod řízení lidských zdrojů včetně jednotného systému přijímání, hodnocení a odměňování pracovníků veřejné správy, zvýšení atraktivity veřejné správy jako zaměstnavatele; nastavení a rozvoj procesů dosahování kvality a jejího řízení	eGovernment, infrastruktura a informační a komunikační systémy veřejné správy; zpřístupnění dat pro občany, podnikatelský sektor a veřejnou správu; kybernetická bezpečnost.	Pořízení techniky a prostředků pro řešení mimořádných situací, modernizace výcvikových a vzdělávacích středisek pro složky IZS, zaměřených na rozvoj specifických schopností a součinnost složek IZS při řešení mimořádných situací; vybudování a adaptace stanic složek IZS, které budou dislokovány a přizpůsobeny pro nové zásahové podmínky a vybaveny pro řízení nových rizik a mimořádných událostí.	Podpora pořízení územních plánů, regulačních plánů, územních studií
Implementační prvky	Typy příjemců: zejména organizační složky státu, státní příspěvkové organizace a územní samosprávné celky. Cílové území: celá ČR.	Typy příjemců: organizační složky státu, příspěvkové organizace organizačních složek státu, kraje, obce, organizace zřizované nebo zakládané kraji/obcemi, státní organizace, základní složky IZS. Cílové území: celá ČR, ve SC 3.2 a 1.3 mimo území hl. m. Prahy		
Synergie nebo komplementarita	Komplementarita			
Mechanismus koordinace	Předpokládáme koordinaci při vyhlašování výzev apod. Koordinační mechanismus je popsán v kapitole OPZ ke koordinaci.	Předpokládáme využití následujících mechanismů koordinace (řazeno podle důležitosti): - Společné výchozí strategie – Strategický rámec pro rozvoj VS a Strategický rámec rozvoje eGovernmentu - Pro SC 3.2 a 3.3 koordinační činnost Rady vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost, včetně jejích výborů - Zapojení Útvaru hlavního architekta eGovernmentu do procesu posuzování projektů a nastavení výzev v SC 3.3 - Koordinace vyhlašování výzev		

Vazby mezi OPZ a EU nástroji

	OP Zaměstnanost	Youth employment initiative (YEI)
Tematický cíl	TC 8	Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (YEI) je v souladu s čl. 18 nařízení o ESF integrována do programování ESF.
Prioritní osa	PO 1 – Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Prostředky, které ČR obdrží v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže, proto budou zahrnuty do OP Zaměstnanost, konkrétně do investiční priority 1.5, která je speciálně vyčleněna na implementaci YEI v ČR.
Investiční priorita	IP 1: Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a podpory mobility pracovníků	Současně existuje silná vazba intervencí YEI na zbývající investiční priority v prioritní ose 1 OPZ Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly, zejména pak na investiční prioritu 1.1., kde budou realizována opatření Programu záruk pro mladé, který je také hlavním nástrojem pro věcnou koordinaci s YEI (viz také hodnocení plnění EAC). Jedná se zejména následující aktivity – zprostředkování zaměstnání, poradenské a informační činnosti a programy, bilanční a pracovní diagnostika, rekvalifikace, rozvoj základních kompetencí, podpora aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností apod.
Specifický cíl	SC: Zvýšit míru zaměstnanosti podpořených osob	Tím, že Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže bude realizována v rámci OP Zaměstnanost při zapojení stejných subjektů, které budou implementovat obdobné intervence ESF, bude plně zabezpečeno využití doplňkovosti s intervencemi ESF na podporu zaměstnanosti mladých osob v regionech ČR nezpůsobilých pro podporu z YEI (všechny kromě NUTS II Severozápad), nebo využití doplňkovosti s intervencemi ESF na podporu zaměstnanosti jiných než mladých osob v regionu NUTS II Severozápad.

	OP Zaměstnanost	Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD)
Tematický cíl	TC 9	Pro využití Fondu evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD) bude ze strany MPSV připraven samostatný operační program.
Prioritní osa	2 PO – Sociální začleňování a boj s chudobou	Vzhledem k celkové alokaci FEAD pro ČR (20,7 mil. EUR na programové období 2014-2020) budou z tohoto operačního programu financovány pouze aktivity zaměřené na poskytování potravin a základních potřeb pro nejvíce deprivované osoby (včetně doprovodných opatření ve smyslu čl. 4 nařízení č. 223/2014 o Fondu evropské pomoci nejvíce deprivovaným osobám), které nejsou financovatelné z ESF.
Investiční priorita	IP 1: Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti	Aktivity směřující k sociálnímu začleňování pro nejvíce deprivované osoby mohou být financovány z ESF z OP Zaměstnanost, konkrétně v rámci prioritní osy 2 Sociální začleňování a boj s chudobou. Bude se jednat zejména o následující typy aktivit: podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb obecného zájmu se zaměřením na zapojení těchto osob do ekonomického, sociálního, pracovního života společnosti; aktivní pomoc osobám sociálně vyloučeným či sociálním vyloučením ohroženým se zajištěním přístupu k sociálním službám, službám pro rodiny a děti a dalším navazujícím službám podporujících sociální začleňování, včetně přístupu k zaměstnání a odpovídajícímu bydlení; podpora
Specifický cíl	SC: Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce	

		služeb zaměřených na prevenci sociálního vyloučení osob, služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce apod. Koordinace aktivit z obou operačních programů bude zajištěna úzkou spoluprací obou řídicích orgánů a zastoupením v příslušných monitorovacích výborech. Koordinace je usnadněna tím, že ŘO OPZ i ŘO OP FEAD jsou součástí jedné sekce MPSV (sekce fondů EU).
--	--	--

	OP Zaměstnanost	Program Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI)
Tematický cíl	TC 8, 9	Komunitární program Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI) se skládá ze tří os: programu PROGRESS, sítě EURES a osy týkající se mikrofinancování a sociálního podnikání. Výzvy na předkládání projektů do jednotlivých os bude vyhlašovat přímo EK a členské státy budou dle svých potřeb předkládat projekty v rámci vyhlášených témat. Subjektem zodpovědným za realizaci EaSI v ČR bude MPSV, odbor EU a mezinárodní spolupráce. Za účelem plného využití doplňkovosti intervencí EaSI a OPZ bude dbáno na to, aby zástupci MPSV zodpovědní za realizaci EaSI v ČR byli zastoupeni v pracovních skupinách připravujících výzvy v rámci OPZ, a to v těch oblastech, které mají potenciálně obdobné zaměření (tvorba politik, sociální inovace, služby zaměstnanosti a sociální ekonomika). Účelem je soustředit prostředky ESF na podporu těch oblastí a témat, která nebudou podporována z EaSI, a zabránit tak překrývání a dvojímu financování.
Prioritní osa	3 PO – Sociální inovace a mezinárodní spolupráce	Program PROGRESS by měl přispět k vypracování, provádění, sledování a hodnocení nástrojů, politik a právních předpisů v oblasti zaměstnanosti, sociální ochrany, zlepšování pracovních podmínek a boje proti sociálnímu vyloučení a chudobě v těchto oblastech a podporovat tvorbu politik podložených fakty a provádění inovací ve spolupráci se sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti a dalšími zúčastněnými stranami. Program PROGRESS má tedy potenciál přispět ke zvýšení efektivity intervencí OP Zaměstnanost, a to v úzké součinnosti s prioritní osou 3 OPZ Sociální inovace a mezinárodní spolupráce .
Prioritní osa	1 PO – Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Vazba na síť EURES, jejímž účelem je rozvoj výměny a šíření informací a dalších forem spolupráce na podporu geografické mobility pracovníků, je významná v prioritní ose 1 OPZ Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly , konkrétně v rámci investiční priority 1.4, které obsahuje mj. aktivitu na rozvoj sítě EURES.
Investiční priorita	IP 4: Modernizace institucí trhu práce, jako jsou veřejné a soukromé služby zaměstnanosti a přispívání k adaptaci na potřeby trhu práce, včetně prostřednictvím opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků a programů mobility a lepší spolupráce mezi institucemi a příslušnými zúčastněnými stranami	Důvodem je záměr zahrnout výdaje na síť EURES, které nebudou způsobilé pro financování v rámci EaSI, do investiční priority 1.4 OP Zaměstnanost.
Prioritní osa	2 PO – Sociální začleňování a boj s chudobou	Osa týkající se mikrofinancování a sociálního podnikání, která usnadňuje přístup k finančním prostředkům pro podnikatele, zejména ty, kteří jsou nejvíce vzdáleni od trhu práce, a pro sociální podniky, má nejsilnější vazbu na prioritní osu 2 OPZ Sociální začleňování a boj s chudobou , konkrétně investiční prioritu 2.1, která obsahuje rovněž oblast podpory sociálního podnikání. Bude zajištěno, že subjekty, které obdrží podporu z osy na mikrofinancování a sociální podnikání,

Investiční priorita	IP 1: Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti	budou mít přístup rovněž k podpoře z OPZ poskytované formou vzdělávání a poradenství tak, aby byla zvýšena pravděpodobnost úspěchu takto podporovaných subjektů na trhu.
----------------------------	---	--

	OP Zaměstnanost	Azylový, migrační a integrační fond (AMF)
Tematický cíl	TC 9	Obecným cílem Azylového, migračního a integračního fondu je přispívat k účinnému řízení migračních toků v rámci Unie jakožto součásti prostoru svobody, bezpečnosti a práva v souladu se společnou azylovou politikou, politikou týkající se doplňkové a dočasné ochrany a společnou přistěhovaleckou politikou. Na tento účel získá ČR na období 2014-2020 cca 26,4 mil. EUR. Subjektem zodpovědným za realizaci Azylového, migračního a integračního fondu v ČR je Ministerstvo vnitra ČR. Vazbu Azylového, migračního a integračního fondu a OPZ lze spatřovat především v prioritní ose 2 OPZ Sociální začleňování a boj s chudobou, jejíž cílovou skupinu představují mj. také migranti a to zejména u následujících typů aktivit: podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb obecného zájmu se zaměřením na zapojení těchto osob do ekonomického, sociálního, pracovního života společnosti; aktivity přispívající k boji s diskriminací na základě pohlaví, rasového, národnostního nebo etnického původu, víry nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku, sexuální orientace apod.; aktivity posilující sociální kapitál, vzájemnost a sociální soudržnost v místě/komunitě a další.
Prioritní osa	2 PO – Sociální začleňování a boj s chudobou	
Investiční priorita	IP 1: Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti	
Specifický cíl	SC: Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce	
		Za účelem plného využití doplňkovosti intervencí Azylového, migračního a integračního fondu a ESF (OPZ) bude dbáno na to, aby zástupci MV ČR zodpovědní za realizaci Azylového, migračního a integračního fondu byli zastoupeni v pracovních skupinách připravujících výzvy v rámci prioritní osy 2 OPZ, a to v těch oblastech, které mají potenciálně obdobné zaměření. Účelem je soustředit prostředky ESF na podporu těch aktivit a cílových skupin, které nebudou podporovány z Azylového, migračního a integračního fondu.

	OP Zaměstnanost	Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF)
Tematický cíl	TC 11	Fond pro vnitřní bezpečnost bude poskytovat finanční pomoc na policejní spolupráci, předcházení trestné činnosti a boj proti závažné přeshraniční trestné činnosti a organizované trestné činnosti a rovněž na krizové řízení a ochranu důležité infrastruktury EU. Přispěje k tomu posílením operativní spolupráce v oblasti vymáhání práva, a to například tím, že bude finančně podporovat společné operace orgánů činných v trestním řízení, sdružování zdrojů, výměnu informací a osvědčených postupů nebo odbornou přípravu policistů.
Prioritní osa	4 PO – Efektivní veřejná správa	
Investiční priorita	IP 1: Investice do institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy a veřejných služeb na vnitrostátní, regionální a místní úrovni za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy	
Specifický cíl	SC: Zvýšit efektivitu a transparentnost veřejné správy	
		Vazba na programy ESIF je velmi slabá. Spatřovat ji lze okrajově v prioritní ose 4 OPZ Efektivní veřejná správa, a to konkrétně v projektech, které budou zacíleny na Policii ČR. V tom případě bude koordinace aktivit zajištěna prostřednictvím zapojení pracovníků MV ČR, které je jednak věcným garantem prioritní osy 4 OPZ Efektivní veřejná správa a rovněž subjektem zodpovědným za realizaci Fondu pro vnitřní bezpečnost v ČR.

14 PŘÍLOHA Č. 3 DODATEČNÉ ZDŮVODNĚNÍ K ZAMĚŘENÍ OPZ

a) Relevantní národní strategie identifikující výzvy a rozvojové potřeby

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020 („SMK“) byla schválena vládou ČR dne 27. září 2011, usnesením č. 713.

Cílem SMK je připravit Českou republiku na budoucnost v globalizovaném světě a dostat ji mezi 20 nejvíce konkurenceschopných zemí světa. SMK se skládá z 9 pilířů – Instituce, Infrastruktura, Makroekonomika, Zdravotnictví, Vzdělanost, Trh práce, Finanční trhy, Trh zboží a služeb a Inovace. Vzhledem k obsahovému zaměření má OP Zaměstnanost nejtěsnější vazbu na pilíře Trh práce a Instituce.

Z hlediska **potřeb ČR** uvádí SMK v **pilíři Trh práce**, že:

„Ukazatele celkové míry zaměstnanosti (na poměry EU středně vysoká), míru nezaměstnanosti (poměrně nízká) a participace na trhu práce (středně vysoká) lze určitě výrazně zlepšovat. Je třeba zlepšit uplatnění lidských zdrojů: docílit výrazného zvýšení míry zaměstnanosti a participace starší populace (nad 55 let), zastavit růst průměrného věku kdy lidé opouští školu a vstupují na trh práce, zvýšit nízkou míru zaměstnanosti žen s menšími dětmi, usnadnit zaměstnatelnost zdravotně a jinak znevýhodněných osob, zatraktivnit dnes komplikovaný přístup vysoce vzdělané zahraniční pracovní síly na český trh práce.

Globalizace a vlastní měna v malé otevřené ekonomice přinášejí permanentní, rychlé a obtížně předvídatelné změny komparativních ekonomických výhod celých odvětví, firem a profesí. Přízpůsobivost měnícím se podmínkám na straně zaměstnavatelů i zaměstnanců je pro zvyšování konkurenceschopnosti nutností [...].

Konkurenceschopnost vyžaduje schopnost a ochotu zaměstnanců se v průběhu kariéry dále vzdělávat. Bude proto třeba podporovat přirozenou a dobrovolnou účast pracovní síly na efektivním a smysluplném celoživotním vzdělávání.“

Cílem pilíře Trh práce je dlouhodobě udržitelná konkurenceschopnost, která se nerodí z ochrany zaměstnání, ale z politiky podporující zaměstnanost. Konkurenceschopnost ekonomiky se skládá z konkurenceschopnosti jednotlivých zaměstnavatelů. Cílem politiky zaměstnanosti musí být dlouhodobě udržitelná zaměstnanost a nikoliv udržitelnost jednotlivých zaměstnání nebo podpora přežívání nekonkurenceschopných zaměstnavatelů.

Stát musí utvářet institucionální prostředí posilující flexibilitu zaměstnavatelů i zaměstnanců, která usnadňuje hladkou a svižnou restrukturalizaci a přitom lidem zajišťuje přiměřenou míru ochrany před negativními sociálními dopady.

Pro dosažení tohoto cíle stanovuje SMK zejména následující opatření:

- Sladění rodinného života a pracovní kariéry – zvýšit zaměstnanost žen podporou rozvoje nabídky alternativních forem předškolní výchovy;
- Rozvoj trhu práce – přijmout opatření podporující inkluzi specifických skupin osob na trh práce, zvýšit flexibilitu zaměstnanců (nabídka pracovní síly, částečné a jinak flexibilní úvazky) a zaměstnavatelů (najímání a propouštění pracovníků), zefektivnit realizaci politiky zaměstnanosti, pilotně ověřovat a hodnotit dopady zaváděných opatření;
- Implementace a rozvoj systému celoživotního učení – je třeba nastavit vhodné institucionální podmínky a vhodně cílenou finanční podporu umožňující realizaci

celoživotního učení podle měnících se potřeb trhu práce, zaměstnavatelů a pracovní síly.

Z hlediska **potřeb ČR** uvádí SMK v **pilíři Instituce**, že:

„[...] ve všech mezinárodních srovnáních je institucionální prostředí hodnoceno jako jedna z nejslabších stránek České republiky. Neefektivní instituce, nadměrná regulatorní zátěž a korupce jsou v současné době jevy, kvůli kterým ČR ztrácí na vyspělé státy EU i OECD. O potřebě změn v institucionálním prostředí a o omezení byrokracie se hovoří už delší dobu. Výkonnost veřejné správy je v porovnání s privátním sektorem výrazně nižší, což vyplývá z makroekonomického srovnání provedeného např. ve studii NERV ke konkurenceschopnosti, ale i ve studiích Světové banky či MMF.“

Cílem pilíře Instituce jsou kvalitní veřejné instituce jako klíčový stavební kámen budování konkurenceschopné a na inovacích založené ekonomiky. Společným cílem všech navrhovaných opatření je zvýšení produktivity institucí, posílení jejich orientace na klienta, tj. občana či podnikatele a odstranění neefektivity v jejich fungování – zejména korupce a nehospodárnosti. V obecné rovině by pak opatření navrhovaná v tomto pilíři měla přispět ke zlepšení koordinace a komunikace mezi institucemi navzájem i ve vztahu k občanům a podnikatelům. Realizace navrhovaných opatření by v konečném důsledku měla výrazně přispět k posílení konkurenceschopnosti České republiky v tvrdé hospodářské soutěži na mezinárodní úrovni a měla by rovněž zvýšit důvěryhodnost veřejných institucí v očích veřejnosti, což by Českou republiku výrazně přiblížilo vyspělým demokratickým státům západní Evropy.

Pro dosažení tohoto cíle stanovuje SMK následující opatření:

- Efektivní veřejná správa – systemizace a zdokonalení fungování veřejné správy, její vyšší profesionalita a efektivita;
- Zefektivněná nakládání s veřejným majetkem a prostředky – řízení a kontrola v oblasti veřejných financí, informování o nakládání s veřejným majetkem, posílení transparentnosti veřejných zakázek;
- Zjednodušení přístupu ke službám veřejné správy – sdílení dat v rámci veřejné správy, efektivní poskytování dat a informací veřejnosti;
- Vyšší kvalita a dostupnost regulace – systematické zkvalitňování procesu tvorby regulace, cílená komunikace s veřejností v rámci legislativního procesu a zlepšení přístupu veřejnosti k právním předpisům;
- Lepší vymahatelnost práva – zlepšení vymahatelnosti práva v ČR soudní i mimosoudní cestou a zkvalitnění fungování justice.

Z hlediska potřeb ČR uvádí SMK v **pilíři Zdravotnictví**, že: *„...finanční napětí se v českém zdravotním systému projevuje již od druhé poloviny 90. let, aniž by však systém doznal podstatných úprav, které by vytvořily žádoucí stimuly pro racionální poskytování zdravotní péče, a aniž by reagovalo na budoucí výzvy dané především nepříznivým demografickým vývojem v podobě stárnutí obyvatelstva. Přitom demografický vývoj je podle dostupných ekonometrických studií alespoň prozatím hlavním vysvětlujícím faktorem budoucího růstu nákladů na zdravotní péči v ČR do roku 2030. Nelze však zapomínat ani na další nákladové faktory dané jak medicínským pokrokem (nové velmi nákladné technologie, farmaceutické preparáty a léčebné postupy), tak i postupnou konvergencí se západoevropskými státy, pokud jde o odměňování zdravotnického personálu, a rostoucí nároky pacientů.*

Tyto silné nákladové tlaky představují pro český zdravotní systém, jakož i pro veřejné finance obecně, zcela zásadní výzvu do budoucnosti. Ambicí tohoto pilíře je zajistit sérií vzájemně provázaných reformních kroků finanční udržitelnost českého zdravotního systému tak, aby garantoval evropský standard zdravotní péče dostupný pro všechny obyvatele ČR.“

Cílem pilíře je zvýšení efektivnosti systému zdravotnictví prostřednictvím průřezových opatření, jež reagují na dlouhodobé problémy českého zdravotnictví, mezi které strategie mimo jiné řadí nízké využívání informačních technologií nebo slabou odpovědnost občanů za vlastní zdravotní stav a respektování léčebného procesu.

Pro dosažení stanoveného cíle stanovuje SMK kromě jiných i následující opatření:

- Vazba pacienta ke zdraví – zajištění motivace ke zdravému životnímu stylu formou zavedení příslušných motivačních prvků, alokace významnější části zdravotního rozpočtu na preventivní opatření;
- Restrukturalizace lůžkové péče – racionalizace a restrukturalizace lůžkové péče směrem ke snížení fixních nákladů současně s vytvořením koncepce dlouhodobé péče ve smyslu zdravotně sociálním včetně finančního zajištění.

Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+

Cílem strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+ (jeho předložení vládě se předpokládá v rozmezí dubna až června 2014), který navazuje na vládou schválený materiál „Analýza aktuálního stavu veřejné správy“, je zavést opatření, která povedou ke zlepšení a zpřehlednění výkonu veřejné správy v České republice, zajišťující její vyšší konkurenceschopnost. Strategický rámec za tímto účelem rozpracovává celkem čtyři základní problematické oblasti:

- Modernizace veřejné správy
- Výkon veřejné správy v území
- Financování výkonu veřejné správy v území
- Rozvoj a řízení lidských zdrojů ve veřejné správě

Veřejná správa bude modernizována za pomoci dílčích opatření, jako je např. rozšíření metod kvality (QMS) ve veřejné správě, dokončení procesního modelování agend z pohledu zpracování procesních modelů a následného zavedení standardů vybraných agend s cílem upravit jejich financování, rozpracování systému monitorování a hodnocení výkonu veřejné správy či zefektivnění podpůrných a obslužných procesů ústředních správních úřadů.

Opomenut nebude ani výkon a financování veřejné správy v území, kde dojde mimo jiné k úpravě administrativního členění státu, revizi a úpravě funkce územně členěných měst, optimalizaci veřejnoprávních smluv, ale i zavedení nového systému financování přeneseného výkonu státní správy.

Oblast rozvoje a řízení lidských zdrojů ve veřejné správě bude upravena dílčími opatřeními zahrnujícími např. úpravu systému vzdělávání úředníků či podporu řízení lidských zdrojů ve veřejné správě.

Všechna opatření uvedená ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy České republiky 2014+ povedou ke zvýšení účinnosti, přehlednosti a také zkvalitnění práce veřejné správy, a spolu se Strategickým rámcem rozvoje eGovernmentu 2014+ jasně určí směr reformy veřejné správy v České republice, a to v návaznosti na kroky, učiněné v programovém období 2007-2013.

Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+

Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ (jeho předložení vládě se předpokládá v dubnu – červnu 2014) navazuje na Strategii Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (2007-2015) – Strategie Smart Administration (SA). Strategický rámec rozvoje eGovernmentu bude pro nové programové období implementačním dokumentem k té části

SA, která zachycuje dokončení procesů zahájených v předcházejícím programovém období a definuje cíle pro nové programové období do roku 2020, a to především pro oblast elektronizace veřejné správy. V tomto duchu je navržen i globální cíl Strategie: Prostřednictvím zavádění principů e-vládnutí do veřejné správy podpořit konkurenceschopnou a na inovacích založenou ekonomiku ČR.

Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020

Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020 byla schválena vládou ČR dne 15. května 2013, usnesením č. 344. Strategie je základním koncepčním dokumentem v oblasti regionálního rozvoje a jejím cílem je zajistit dynamický a vyvážený rozvoj území České republiky se zřetelem na kvalitu života a životního prostředí, přispět ke snižování regionálních rozdílů a zároveň umožnit využití místního potenciálu pro posílení konkurenceschopnosti jednotlivých územně správních celků. Strategie vymezuje typologii území ČR – rozvojová, stabilizovaná a periferní území ČR. Strategie dále definuje 4 základní cíle:

Cíl 1: Podpořit zvyšování konkurenceschopnosti a využití ekonomického potenciálu regionů (růstový cíl)

Cíl 2: Zmírnit prohlubování negativních regionálních rozdílů (vyrovnávací cíl)

Cíl 3: Posílit environmentální udržitelnost (preventivní cíl)

Cíl 4: Optimalizovat institucionální rámec pro rozvoj regionů (institucionální cíl)

Na tyto cíle navazuje 9 priorit a 31 opatření. Z hlediska obsahového zaměření OPZ přispějí jeho intervence zejména k naplnění následujících opatření: 1.5 Adaptabilita trhu práce, 3.X Podpora integrace sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených skupin obyvatelstva, 3.1 Zvýšení kvality a vybavenosti veřejnými službami, 4.1 Zajištění odpovídající kapacity infrastruktury veřejných služeb, 5.2 Podpora zvýšení kvality pracovní síly, 5.3 Zajištění základních služeb a obslužnosti, 8.1 Zkvalitňování administrativních kapacit veřejné správy a 9.1 Posílení strategických a koncepčních nástrojů a přístupů k místnímu a regionálnímu rozvoji.

Dále jsou ve Strategii vymezeny státem podporované regiony: hospodářsky problémové regiony (57 obcí s rozšířenou působností uvedených v příloze Strategie), sociálně znevýhodněné oblasti a současné a bývalé vojenské újezdy.

Relevantní resortní dokumenty

Koncepce politiky zaměstnanosti MPSV 2013 – 2020

Smyslem Koncepce politiky zaměstnanosti 2013-2020, kterou schválila porada vedení MPSV, je stanovit hlavní zaměření národní politiky zaměstnanosti v časovém horizontu do roku 2020. Koncepce primárně vychází z pravidelných analýz trhu práce zpracovávaných MPSV⁶¹ a z národních cílů politiky zaměstnanosti ČR stanovených v návaznosti na strategii Evropa 2020.

Koncepce definuje jako hlavní problém trhu práce „nízkou zaměstnanost, která je způsobovaná především vzdělanostním a oborovým nesouladem nabídky pracovní síly a poptávky po ní, nízkou adaptabilitou a mobilitou pracovní síly, malou motivací některých skupin pracovní síly přijmout práci a udržet se v ní, dále ji negativně ovlivňuje nízká pružnost trhu práce, nízká pracovní participace matek s dětmi, mladých do 24 let a starších 55 až 64 let. Problém nedostatečného zapojování určitých skupin ekonomicky neaktivního obyvatelstva na trh práce roste především z pohledu demografického vývoje ČR, kdy je trh práce čím dál více ovlivňován razantním úbytkem produktivní složky obyvatelstva.“

⁶¹Analýzy trhu práce jsou dostupné na odkaze: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace

Koncepce dále definuje strategické priority politiky zaměstnanosti MPSV do roku 2020:

- Podpora přístupu k zaměstnání, zejména pro skupiny ohrožené na trhu práce
- Podpora rovnosti žen a mužů na trhu práce
- Přizpůsobení podniků, zaměstnanců a nezaměstnaných změnám a potřebám trhu práce
- Rozvoj služeb zaměstnanosti
- Vytváření podmínek pro cílenou ekonomickou migraci

a horizontální priority:

- Vyrovnávání rozdílů mezi regiony
- Podpora sociálních inovací
- Podpora rozvoje flexibility trhu práce

Koncepce bude do poloviny roku 2014 rozpracována do návazného dokumentu Strategie politiky zaměstnanosti MPSV, který bude obsahovat již konkrétní návrhy opatření a nástrojů k řešení identifikovaných problémů trhu práce.

Priority a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže

Strategický dokument vlády ČR, který je každoročně od roku 1998 přijímán. Představuje dlouhodobou koncepci prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže v České republice. Tento strategický dokument tvoří základní rámec pro další postup při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže v České republice. Zároveň probíhají práce na přípravě strategie pro rovnost žen a mužů pro Českou republiku. Strategie by měla být připravena v průběhu roku 2014 a do roku 2015 by měla být pilotně ověřena. V rámci strategie se *Priority a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže* stanou dokumentem, který bude každoročně specifikovat konkrétní dílčí úkoly a kroky k naplňování strategie. Důležitou oblastí Priorit a postupů vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže, která bude rovněž zahrnuta do strategie, je jednak oblast rovných příležitostí žen a mužů na trhu práce a v podnikání a jednak sladění pracovního, soukromého a rodinného života. V rámci těchto oblastí jsou typicky řešeny následující otázky:

- Zaměstnanost žen;
- Rozdíl v odměňování žen a mužů;
- Důchody žen a mužů;
- Podnikání žen;
- Flexibilní formy práce;
- Služby péče o děti;
- Vertikální a horizontální segregace na trhu práce;
- Zapojení mužů do péče atd.

Základem pro zpracování strategie rovněž budou výše specifikované oblasti.

Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování

Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování představuje ucelenou a systematickou koncepci Ministerstva práce a sociálních věcí pro oblast sociálního začleňování až do roku 2020. Tematicky navazuje na Národní akční plány sociálního začleňování zpracovávané mezi lety 2004 - 2010 v rámci tzv. Lisabonského procesu. Od ledna roku 2014 bude Vize doplněna flexibilním a pravidelně aktualizovaným akčním plánem – Strategií, která představuje nezbytné východisko pro praktickou realizaci opatření, které Vize navrhuje, zdůrazní rozvoj flexibilní a proaktivní reakce na nepředvídatelné změny v socioekonomickém kontextu. Ve Vizi identifikované problémy a potřeby v oblasti sociálního začleňování lze shrnout následujícím způsobem:

- Rychlé stárnutí populace a nepřipravenost trhu práce na nastávající demografické změny;
- Přetrvávající diskriminace určitých skupin osob znevýhodněných na trhu práce; kumulace sociálního znevýhodnění u některých skupin osob a nízký výkon služeb zaměstnanosti ve vztahu k sociálně vyloučeným osobám a osobám ohroženým sociálním vyloučením;
- Nízká míra participace žen s malými dětmi na trhu práce v důsledku nedostatečných podmínek pro sladění soukromého a pracovního života a nízké míry využívání flexibilních forem práce;
- Nízká připravenost pracovní síly na měnící se požadavky trhu práce (mobilita, adaptabilita, vzdělávání);
- Nedostatek nízkoprahových, terénních a ambulantních sociálních služeb; vysoká míra využívání institucionální péče;
- Nedostatečná provázanost služeb zaměstnanosti, sociálních a zdravotních služeb, nedostatečné pokrytí některých území sítěmi sociálních služeb;
- Nižší efektivita sociálních transferů u neúplných a vícečetných rodin a dlouhodobě nezaměstnaných osob;
- Nedostatečná podpora vzniku a rozvoje sociálního podnikání a jeho legislativního zakotvení;
- Regionální a místní koncentrace sociálních problémů do sociálně vyloučených lokalit;
- Podceňování významu prevence a včasných intervencí, které by předcházely sociálnímu vyloučení;
- V evropském srovnání podprůměrné veřejné i soukromé výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti, vzdělávání, sociální a zdravotní péči a nedostatečné hodnocení efektivity vynakládaných výdajů v těchto oblastech.

Strategie sociálního začleňování 2014-2020

Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování je základním východiskem a podkladem pro zpracování Strategie sociálního začleňování 2014-2020. Tuto strategii schválila vláda ČR usnesením č. 24 ze dne 8. ledna 2014 jako národní rámcový dokument pro oblast sociálního začleňování a boj s chudobou, který zastřešuje hlavní oblasti významné pro sociální začleňování osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených.

Účelem Strategie je přispět k plnění národního cíle redukce chudoby a snižování míry sociálního vyloučení vytyčeného v Národním programu reformy České republiky, který vychází ze strategie Evropa 2020. Strategie ukazuje směr, kterým by se řešení sociálního vyloučení měla ubírat, prosazuje společensky odpovědné hodnoty vztahující se k sociálnímu vyloučení, upozorňuje na nedostatky při hledání řešení sociálního vyloučení a zasazuje se o šíření principu mainstreamingu sociálního začleňování na všech správních úrovních. Strategie stanoví prioritní témata ČR v oblastech důležitých pro sociální začleňování pro nadcházející období až do roku 2020 a je rovněž významným dokumentem z hlediska čerpání finančních prostředků z veřejných rozpočtů ČR i využívání Evropských strukturálních a investičních fondů. Obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování a boj s chudobou a přehled relevantních materiálů a zdrojů.

Zásady dlouhodobé koncepce integrace romské menšiny do roku 2025

Zásady byly schváleny vládou dne 12. dubna 2006 usnesením č. 393. Zásady berou v úvahu vývoj integrace Romů od schválení první Koncepce romské integrace (2000) a zhodnocení vývoje i aktivit vlády v této oblasti do současnosti. Zohledněn je též vývoj integrace Romů na lokální úrovni a předpokládané trendy plynoucí zejména z členství České republiky v Evropské unii a také z přistoupení České republiky k Dekádě romské inkluze 2005 – 2015.

Dlouhodobá strategie romské integrace je v souladu s mezinárodně uznávanými principy, standardy ochrany, zkušenostmi a doporučeními mezinárodních institucí a organizací.

Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století (Zdraví 21)

Jde o první dlouhodobou zdravotní strategii ČR. Byla vzata na vědomí Vládou ČR usnesením č. 1046 ze dne 30. října 2002. Dokument obsahuje celkem 21 kvantifikovaných cílů, z nichž celá řada má nastavenou jako cílovou metu rok 2020, a jeho podoba se opírá o analogický dokument Světové zdravotnické organizace.

I přes datum svého vzniku před téměř deseti lety představuje Zdraví 21 komplexní strategický dokument, ze kterého vychází stanovené resortní priority a tematické oblasti pro budoucí programové období kohezní politiky.

Relevantní jsou především následující cíle strategie:

Cíl 5: Zdravé stárnutí

Cíl 21 Opatření a postupy směřující ke zdraví pro všechny

Cíl 11: Zdravější životní styl

Cíl 6: Zlepšení duševního zdraví

Cíl 7: Prevence infekčních onemocnění

Cíl 8: Snížení výskytu neinfekčních onemocnění

Cíl 9: Snížení výskytu poranění způsobených násilím a úrazy

Cíl 12: Snížit škody způsobené alkoholem, drogami a tabákem

Cíl 13. Zdravé místní životní podmínky

Cíl 2: Spravedlnost ve zdraví

Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí - Zdraví 2020

Strategie Zdraví 2020 byla schválena vládou 8. ledna 2014 (usnesení č.23/2014). Jedná se o strategický rámec pro ochranu a podporu zdraví, který navazuje na Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví 21. Národní strategie bude rozpracována do implementačních dokumentů (akčních plánů) dle jednotlivých témat. Akční plány budou vypracovány a připraveny nejpozději do prosince 2015 a budou blíže specifikovat dílčí cíle, odpovědnost, ukazatele a termíny plnění, včetně stanovení požadavku na finanční a materiálové pokrytí.

Strategie reformy psychiatrické péče

Strategický dokument Ministerstva zdravotnictví zveřejněný 8. října 2013. Strategie naplňuje vizi o zdravější společnosti, ve které není vysoká kvalita života vyhrazena jen většinové zdravé populaci, ale i skupinám s určitými zdravotními omezeními. Snaží se naplňovat právo všech na lepší a humánnější péči a kvalitnější život obecně. Globálním cílem strategie je zvýšení kvality života osob s duševním onemocněním. Tento cíl bude postupně naplňován řadou dalších strategických cílů, z nichž každý bude v etapě 2014–2023 do určité míry naplňovat globální cíl.

Těmito strategickými cíli pro období 2014–2023 jsou:

1. Zvýšit kvalitu psychiatrické péče systémovou změnou organizace jejího poskytování.
2. Omezit stigmatizaci duševně nemocných a oboru psychiatrie obecně.
3. Zvýšit spokojenost uživatelů s poskytovanou psychiatrickou péčí.

4. Zvýšit efektivitu psychiatrické péče včasnou diagnostikou a identifikací skryté psychiatrické nemoci.
5. Zvýšit úspěšnost plnohodnotného začleňování duševně nemocných do společnosti (zejména zlepšení podmínek pro zaměstnanost, vzdělávání a bydlení aj.).
6. Zlepšit provázanost zdravotních, sociálních a dalších návazných služeb.
7. Humanizovat psychiatrickou péči.

Strategie klade důraz na uplatňování, prosazování a naplňování práv osob s duševním onemocněním v nejširším možném výkladu.

b) Národní program reforem

Cíle v Národním Programu reforem

Národní program reforem (NPR) je strategickým dokumentem implementujícím evropskou Strategii Evropa 2020 a její cíle v podmínkách ČR. Přestože se jedná o každoročně aktualizovaný dokument, vždy je tvořen na delší časový horizont (do roku 2020). Národní cíle Strategie Evropa 2020 stanovené v **Národním programu reforem 2011** a relevantní z obsahového hlediska OP Zaměstnanost jsou následující:

Národní cíle Strategie Evropa 2020

Cíl Strategie Evropa 2020	Cílová hodnota ČR v roce 2020
Míra zaměstnanosti osob 20-64 let	75 %
Snížení počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením	Zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (1 566 tis. osob), s úsilím o snížení o 30 000 osob (14,4 % celkového počtu obyvatel)

V oblastech relevantních z hlediska obsahového zaměření OP Zaměstnanost jsou specifické kvantifikované národní cíle do roku 2020 s ohledem na cíle Strategie Evropa 2020 stanoveny následovně:

1. V oblasti zaměstnanosti:

- Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20 - 64 let na 75 %;
- Zvýšení míry zaměstnanosti žen (20 – 64 let) na 65 %;
- Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55 - 64 let) na 55 %;
- Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15 - 24 let) o třetinu oproti roku 2010;
- Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0 – 2) o čtvrtinu oproti roku 2010.

2. V oblasti sociálního začleňování a chudoby:

- Udržení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou do roku 2020 na úrovni roku 2008;
- Snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 30 000 osob.

Specifické kvantifikované národní cíle Strategie Evropa 2020

Ukazatel	Jednotka	Výchozí hodnota (2010)	Cílová hodnota v roce 2020
Celková míra zaměstnanosti	Podíl v populaci ve věku 20-64 let	70,4 %	75 %
Míra zaměstnanosti žen	Podíl v populaci žen ve věku 20-64 let	60,9 %	65 %
Míra zaměstnanosti starších osob	Podíl v populaci ve věku 55-64 let	46,5 %	55 %
Míra nezaměstnanosti mladých osob	Podíl z pracovní síly ve věku 15-24 let	18,4 %	12,3 % (snížení o ⅓)
Míra nezaměstnanosti	Podíl z pracovní síly starší 15 let	25,0 % ⁶²	18,8 %

⁶² Údaj ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/47003B517A/\\$File/310312167.pdf](http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/47003B517A/$File/310312167.pdf), míra nezaměstnanosti ve věkové skupině 15+. Data Eurostatu jsou za skupinu 25-64 a jsou proto nižší – 22,7%.

osob s nízkou kvalifikací	s kvalifikací stupně ISCED 0 – 2		(snížení o ¼)
Podíl osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením	Podíl osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou	15,3 %⁶³ (1 566 tis. osob)	14,7 % (1 566 tis. osob); ev. 14,4 % (1 536 tis. osob)

Relevantní potřeby a reformní opatření identifikované v Národním programu reforem

Oblast zaměstnanosti a sladění rodinného a pracovního života

Národní program reforem 2013 v oblasti zaměstnanosti konstatuje, že navzdory pokroku učiněnému v posledních letech přetrvává na trhu práce řada strukturálních problémů, k nimž náleží nízká zaměstnanost některých skupin obyvatelstva, zejména mladých lidí, žen či osob v předdůchodovém věku. Na trhu práce hledají těžko uplatnění také uchazeči s nízkou kvalifikací či zaměřením neodpovídajícím potřebám ekonomiky.

Dlouhodobé strategické záměry politiky zaměstnanosti se budou dle NPR 2013 koncentrovat do trojice pilířů, jejichž primárními cíli bude zvyšování kvality služeb zaměstnanosti prostřednictvím jejich optimalizace, zefektivnění monitoringu a shromažďování dat relevantních pro účinnou aktivní politiku zaměstnanosti a podpora vzdělávání zaměstnanců a nabídka rekvalifikací s cílem zvyšování kvalifikace uchazečů o zaměstnání.

Hlavní reformní opatření Národního programu reforem 2013 v oblasti zaměstnanosti relevantní z hlediska obsahového zaměření OP Zaměstnanost lze strukturovat následovně:

Zvyšování efektivity služeb zaměstnanosti – cílem je zejména zvýšení kompetencí a role úřadů práce, posilování aktivní politiky zaměstnanosti včetně efektivního využití prostředků ESF a regionalizace APZ s důrazem na podporu strukturálně nedostatečně rozvinutých regionů s vysokou mírou nezaměstnanosti.

Monitoring vývoje na trhu práce – cílem je nastavení spolupráce ÚP ČR a jeho krajských poboček se zaměstnavateli, které by prostřednictvím získávaných dat umožnily vyhodnocovat ekonomické trendy v ČR z hlediska jejich dopadů na trh práce. Dále je cílem vybudování společné Jednotné datové základny propojením databází ÚP ČR a ČSSZ a využití takto získaných dat pro potřeby komplexního pojetí realizace politiky zaměstnanosti za účelem zlepšení zaměstnatelnosti klientů díky posílení individuálního přístupu, rozvoje standardů přístupu ke klientům a poskytovaných služeb a snižování administrativní zátěže.

Vzdělávání a rekvalifikace – cílem je rozvoj a optimalizace vzdělávání v návaznosti na potřeby trhu práce.

Podpora zaměstnávání mladých lidí – cílem je snížit míru nezaměstnanosti mladých lidí prostřednictvím realizace záruk pro mladé a využitím prostředků Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže a ESF.

V oblasti sladění rodinného a pracovního života stanovuje NPR 2013 konkrétní reformní opatření pro zvýšení dostupnosti předškolního vzdělávání, a to jak podporou stávajících typů služeb předškolní péče o děti, tak rozvojem nových typů služeb péče o děti (firemní mateřské školy, dětské skupiny).

Oblast sociálního začleňování a snižování chudoby

Národní program reforem 2013 klade v této oblasti důraz na pokračování úsilí o začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených do společnosti, a to jak prostřednictvím inkluzivního trhu práce, tak skrze zvyšování dostupnosti, kvality a udržitelnosti základních zdrojů a služeb včetně důstojného příjmu, bydlení a vzdělání.

⁶³ Údaj za rok 2008

Národní program reforem 2013 se v oblasti podpory sociálního začleňování a boje s chudobou soustředí na problematiku bezdomovectví prostřednictvím jak opatření preventivní povahy, tak podpory navazující na současné služby, aktivního stárnutí včetně prosazování age managementu a posílení zaměstnanosti starších osob, sociálního začleňování Romů a problematiku sociálně vyloučených lokalit, podporu sociálního bydlení a podporu sociálního podnikání jako jednoho ze stupňů dostupného zaměstnávání vedoucího k uplatnění znevýhodněných uchazečů o zaměstnání na trhu práce. Zvláštní důraz bude kladen na podporu sociálního začleňování a sociální soudržnosti ve strukturálně nedostatečně rozvinutých regionech s vyšší mírou nezaměstnanosti a výskytem sociálně vyloučených lokalit.

NPR 2013 klade v oblasti zdravotnictví důraz na pokračování reformy psychiatrické péče v ČR. Její součástí bude zejména rozvoj komunitní a semimurální péče, zvýšení role primární psychiatrické péče, zvýšení role všeobecných nemocnic v oblasti poskytování akutní péče, transformace psychiatrických léčen a vzdělávání odborných pracovníků.

Oblast veřejné správy

Národní program reforem 2013 konstatuje, že efektivní fungování veřejné správy v oblasti zacházení s veřejnými prostředky je rovněž jednou ze stěžejních cest vedoucích k udržitelnosti veřejných financí, a to na výdajové stránce státního rozpočtu. Na příjmové stránce je jeho protějškem efektivní systém daňové správy eliminující možnost daňových úniků. Obě priority lze naplnit prostřednictvím vzájemné vyváženosti tří základních pilířů – prevence, průhlednosti a postihu.

Národní program reforem 2013 obsahuje následující reformní opatření ve vztahu k zefektivnění veřejné správy a boji s korupcí:

1. Pokračování v realizaci strategie Smart Administration pro období 2007-2015;
2. Reforma veřejné správy, jejímž cílem je optimalizovat a zefektivnit činnosti veřejné správy a zároveň definovat postavení a úlohy veřejné správy na jednotlivých úrovních;
3. Příprava nového návrhu Zákona o státních úřednících, jehož cílem je zejména poskytnout jasné garance stability pro státní správu a snížit politický vliv na obsazování úředních postů;
4. Boj s korupcí: důsledná implementace Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014;
5. Elektronizace veřejné správy – realizace projektů eSbírka a eLegislativa, které mají za cíl digitalizovat a standardizovat legislativní proces, zejména tvorbu právních předpisů a jejich zveřejnění v digitální podobě při respektování principu právní závaznosti;
6. Zjednodušení agend a zrušení duplicít ve státní správě s cílem zefektivnění vnitřního fungování těchto ústředních správních úřadů a jim podřízených organizací bez dopadů na kvalitu a rozsah jimi poskytovaných služeb.

c) Vybrané dokumenty a doporučení na evropské úrovni

Relevantní doporučení Rady

K jednotlivým Národním programům reforem vydává Rada EU svá doporučení, která obsahují seznam hlavních výzev, na které by se členský stát měl v daném roce zaměřit. Níže uvedená tabulka obsahuje shrnutí doporučení pro ČR v oblasti lidských zdrojů relevantních z hlediska obsahového zaměření OPZ za poslední tři roky.

Oblast	Specifická Doporučení Rady k Národnímu programu reforem ČR		
	2013	2012	2011
Zaměstnanost, služby zaměstnanosti	č. 4 Vyvinout další úsilí k posílení efektivnosti a účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti. Výrazně zvýšit dostupnost zařízení péče o děti podporujících sociální začlenění se zaměřením na děti do tří let a zvýšit účast romských dětí, a to zejména přijetím a provedením zákona o službách péče o děti a zvýšením kapacity veřejných i soukromých služeb péče o děti.	č. 4 Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb.	č. 4 Zlepšit výkonnost veřejných služeb v oblasti zaměstnanosti za účelem zvýšení kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání práce a individualizovaných služeb a financovat programy v závislosti na jejich výsledcích. Ve spolupráci se zúčastněnými stranami zavést specifické programy odborné přípravy pro starší pracovníky, mladé lidi, pracovníky s nízkou kvalifikací a ostatní zranitelné skupiny.
Sladování pracovního a rodinného života		č. 3 Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě.	č. 3. Posílit účast na trhu práce omezením překážek, s nimiž se při návratu na trh práce potýkají rodiče s malými dětmi, zajištěním lepší dostupnosti a přístupu k cenově dostupným zařízením péče o děti. Zvýšit atraktivitu a dostupnost flexibilnějších forem pracovních vztahů, jako jsou zaměstnání na částečný úvazek.
Veřejná správa	č. 5 Zajistit provádění protikorupční strategie na období 2013–2014. Přijmout zákon o státních úřednících, který by měl zajistit stabilní, výkonné a profesionální služby státní správy. Zlepšit správu prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014–2020. Posílit kapacity pro provádění veřejných zakázek na místní a regionální úrovni.	č. 5 Naléhavě přijmout a uvést v účinnost služební zákon s cílem podpořit stabilitu a efektivitu veřejné správy a zamezit porušování předpisů. Zajistit odpovídající provádění nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Zabývat se otázkou anonymní držby akcií. Zajistit bezchybné využívání fondů EU a dále posílit	č. 5 Přijmout nezbytná opatření pro zlepšení kvality veřejných služeb v oblastech se zásadním významem pro podnikatelské prostředí. V této souvislosti urychlit provádění protikorupční strategie v souladu se stanovenými cíli, přijmout služební zákon na podporu stability a efektivity veřejné správy a přijmout příslušná opatření týkající se anonymního držení akcií.

		boj proti korupci.	
Zdravotní služby	č. 3 [...]Přijmout opatření, která by výrazně zlepšila nákladovou efektivnost výdajů na zdravotní péči, zejména na péči v nemocnicích.		

Stanovisko útvarů Komise k vývoji v oblasti Dohody o partnerství a programů v ČR pro období 2014–2020

Stanovisko vytyčuje specifické problémy ČR a uvádí předběžné názory útvarů Komise na hlavní priority financování v České republice pro veřejné výdaje podporující růst z Evropských strukturálních a investičních fondů. Z hlediska obsahového zaměření OPZ jsou relevantní zejména níže uvedené problémy, které EK ve svém stanovisku identifikuje:

- nesoulad mezi odborným vzděláním a požadavky trhu práce
- výrazně nižší zaměstnanost u žen (omezená dostupnost kvalitních zařízení péče o děti, nedostatek flexibilních pracovních úvazků)
- rozdíl v platech žen a mužů
- nerovnost žen na trhu práce
- nevyužití lidských zdrojů – nízká účast zranitelných skupin na trhu práce (vedle rodičů s malými dětmi také nízkokvalifikovaní, mladí lidé, starší pracovníci, dlouhodobě nezaměstnaní, osoby se zdravotním postižením a Romové)
- nedostatečné financování, omezená působnost a neúčinnost aktivní politiky na trhu práce, nedostatečné vyhodnocování nástrojů politiky
- nedostatečný rozsah individualizovaných a cílených služeb poskytovaných úřadem práce
- omezený přístup ke vzdělání romských dětí, s tím spojená nezaměstnanost
- nedostatek pracovních příležitostí na venkově a s tím související migrace
- nedůvěra ve veřejnou správu
- nekalé praktiky v oblasti veřejných zakázek, vysoký politický vliv na státní úředníky
- vysoká administrativní zátěž
- špatná výkonnost systému civilního soudnictví a vleklá soudní řízení, absence alternativních forem řešení sporů

Hlavní role věcného garanta OPZ

Základní/hlavní role věcného garanta (ve spolupráci s řídicím orgánem a odbornou platformou pro příslušnou oblast intervence) je následující:

- podílí se na nastavení harmonogramu výzev, plánu čerpání a naplňování monitorovacích indikátorů;
- garantuje věcný obsah zaměření výzev k předkládání projektů s ohledem na naplňování plánovaných hodnot monitorovacích ukazatelů, plánu čerpání a milníků implementace;
- podílí se na nastavení technických parametrů výzev (alokace finančních prostředků, stanovení formy výzvy, územní zaměření, specifikace oprávněných žadatelů a příjemců, kvantifikace indikátorů atd.);
- účastní se výběrových komisí;
- podílí se na vyhodnocení výzev
- podílí se na hodnocení přínosů projektů;
- spolupracuje na evaluacích OPZ;
- spolupracuje na monitorování OPZ (výroční zprávy, zprávy o realizaci, plnění milníků, apod.) v příslušných oblastech;
- je členem Monitorovacího výboru OPZ a dalších relevantních platforem;
- spolupracuje na auditech EK, Evropského účetního dvora, Auditního orgánu, Nejvyššího kontrolního úřadu.