



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



**MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ ČESKÉ
REPUBLIKY**

OPERAČNÍ PROGRAM ZAMĚSTNANOST 2014-2020



revize č. 3

schválena Evropskou komisí dne 18. 12. 2020

| | |
|---|-----|
| Úvod | 5 |
| 1 Strategie pro příspěvek operačního programu ke Strategii Unie zaměřené na inteligentní a udržitelný růst podporující sociální začlenění a dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti | 6 |
| 1.1 Analýza problémů a identifikace příčin a potřeb ČR v oblasti rozvoje lidských zdrojů | 6 |
| 1.2 Strategické dokumenty a východiska | 24 |
| 1.3 Zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit..... | 24 |
| 1.4 Zdůvodnění finančních alokací..... | 30 |
| 2 Popis prioritních os | 35 |
| 2.1 Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | 35 |
| 2.1.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 1 | 35 |
| 2.1.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.1 a očekávané výsledky | 36 |
| 2.1.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.1 | 38 |
| 2.1.4 Investiční priorita 2 Prioritní osy 1 | 43 |
| 2.1.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.2 a očekávané výsledky | 43 |
| 2.1.6 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.2 | 45 |
| 2.1.7 Investiční priorita 3 Prioritní osy 1 | 50 |
| 2.1.8 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.3 a očekávané výsledky | 50 |
| 2.1.9 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.3 | 52 |
| 2.1.10 Investiční priorita 4 Prioritní osy 1 | 56 |
| 2.1.11 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.4 a očekávané výsledky | 56 |
| 2.1.12 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.4 | 57 |
| 2.1.13 Investiční priorita 5 Prioritní osy 1 | 61 |
| 2.1.14 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.5 a očekávané výsledky | 61 |
| 2.1.15 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.5 | 63 |
| 2.1.16 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 1 | 67 |
| 2.1.17 Výkonnostní rámec..... | 68 |
| 2.1.18 Kategorie zásahů | 69 |
| 2.1.19 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců | 70 |
| 2.2 Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou | 71 |
| 2.2.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 2 | 71 |
| 2.2.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.1 a očekávané výsledky | 71 |
| 2.2.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.1 | 74 |
| 2.2.4 Investiční priorita 2 Prioritní osy 2 | 80 |
| 2.2.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.2 a očekávané výsledky | 80 |
| 2.2.6 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.2 | 83 |
| 2.2.7 Investiční priorita 3 Prioritní osy 2 | 89 |
| 2.2.8 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.3 a očekávané výsledky | 89 |
| 2.2.9 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.3 | 90 |
| 2.2.10 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 2 | 93 |
| 2.2.11 Výkonnostní rámec..... | 94 |
| 2.2.12 Kategorie zásahů | 94 |
| 2.2.13 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců | 95 |
| 2.3 Prioritní osa 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce | 96 |
| 2.3.1 Specifické cíle a očekávané výsledky | 96 |
| 2.3.2 Podporované aktivity | 98 |
| 2.3.3 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 3 | 103 |
| 2.3.4 Výkonnostní rámec..... | 103 |
| 2.3.5 Kategorie zásahů | 104 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 2.3.6 | Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců | 104 |
| 2.4 | Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa | 105 |
| 2.4.1 | Investiční priorita 1 Prioritní osy 4 | 105 |
| 2.4.2 | Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 4.1 a očekávané výsledky | 105 |
| 2.4.3 | Podporované aktivity v rámci investiční priority 4.1 | 109 |
| 2.4.4 | Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 4 | 116 |
| 2.4.5 | Výkonnostní rámec | 116 |
| 2.4.6 | Kategorie zásahů | 117 |
| 2.4.7 | Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců | 117 |
| 2.5 | Prioritní osa 5 Technická pomoc | 119 |
| 2.5.1 | Specifické cíle a očekávané výsledky | 119 |
| 2.5.2 | Podporované aktivity | 120 |
| 2.5.3 | Specifické indikátory výstupu | 122 |
| 2.5.4 | Kategorizace intervencí prioritní osy 5 | 122 |
| 3 | Finanční plán operačního programu | 123 |
| 4 | Integrovaný přístup k územnímu rozvoji | 128 |
| 4.1 | Nástroje k zajištění komunitně vedeného místního rozvoje | 129 |
| 4.2 | Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst | 130 |
| 4.3 | Integrované územní investice | 131 |
| 4.4 | Ujednání pro meziregionální a nadnárodní opatření | 132 |
| 4.5 | Přínos plánovaných intervencí ve prospěch makro-regionálních strategií | 132 |
| 5 | Specifické potřeby zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení | 133 |
| 5.1 | Zeměpisné oblasti nejvíce zasažené chudobou/cílové skupiny, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení | 133 |
| 5.2 | Strategie pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou/cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení | 134 |
| 6 | Zvláštní potřeby zeměpisných oblastí, které jsou postiženy vážnými nebo stálými přírodními nebo demografickými problémy | 137 |
| 7 | Úřady a orgány zodpovědné za řízení, kontrolu a audit a role relevantních partnerů .. | 138 |
| 7.1 | Identifikace relevantních úřadů a orgánů | 138 |
| 7.2 | Opatření přijatá k zapojení relevantních partnerů v návaznosti na čl. 5 obecného nařízení při přípravě operačních programů a role partnerů při provádění, monitorování a evaluaci operačního programu | 138 |
| 7.2.1 | Role relevantních partnerů při přípravě, provádění, monitorování a evaluaci operačního programu | 138 |
| 7.2.2 | Globální granty | 140 |
| 7.2.3 | Vyčlenění prostředků na budování administrativní kapacity (článek 6 (2) a (3) nařízení o ESF) | 141 |
| 8 | Koordinace mezi fondy, mezi EZFRV, ENRF a dalšími unijními a národními podpůrnými nástroji a s EIB | 142 |
| 8.1 | Koordinace s jinými Evropskými strukturálními a investičními fondy | 142 |
| 8.1.1 | Popis koordinačních mechanismů s ostatními OP ESIF | 143 |
| 8.2 | Koordinace s ostatními nástroji EU | 144 |
| 8.3 | Koordinace OPZ s národními nástroji podpory | 146 |
| 8.4 | Koordinace OPZ s EIB | 146 |
| 9 | Předběžné podmínky (Ex-ante kondicionality) | 147 |
| 9.1 | Identifikace relevantních předběžných podmínek a hodnocení jejich splnění | 149 |
| 9.2 | Popis opatření ke splnění předběžných podmínek, odpovědných subjektů a harmonogramu | 172 |
| 10 | Snižování administrativní zátěže pro příjemce | 184 |

| | | |
|------|---|-----|
| 11 | Horizontální témata | 186 |
| 11.1 | Udržitelný rozvoj..... | 186 |
| 11.2 | Rovné příležitosti a nediskriminace | 186 |
| 11.3 | Rovnost žen a mužů | 187 |
| 12 | Příloha č. 1 Seznam partnerů zapojených do přípravy OPZ | 192 |
| 13 | Příloha č. 2 Dodatečné zdůvodnění k zaměření OPZ | 194 |
| a) | Relevantní národní strategie identifikující výzvy a rozvojové potřeby..... | 194 |
| b) | Národní program reforem | 202 |
| c) | Vazby na klíčové národní strategické dokumenty ČR | 204 |
| d) | Vybrané dokumenty a doporučení na evropské úrovni | 205 |
| 14 | Příloha č. 3 Podrobné Akční plány vybraných nesplněných tematických předběžných podmínek | 211 |
| 15 | Příloha č. 4 Podrobné vymezení obecných a tematických předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni, včetně identifikace částečně splněných a nesplněných předběžných podmínek na národní úrovni | 211 |
| 16 | Příloha č. 5 Koordinační mechanismus pro oblast veřejné správy | 211 |
| 17 | Příloha č. 6 Závěrečná zpráva ex-ante evaluace OP Zaměstnanost..... | 211 |
| 18 | Příloha č. 7 Tabulky synergií a komplementarit..... | 211 |
| 19 | Příloha č. 8 Indikativní výpočet rozdělení prostředků OPZ na kategorie regionů | 211 |
| 20 | Příloha č. 9 Indikativní vyčíslení příspěvku k CSR 2014 | 211 |

ÚVOD

Operační program Zaměstnanost (OPZ) vymezuje priority pro podporu zaměstnanosti, sociálního začleňování a efektivní veřejné správy z Evropského sociálního fondu v období 2014-2020. OPZ je vypracován zejména ve vazbě na Dohodu o partnerství, která vymezuje priority České republiky pro podporu z Evropských strukturálních a investičních fondů v období 2014-2020, a další klíčové strategické dokumenty (národní i evropské), které jsou uvedeny dále. Řídícím orgánem Operačního programu Zaměstnanost je na základě usnesení vlády č. 867 ze dne 28. listopadu 2012 Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Operační program vymezuje čtyři základní věcné prioritní osy, které pokrývají problematiku podpory zaměstnanosti, rovných příležitostí žen a mužů, adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou, zefektivnění veřejné správy a veřejných služeb a podpory mezinárodní spolupráce a sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy.

S ohledem na způsobilost výdajů financovaných z Evropského sociálního fondu podporuje OPZ intervence nehmotného charakteru.

Operační program Zaměstnanost byl vypracován ve vazbě na požadavky relevantní legislativy EU, konkrétně Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 (dále jen „obecné nařízení“) a Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006 (dále jen „nařízení o ESF“).

Struktura, názvy kapitol programu a rozsah uváděných informací jsou dány Vzorem a pokyny Evropské komise pro obsah operačního programu.

1 STRATEGIE PRO PŘÍSPĚVEK OPERAČNÍHO PROGRAMU KE STRATEGII UNIE ZAMĚŘENÉ NA INTELIGENTNÍ A UDRŽITELNÝ RŮST PODPORUJÍCÍ SOCIÁLNÍ ZAČLENĚNÍ A DOSAŽENÍ HOSPODÁŘSKÉ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOSTI

1.1 Analýza problémů a identifikace příčin a potřeb ČR v oblasti rozvoje lidských zdrojů

Tato kapitola si klade za cíl shrnout problémy ČR v oblasti trhu práce, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou a veřejné správy, jejich příčiny a na ně navazující potřeby. Problémy a potřeby, které byly identifikovány v relevantních národních strategických a analytických dokumentech, Národním programu reforem, Specifických doporučení Rady a tzv. Pozičním dokumentu EK jsou vzhledem k limitu na rozsah této kapitoly obsaženy v příloze č. 2. Identifikované potřeby jsou sumarizovány v tabulce č. 1. Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit.

Zaměstnanost a trh práce

Celková míra zaměstnanosti ve věkové skupině 20-64 let činila v roce 2013 72,5 % (z toho muži 81,0 % a ženy 63,8 %), což je sice hodnota o 4 p.b. vyšší než průměr EU-27, avšak současně o 2,5 p.b. nižší než cíl pro rok 2020. Míra zaměstnanosti v letech 2009-2010 v důsledku krize výrazně poklesla, přičemž v roce 2010 byla o 2 p.b. nižší než v roce 2008. V letech 2011-2013 sice míra zaměstnanosti vzrostla o 2,1 p.b. oproti roku 2010, avšak k jejímu zvýšení na cílovou hodnotu 75 % bude proto nutné zacílení zejména na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti relativně nejvíce zaostává (starší, mladí, nízkokvalifikovaní a ženy) a rovněž podporu ekonomicky neaktivních osob za účelem využití jejich potenciálu na trhu práce.

Míra zaměstnanosti starších osob (55-64 let) se v roce 2013 oproti roku 2000 zvýšila o 15,3 p.b. na 51,6 %, což již sice přesahuje průměr EU-27 o 1,3 p.b., avšak hodnota je stále nižší než cíl pro rok 2020 (v roce 2013 byla nižší o 3,6 p. b.). Navíc v této věkové skupině existuje významný rozdíl mezi zaměstnaností mužů (62,5 %) a žen (pouze 41,4 %).

Míra zaměstnanosti osob se základním vzděláním a bez vzdělání je výrazně pod průměrem EU-27 (v roce 2013 byla nižší o 11,1 p. b.) a navíc má klesající tendenci (ze 45,8 % v roce 2000 na 40,4 % v roce 2013).

Míra zaměstnanosti mladých osob (20-29 let) má dlouhodobě klesající tendenci (v roce 2000 byla 66 %, v roce 2013 již pouze 59,1 %). Míra nezaměstnanosti mladých lidí (15-24 let) byla sice v roce 2013 o 4,4 p. b. nižší než průměr v EU-27, avšak oproti roku 2008 se téměř zdvojnásobila (z 9,9 % v roce 2008 na 18,9 % v roce 2013). Podíl mladých osob mimo trh práce nebo vzdělávání je sice pod průměrem EU-27, avšak má rostoucí tendenci (z 6,7 % v roce 2008 na 9,1 % v roce 2013).

Míra nezaměstnanosti, ačkoli zůstává pod průměrem EU-27, se v posledních letech zvýšila o více než polovinu (ze 4,4 % v roce 2008 na 7,0 % v roce 2013). Český trh práce je dosud poznamenán dopady ekonomické krize z let 2008-09, která způsobila výrazný úbytek pracovních míst. V souladu s poklesem míry zaměstnanosti v letech 2009-10 vzrostla jak celková míra nezaměstnanosti, tak specifické míry nezaměstnanosti jednotlivých skupin – mladých, starších, mužů, žen, bez ohledu na vzdělání, byť s rozdílným stupněm dopadu. Přes mírné poklesy především sezonního charakteru v posledních dvou letech dosahuje podíl nezaměstnaných osob (od ledna 2013 nahradil míru registrované nezaměstnanosti) stále vysoké hodnoty (k 31. prosinci 2013 činil 8,2 %, evidováno ke stejnému datu bylo 597 tisíc

uchazečů o zaměstnání). Hrozí nebezpečí změny charakteru nezaměstnanosti na převážně strukturální nezaměstnanost, jejíž řešení bude obtížné a finančně náročné. V roce 2013¹ připadalo na jedno volné pracovní místo 17 uchazečů o zaměstnání (oproti 2,5 uchazečům na jedno místo v roce 2007).

Výdaje na APZ vyjádřené podílem k HDP jsou jedny z nejnižších v EU-27. V roce 2013 bylo na nástroje APZ vynaloženo pouze 0,11 % HDP, což je výrazně pod průměrem EU-27. Rozsah aktivní politiky zaměstnanosti je proto nedostatečný a rovněž neodpovídá potřebám všech uchazečů. Zaměření APZ není vždy cíleno na uchazeče, kteří ji nejvíce potřebují, což je dáno také absencí profilace uchazečů. To se týká především specifických skupin obtížně zaměstnatelných osob, kterým se rovněž nedostává vhodná vzdělávací a poradenská podpora.

Průběh hospodářské krize zvrátil trend v nivelizování rozdílů míry regionální zaměstnanosti v jednotlivých krajích ČR, neboť rozdíly mezi nimi opětovně vzrostly. Regionální diferenciace nezaměstnanosti, která v období 2006-08 postupně klesala v důsledku pozitivního ekonomického růstu, se v roce 2009 vlivem hospodářské recese výrazně zvýšila, jak na úrovni krajů, tak na úrovni okresů. V následujícím období opět mírně klesá. Dlouhodobě nejvyšší míru zaměstnanosti vykazuje hlavní město Praha, Středočeský, Jihočeský a Plzeňský kraj. Naopak nejnižší je sledována v Ústeckém, Moravskoslezském a Olomouckém kraji, které také vykazují dlouhodobě vysokou míru nezaměstnanosti.

Míra nezaměstnanosti stejná nebo vyšší než celorepublikový průměr byla k 31. prosinci 2013 celkem v 7 krajích. Vyšší dlouhodobá nezaměstnanost (nad 12 měsíců) převažuje v regionech s nadprůměrnou nezaměstnaností, tj. v kraji Ústeckém, Moravskoslezském a Karlovarském. Nejnižší její podíl byl v krajích s nízkou nezaměstnaností, tj. v Praze, Královéhradeckém a Jihočeském kraji.

| Identifikované problémy | |
|--|--|
| ➤ Nízká míra zaměstnanosti a rostoucí míra nezaměstnanosti | |
| ➤ Nízká míra zaměstnanosti osob ve věku 55-64 let v ČR, především žen | |
| ➤ Rostoucí míra nezaměstnanosti mladých lidí do 25 let v ČR | |
| ➤ Vysoká míra nezaměstnanosti nízkokvalifikovaných osob v ČR | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Nedostatečná tvorba volných pracovních míst | IP 1.1, 1.5 |
| ➤ Kvalifikace uchazečů a zájemců o zaměstnání neodpovídá požadavkům trhu práce | IP 1.1, 1.5 |
| ➤ Nedostatečná nabídka částečných úvazků a jiných flexibilních forem práce | IP 1.1 |
| ➤ Nízké výdaje na APZ (jak na jednoho uchazeče o zaměstnání, tak podílem na HDP) a z toho vyplývající nízký podíl uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených nástroji APZ; kvalita poskytovaných služeb neodpovídá potřebám klientů | IP 1.1, 1.5 Kvalita služeb v IP 1.4 |
| ➤ Nedostatečný hospodářský růst, který negeneruje nová pracovní místa | Externí faktor |
| ➤ Nízká mobilita v ČR, neochota stěhovat se za prací | Nadnárodní mobilita v IP 1.4, flexibilní formy práce v IP 1.1 a 1.2. |
| ➤ Existence alternativních příjmů v podobě podpor a dávek a nelegální práce | Externí faktor |

¹ Data k 31. prosinci, zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace/rok2013/anal2013.pdf

Rovnost žen a mužů

V České republice přetrvává relativně nízká míra ekonomické aktivity žen v porovnání s mírou ekonomické aktivity mužů. Zatímco míra zaměstnanosti mužů byla v roce 2013 v ČR o 6,6 p.b. vyšší než průměr EU-27, míra zaměstnanosti žen přesahovala průměr EU-27 jen o 1,1 p.b.. Zaměstnanost žen významně závisí na věku a péči o děti či jiné závislé osoby. Zatímco ve věkové skupině 40-54 let je míra zaměstnanosti žen velmi vysoká (v roce 2013 85,8 %) a blíží se míře zaměstnanosti mužů (v roce 2013 91,8 %), u mladších žen je situace výrazně odlišná. Míra zaměstnanosti žen ve věku 20-34 let byla v roce 2013 53,7 %, což bylo méně o 10,1 p.b., než byla průměrná míra zaměstnanosti žen v ČR. Je zřejmé, že hlavní příčinou nízké míry zaměstnanosti žen ve věkové kategorii 30-39 let je péče o děti. Například ve věkové skupině 20-49 let pečující o jedno dítě ve věku do 6 let byla v roce 2012 míra zaměstnanosti žen v ČR nejnižší z celé EU-27 (36,3 % oproti průměru EU-27 65,0 %). Dalším důvodem poměrně nízké ekonomické aktivity žen je kromě nízké míry zaměstnanosti žen i nízká míra podnikání žen. V roce 2012 podnikalo celkem 262,7 tis. žen a 609,7 tis. mužů. Ačkoli počet podnikajících žen dlouhodobě roste, v posledních deseti letech byl vždy poměr podnikajících mužů vůči podnikajícím ženám vyšší než 2,3:1.

Péče o rodinu a domácnost je u žen druhým nejčastějším důvodem ekonomické neaktivity (po starobním a invalidním důchodu), kdy v roce 2012 bylo z tohoto důvodu ekonomicky neaktivních celkem 337,0 tis. žen. Ze stejného důvodu bylo v roce 2012 ekonomicky neaktivních pouze 3,3 tis. mužů. Ženy tak nadále zůstávají primárními pečovatelkami o děti a domácnost.

Předškolní zařízení typu mateřské školy v současné době kapacitně nevyhovují. Praxe posledních let ukazuje, že umístit dítě do mateřské školy se v České republice stává stále problematičtější, a to zejména v některých oblastech. Počty odmítnutých žádostí o přijetí do mateřské školy se neustále zvyšují, v posledních 4 letech o cca 10.000 odmítnutých žádostí ročně. Zatímco ve školním roce 2005/06 bylo neúspěšně vyřízeno 6 810 žádostí, ve školním roce 2012/13 to již bylo 58 939 žádostí. Projekce obyvatelstva ČR do roku 2065 počítá v následujících letech s postupným poklesem počtu narozených dětí, kdy v roce 2020 by mělo dojít k poklesu počtu narozených dětí přibližně na úroveň roku 2005. Ve školním roce 2008/2009 bylo odmítnuto přibližně 20 000 žádostí o přijetí do mateřské školy (tedy žádostí rodičů dětí narozených v roce 2005). Přes očekávaný pokles počtu narozených dětí v následujících letech tedy lze i nadále předpokládat nedostatečnost kapacit zařízení péče o děti předškolního věku. Výsledky šetření VÚPSV ukazují, že 63 % respondentek, respektive jejich rodinám, by pomohlo rozšíření nových forem péče o děti a 56 % z nich by pomohlo zřizování předškolních zařízení zaměstnavatelskými organizacemi.²

V rámci českého trhu práce přetrvává nízké využívání flexibilních forem práce. Např. ve srovnání s EU-27 ČR ve využívání částečných pracovních úvazků výrazně zaostává. Zatímco v EU-27 na částečný pracovní úvazek v roce 2013 pracovalo přibližně 32,9 % zaměstnaných žen a 9,9 % zaměstnaných mužů, v ČR je tento poměr 11,0 % u žen a 3,3 % u mužů. Zároveň platí, že ve využívání částečných úvazků nedochází k výraznějším změnám (za poslední 3 roky vzrostl poměr osob zaměstnaných v ČR na částečný úvazek o 1,6 p.b. u žen a o 0,8 p.b. u mužů). Z hlediska rovnosti žen a mužů na trhu práce je problémem skutečnost, že flexibilní pracovní úvazky jsou nabízeny častěji v méně kvalifikovaných odvětvích a na méně kvalifikovaných pozicích s nižším finančním ohodnocením.

Dlouhé výpadky v kariéře žen z důvodu potřeby zajištění péče o malé děti a nedostatečné nabídky těchto služeb vedou k jednomu z nejvyšších rozdílů mezi muži a ženami v mírách zaměstnanosti i nezaměstnanosti v neprospěch žen v rámci EU-27 a promítají se rovněž do vysokých rozdílů v odměňování, které byly v roce 2012 v ČR jedny z nejvyšších z celé EU-27 (rozdíl 22 % v ČR, průměr EU-27 byl 16,4 %). Rozdíly v odměňování se projevují u žen nejenom v produktivním věku, ale mají také následně dopad na důchody žen. Například v roce

² Zdroj: Kuchařová, V. a kol.: Péče o děti předškolního a raného školního věku. VÚPSV, 2009, str. 66

2013 byla průměrná výše starobního důchodu žen 9 970 Kč, zatímco průměrná výše starobního důchodu mužů ve stejném roce činila 12 165 Kč. U žen ve starším věku také v mnohem větší míře hrozí diskriminace na trhu práce, neboť se mohou stát obětí diskriminace nejen z důvodu pohlaví, ale také věku. Rozdíly v odměňování žen a mužů jsou kromě kariérních výpadků způsobeny zejména horizontální a vertikální segregací trhu práce dle pohlaví a přímou a nepřímou diskriminací.³ Genderové stereotypy a diskriminace na trhu práce ženám obecně (nejenom ženám pečujícím o závislé osoby) ztěžují situaci na trhu práce. Vertikální segregace trhu práce na základě pohlaví je patrná jak v rámci státní správy (kde např. na úrovni ředitelů jednotlivých ministerstev jsou ženy zastoupeny pouze 28,5 %, přestože tvoří většinu pracovníků ve státní správě), tak i v rámci soukromého sektoru (kde např. ženy tvoří jen 15 % z členů správních a dozorčích rad největších obchodních společností kótovaných na burze). Horizontální segregace trhu práce na základě pohlaví je patrná zejména v zaměstnání v oblasti vzdělávání (kde je zaměstnáno 3,7 krát více žen než mužů), zdravotní a sociální péče (kde je zaměstnáno 4,4 krát více žen než mužů) či informační a komunikační činnosti (kde je zaměstnáno 2,8 krát více mužů než žen).

Segregaci trhu práce dle pohlaví způsobuje mimo jiné diskriminace a přetrvávající stereotypy o rolích a schopnostech žen a mužů.⁴

| Identifikované problémy | |
|--|-------------------------|
| ➤ Nízká míra zaměstnanosti žen v ČR, především žen, které pečují o malé děti či žen ve vyšším věku. | |
| ➤ Nedostatečné podmínky pro sladování pracovního a soukromého života v ČR | |
| ➤ Diskriminace na trhu práce, vertikální a horizontální segregace a rozdíl v odměňování žen a mužů. | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Nedostatečná kapacita dostupné a kvalitní předškolní péče o děti včetně dětí do 3 let věku a jiných sociálních služeb zaměřených na podporu pečujících osob. | IP 1.2 |
| ➤ Nedostatečné využívání flexibilních forem práce | IP 1.2 |
| ➤ Předsudky a stereotypní vnímání žen, zejména žen s malými dětmi či žen ve vyšším věku na trhu práce | IP 1.2 |
| ➤ Kvalifikace žen po dlouhých výpadech v kariéře z důvodu péče o děti (či jiné závislé členy rodiny) neodpovídá požadavkům trhu práce | IP 1.2 |
| ➤ Konstrukce nároku na mateřský a rodičovský příspěvek v kombinaci s nastavením daní z příjmů fyzických osob nepodporují svobodnou volbu rodičů ve vztahu k návratu na trh práce | Externí faktor |
| ➤ Stereotypní vnímání společnosti ohledně rozdělení rolí žen a mužů. | Částečně v IP 1.2, |

Adaptabilita pracovní síly a další vzdělávání

Česká ekonomika je charakterizována svojí otevřeností, závislostí na exportním zpracovatelském průmyslu a tím citlivostí reakce na rychlé technologické změny na globálním trhu. Postupně se mění struktura ekonomiky, tedy i struktura zaměstnanosti, směrem ke znalostní ekonomice, digitální agendě, výzkumu, vývoji, k účinnějšímu využívání energií a k obnovitelným zdrojům energií. Rychlost a úspěšnost těchto procesů jsou podmíněny mj. flexibilitou pracovní síly. Počáteční vzdělávání již není schopno poskytnout svým absolventům přípravu na celé období profesní kariéry. Podpora a rozvoj dalšího profesního vzdělávání a

³ Blíže viz např. European Commission: The Gender Pay Gap – Origins and Policy Responses: A Comparative Review of 30 European countries. 2006.

⁴ Blíže viz např. European Commission: Gender segregation in the labour market: Root causes, implications and policy responses in the EU. 2009.

klíčových kompetencí je proto základní podmínkou snížení nezaměstnanosti a zvýšení zaměstnanosti.

Jedním ze základních předpokladů ekonomického růstu je zvýšení adaptability podniků a jejich zaměstnanců na měnící se strukturu ekonomiky (přechod na znalostní ekonomiku, technologické změny, výzkum a vývoj, nové zdroje energií atd.). Základní roli v procesu posilování adaptability pracovní síly hraje vzdělávání, které je prostředkem jak pro zajištění růstu ekonomiky, tak pro zajištění sociální soudržnosti. Z hlediska politiky zaměstnanosti je klíčovým momentem realizace konceptu celoživotního učení, které propojuje počáteční a další vzdělávání, a je přístupné a otevřené všem osobám na trhu práce. Vzdělávání jako klíčový faktor rozvoje trhu práce identifikuje rovněž NERV (Národní ekonomická rada vlády).

V mezinárodním srovnání má ČR vyšší podíl středoškolsky vzdělaných osob a nižší podíl vysokoškolsky vzdělané populace. S ohledem na trh práce je vysokoškolské studium v ČR charakteristické nízkým podílem profesně orientovaných bakalářských programů a poměrně dlouhou průměrnou délkou studia (navíc mnohdy nedokončeného). Tento jev působí na trh práce negativně, zejména s ohledem na nízkou zaměstnanost mladých osob a rovněž s ohledem na budoucí vývoj, kdy bude nutné hledat rezervní zdroje pracovní síly. Zároveň současný vzdělávací systém nedokáže vyrovnávat rozdíly ve studijních předpokladech a očekáváních žáků pocházejících z různých socioekonomických prostředí. Nastavení vzdělávacího systému tak není dostatečně inkluzivní a nedokáže přispívat k sociální mobilitě. Produktivita práce na zaměstnanou osobu v paritě kupní síly představovala v roce 2013 71,9 % průměru EU-27 (pokles o 4,3 p. b. v porovnání s rokem 2007). Produktivita práce na odpracovanou hodinu pak byla v roce 2013 ještě nižší – 66,6 % průměru EU-27. Produktivita práce v ČR od roku 2007 klesá. ČR tak zaostává za některými obdobnými zeměmi v regionu, ve kterých produktivita práce naopak dlouhodobě roste, což poukazuje mj. na význam podpory vzdělávání zaměstnanců, aby bylo dosaženo reálné konvergence.

Podíl osob ve věku 25-64 let účastnících se dalšího vzdělávání⁵ v ČR měl v roce 2010 hodnotu 7,5 %, což je o 1,6 p. b. méně, než průměr EU-27 a o 7,5 p. b. méně než benchmark pro rok 2020 stanovený ve *Strategickém rámci evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy*. Podíl starších pracovníků (55-64 let) účastnících se celoživotního učení v ČR pak byl pouze 2,6 %. V roce 2011 došlo k výraznému skokovému nárůstu podílu osob ve věku 25-64 let účastnících se dalšího vzdělávání na 11,4 %, tj. o 3,9 p. b., přičemž průměr EU-27 naopak poklesl o 0,2 p. b. Z dostupných informací však vyplývá, že prudký nárůst osob účastnících se dalšího vzdělávání v ČR v roce 2011 nepředstavuje trvalé, systémové zvýšení účasti na dalším vzdělávání v ČR, ale dočasný výkyv způsobený realizací projektů v operačním programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2007-13 v prioritní ose 1 Adaptabilita zaměřené na vzdělávání zaměstnanců v podnicích⁶. Tento předpoklad je rovněž potvrzen skutečností, že v roce 2013 došlo navzdory pokračující realizaci projektů ESF zaměřených na vzdělávání zaměstnanců k poklesu podílu osob ve věku 25-64 let účastnících se dalšího vzdělávání o 1,7 p. b. na 9,7 %, což již je 0,8 p. b. pod průměrem EU-27.

Přístup zaměstnavatelů ke vzdělávání zaměstnanců se liší především s ohledem na jejich velikost. Důraz na poskytování dalšího vzdělávání zaměstnancům je patrný spíše v kategorii velkých a středních podniků, zatímco u malých podniků je vzdělávání zaměstnancům poskytováno spíše zřídka.⁷ K hlavním bariérám rozvoje vzdělávání zejména u malých ale i středních podniků patří hlavně nedůvěra k potřebnosti vzdělávání, finanční náročnost a nutnost uvolnit zaměstnance pro účast na školení. Na českém trhu práce se rovněž projevuje

⁵ v posledních 4 týdnech před dotazováním, zdroj Eurostat.

⁶ Z výroční zprávy OP LZZ 2011 vyplývá, že jen v prioritní ose 1 Adaptabilita bylo v roce 2011 podpořeno cca 187 tisíc osob, což představuje cca 3,8 % všech zaměstnaných osob. To téměř přesně odpovídá nárůstu osob účastnících se dalšího vzdělávání. Pro zjednodušení zanedbáváme další zaměstnané osoby podpořené formou vzdělávání v jiných prioritních osách OP LZZ.

⁷ Šetření „Mínění poskytovatelů dalšího vzdělávání o vzdělávání zaměstnanců malých a středních podniků“ (dále jen MSP), uskutečněno Asociací institucí vzdělávání dospělých ČR, o.s. ve dnech 25. – 31. 8. 2010.

nesoulad mezi kvalifikační poptávkou zaměstnavatelů na jedné straně a kvalifikační úrovní pracovní síly na straně druhé, zejména u absolventů.⁸

Současný stav rozvoje dalšího vzdělávání v ČR je poznamenán nedostatečným strategickým a koncepčním uchopením, nedostatkem monitorování kvalifikačních potřeb trhu práce a jejich předvídání a v neposlední řadě i neexistujícími nástroji, které by další vzdělávání podporovaly a stimulovaly. Chybí systémové zavedení prvků finanční podpory pro účast v dalším vzdělávání, informovanost občanů o přínosech a významu dalšího vzdělávání a o možnostech uplatnitelnosti na trhu práce je nízká, obdobně jako úroveň funkčního kariérového poradenství, které by zjišťovalo získané kompetence klientů a navrhovalo další cestu k získání či prohloubení jejich kvalifikace. Částečně je tato situace způsobena rozdělením kompetencí mezi resorty školství a práce a sociálních věcí. Oblast dalšího vzdělávání zčásti spadá pod MPSV, které by mělo zabezpečovat zejména informace o stávajících a budoucích potřebách trhu práce, poradenství k trhu práce, kvalitu dalšího vzdělávání vzhledem k trhu práce a rekvalifikace na trhu práce, a rovněž pod MŠMT, které by mělo zabezpečovat kvalitu a provázanost počátečního a dalšího vzdělávání, zvyšovat relevanci počátečního vzdělávání potřebám trhu práce, zabezpečovat ověřování a uznávání výsledků neformálního vzdělávání a informálního učení ve vazbě na profesní kvalifikace obsažené v Národní soustavě kvalifikací.

| Identifikované problémy | |
|---|--|
| ➤ Nízká úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků | |
| ➤ Nesoulad kvalifikační úrovně a kvalifikační struktury pracovní síly s požadavky trhu práce | |
| ➤ Kvalita systému dalšího vzdělávání je nedostatečná | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Počáteční vzdělávání neposkytuje svým absolventům takové znalosti a dovednosti, které očekávají zaměstnavatelé | Částečně v IP 1.3, primárně v OP VVV |
| ➤ Ani kvalitní počáteční vzdělávání nemůže poskytnout průpravu na celé období profesní kariéry (35 a více let) | IP 1.3 |
| ➤ Nedostatečná nabídka vzdělávacích programů odpovídající požadavkům podniků | IP 1.3 |
| ➤ Podniky procházející restrukturalizací nebo končící svoji činnost často poskytují propouštěným zaměstnancům jen malou podporu při nalezení nového uplatnění | IP 1.3 |
| ➤ Nedostatečné zdroje (zejména v případě malých a středních) podniků na průběžné vzdělávání svých zaměstnanců a podporu moderních systémů řízení lidských zdrojů | IP 1.3 |
| ➤ Malý zájem pracovní síly se dále vzdělávat s cílem doplnit/změnit si kvalifikaci | IP 1.3, 1.4 |
| ➤ Nedostatečně funkční systém dalšího vzdělávání (nedostatečné předvídání kvalifikačních potřeb, nedostatečné poradenství k volbě povolání a kariérové poradenství) | IP 1.4 |
| ➤ Nedostatečná reakce na měnící se požadavky trhu práce z důvodů technologických změn | IP 1.3 |
| ➤ Nízká geografická mobilita pracovní síly, neochota stěhovat se za prací | Nadnárodní mobilita v IP 1.4, flexibilní formy práce v IP 1.1 a 1.2. |
| ➤ Absence daňového zvýhodnění dalšího vzdělávání | Externí faktor |

⁸ Kvalifikačním potřebám ze strany zaměstnavatelů ve vztahu k absolventům se věnuje např. studie Pavla KALOUSKOVÁ, Jiří VOJTĚCH: *Potřeby zaměstnavatelů a připravenost absolventů škol – souhrnný pohled*, NUOV, Praha 2008. [www: http://www.infoabsolvent.cz/Temata/Publikace/9-0-27/Potreby-zamestnavatelu-a-pripravenost-absolventu-](http://www.infoabsolvent.cz/Temata/Publikace/9-0-27/Potreby-zamestnavatelu-a-pripravenost-absolventu-)

Služby zaměstnanosti

K 1. dubnu 2011 vznikl Úřad práce ČR se 14 krajskými pobočkami a kontaktními pracovišti. MPSV nadále zabezpečuje legislativní a finanční rámec politiky zaměstnanosti, odpovědnost za realizaci politiky byla přenesena na Úřad práce ČR. Zřízením krajských poboček ÚP ČR byl vytvořen předpoklad pro zlepšení regionální spolupráce ÚP ČR s dalšími relevantními aktéry trhu práce. Zároveň zvýšením počtu kontaktních pracovišť došlo ke zvýšení dostupnosti poskytovaných služeb. Na druhé straně tato nejrozsáhlejší organizační změna veřejných služeb zaměstnanosti narušila kontinuitu stávající organizace a způsobů řízení, bylo nutné vybudovat novou strukturu řízení a metodického vedení, která doposud není ustálená.

Od 1. ledna 2012 zabezpečuje ÚP ČR kromě stávajících agend v oblasti zaměstnanosti, ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a státní sociální podpory, také oblast výplaty nepojistných sociálních dávek, tj. dávek pro osoby se zdravotním postižením, příspěvky na péči a pomoci v hmotné nouzi, včetně inspekce poskytování sociálních služeb. Tyto agendy byly do převzetí ÚP ČR zajišťovány místními samosprávami, s jejich převodem na ÚP ČR však nedošlo k adekvátnímu personálnímu navýšení. Chod těchto agend byl na obcích zajišťován prostřednictvím 3 642 systemizovaných míst, zatímco na ÚP ČR bylo převedeno pouze 1 953 míst. I přes dílčí navyšování personálních kapacit ÚP ČR zejména od 2. poloviny roku 2013, evidoval v polovině roku 2014 ÚP ČR o více než 1 700 systemizovaných míst méně, než byla jeho potřeba. Zároveň je ČR v CSR 2014 doporučováno soustředit se na vyšší individualizaci služeb poskytovaných službami zaměstnanosti. Tomu v současné době brání zejména vysoký počet uchazečů o zaměstnání na jednoho poradce ke zprostředkování zaměstnání, který činí v průměru 400 – 600 osob, přičemž za optimální je považováno 300.

V roce 2013 bylo nástroji APZ podpořeno pouze 10,5 % z celkového počtu uchazečů o zaměstnání, kteří prošli evidencí na ÚP ČR v roce 2013, což představuje oproti roku 2011 pokles o téměř 20 %. Snížení stavu zaměstnanců ÚP ČR v roce 2011 o cca 2 tis. osob, s nefunkčními změnami informačního systému, výrazně oslabily možnost praktické realizace poradenství, zprostředkování zaměstnání a nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti. Ze stejného důvodu zatím nedošlo k podstatnému zlepšení koordinace realizace politiky zaměstnanosti s aktéry na trhu práce. Rovněž došlo k rozmělnění a snížení odpovědnosti za realizaci aktivní politiky zaměstnanosti v regionech, za kterou odpovídají pouze Krajské pobočky. Situaci nepřispívá ani nevyjasněné rozdělení kompetencí jednotlivých pracovišť a nesystémovost jejich provázání přes různé stupně řízení (např. u APZ potřeba úzké koordinace mezi útvary na úrovni kontaktních pracovišť a krajských poboček ÚP ČR). Tato situace snižuje efektivnost řízení.

Zavedení nového informačního systému pro administraci a výplatu dávek provázela řada problémů, z nichž některé ještě přetrvávají. V některých informačních systémech je horší komfort uživatelů při práci, jak na úrovni MPSV, tak pracovištích Úřadu práce ČR. Rozsah a kvalita statistických informací o trhu práce a aktivní politice zaměstnanosti jsou stále nedostatečné. Tato situace výrazně ohrožuje schopnost MPSV při hodnocení účinnosti a efektivnosti realizace opatření aktivní politiky zaměstnanosti, i dodržování přijatých závazků vůči EU v politice zaměstnanosti.

Rozsah aktivní politiky zaměstnanosti je nedostatečný, neodpovídá potřebám všech uchazečů. Zaměření APZ není vždy cíleno na uchazeče, kteří ji nejvíce potřebují, což je dáno také absencí profilace uchazečů. Struktura nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti již ne zcela odpovídá změnám podmínkám na trhu práce, včetně potřeb lokálních trhů práce, není dostatečně zajištěna a využívána návaznost jednotlivých nástrojů APZ. Regionální rozdíly v míře nezaměstnanosti nejsou uspokojivě řešeny. Je tedy potřeba zaměřit se na potřebné personální zajištění veřejných služeb zaměstnanosti, na nastavení podmínek pro spolupráci se soukromými službami zaměstnanosti a neziskovým sektorem, na implementaci nových způsobů práce s uchazeči o zaměstnání a na optimalizaci provozu služeb zaměstnanosti.

Aktéři na trhu práce nejsou dostatečně zapojeni do stanovení cílů politiky zaměstnanosti, ani do realizace aktivní politiky zaměstnanosti. Reorganizace činností a struktury úřadů práce do Úřadu práce ČR, zejména vznik krajských poboček ÚP ČR, vytvořila předpoklad pro rozvoj spolupráce veřejných služeb zaměstnanosti se všemi aktéry na regionálních trzích práce. Zajištění a zlepšení této spolupráce je zároveň podmínkou zvýšení účinnosti, efektivity a cílenosti politiky zaměstnanosti, zejména aktivní politiky, realizované Úřadem práce ČR.

V současné době působí v ČR v rámci služeb zaměstnanosti celkem 14 EURES poradců zajišťujících služby v oblasti mezinárodní mobility v rámci členských států EU, EHP a Švýcarska. Síť EURES je jedním z evropských nástrojů na podporu zaměstnanosti a přeshraniční pracovní mobility. V současné době však síť prochází na evropské úrovni transformací, přičemž bude nutné zajistit její chod odpovídající potřebám českého trhu práce, včetně rozšíření dostupnosti poskytovaných služeb, zejména v příhraničních regionech, neboť v současné době plní EURES spíše poradenskou funkci, nežli funkci zprostředkování zaměstnání.

| Identifikované problémy | |
|--|--------------------------------|
| ➤ Kapacita institucí trhu práce je nízká a poskytované služby neodpovídají zcela potřebám klientů | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Nedostatečné personální zajištění činností vykonávaných institucemi trhu práce, včetně nedostatečných analytických, metodických a řídicích kapacit | IP 1.4 |
| ➤ Nedostatečné proškolení zaměstnanců institucí trhu práce | IP 1.4 |
| ➤ Nabídka nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti již dostatečně neodpovídá potřebám, a to zejména v oblasti propojování jednotlivých nástrojů tak, aby jejich aplikace vedla k postupnému vstupu na trh práce | IP 1.4 |
| ➤ Rozsah a kvalita statistických informací o trhu práce a aktivní politice zaměstnanosti jsou stále nedostatečné, vyhodnocování efektivity jednotlivých nástrojů není systematicky prováděno | IP 1.4 |
| ➤ Aktéři na trhu práce nejsou dostatečně zapojeni do stanovení cílů politiky zaměstnanosti, ani do realizace aktivní politiky zaměstnanosti, neoptimální rozdělení kompetencí jednotlivých pracovišť, nesystémovost provázání kompetencí na jednotlivých stupních řízení | IP 1.4 |
| ➤ Nízké výdaje na APZ (jak na jednoho uchazeče o zaměstnání, tak podílem na HDP) a z toho vyplývající nízký podíl uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených nástroji APZ | IP 1.1 |

Sociální začleňování

ČR měla v roce 2013 vůbec nejnižší podíl populace ohrožené chudobou nebo sociálním vyloučením ze všech zemí EU. V roce 2013 činila v ČR míra materiální deprivace 6,6 %, podíl osob žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou byl na úrovni 6,9 % a míra ohrožení chudobou činila 8,6 %. Podle souhrnného indikátoru, který byl vytvořen na základě uvedených tří ukazatelů, bylo v ČR v roce 2013 ohroženo chudobou nebo sociálním vyloučením 14,6 % z celkové populace.

Významnými faktory nízké míry relativní chudoby v ČR však jsou nízká míra příjmových nerovností a poměrně vysoká efektivita sociálních transferů. Bez důchodů a ostatních sociálních transferů by bylo v ČR pod hranici ohrožení chudobou 36,6 % z celkové populace (16,6 % po zahrnutí důchodů a 8,6 % po ostatních sociálních transferech). Lze obecně říct, že efektivnost transferů je vysoká u seniorů nad 65 let, což je dáno vysoce redistributivním nastavením důchodových dávek, a u domácností s pracujícími osobami. Riziko chudoby v domácnostech s pracujícími osobami bylo v roce 2013 4,0 % a v domácnostech důchodců 6,1 %. Podstatně nižší efektivitu sociálních transferů sledujeme v domácnostech bez

pracujících osob (jen 24,1 %) a u domácností samoživitelek s dětmi (27 %), u dětí, osob ve věku 18-24 let a domácností se 3 a více dětmi.

Chudoba a sociální vyloučení mají velmi úzkou souvislost s nezaměstnaností, a to zejména dlouhodobou. Téměř polovina (44,5 %) domácností bez pracujících osob byla ohrožena chudobou. Dlouhodobá a opakovaná nezaměstnanost je v podmínkách ČR spojena především s nízkou kvalitací, zdravotním znevýhodněním a s diskriminací ze strany zaměstnavatelů – zvláště vůči etnickým skupinám, ženám s malými dětmi a vůči osobám ve věku 50+. Dlouhodobě nezaměstnaní ztrácejí pracovní návyky a jejich šance na uplatnění na trhu práce proto dále klesají. Narůstá specifická skupina mladistvých a mladých lidí, kteří nepokračují ve studiu na středních školách, jsou po ukončení povinné školní docházky v evidenci Úřadu práce a pracovní návyky vůbec nezískají.

Ekonomická neaktivita jednoznačně přispívá k nárůstu materiální a sociální deprivace osob a ke zvýšení rizika jejich sociálního vyloučení; dlouhodobá nebo opakovaná nezaměstnanost ztěžuje možnost participace na sociálních vztazích, může vést k sociální izolaci, vyloučení ze sociálních vztahů, ztrátě podpory komunity a tím i k nedostatku příležitostí pro vzdělání a zaměstnání. Mezi nejvíce ohrožené z pohledu trhu práce, a tím vystavené vyššímu riziku sociálního vyloučení, patří osoby s nízkou kvalitací, osoby starší 55 let, osoby se zdravotním postižením a matky s malými dětmi (častá jsou i násobná znevýhodnění, ale nejsou zatím sledována). Zároveň se u osob „vzdálených“ trhu práce zvyšuje podstatně riziko závislosti na sociálních transferech. Postavení cílové skupiny osob na trhu práce dále komplikuje diskriminace, zaměstnavatelé dostatečně nezajišťují rovné zacházení se zaměstnanci i zájemci o práci, osoby ohrožené sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučené dostatečně neznají svá práva a povinnosti.

Zvyšují se regionální disproporce na trhu práce, územní odloučenost a zhoršená dopravní dostupnost zaměstnání coby další prvky znevýhodnění některých skupin uchazečů o zaměstnání.

Chudoba nepostihuje rozsáhlé a početné kategorie populace, avšak více se koncentruje např. u nezaměstnaných, v neúplných rodinách a vícečetných rodinách. Děti a rodiny s dětmi představují podstatnou skupinu významně ohroženou chudobou a sociálním vyloučením. Mezi domácnostmi s dětmi byly v roce 2013 chudobou nejvíce ohroženy neúplné rodiny (riziko chudoby činilo 27,8 %) a domácnosti se dvěma dospělými a třemi a více dětmi (13,8 %). To představuje neuspokojivý stav, kdy děti jsou v ČR pro rodiny z hlediska příjmové a materiální deprivace rizikem.

Provázanost služeb zaměstnanosti a sociálních služeb, sociálních a zdravotních služeb i dalších navazujících služeb je velmi omezená. I přes snahu o zlepšení v posledních letech přetrvává nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby. Stejně významná jako komplexnost přístupu k řešení je i diferencovanost řešení podle podmínek.

Poměrně nízkou podporu mají stále tzv. neformálně pečující – ať již rodinní příslušníci nebo jiné fyzické osoby, a to i při ukončení péče a návratu pečovatele na trh práce. Poskytování větší podpory neformálně pečujícím má přitom potenciál zlepšit poskytovanou pomoc a omezit přechod osob do pobytových sociálních služeb.

V souvislosti s ekonomickou krizí a následně se značnými výkyvy ve vývoji české ekonomiky a zdražováním základních životních potřeb, se ještě razantněji objevují problémy spojené také s nízkou funkční a finanční gramotností osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených, dochází k nárůstu zadlužování, resp. předlužování domácností a ke zvyšování počtu klientů poraden poskytujících pomoc zadluženým osobám.

Zcela zásadním problémem je nedostupnost adekvátního bydlení pro sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením, zejména pro bezdomovce, mladé osoby vycházející z institucionální péče, osoby předlužené bez trvalého příjmu a finančních rezerv

nebo specificky pro příslušníky romské menšiny. Stále více osob je vytlačováno do podstandardních forem ubytování, specificky do segregovaných ubytoven. S tím souvisí rostoucí migrace z důvodu ztráty bydlení, a to včetně migrace cyklické a migrace do strukturálně méně rozvinutých regionů. Většině těchto osob je uzavřen volný trh s byty (včetně podnájemního ubytování), a to nejen z ekonomických důvodů, ale také z důvodů diskriminace.

Mezi sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením patří rovněž příslušníci romské menšiny, a to zejména ti, kteří žijí v sociálně vyloučených lokalitách. V roce 2006 bylo v ČR identifikováno přes tři sta sociálně vyloučených lokalit ve 167 obcích.⁹ V 80 % z těchto lokalit byl odhadovaný podíl Romů nadpoloviční, ve více než 40 % lokalit převyšoval 90 %. Lidé žijící ve vyloučených lokalitách jsou v drtivé většině nezaměstnaní, často mají nízkou úroveň vzdělání a žádnou či minimální kvalifikaci. V těchto lokalitách se ve větší míře vyskytují rizikové jevy, jako např. vícegenerační projevy pasti sociálního vyloučení a chudoby vedoucí např. k vysoké míře zadluženosti, nedostatečné sociální kompetence a zhoršený zdravotní stav obyvatel. Tato situace má reprodukční tendence a nedaří se ji dlouhodobě řešit. Problematické je také silné ohrožení sociálním vyloučením obyvatel zejména v rámci tzv. vnitřních a vnějších periferií (území nenavázaná na okolní infrastrukturu, s vysokou nezaměstnaností, bez pracovních příležitostí) a bezdomovectví ve městech. Eskalace sociálních problémů může vyústit i v bezpečnostní problém v podobě ohrožení veřejného pořádku, snížení bezpečí občanů a v extremisticky motivované činy. Dle kvalifikovaných odhadů počet lokalit nadále roste. V současné době podle odhadů existuje na území ČR již cca 400 sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žije cca 100 tis. obyvatel¹⁰.

Sociálně vyloučených Romů je v ČR v současné době odhadem 80 – 100 tisíc, což představuje asi třetinu z celkového počtu Romů žijících v ČR.¹¹ V tzv. sociálně vyloučených lokalitách, kde sílí izolace romské menšiny lze pozorovat v poslední době až eskalaci etnických problémů. Možnosti zapojení této menšiny jsou velmi nízké – zároveň není zatím dostatečně územní rozsah tohoto jevu monitorován, ani nejsou dostatečně zmapovány důvody, které tento propad způsobují - může jít o dopady státních, regionálních a místních politik, o dopady změn systému sociálních dávek, prohlubující segregace v regionálním školství, neadekvátně cílenou APZ, nedostatky v koordinaci, zaměření a rozsahu sítě sociálních služeb. Problémy Romů v ČR jsou i ze strany mezinárodních institucí dlouhodobě vnímány jako nedostatečně řešené. Zároveň je v současné době (i na základě zkušeností z období 2007 – 2013) zřejmé, že projekty, které se zaměřují a specializují pouze na Romy, nejsou nejefektivnějším řešením a při sociálním začleňování Romů by měl být zvolen spíše přístup spočívající v konkrétní podpoře i dalších skupin, které se ocitly ve stejných nebo obdobných socio-ekonomických životních podmínkách (tzv. „explicitní, nikoliv exkluzivní přístup“). Podmínkou úspěšného řešení problémů v regionech, včetně integrace sociálně vyloučených občanů, je meziinstitucionální a komplexní přístup, jenž se zaměřuje na strukturální rozvoj regionů a aktivní zapojení samosprávy, jejíž role je v procesu sociálního začleňování zásadní a nezastupitelná. Integrační strategie musí být zaměřeny na zvyšování úrovně celého území a všech jeho obyvatel, dle identifikovaných konkrétních potřeb toho kterého regionu, kraje či obce.

V roce 2013¹² připadalo na jedno volné pracovní místo 17 uchazečů o zaměstnání (oproti 2,5 uchazečům na jedno místo v roce 2007). Vzhledem k tomu, že při současném nízkém počtu volných pracovních míst mají problém s uplatněním na trhu práce i osoby bez znevýhodnění, představuje významnou příležitost pro začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených zpět na trh práce rozvoj sociálního podnikání a sociálních podniků.

⁹ GAC spol. s r.o.: „Analýza sociálně vyloučených romských lokalit a komunit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti“. Praha 2006.

¹⁰ Je připravována veřejná zakázka na vypracování Analýzy sociálně vyloučených lokalit v ČR. Tato analýza naváže na výše uvedenou „Analýzu sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti“ z roku 2006, tzv. Gabalovu mapu.

¹¹ Přesná data nejsou k dispozici. Více viz Deloitte: „Ekonomické aspekty existence sociálně vyloučených komunit“, 2008.

¹² Data k 31. prosinci, zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace/rok2013/anal2013.pdf

Podpora podnikatelských dovedností rovněž obsahuje významný potenciál multiplikační tvorby dalších pracovních míst v nově vzniklých (mikro)podnicích, na která budou moci být umístěni uchazeči o zaměstnání, kteří sami nemají osobnostní předpoklady pro podnikání. Nicméně i přes některé úspěšné projekty, nelze označit rozvoj sociálního podnikání zatím za dostatečný, není plně využito jeho potenciál. Velký podíl na této situaci má malá informovanost široké veřejnosti o přínosech a podobě sociálního podnikání a rovněž nedostatečné povědomí o principech a přínosech sociálního podnikání mezi potenciálními zakladateli sociálních podniků.

| Identifikované problémy | |
|---|-------------------------|
| ➤ Malá uplatnitelnost a nízká zaměstnanost osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených na trhu práce | |
| ➤ Nastavení a dostupnost sociálních služeb neodpovídá potřebám osob vyloučených nebo vyloučením ohrožených pro jejich zařazení na trh práce | |
| ➤ Sociální ekonomika není dostatečně rozvinuta a neodpovídá tak potřebám osob sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Nedostatečná provázanost služeb zaměstnanosti a sociálních služeb, sociálních a zdravotních služeb, jakož i dalších návazných služeb podporujících sociální začleňování osob | IP 2.1, 2.2 |
| ➤ Nízká funkční a finanční gramotnost osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených | IP 2.1 |
| ➤ Diskriminace osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených v přístupu na trh práce | IP 2.1 |
| ➤ Přetrvávající nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby | IP 2.1, 2.2 |
| ➤ Nízká podpora neformálních pečujících, ať již rodinných příslušníků nebo jiných fyzických osob | IP 2.1 |
| ➤ Nedostatek nástrojů pro prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách | IP 2.1, 2.3 |
| ➤ Nízká informovanost o potenciálu sociálního podnikání jak mezi veřejností, tak i mezi potenciálními zakladateli těchto podniků | IP 2.1 |
| ➤ Nedostatečný hospodářský růst, který negeneruje nová pracovní místa | Externí faktor |
| ➤ Legislativa nedostatečně vymezující roli obcí, krajů a dalších relevantních aktérů v oblasti sociálního začleňování (zejm. bydlení a sociální podnikání ¹³) | Externí faktor |
| ➤ Nedostatečná státní politika podpory rodiny | Externí faktor |

Služby pro sociální začleňování

Systém sociální ochrany vůči nejohroženějším osobám není dostatečně komplexní a efektivní. Efektivita sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb není navíc

¹³ **Sociální podnikání** prostřednictvím samostatné podnikatelské aktivity a účasti na volném trhu řeší otázky zaměstnanosti, sociální soudržnosti a místního rozvoje a svou činností podporuje solidární chování, sociální začleňování a růst sociálního kapitálu zejména na místní úrovni s respektováním trvale udržitelného rozvoje. In *Srovnávací analýza modelů sociální ekonomiky v EU a možnosti jejich aplikace v ČR v rámci programového období Evropského sociálního fondu 2007 – 2013*. Praha: GLE. 2008. Subjektem sociálního podnikání je **sociální podnik**, tj. právnická osoba založená dle soukromého práva (nebo její součástí) nebo fyzická osoba, která naplňuje veřejně prospěšný cíl, který je formulován v základacích dokumentech. Sociální podnik vzniká a rozvíjí se na konceptu tzv. trojího prospěchu – ekonomického, sociálního a environmentálního. Dosahování zisku je zde stejně důležité jako zvyšování veřejného prospěchu. In Bednářiková, D., Francová, P. *Studie infrastruktury sociální ekonomiky v ČR, plná verze*. Vydání první. Praha: Nová ekonomika, o. p. s., 2011.“

pravidelně vyhodnocována. Problémem systému sociálních služeb jsou i nedostatečně prováděné inspekce kvality v sociálních službách a neexistence standardů kvality v navazujících službách. Přetrvává vysoká míra využívání institucionální péče při řešení problémů sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených osob, dětí a rodin, což nepřispívá k začlenění podporovaných osob do společnosti, ale naopak může vést k jejich izolaci a segregaci. Z tohoto důvodu je nezbytné i nadále pokračovat v rozšiřování procesů transformace a humanizace poskytovaných pobytových služeb, a to ve prospěch poskytování komunitních služeb. Nedostupnost a neprovázanost adekvátních ambulantních služeb včetně služeb pro rodiny a děti vede také k prohlubování sociálního vyloučení a úzce souvisí s dlouhodobým nežádoucím využíváním pobytových zařízení.

Pro zabezpečení efektivního fungování systému sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a navazujících služeb podporujících sociální začleňování osob je nutné, aby i pracovníci v těchto službách měli odpovídající znalosti. Někteří sociální pracovníci nemají odpovídající vzdělání a odborné kompetence. Chybí jim především znalosti metod sociální práce a systémů sociální ochrany a jejich aplikace v praxi.

V současné době v oblasti služeb pro sociální začleňování panuje nesoulad mezi komplexní podobou řešených problémů a parciálními agendovými přístupy na vlastně všech úrovních řízení. Problémem systému sociálních služeb jsou i nedostatečně prováděné inspekce kvality v sociálních službách a neexistence standardů kvality v navazujících službách.

Pokud nebudou dostatečně podporována systémová opatření přispívající ke zvýšení komplexnosti a efektivity systému sociální ochrany vůči neohroženějším osobám, pak existuje reálné riziko situace, kdy snižování výdajů může vést ke zvýšení počtu osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením (problémy se projevují v současné době například v nízké efektivnosti sociálních transferů v rodinách se třemi a více dětmi, v neúplných rodinách a ve věkové kategorii 16–25 let nebo u osob nezaměstnaných).

Není dostatečně využít potenciál sociální práce, nejsou dostatečně zaváděny nové metody sociální práce. Projevuje se nedostatek nebo nedostupnost komunitních služeb pro některé skupiny osob (např. pro osoby s duševním onemocněním, seniory, osoby bez přístřeší nebo osoby s kumulovanými problémy, integrační aktivity pro osoby po výkonu trestu, nedostatečné kapacity kvalitních a cenově dostupných zařízení služeb péče o děti aj.). U osob bez přístřeší je častým jevem zacyklení v zařízení sociálních služeb, příp. umisťování ve zdravotnických zařízeních, které supluje absenci možnosti přechodu do navazujícího bydlení, ať už s podporou sociální práce a zdravotní péče nebo samostatného nájemního bydlení, které je pro tyto skupiny téměř nedosažitelné.

Přes poměrně vyrovnanou životní úroveň a nízkou míru chudoby existují v České republice skupiny obyvatel, které mají ztížený přístup ke zdravotním službám a jsou zasaženy nerovnostmi ve zdraví. Specifická rizika související se socioekonomickou a environmentální situací prohlubují jejich sociální vyloučení a zvyšují ohrožení chudobou.

Zaměření zdravotních služeb na léčebnou složku a podcenění prevence nemocí a podpory zdraví zatěžuje systém, činí ho neudržitelným a vytváří bariéry pro rovný přístup k péči.

Vysoký výskyt rizikových faktorů, podcenění určujících faktorů zdraví a související chronická neinfekční onemocnění vedou k tomu, že střední délka života v České republice je cca o 2 – 3 roky kratší než průměr EU-27, délka života prožitá ve zdraví je v ČR např. o 9 let kratší než ve Švédsku. Chronická neinfekční onemocnění rovněž znemožňují plnohodnotnou účast nemocných osob na trhu práce, způsobují předčasné odchody do důchodu, s tím související výpadek nebo pokles příjmů, chudobu, snížení konkurenceschopnosti regionů a zmíněnou zátěž pro systém zdravotní péče.

Specifickou skupinou se ztíženým přístupem ke zdravotním službám jsou osoby s duševním onemocněním, kterým není v dostatečné míře umožněna moderní péče v důstojných podmínkách, převaha ústavní péče vede k další sociální izolaci, stigmatizaci, nemožnosti zapojit se do života komunity. V ČR je struktura psychiatrické péče neuspokojivá, deficity se

projevují ve všech hlavních složkách péče – ambulantní, komunitní a lůžkové. Duševní poruchy přitom WHO představují z hlediska zdraví jednu z největších společensko-ekonomických zátěží. Neuropsychiatrické choroby přinášejí rozvinutým zemím největší ztráty pracovní schopnosti, jejich podíl na množství let ztracených předčasnou mortalitou a morbiditou je ve střední Evropě 22 %. Stávající systém péče duševně nemocné izoluje ze společnosti a má výrazně negativní dopad také na trh práce a ekonomickou aktivitu duševně nemocných.

Některá území a regiony, zejména v pohraničí a ve vnitřních periferiích, jsou nedostatečně pokryty sítí vhodných služeb (např. sociálních služeb, zdravotních a návazných služeb, služeb pro rodiny a děti). Je nezbytné, aby sítě služeb existovaly zejména tam, kde jsou identifikovány sociálně vyloučené lokality a/nebo vysoké počty příjemců sociálních transferů, zejména hmotné nouze a/nebo vysoké počty dlouhodobě nezaměstnaných osob.

| Identifikované problémy | |
|--|--------------------------------|
| ➤ Nedostatečná kvalita, efektivita, udržitelnost a dostupnost sociálních služeb | |
| ➤ Nízká dostupnost komunitních sociálních služeb a zdravotních služeb v některých regionech. | |
| ➤ Existují nerovnosti v přístupu ke zdravotním službám | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Problematická efektivita procesů v sociálních službách | IP 2.2 |
| ➤ Nedostatečné provádění hodnocení efektivit sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb | IP 2.2 |
| ➤ Nízká podpora a využívání strategického řízení a koncepční práce (jak na úrovni organizace, tak na úrovni systému) | IP 2.2 |
| ➤ Nízká úroveň meziresortní a mezioborové spolupráce | IP 2.2 |
| ➤ Nedostatečná nabídka komunitních služeb, terénních a ambulantních služeb v některých územích a regionech | IP 2.2 |
| ➤ Nízká úroveň zdravotních služeb, především v oblasti psychiatrické péče a vysoká míra institucionalizace zdravotnické péče | IP 2.2 |
| ➤ Vysoký výskyt rizikových faktorů v oblasti zdraví | IP 2.2 |
| ➤ Malá podpora nových typů služeb, které umožní začleňování osob se zdravotním postižením do běžného způsobu života | IP 2.2 |
| ➤ Zaměstnanci zařízení na pozici sociálních pracovníků nemají často odpovídající vzdělání a odborné kompetence | IP 2.2 |

Zapojení místních aktérů do řešení lokální zaměstnanosti a sociálního začleňování

Obyvatelstvo na venkově stárne a čelí nedostatku pracovních příležitostí, který má vazbu na často nedostatečnou ekonomickou aktivitu na venkově. Dalším problémem je nedostatečná spolupráce všech místních aktérů (podnikatelský, veřejný, neziskový sektor) při řešení lokální nezaměstnanosti a malé zkušenosti se zakládáním a provozem sociálních komunálních podniků.

Standardní struktura nabídky dalšího vzdělávání není pro venkovské obyvatelstvo dostatečná, běžně dostupné vzdělávací moduly se zaměřují na spíše „městské“ aktivity – chybí nabídka lokálně pořádaného vzdělávání v řemeslných dovednostech a činnostech typických pro venkovský prostor.

I přes snahu o zlepšení v posledních letech přetrvává nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby. Stejně významná jako komplexnost přístupu k řešením je i diferencovanost řešení podle místních podmínek.

Regionální a místní koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením se nejzřetelněji projevuje existencí sociálně vyloučených lokalit, jejichž přítomnost je vyšší ve strukturálně nerozvinutých regionech a periferních regionech.

Na lokální úrovni nejsou v současné době dostatečně podporovány prarodinné aktivity vedoucí k prevenci sociálního vyloučení rodičů s malými dětmi, služby ke zvyšování rodičovských kompetencí a k posilování partnerských a manželských vztahů, služby péče o děti, poradenství v oblasti sladění pracovních a rodinných rolí a služby na podporu rodin v systému náhradní rodinné péče.

Realizace aktivit řešící výše uvedené problémy bude probíhat metodou LEADER a dalšími metodami místní a komunitní strategické rozvojové spolupráce. Strategie komunitně vedeného místního rozvoje či další formy strategických plánů zajistí koordinaci aktivit financovaných z OP Zaměstnanost v daném území s aktivitami ostatních operačních programů (zejména Program rozvoje venkova, IROP a OP VVV).

| Identifikované problémy | |
|--|-------------------------|
| ➤ Nedostatečné zapojení místních samospráv a místních aktérů do řešení problémů v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Nedostatečná nabídka pracovních příležitostí ve venkovských regionech | IP 2.3 |
| ➤ Nedostatečná spolupráce všech zainteresovaných aktérů | IP 2.3 |
| ➤ Nedostatečná struktura nabídky dalšího vzdělávání na venkově | IP 2.3 |
| ➤ Nedostatečná nabídka sociálních služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou na lokální úrovni | IP 2.3 |
| ➤ Nedostatečná podpora prarodinných aktivit na lokální úrovni | IP 2.3 |
| ➤ Nedostatek nástrojů pro prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách | IP 2.1, 2.3 |
| ➤ Chybějící podpůrné, motivační a sankční nástroje vůči lokálním aktérům (samosprávám, zaměstnavatelům) | Externí faktor |

Sociální inovace

V ČR existují přetrvávající problémy, které se nedaří řešit pomocí tradičních nástrojů sociální politiky a politik trhu práce, ať už je to oblast trhu práce, sociálního začleňování nebo veřejné správy. Jedním z důvodů, proč se některé problémy stále nedaří uspokojivě vyřešit je i malé využívání principů evidence-based policy, tj. malý důraz na zjišťování skutečných efektů a dopadů realizovaných politik. Dlouho přetrvávající a obtížně řešitelné problémy jsou potenciálně vhodné pro řešení pomocí sociálních inovací ovšem míra využívání sociálních inovací a nově vzniklých nástrojů je v ČR nízká (v podstatě nulová). Pokud dojde k realizaci nového nástroje či opatření, není jeho dopad nijak systematicky vyhodnocován (ať už před nebo po jeho zavedení), nová řešení ale nejsou nijak systematicky podporována a vznikají pouze ad hoc. Jinými slovy v ČR neexistuje infrastruktura pro vývoj a šíření sociálních inovací, není deklarovaný zájem o tvorbu nových řešení a jejich další využití (tzv. inovační poptávka), úroveň povědomí o (sociálních) inovacích a jejich přínosech je nízká. Důsledkem tohoto stavu je i minimum finančních prostředků, které je na jejich podporu poskytováno a roztržnost inovační nabídky (především nespolečné).

Celou oblast sociálních inovací je třeba nově podpořit a uchopit, klást důraz na rozvoj inovačního prostředí a podporovat rozvoj inovační poptávky i nabídky. V rámci podpory a rozvoje inovační poptávky je třeba klást důraz na:

- výběr pro sociální inovace vhodných problémů a oblastí,

- ověřování účinků nově vyvinutých opatření, především pomocí sociálního experimentování,
- jejich následné šíření směrem k masivnějšímu využití, tedy spolupráci s relevantními aktéry již v počátečních fázích projektů.

Z konkrétních problémových oblastí, kde je již nyní možné odhadnout, že by pro ně potenciálně mohlo být vhodné sociální inovace využít, lze jako jeden z mnoha možných příkladů zmínit koncepci financování sociálních služeb, která v České republice stojí především na veřejných zdrojích. Probíhající sociální reformy formují dosavadní systém financování sociálních služeb a tendence naznačují, že trend snižování objemů finančních prostředků plynoucích ze státního rozpočtu a z Evropského sociálního fondu bude i nadále pokračovat. Je tedy třeba hledat cesty jak zvýšit efektivitu sociálních služeb a nové způsoby jejich financování. V rámci sociálních inovací bude podporován vznik a vývoj nových řešení pro existující a přetrvávající společenské problémy ve všech oblastech OPZ, které mají potenciál být prostřednictvím ostatních prioritních os v OPZ či jiných OP šířeny do společnosti.

| Identifikované problémy | |
|--|-------------------------|
| ➤ Nevyužívání potenciálu sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy a celková nízká inovační výkonnost ČR | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Neexistující inovační prostředí - není jasně deklarovaná inovační poptávka a ochota nové přístupy využívat, inovační nabídka je roztříštěná a nejednotná | PO 3 |
| ➤ Nízké povědomí o možnostech využívání sociálních inovací a jejich přínosu | PO 3 |
| ➤ Neexistuje dlouhodobá a jasná finanční podpora pro sociální inovace | PO 3 |
| ➤ Nedostatek znalostí a dovedností nutných pro tvorbu sociálních inovací (včetně evaluačních technik nutných pro zjišťování dopadu nových opatření) | PO 3 |
| ➤ Chybějící spolupráce v oblasti sociálních inovací, neexistence platformy pro podporu sociálních inovací | PO 3 |

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce umožňuje jednotlivým účastníkům získat podněty a kontakty v rámci mezinárodních sítí a pomáhá budovat kapacity participujících organizací a orgánů na regionální a národní úrovni. Je to nákladově efektivní způsob pro ověření návrhů politik a pro šíření zkušeností, který poskytuje základ pro mezinárodní srovnávání. V ČR existují oblasti, ve kterých stále chybí know-how již využívané a osvědčené v zahraničí. Zároveň běžně nedochází ke zjišťování dopadů jednotlivých politik (evidence-based policy) a zkušenosti a zjištění ze zahraničí by tak mohly být v ČR velmi přínosné. Role mezinárodní spolupráce je nezastupitelná a v současnosti nedostatečná. Mezinárodní (a případně i národní) tematické sítě budou také sloužit jako prostředek pro šíření ověřených sociálních inovací, a podpora mezinárodní spolupráce je tak úzce navázána na podporu sociálních inovací.

V České republice se také velmi omezeně využívají inovativní formy organizace práce běžně používané v zahraničí. Populace v České republice rychle stárne a míra podílu nejstarších účastníků trhu práce je nízká. Demografický vývoj ukazuje, že je třeba zvýšit podíl účasti starších lidí na trhu práce a jejich zaměstnatelnost.

Ačkoliv míra nezaměstnanosti mladých lidí v České republice zůstává pod evropským průměrem, v uplynulých letech výrazně vzrostla. Aby došlo ke zvýšení úrovně zaměstnanosti

zejména mladých lidí, je potřeba provést opatření zaměřená na odpovídající školení, včetně stáží a programů zapojujících mladé lidi do aktivních činností na trhu práce. Česká republika nedostatečně využívá potenciálu tzv. green economy pro tvorbu nových pracovních míst, přestože může využít zkušeností ze zahraničí.

Sociální začleňování jako proces usilující formou intervencí o zařazení sociálně vyloučených do běžného života není kompletní a efektivní bez aktivizace a zapojení sociálně vyloučených osob samotných do rozhodování, i realizace aktivit na místní úrovni a participace na životě komunity v přirozených podmínkách místního společenství, mimo zdi institucí. V této oblasti se Česká republika může poučit a inspirovat fungujícími komunitními centry a programy komunitního rozvoje v zahraničí a přenášet zejména zkušenosti s komunitní prací a podporou komunitních pracovníků.

Sociální podnikání je v České republice stále na velmi nízké úrovni a není podpořeno téměř žádnými odpovídajícími finančními nástroji, přestože se rozvoj sociální ekonomiky v ČR může opřít o zahraniční zkušenosti a vyvarovat se tak některých sporných nebo rizikových kroků učiněných v zahraničí.

Česká republika se potýká s nízkou úrovní kapacit neziskového sektoru, zejména v oblasti řízení, a jeho závislosti na veřejných zdrojích. NNO nejsou dostatečně transparentní¹⁴, což odráží firemní dárce a dále zvyšuje závislost na veřejných zdrojích. Ve všech těchto oblastech se Česká republika může inspirovat v zahraničí a využít již existujících řešení.

Sociálně odpovědné podnikání stále není v ČR rozšířeno v takové míře, jako je tomu obvyklé v EU a pro NNO jsou jiné než veřejné zdroje jen obtížně dostupné.

Přestože veřejná správa obecně není obvykle inovacím přístupná, v ČR se nabízí široký prostor, ve kterém by sociálně inovační řešení a především přebírání zkušeností ze zahraničí mohlo být velmi přínosné, je to např. oblast boje s korupcí.

| Identifikované problémy | |
|--|------------------------------------|
| ➤ Nedostatečné využívání existujících zahraničních zkušeností v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Nedostatečné povědomí o již existujících zkušenostech, možnostech a přínosu mezinárodní spolupráce | PO 3 |
| ➤ Nedostatečné porozumění možnostem a přínosu mezinárodní spolupráce | PO 3 |
| ➤ Komplikovanost podpory a realizace mezinárodní spolupráce | PO 3 |
| ➤ Nedostatečná finanční podpora mezinárodní spolupráce | PO 3 |
| ➤ Uzavřenost a neochota učit se z již existujících zkušeností | PO 3 |
| ➤ Obtížná koordinace na nadnárodní úrovni | Částečně PO3, jinak v OPZ neřešeno |

Veřejná správa¹⁵

Ve všech mezinárodních srovnáních je institucionální prostředí hodnoceno jako jedna z nejslabších stránek České republiky. Neefektivní instituce, nadměrná regulační zátěž a korupce jsou v současné době jevy, kvůli kterým ČR ztrácí na vyspělé státy EU i OECD. Výkonnost veřejné správy je v porovnání s privátním sektorem výrazně nižší, což vyplývá

¹⁴ http://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/aktuality/02_prezentace_bachmann_UHK.pdf

¹⁵ Za veřejnou správu je pro považována státní správa, samospráva a justice blíže viz pozn. pod čarou č. 46.

z makroekonomického srovnání provedeného např. ve studii NERV ke konkurenceschopnosti, ale i ve studiích MMF či Světové banky, využívající mimo jiné indikátor Government Effectiveness, podle kterého se ČR z pohledu výkonu veřejné správy v roce 2012 umístila až na 18. místě z 28 hodnocených členských států EU, přičemž již od roku 2006 dochází ke kontinuálnímu zhoršování její výkonnosti¹⁶.

I přes pokrok, jehož bylo s podporou strukturálních fondů dosaženo v řadě oblastí, které jsou z hlediska efektivního výkonu veřejné správy chápány jako stěžejní (např. oblast strategického řízení či snižování regulační zátěže), nedosáhla veřejná správa ČR v programovém období 2007-2013 některých vytýčených cílů, potřebných k jejímu reformování. Především se nepodařilo přijmout a implementovat služební zákon, což lze považovat za jeden z hlavních nedostatků zejména státní správy, čímž nebyl umožněn její další rozvoj, stabilizace a profesionalizace.

V oblasti procesního modelování agend byl nastaven fungující základ v podobě vypracování Metodiky procesního modelování agend, proškolení osob a prioritizace agend. Fakticky však dosud nebyla u jednotlivých agend realizována optimalizační opatření a agendy nebyly standardizovány, což je jedním z hlavních cílů procesního modelování. V oblasti PMA lze tedy hovořit o dílčím pokroku.

Prostor k dalšímu rozvoji lze identifikovat také v oblasti zavádění metod řízení kvality, které se podařilo úspěšně implementovat řadě územních samosprávných celků, nikoliv však státní správě, která stála v programovém období 2007-2013 mimo toto snažení.

V oblasti korupce i nadále zůstala otevřená řada otázek, které se v programovém období 2007-2013 nepodařilo plně dořešit, jako je např. novela zákona o střetu zájmů, zákon o státním zastupitelství, legislativní řešení vyšší ochrany oznamovatelů korupce apod., které budou na základě Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2015 až 2017 přeneseny do období 2014-2020.

Rezervy lze spatřovat také v oblasti zvýšení efektivity justice, která přistoupila k realizaci širšího spektra reformních aktivit pouze z části. I přes učiněná opatření tak nadále přetrvává nadměrná administrativní zátěž některých soudů, chybějící procesní standardizace v rámci e-Justice či nízká míra využívání alternativních forem řešení sporů. V legislativní rovině jsou nedostatečně vyhodnocovány poznatky z praxe i judikatury. Jedním z nedostatků v oblasti justice je i nízká míra využívání alternativních trestů a procesů podmíněného propuštění.

Přetrvává také jistá nekonceptnost především ve směřování státní správy. Důsledkem je krátkodobost přijímaných systémových řešení a opatření, které nejsou založeny na střednědobých a dlouhodobých strategiích a podléhají tak častým změnám. Možnost dalšího rozvoje lze proto mimo jiné pozorovat v dalším rozšíření využívání strategického a projektového řízení včetně analytických, evaluačních a dalších obdobných kapacit.

Je žádoucí dále zvyšovat také dosaženou úroveň komunikace mezi veřejnými institucemi navzájem a veřejností či přehlednost regulatorního prostředí. Dosud nebylo plně využito potenciálu nástrojů RIA a RIA ex post, ale i CIA, které jsou schopny významně zlepšovat kvalitu stávajících regulatorních předpisů, přitom ale nejsou dostatečně aplikovány, nebo jsou prováděny pouze formálně. Prostor pro snižování regulační a administrativní zátěže je identifikován také ve vztahu k podnikatelům.

Dosud se nepodařilo optimalizovat výkon veřejné správy v území, který i nadále trpí problémy nejednotnosti kompetencí městských obvodů, asymetrického členění statutárních měst, vzájemné neskladebnosti územních samosprávných celků se svými správními obvody, nadužívání institutu veřejnoprávních smluv a neefektivního a netransparentního způsobu financování přenesené působnosti. Tento stav má negativní dopad na občana, na součinnost úřadů mezi sebou i hospodárné využívání prostředků státního rozpočtu a územních samospráv.

¹⁶ Zdroj: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>

V oblasti rozvoje lidských zdrojů je problematická nekoncepčnost aktuálního systému vzdělávání pracovníků veřejné správy, charakterizovaná nesourodým systémem vzdělávání, spojeným s neexistencí standardu znalostí a tedy i nedostatečnou mírou profesionalizace pracovníků veřejných institucí v oblasti jejich působnosti, eGovernmentu, zajištění standardů kybernetické bezpečnosti, ale i krizového řízení, územního plánování, soft skills či environmentálního managementu. V oblasti řízení lidských zdrojů je problémem zejména neefektivita systému řízení, projevující se v řadě organizací nejednotným systémem přijímání pracovníků na základě jejich odbornosti a kvalifikace, nízkou výkonností a nedostatečnou motivovaností pracovníků veřejných institucí a s tím spojenou vysokou mírou jejich fluktuace.

V úspěšně započaté reformě veřejné správy je při vědomí výše uvedených nedostatků v programovém období 2014-2020 zapotřebí dále pokračovat, dokončit velkou řadu již započatých opatření a reagovat na další výzvy, které před veřejnou správou stojí.

| Identifikované problémy | |
|--|-------------------------|
| ➤ Nízká transparentnost a efektivita veřejné správy, vysoká administrativní a regulatorní zátěž | |
| ➤ Nízká míra profesionalizace pracovníků veřejné správy | |
| Příčiny | Výběr příčin pro řešení |
| ➤ Neexistence jasného přehledu způsobu, jakým jsou vykonávány agendy a jaký je v rámci činnosti úřadů jejich rozsah | IP 4.1 |
| ➤ Nedostatečné využití nástrojů strategického a projektového řízení ve veřejné správě | IP 4.1 |
| ➤ Komplikovaná a nepřehledná správní struktura, nadužívání institutu veřejnoprávních smluv, neefektivní a netransparentní financování přeneseného výkonu státní správy | IP 4.1 |
| ➤ Nízká úroveň komunikace mezi veřejnými institucemi navzájem a veřejností | IP 4.1 |
| ➤ Nedostatečná nebo nekvalitní aplikace RIA, RIA ex post i CIA, nepřehledné regulatorní prostředí v ČR | IP 4.1 |
| ➤ Nízká míra efektivního fungování justice | IP 4.1 |
| ➤ Neefektivní řízení lidských zdrojů ve veřejné správě | IP 4.1 |
| ➤ Neefektivní rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě | IP 4.1 |
| ➤ Nekoncepční systém rozvoje a řízení lidských zdrojů ve státní službě | IP 4.1 |
| ➤ Nedostatečné využití metod kvality a jejího řízení zejména ve státní správě | IP 4.1 |

1.2 Strategické dokumenty a východiska

Strategie Operačního programu Zaměstnanost vychází primárně ze strategie obsažené v Dohodě o partnerství a plně respektuje základní strategické dokumenty ČR, kterými jsou vzhledem k obsahovému zaměření OPZ zejména: Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020, Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014-2020, Strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, Národní program reformy ČR, Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017, Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století, Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí, Strategie sociálního začleňování 2014-2020, Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020, Národní plán vytváření rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2010-2014, Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb, poskytované v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti, Národní strategie protidrogové politiky na období 2010-2018 a vybrané resortní dokumenty: Koncepce politiky zaměstnanosti 2013 – 2020, Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování a Strategie reformy psychiatrické péče.

Zohledněny jsou dále relevantní dokumenty EU: Sdělení Komise, „**Evropa 2020**, Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění“ KOM(2010) 2020 ze dne 3. března 2010, Sdělení Komise „**Agenda pro nové dovednosti a pracovní místa**: evropský příspěvek k plné zaměstnanosti“, KOM(2010) 682 ze dne 23. listopadu 2010, Sdělení Komise „**Mládež v pohybu**, Iniciativa zaměřená na rozvinutí potenciálu mladých lidí, aby mohla Evropa růst rozumným a udržitelným způsobem, ze kterého budou mít prospěch všichni“, KOM(2010) 477 ze dne 15. září 2010, Sdělení Komise „**Evropská platforma pro boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení**: evropský rámec pro sociální a územní soudržnost“, KOM(2010) 758 ze dne 16. prosince 2010, Sdělení Komise „**Digitální agenda pro Evropu**“ KOM(2010) 245 ze dne 26. srpna 2010, **Doporučení Rady EU k Národním programům reformy České republiky na roky 2012-2014**, Doporučení Rady EU ze dne 22. dubna 2013 **o zavedení záruk pro mladé**, (2013/C 120/01) a dále Sdělení Komise ze dne 15. listopadu 2010 **Evropská strategie pro pomoc osobám se zdravotním postižením 2010–2020: Obnovený závazek pro bezbariérovou Evropu** KOM(2010) 636, Zelená kniha Zlepšení duševního zdraví obyvatelstva: Na cestě ke strategii duševního zdraví pro Evropskou unii a Evropský akční plán pro zdraví a životní prostředí a Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 21. září 2010 s názvem **Strategie pro rovnost žen a mužů 2010–2015** (KOM(2010) 491. Program vychází také z „Comprehensive mental health action plan 2013 – 2020“ WHO, 2013 a z „Mental health action plan for Europe“, WHO Europe, 2005. OPZ rovněž přispívá k naplnění iniciativy EK pro uhlé regiony procházející transformací.

Výzvy a rozvojové priority identifikované v relevantních národních strategiích a vybraných dokumentech na evropské úrovni v oblastech relevantních pro OPZ jsou vzhledem k omezením pro rozsah jednotlivých kapitol OP obsaženy v příloze č. 3. Strategie Operačního programu Zaměstnanost reflektuje zjištění analýzy současného stavu v sektoru a navrhuje způsob řešení identifikovaných problémů, nedostatků a potřeb sektoru, a cílových skupin.

1.3 Zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit

V návaznosti na Dohodu o partnerství obsahující mj. základní vymezení operačních programů v ČR v období 2014-2020 jsou v rámci Operačního programu Zaměstnanost podporovány intervence ze tří tematických cílů pro Evropské strukturální a investiční fondy:

(8) *Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil;*

(9) *Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci;*

(11) *Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy.*

Komplementární intervence v rámci tematického cíle č. 10 *Investice do vzdělávání, školení a odborné přípravy k získávání dovedností a do celoživotního učení* jsou podporovány z operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání v gesci MŠMT.

Na základě výše zmíněných zásadních strategických materiálů a klíčových potřeb vymezených v kapitole 2.1 bylo identifikováno 5 prioritních os (včetně technické pomoci) pro podporu z ESF prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Jednotlivé prioritní osy programu jsou plně konzistentní s tematickými cíli pro Evropské strukturální a investiční fondy a korespondují s investičními prioritami ESF v programovém období 2014-2020.

Struktura prioritních os OP Zaměstnanost je následující:

| | |
|-----------------|--|
| Prioritní osa 1 | Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly |
| Prioritní osa 2 | Sociální začleňování a boj s chudobou |
| Prioritní osa 3 | Sociální inovace a mezinárodní spolupráce |
| Prioritní osa 4 | Efektivní veřejná správa |
| Prioritní osa 5 | Technická pomoc |

Prioritní osy OPZ odpovídají (s výjimkou prioritní osy 3) každá jednomu tematickému cíli.

Prioritní osa 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 8 a zaměří se zejména na zvýšení zaměstnanosti podpořených osob zejména prostřednictvím realizace nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, realizaci specifických opatření na podporu snížení rozdílů v postavení žen a mužů na trhu práce a na sladování soukromého a pracovního života, na rozvoj dalšího vzdělávání, zvyšování znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a konkurenceschopnosti podniků, a podporována bude rovněž modernizace veřejných služeb zaměstnanosti cestou zvýšení kvality a efektivity aktivní politiky zaměstnanosti a dalších poskytovaných služeb, a dále realizace cílených opatření na podporu zaměstnanosti mládeže.

Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 9 a je zaměřena na zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených na trhu práce, rozvoj sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb a aktivit zaměřených na osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené, podporu sociálního podnikání a na podporu rozvojových strategií řízených na místní úrovni zaměřených na prevenci a řešení problémů v oblasti lokální zaměstnanosti a sociálního začleňování.

Prioritní osa 3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Tato prioritní osa bude přispívat k naplňování tematických cílů č. 8, 9 a 11 a je zaměřena na sociální inovace a mezinárodní spolupráci v oblastech přístupu k zaměstnání pro uchazeče a neaktivní osoby včetně místních iniciativ zaměstnanosti a mobility pracovní síly a aktivního začleňování zejména s cílem zvýšení zaměstnatelnosti a v oblasti zvyšování efektivity veřejné správy.

Prioritní osa 4: Efektivní veřejná správa Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 11 a je zaměřena na řešení příčin nízké efektivity veřejné správy zejména pak vysoké

administrativní a regulační zátěže, stejně jako neefektivního řízení a nízké úrovně profesionalizace pracovníků veřejné správy.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro ESIF zaměřena na podporu řízení a implementace OP Zaměstnanost. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

Při navrhování jednotlivých prioritních os OP Zaměstnanost byly rovněž vzaty v úvahu zkušenosti s implementací operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2007-2013 a také záměr nekombinovat v rámci jedné prioritní osy intervence z více tematických cílů, pokud to není nezbytně nutné. Detailní zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit na základě identifikace relevantních potřeb je obsaženo v následující tabulce. Výběr investičních priorit rovněž plně respektuje princip tematické koncentrace obsažený v čl. 4 nařízení o ESF.

Tabulka 1: Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit

| Zvolený tematický cíl | Zvolená investiční priorita | Zdůvodnění výběru |
|--|--|---|
| (8) Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil | Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků | <ul style="list-style-type: none"> • Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zvýšit míru zaměstnanosti osob ve věku 20-64 let ze 70,4 % v roce 2010 na 75 % v roce 2020 • Nízká míra zaměstnanosti a rostoucí míra nezaměstnanosti. • Nízká míra zaměstnanosti osob ve věku 55-64 let, především žen. • Vysoká míra nezaměstnanosti nízkokvalifikovaných osob. • Rostoucí míra nezaměstnanosti mladých lidí do 25 let. • Specifická doporučení Rady 2014 Zvýšit účast nezaměstnaných mladých lidí na individualizovaných službách Podporovat zaměstnatelnost starších pracovníků a přezkoumat mechanismus valorizace důchodů. • Dohoda o partnerství, priorita financování: Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a hlavní očekávané výsledky: Zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti |
| | Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, a to i pokud jde o přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života | <ul style="list-style-type: none"> • Specifické doporučení Rady 2014: • Výrazně navýšit dostupnost cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, a to se zaměřením na děti do tří let. Negativní dopad rodičovství na účast na |

| | | |
|--|--|---|
| | a podpora stejné odměny za stejnou práci | <p>trhu práce zejména kvůli nedostatečné nabídce dostupných služeb péče o děti.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Omezené využití flexibilních forem práce a částečných úvazků. • Vysoké rozdíly v postavení žen a mužů na trhu práce. • Dohoda o partnerství, prioritá financování: Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a hlavní očekávané výsledky: Lepší podmínky pro soulad soukromého a pracovního života a rovného postavení žen na trhu práce |
| | Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám | <ul style="list-style-type: none"> • Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reformy ČR zvýšit míru zaměstnanosti osob ve věku 20-64 let ze 70,4 % v roce 2010 na 75 % v roce 2020. • Nesoulad mezi kvalifikační úrovní pracovní síly a požadavky trhu práce. • Nedostatečná úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků. • Dohoda o partnerství, priority financování: Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a Kvalitní vzdělávací systém (celoživotní učení) produkující kvalifikovanou a adaptabilní pracovní sílu; hlavní očekávané výsledky: Vyšší adaptabilita zaměstnanců a lepší uplatnitelnost uchazečů o zaměstnání díky vyššímu souladu znalostí a dovedností pracovní síly s požadavky trhu práce. |
| | Modernizace institucí trhu práce, jako jsou veřejné a soukromé služby zaměstnanosti a přispívání k adaptaci na potřeby trhu práce, včetně prostřednictvím opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků a programů mobility a lepší spolupráce mezi institucemi a příslušnými zúčastněnými stranami | <ul style="list-style-type: none"> • Specifické doporučení Rady 2014: • Zlepšit efektivnost a účinnost veřejných služeb zaměstnanosti, především zavedením systému pro měření výkonnosti. Nízký podíl uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených nástroji APZ. • Kvalita poskytovaných služeb neodpovídá potřebám klientů. • Dohoda o partnerství, prioritá financování: Účinné a efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a hlavní očekávané výsledky: Zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti |
| | Trvalé začlenění mladých lidí na trh práce, mimo jiné pomocí „záruky pro mladé lidi“, a to zejména těch, kteří nejsou ve vzdělávání, v zaměstnání nebo v profesní přípravě, včetně těch mladých lidí, kterým | <ul style="list-style-type: none"> • Míra nezaměstnanosti osob ve věku 15-24 let přesáhla v roce 2012 v regionu NUTS II Severozápad 25 % a činila 28,2 %. • Specifické doporučení Rady 2014 • Zvýšit účast nezaměstnaných mladých lidí na individualizovaných službách. Dohoda o partnerství, priority financování: Účinné a |

| | | |
|--|--|--|
| | hrozí sociální vyloučení, a mladých lidí z marginalizovaných komunit | efektivní služby zaměstnanosti, které přispějí ke zvýšení zaměstnanosti zejména ohrožených skupin a Kvalitní vzdělávací systém (celoživotní učení) produkující kvalifikovanou a adaptabilní pracovní sílu; hlavní očekávané výsledky: Zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob prostřednictvím vyšší účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti a Vyšší adaptabilita zaměstnanců a lepší uplatnitelnost uchazečů o zaměstnání díky vyššímu souladu znalostí a dovedností pracovní síly s požadavky trhu práce. |
| (9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci | Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti | <ul style="list-style-type: none"> • Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reformy ČR zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 s úsilím o snížení o 30 000 osob. • Malá uplatnitelnost a nízká zaměstnanost osob sociálně vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením • Přetrvávající diskriminace určitých skupin osob znevýhodněných na trhu práce • Nedostatečná podpora vzniku a rozvoje sociálního podnikání • Dohoda o partnerství, priorita financování: Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě; hlavní očekávané výsledky: Zvýšená uplatnitelnost a zaměstnanost osob sociálně vyloučených (ohrožených sociálním vyloučením) na trhu práce, Snížení počtu vyloučených lokalit a podílu obyvatel v nich žijících, Zlepšená dostupnost sociálního bydlení, Lepší podmínky a rozvinutý systém sociálního podnikání, |
| | Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu | <ul style="list-style-type: none"> • Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v NPR ČR zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 s úsilím o snížení o 30 000 osob. • Specifická doporučení Rady 2014: Přijmout opatření k výraznému zlepšení nákladové efektivity a správy ve zdravotnictví, zejména v nemocniční péči. • Nedostatečná kvalita, efektivita, udržitelnost a dostupnost sociálních služeb • Vysoká míra využívání institucionální péče • Nedostatečná provázanost služeb zaměstnanosti, sociálních a zdravotních služeb • Nerovnosti ve zdraví v určitých regionech a lokalitách, nevhodná struktura péče o duševní zdraví, vysoký výskyt rizikových |

| | | |
|--|---|---|
| | | <p>faktorů v populaci (spotřeba tabáku, alkoholu, obezita)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dohoda o partnerství, priorita financování: Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě; hlavní očekávané výsledky: Lepší dostupnost a nastavení sociálních služeb pro cílové skupiny, Přijatá opatření ke zlepšení zdravotního stavu obyvatelstva |
| | Strategie komunitně vedeného místního rozvoje | <ul style="list-style-type: none"> • Regionální a místní koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením v sociálně vyloučených lokalitách, jejichž počet nadále roste. • Nedostatečné zapojení místních samospráv a místních aktérů do prevence a řešení problémů v oblasti sociálního začleňování • Dohoda o partnerství, priorita financování: Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě; hlavní očekávané výsledky: Zvýšená uplatnitelnost a zaměstnanost osob sociálně vyloučených (ohrožených sociálním vyloučením) na trhu práce, Snížení počtu vyloučených lokalit a podílu obyvatel v nich žijících |
| (11) Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě | Investice do institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy a veřejných služeb na celostátní, regionální a místní úrovni za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy | <ul style="list-style-type: none"> • Specifická doporučení Rady 2014: V roce 2014 přijmout a provést zákon o státní službě, jenž zajistí stabilní, efektivní a profesionální státní správu. Zrychlit a značně posílit boj proti korupci provedením zbývajících legislativních opatření stanovených v protikorupční strategii na roky 2013–2014 a vypracováním plánů na další období. Dále zlepšit správu finančních prostředků EU, a sice zjednodušením prováděcích struktur, zvýšením kapacity a lepším řešením střetů zájmů. Zvýšit transparentnost při zadávání veřejných zakázek a zlepšit realizaci veřejných nabídkových řízení zajištěním odpovídajících pokynů a odpovídajícího dohledu. • Nízká efektivita, výkonnost a transparentnost veřejné správy • Kvalita právního a regulatorního rámce je pod úrovní průměru EU • Nízká vymahatelnost práva • Dohoda o partnerství, priorita financování: Transparentní a efektivní veřejná správa s nízkou mírou administrativní a regulační zátěže a účinně reagující na mimořádné události; hlavní očekávané výsledky: Zvýšená efektivita veřejné správy, Zvýšená efektivita a odbornost veřejné správy a Zvýšená transparentnost veřejné správy. |

1.4 Zdůvodnění finančních alokací

Rozdělení finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy programu a tematické cíle vychází zejména z:

- strategie a věcného zaměření prioritních os OPZ;
- investičních priorit Evropského sociálního fondu uvedených v nařízení o ESF;
- požadavků na tematickou koncentraci obsažených v legislativě k ESI fondům;
- Dohody o partnerství 2014-2020;
- Strategie Evropa 2020 a vzdálenosti od jednotlivých národních cílů;
- Národního programu reforem a Specifických Doporučení Rady;
- zkušeností ze současného programového období;
- odhadu absorpční kapacity jednotlivých prioritních os.

Finanční prostředky jsou dominantně koncentrovány (cca 61 %) ve prospěch prioritní osy 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly, která naplňuje tematický cíl č. 8. Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil. Významný podíl této prioritní osy je dán skutečností, že zahrnuje aktivity jak ve prospěch uchazečů a zájemců o zaměstnání, tak zaměstnaných osob, specifické akce ve prospěch rovnosti žen a mužů a rovněž systémová opatření na posílení institucí trhu práce. Navíc jsou do této prioritní osy soustředěny prostředky z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže včetně odpovídající alokace z ESF. Dále jsou v rámci prioritní osy 1 koncentrovány intervence naplňující relevantní Doporučení Rady 2014, a to v oblasti veřejných služeb zaměstnanosti, zařízení služeb péče o děti, individualizovaných služeb pro nezaměstnané mladé lidi a zvýšení zaměstnatelnosti starších pracovníků. V porovnání s obdobím 2007-2013 byla na základě připomínek Evropské komise k OPZ indikativní alokace na oblast veřejných služeb zaměstnanosti (IP 1.4) a rovnost žen a mužů (IP 1.2) výrazně navýšena, a to přibližně na 3,13 násobek v případě IP 1.4 a cca 5,11 násobek v případě IP 1.2. Konkrétně na podporu zařízení péče o děti je v OPZ indikativně vyčleněno cca patnáctinásobek množství prostředků, které byly do této oblasti směřovány z OP LZZ v období 2007-2013. Větší množství prostředků oproti období 2007-2013 je v souladu s Doporučeními Rady 2014 určeno také na podporu nezaměstnaným mladým lidem a na podporu zaměstnanosti starších pracovníků (IP 1.1 a 1.5)

Druhá finančně nejvýznamnější prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou naplňuje tematický cíl č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci a je na ni vyčleněno cca 27 % prostředků programu. Váha alokace je dána velikostí hlavní cílové skupiny – osob sociálně vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením. Prioritní osa dále zahrnuje systémová opatření na zkvalitnění služeb poskytovaných cílovým skupinám a podporu komunitně vedeného místního rozvoje. Na alokaci na tuto prioritní osu má dále významný vliv povinný podíl vyčleněných prostředků ESF na tematický cíl č. 9 dle čl. 4(2) nařízení o ESF. Intervence v této prioritní ose přispějí k dosažení národního cíle vytčeného v Národním programu reforem pro oblasti sociálního začleňování a chudoby a rovněž částečně přispějí k naplnění Doporučení Rady 2014 v oblasti zlepšení nákladové efektivity ve zdravotnictví.

Na prioritní osu 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce přispívající k naplňování všech tematických cílů zvolených v OPZ (č. 8, 9 a 11) jsou vyčleněna cca 2 % prostředků programu. Váha této prioritní osy vyplývá z jejího zaměření na sociální inovace, zejména s cílem jejich tvorby, testování a následného šíření.

Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa naplňuje tematický cíl č. 11 Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě a je na ni vyčleněno cca 6 % prostředků programu. Intervence v této prioritní ose částečně přispějí k naplnění Doporučení Rady 2014 v oblasti veřejné správy. Relativně nízká váha této prioritní osy je dána skutečností, že kromě zdrojů z ESI fondů bude oblast zvyšování efektivity veřejné

správy podporována rovněž z národních zdrojů a také bude kladen důraz na efektivitu vynakládání prostředků v této oblasti.

Na prioritní osu 5 Technická pomoc zaměřenou na podporu řízení a implementace OPZ jsou v souladu s čl. 119 obecného nařízení vyčleněna cca 4 % prostředků programu. Váha alokace odpovídající limitu na technickou pomoc je dána vyšší administrativní náročností projektů ESF vyplývajících z předpokládaného velkého množství malých projektů a předpokládaného počtu výzev. Dále se do váhy promítají nové postupy a procesy dané jak evropskou legislativou, tak národními pravidly, jako jsou např. koordinace plánování výzev, monitorování včetně sběru dat o podpořených osobách, predikce čerpání, integrované přístupy včetně podpory nových nástrojů, sledování předběžných podmínek a jejich naplňování, milníky implementace a výkonnostní rámec, synergie a komplementarity apod. Dále se jedná o dodatečné nároky na monitorování, reportování a publicitu v souvislosti s Iniciativou na podporu zaměstnanosti mládeže, která je programována v rámci OPZ.

Křížové financování

V souladu s článkem 98 (2) obecného nařízení bude v rámci všech prioritních os OP Zaměstnanost umožněno na úrovni výzev pro předkládání projektů tzv. „křížové financování“, tedy financování nákladů, které jsou obvykle způsobilými náklady pouze v rámci pravidel Evropského fondu pro regionální rozvoj, a to až do výše 10 % prostředků na prioritní osu.

Podmínkou pro možnost financování aktivit v rámci křížového financování je nezbytnost těchto aktivit pro dosažení cílů podpořených projektů OP Zaměstnanost a jejich přímá vazba na tyto projekty. Pro monitorování výše prostředků vynaložených na křížové financování bude využit informační systém MS2014+.

Řídící orgán bude sledovat a evidovat používání křížového financování tak, aby výdaje do něj zahrnuté bylo možno dohledat a identifikovat.

Tabulka 2: Přehled investiční strategie programu

| Prioritní osa | Fond | Podpora Unie (v EUR) | Podíl celk. příspěvku Unie pro OP | Tematický cíl | Investiční priority | Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě | Společné a specifické výsledkové indikátory, pro které byl stanoven cíl |
|--|------|----------------------|-----------------------------------|---|--|--|---|
| Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | ESF | 1 495 505 128 EUR | 62,67 % | (8) Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil | Investiční priorita 1.1 Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků | Specifický cíl 1 Zvýšit zaměstnanost podpořených osob, zejména starších, nízkokvalifikovaných a znevýhodněných Specifický cíl 2 Zvýšit zaměstnanost podpořených mladých osob prostřednictvím programu Záruky pro mládež | [CR01, CR03, CR04, CR05, CR06, CR07, CR08, CR09] |
| | | | | | Investiční priorita 1.2 Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, a to i pokud jde o přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a podpora stejné odměny za stejnou práci | Specifický cíl 1 Snížit rozdíly v postavení žen a mužů na trhu práce | [CR01, CR03, CR04, CR05, CR06, CR07, CR08, CR09, 50110, 50130] |
| | | | | | Investiční priorita 1.3 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám | Specifický cíl 1 Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce Specifický cíl 2 Zvýšit adaptabilitu starších pracovníků | [CR03, CR07, 62010] |
| | | | | | Investiční priorita 1.4 Modernizace institucí trhu práce, jako jsou veřejné a soukromé služby zaměstnanosti a přispívání k adaptaci na potřeby trhu práce, včetně prostřednictvím opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků a programů mobility a lepší spolupráce mezi institucemi a příslušnými zúčastněnými stranami | Specifický cíl 1 Zvýšit kapacitu, komplexnost a kvalitu služeb poskytovaných institucemi veřejných služeb zaměstnanosti Specifický cíl 2 Zvýšit kvalitu systému dalšího vzdělávání | [CR03, 67410] |
| | YEI | 27 199 968 EUR | 1,14 % | | Investiční priorita 1.5 Trvalé začlenění mladých lidí na trh práce, mimo jiné pomocí „záruky pro mladé lidi“, a to zejména těch, kteří nejsou ve vzdělávání, v zaměstnání nebo v profesní přípravě, včetně těch mladých lidí, kterým | Specifický cíl 1 Zvýšit zaměstnanost podpořených mladých lidí, kteří nejsou v zaměstnání, ve vzdělávání nebo v profesní přípravě v regionu NUTS II Severozápad | [CR01, CR02, CR03, CR04, CR05, CR06, CR07, CR08, CR09, CR10, CR11, CR12, 64103] |

| | | | | | | | |
|---|-----|-----------------|---------|---|---|--|---|
| | | | | | hrozí sociální vyloučení, a mladých lidí z marginalizovaných komunit | | |
| Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou | ESF | 600 643 581 EUR | 25,17 % | (9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci | Investiční priorita 2.1 Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti | Specifický cíl 1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce | [CR01, CR04, CR05, CR06, CR07, CR08, CR09, 67010, 67110, 62910, 67310, 10211] |
| | | | | | | Specifický cíl 2 Rozvoj sektoru sociální ekonomiky | |
| | | | | | Investiční priorita 2.2 Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu | Specifický cíl 1 Zvýšit kvalitu a udržitelnost systému sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování | [CR03, 67010] |
| | | | | | Investiční priorita 2.3 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje | Specifický cíl 1 Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech | |
| Prioritní osa 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce | ESF | 42 370 750 EUR | 1,78 % | (8) Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil (9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci (11) Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě | | Specifický cíl 1 Zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ | [CR03, 67110, 69410] |
| | | | | | | | |
| Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa | ESF | 127 112 251 EUR | 5,33 % | (11) Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě | Investiční priorita 4.1 Investice do institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy a veřejných služeb na celostátní, regionální a místní úrovni za účelem reformu, zlepšování právní úpravy a řádné správy | Specifický cíl 1 Optimalizovat procesy a postupy ve veřejné správě zejména prostřednictvím posílení strategického řízení organizací, zvýšení kvality jejich fungování a snížení administrativní zátěže | [CR03, 68010, 68011, 68012, 68013, 68014] |
| | | | | | | Specifický cíl 2 Profesionalizovat veřejnou správu zejména prostřednictvím zvyšování | |

| | | | | | | | |
|---|-----|-------------------|--------|------|------|---|----------------------|
| | | | | | | znalostí a dovedností jejích pracovníků, rozvoje politik a strategií v oblasti lidských zdrojů a implementace služebního zákona | |
| Prioritní osa 5 Technická pomoc | ESF | 93 326 814 EUR | 3,91 % | n.r. | n.r. | Specifický cíl 1 Zajistit řádnou implementaci OPZ prostřednictvím poskytnutí spolehlivých a efektivních služeb pro řízení a administraci programu | [CR03, 82510, 80810] |

2 POPIS PRIORITNÍCH OS

2.1 Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly

Prioritní osa 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly bude financována v rámci tematického cíle č. 8 Podpora udržitelné zaměstnanosti, kvalitních pracovních míst a mobility pracovních sil. Prioritní osa 1 bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v jejích investičních prioritách proto budou moci být realizovány na celém území ČR včetně Prahy¹⁷. Důvodem je skutečnost, že prioritní osa 1 obsahuje jednak intervence systémového charakteru, které ze své podstaty mají dopad na celé území ČR (investiční priorita 1.4) a jednak obsahuje intervence sice vůči jednotlivcům, avšak tyto služby jsou poskytovány cílovým skupinám jednotným způsobem na celém území ČR přes zavedenou síť institucí (aktivní politika zaměstnanosti prostřednictvím Úřadu práce ČR, krajských poboček a kontaktních pracovišť).

Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OP Zaměstnanost také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože zejména v případě národních a systémových intervencí umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

V souladu s čl. 70 (1) obecného nařízení a čl. 13 (2) nařízení o ESF budou projekty realizované v Praze nebo na celém území ČR a současně mající dopad na celé území ČR financovány z obou kategorií regionů, a to na základě pro-rata vyjádřeného podílem Prahy na počtu uchazečů o zaměstnání (7,46 %) v IP 1.1 a 1.4, počtu žen ve věku 15-49 let (12,30 %) v IP 1.2 a počtu ekonomicky aktivních obyvatel (12,63 %) v IP 1.3. Projekty, jejichž dopad je regionálně omezen, budou financovány buď z prostředků méně rozvinutých, nebo více rozvinutých regionů, v závislosti na tom, kde bude projekt realizován (tj. kde budou realizovány aktivity pro cílové skupiny). Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 1 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3), a to na základě indikativní kalkulace obsažené v příloze OPZ. Daný procentuální poměr podílu intervencí v Praze je vyčíslen z celkových zdrojů, tj. včetně národního spolufinancování. V případě, že skutečný objem prostředků v projektech realizovaných na území hl. m. Prahy bude vyšší, než původně předpokládaný, bude potřebné navýšení prostředků pro kategorie více rozvinutých regionů hrazeno z národních zdrojů.

2.1.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 1

8i Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků

¹⁷ S výjimkou investiční priority 1.5, která je zaměřena výhradně na implementaci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže v ČR, přičemž jediným způsobilým regionem pro tuto iniciativu je v ČR NUTS II Severozápad.

2.1.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.1 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1.1.1: Zvýšit zaměstnanost podpořených osob, zejména starších, nízkokvalifikovaných a znevýhodněných

Specifický cíl je navržen tak, aby zajišťoval přímý příspěvek podpořených intervencí k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti. Ke zvýšení obecné míry zaměstnanosti osob 20-64 let na cílovou hodnotu 75 % bude nutné zacílení zejména na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti relativně nejvíce zaostává (starší, mladí, nízkokvalifikovaní, ženy s malými dětmi a osoby se znevýhodněním).

Při začleňování uchazečů o zaměstnání na trh práce hraje jednu z klíčových rolí využití nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti. Intervence v rámci této investiční priority se proto dominantně soustředí na podporu nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti. Jedná se zejména o podporu tvorby nových pracovních míst (zejména pro uchazeče a zájemce o zaměstnání s kumulovaným znevýhodněním na trhu práce), podporu poradenských aktivit vedoucích k uplatnění na trhu práce, podporu zvýšení zaměstnatelnosti, zejména zvýšení, obnovení kvalifikace nebo změnu stávající kvalifikace, která již není poptávaná na trhu práce. Podpora v rámci této investiční priority se zaměří zejména na aktivizaci ekonomicky neaktivních osob, na podporu vyšší participace mladých a starších osob na trhu práce, na vyšší zapojení rodičů s dětmi na trhu práce, začlenění osob s nízkou kvalifikací na trhu práce a osob se zdravotním postižením. U mladých lidí do 25 let se intervence soustředí na nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, dokončení vzdělání, získání odborné praxe nebo stáže a obdobných aktivit.

Specifický cíl bude naplněn prostřednictvím zvýšení počtu a podílu uchazečů a zájemců o zaměstnání podpořených v rámci nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, zvýšení míry zaměstnanosti podpořených osob s důrazem na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti zaostává nejvíce, zvýšení podílu uchazečů a zájemců o zaměstnání, jejichž kvalifikace a dovednosti budou odpovídat požadavkům zaměstnavatelů a zvýšení využívání flexibilních forem práce. Prostředky alokované v této investiční prioritě významně přispějí k navýšení objemu prostředků vyčleněných na aktivní politiku zaměstnanosti. Realizace aktivit v rámci této investiční priority by rovněž měla přispět ke snížení regionální diferenciace v přístupu k zaměstnání, a to jak na úrovni krajů, tak okresů. Programy realizované v rámci této investiční priority budou podle potřeby doplňovány o podpůrné činnosti a doprovodná opatření. Realizace jednotlivých aktivit bude podle potřeby kombinována s cílem komplexního řešení situace osob cílových skupin. V 1. polovině roku 2019 bude ukončena podpora projektů zaměřených na jednotlivé nástroje APZ (zejména veřejně prospěšné práce a společensky účelná pracovní místa) a bude posílen důraz na individuální přístup k osobám z cílových skupin.

Nedílnou součástí opatření ke zvyšování zaměstnanosti je rovněž podpora mezinárodní pracovní mobility v rámci zemí EU, EHP, případně Švýcarska, prostřednictvím sítě EURES.

Specifický cíl 1.1.2: Zvýšit zaměstnanost podpořených mladých osob prostřednictvím programu Záruky pro mládež

Specifický cíl je navržen tak, aby zajišťoval přímý příspěvek podpořených intervencí k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti, zejména ke snížení míry nezaměstnanosti mladých lidí věkové skupiny 15–24 let na 12,3 % a snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací stupně ISCED 0–2 na 18,8 % do roku 2020.

Problém mladých při vstupu na trh práce spočívá zejména v neodpovídající struktuře jejich kvalifikace a v nedostatku praktických zkušeností. Tento nedostatek primárně vyplývá z nedostatečné váhy praktické přípravy v průběhu počátečního vzdělávání, včetně spolupráce se zaměstnavateli a získávání kompetencí, které jsou pro uplatnění na trhu práce nezbytné.

Na českém trhu práce tak vzniká paradoxní situace, kdy zaměstnavatelé i přes vysoký přetlak na nabídkové straně práce nejsou schopni dlouhodobě obsadit kvalifikované pracovní pozice, zejména v technických oborech.

Přestože situace není v ČR tak kritická jako v jiných zemích EU, došlo v posledních letech v ČR k výraznému nárůstu nezaměstnanosti mladých osob (do 25 let). Nízká zaměstnanost mladých souvisí nejenom se znevýhodněným postavením této skupiny na trhu práce, ale rovněž s její nízkou ekonomickou aktivitou. Nejvýraznější problémy lze hledat u skupiny absolventů škol, přičemž jako riziková se ukazuje zejména skupina absolventů středních a vyšších odborných škol, v daleko menší míře pak absolventi vysokých škol.

Klíčovým nástrojem řešení nezaměstnanosti a neaktivity mladých do 25 let je program Záruky pro mládež, kterým vláda ČR garantuje, že každý mladý člověk do 25 let dostane kvalitní nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, odborné přípravy nebo stáže, a to do čtyř měsíců poté, co se stal nezaměstnaným, ukončil formální vzdělávání nebo odešel ze systému formálního vzdělávání. V rámci tohoto specifického cíle budou realizovány aktivity mající přímou návaznost na program Záruky pro mládež. Jedná se o aktivity zaměřené na zprostředkování zaměstnání, vytváření trvalých i přechodných pracovních míst pro mladé a propojení rekvalifikací s profesními kvalifikacemi a tím na zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce. Podporovány budou aktivity usnadňující přechod od počátečního vzdělávání na trh práce, jako jsou odborné praxe a stáže ve firmách.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.3.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 3: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.1

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Východní hodnota ¹⁸ | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ¹⁹ |
|-----------------|--|----------------------------|---------------------------|--|--------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR 01 (6 24 00) | Neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 1 067 | 2013 | 3 334 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 143 | | 166 | | |
| CR 03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 11 700 | 2013 | 63 500 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 1 568 | | 3 141 | | |
| CR 04 (6 | Účastníci zaměstnaní po ukončení své | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 1 989 | 2013 | 55 950 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 267 | | 2 790 | | |

¹⁸ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

¹⁹ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

| | | | | | | | | | |
|-----------------|--|----------------|-----------|-------------------------|-------|------|--------|----------|---------------|
| 27 00) | účasti, včetně OSVČ | | | | | | | | |
| CR 05 (6 28 00) | Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 3 606 | 2013 | 40 005 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 483 | | 1 995 | | |
| CR 06 (6 29 00) | Účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 1 592 | 2013 | 78 105 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 213 | | 3 895 | | |
| CR 07 (6 30 00) | Účastníci, jejichž situace na trhu práce se 6 měsíců po ukončení jejich účasti zlepšila | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 796 | 2013 | 1 619 | ŘO | 0m-36m, f(12) |
| | | Více rozvinuté | | | 107 | | 81 | | |
| CR 08 (6 31 00) | Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 1 139 | 2013 | 11 716 | ŘO | 6 m |
| | | Více rozvinuté | | | 153 | | 584 | | |
| CR 09 (6 32 00) | Znevýhodnění účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 234 | 2013 | 39 052 | ŘO | 6m |
| | | Více rozvinuté | | | 34 | | 1 948 | | |

2.1.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.1

2.1.3.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou navrženy jako příspěvek k řešení příčin problémů trhu práce identifikovaných v kap. 1.1, zejména v části Zaměstnanost a trh práce.

Aktivity v rámci specifického cíle 1.1.1:

- **Zprostředkování zaměstnání** – realizace činností souvisejících s vyhledáváním zaměstnání pro osobu, která se o práci uchází včetně podpory mezinárodní pracovní mobility; dále s vyhledáváním zaměstnanců pro zaměstnavatele, který hledá nové pracovní síly; poradenská a informační činnost v oblasti pracovních příležitostí; sdílené zprostředkování zaměstnání prostřednictvím agentur práce;
- **Poradenské a informační činnosti a programy** – realizace poradenských činností a programů, jejichž cílem je zjišťování osobnostních a kvalifikačních předpokladů osob pro volbu povolání, pro zprostředkování vhodného zaměstnání; příprava k práci osob se zdravotním postižením a při výběru vhodných nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti

(za možného využití profilace uchazečů o zaměstnání a targetingu), podpora JOB klubů, řízené poradenství ke změně kvalifikace;

- **Bilanční a pracovní diagnostika** – podpora souladu mezi schopnostním, vzdělanostním a pracovním potenciálem osob a možností jejich reálného uplatnění na trhu práce; pracovní diagnostika jako subsystém bilanční diagnostiky se přímo zaměřuje na možnosti konkrétního pracovního uplatnění odpovídajícího schopnostem a zájmům klienta;
- **Rekvalifikace** – podpora při získání nové kvalifikace, při zvyšování, rozšiřování nebo prohlubování dosavadní kvalifikace, včetně jejího udržování a obnovování. Za rekvalifikaci se považuje i získání kvalifikace pro pracovní uplatnění osoby, která dosud žádnou kvalifikaci nezískala;
- **Rozvoj základních kompetencí** za účelem snazšího uplatnění na trhu práce (např. čtenářská gramotnost, numerická gramotnost či rozvoj digitálních kompetencí apod.)
- **Podpora vytváření nových pracovních míst** nebo míst vyhrazených pro určitou skupinu osob náležejících k ohroženým skupinám na trhu práce, včetně podpory začínajících OSVČ z řad uchazečů o zaměstnání či jiných skupin osob znevýhodněných na trhu práce;
- **Podpora umístění na uvolněná pracovní místa** – bude podporováno nejenom vytváření či vymezování nových pracovních míst, ale rovněž umisťování ohrožených skupin osob na ta místa, která budou z různých příčin (např. odchod do důchodu, atd.) na trhu práce uvolňována;
- **Podpora aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností** jako jsou veřejně prospěšné práce, společensky účelná pracovní místa, krátkodobé pracovní příležitosti, pracovní trénink, odborné praxe a stáže, včetně podpory mezinárodní pracovní mobility;
- **Podpora flexibilních forem zaměstnání** jako způsobu vytváření podmínek zejména pro uplatnění žen, mladých lidí, starších osob a dalších osob znevýhodněných na trhu práce (zkrácený úvazek, rotace na pracovním místě, sdílení pracovního místa, práce na dálku apod.);
- **Doprovodná opatření umožňující začlenění podpořených osob na trh práce** s cílem usnadnění přístupu cílových skupin k hlavní formě podpory v této investiční prioritě – zejména podpora zapracování, dopravy, ubytování a stravování účastníků, péče o závislé osoby, zvyšování finanční gramotnosti a prevence předlužení a další doprovodné sociální aktivity umožňující začlenění podpořených osob na trh práce. Tyto aktivity jsou dostupné podpořeným osobám pouze po dobu jejich účasti na projektu, resp. po dobu trvání hlavní formy podpory v rámci projektu;
- **Motivační aktivity** – aktivity zaměřené na zvýšení orientace v požadavcích trhu práce, požadavcích volných pracovních míst na trhu práce, dále příprava k zařazení do rekvalifikace, resp. jiného nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, včetně obnovení pracovních návyků;
- **Pracovní rehabilitace** – podpora souvislé činnosti zaměřené na získání a udržení vhodného zaměstnání osoby se zdravotním postižením;
- **Realizace nových či inovativních nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti** v souladu s aktuálními potřebami trhu práce, včetně podpory principů sociální ekonomiky;

Aktivity v rámci specifického cíle 1.1.2:

- Zprostředkování zaměstnání uchazečům o zaměstnání a poskytování souvisejících služeb v oblasti zaměstnanosti;

- Poskytování poradenské činnosti za účelem zjišťování osobnostních a kvalifikačních předpokladů mladých pro volbu povolání, pro zprostředkování vhodného zaměstnání a při výběru vhodných nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti. Poskytování poradenství v oblasti další účasti ve vzdělávání, zvyšování či prohlubování kvalifikace, včetně podpory rekvalifikací, s cílem harmonizovat vztah mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce;
- Poskytování rekvalifikací – získání nové kvalifikace, zvyšování, rozšiřování nebo prohlubování dosavadní kvalifikace, včetně jejího udržování a obnovování. Za rekvalifikaci se považuje i získání kvalifikace pro pracovní uplatnění osoby, která dosud žádnou kvalifikaci nezískala;
- Podpora aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností jako jsou veřejně prospěšné práce, společensky účelná pracovní místa, krátkodobé pracovní příležitosti, pracovní trénink, odborné praxe a stáže, včetně podpory mezinárodní pracovní mobility; podpora vytváření míst určených k získání odborné praxe či podpora vytváření stáží;
- Podpora zahájení samostatné výdělečné činnosti, a to zejména formou rekvalifikací, poradenství a poskytování příspěvků;
- Motivační aktivity zaměřené na zvýšení orientace mladých lidí v požadavcích trhu práce, požadavcích volných pracovních míst na trhu práce, dále příprava k zařazení do rekvalifikace, resp. jiného nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, včetně obnovení nebo získání pracovních návyků.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především uchazeče a zájemce o zaměstnání, osoby se zdravotním postižením, osoby s kumulací hendikepů na trhu práce a ekonomicky neaktivní osoby, včetně osob vracejících se na trh práce po návratu z mateřské/rodičovské dovolené. Zvláštní důraz bude kladen na osoby znevýhodněné na trhu práce (např. osoby 55 – 64 let, osoby do 25 let věku, příslušníci etnických menšin a osoby s nízkou úrovní kvalifikace (stupeň ISCED 0 – 2)).

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména MPSV a jím řízené/zřízené instituce, poradenské a vzdělávací instituce, nestátní neziskové organizace, obce a svazky obcí, atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude umožněno zacílení podpory v rámci této investiční priority na celé území České republiky tak, aby mohly být problémy trhu práce řešeny pomocí nástrojů APZ plošně v rámci celé ČR. Zvýšená pozornost, jak z hlediska výše vyčleněných finančních prostředků, tak z hlediska podporovaných opatření, bude věnována krajům s nadprůměrnou mírou nezaměstnanosti a obcím ve státem podporovaných hospodářsky problémových regionech.

2.1.3.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů a projektů přímého přidělení (nesoutěžních). Do výběru projektů přímého přidělení (stejně jako do přípravy všech výzev) bude zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou oblast, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

V rámci této investiční priority mohou být realizovány také projekty, které budou součástí integrovaných nástrojů, viz kap. 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji. V takovém případě budou projekty vybírány v souladu s postupem uvedeným v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014-2020.

2.1.3.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.1.3.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.3.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 4: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.1

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|--------------------|--|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|-------------------------|
| CESFO (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 187 139 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 9 012 | | |
| CO20 (6 20 00) | Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 100 | MS2014+ | při vstupu/ zahájení |

| | | | | | | | |
|-------------------|---|-----------|-----|----------------|---------|----------|-------------------------|
| CO06 (6 06 00) | Účastníci ve věku do 25 let | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 36 739 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 1 832 | | |
| CO07 (6 07 00) | Účastníci ve věku nad 54 let | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 48 986 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 2 443 | | |
| CO01 (6 01 00) | Nezaměstnaní účastníci, včetně dlouhodobě nezaměstnaných | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 181 894 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 8 750 | | |
| CO09 (6 09 00) | Účastníci s ukončeným primárním (ISCED 1) nebo nižším sekundárním (ISCED 2) vzděláním | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 8 477 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 423 | | |
| CO03 (6 03 00) | Neaktivní účastníci | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 5 245 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 262 | | |

2.1.4 Investiční priorita 2 Prioritní osy 1

8iv Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, a to i pokud jde o přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a podpora stejné odměny za stejnou práci

2.1.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.2 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1.2.1: Snížit rozdíly v postavení žen a mužů na trhu práce

Specifický cíl je navržen tak, aby naplňoval Specifické doporučení Rady v oblasti zvýšení dostupnosti služeb péče o děti a zajišťoval přímý příspěvek podpořených intervencí k dosažení cílové hodnoty míry zaměstnanosti žen 65 % vytčené v Národním programu reformy. Pro její dosažení bude nutná podpora opatření na sladování pracovního, soukromého a rodinného života a znovu začlenění žen (zejména s malými dětmi či pečující o závislé osoby) na trh práce. V rámci této investiční priority bude důraz kladen zejména na oblast komplexního zlepšování postavení především žen, které jsou v současné době na trhu práce v mnoha oblastech znevýhodněny.

Specifický cíl bude naplněn prostřednictvím zlepšení nabídky cenově dostupných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti za účelem zvýšení zaměstnanosti pečujících osob a usnadnění slučitelnosti pracovního a soukromého života, podpory vzdělávání žen za účelem zvýšení jejich zaměstnatelnosti po výpadech v kariéře z důvodu péče o děti či jiné závislé členy rodiny, zvýšení využívání flexibilních forem práce jako jedné z forem podpory sladování pracovního, soukromého a rodinného života, snížení diskriminace žen na trhu práce a také snížení vertikální, ale i horizontální segregace trhu práce a snížení rozdílů v odměňování žen a mužů. Je nezbytné odstraňovat genderové stereotypy a diskriminaci na trhu práce, jež ženám obecně (nejenom ženám pečujícím o závislé osoby) ztěžují situaci na trhu práce, co se například týče jejich kariérního postupu, či přístupu k zaměstnání. Cílem je zlepšit postavení podpořených žen na trhu práce, zejména z ohrožených skupin (ženy po mateřské a rodičovské, pečující ženy či ženy ve starším věku). Dosažení uvedených výsledků, zejména pak v oblasti snižování diskriminace, segregace a rozdílů v odměňování, si vyžádá mj. systémové zaštitění oblasti rovných příležitostí žen a mužů na celostátní úrovni prostřednictvím propagace a zvyšování povědomí o tématu, návrhů legislativních úprav apod.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.6.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 5: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.2

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Výchozí hodnota ²⁰ | | | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | | | Zdroj údajů | Frekvence sledování ²¹ |
|-----------------|--|----------------------------|---------------------------|--|-------------------------------|------|------|-------------|-----------------------|-------|-------|-------------|-----------------------------------|
| | | | | | M | Ž | C | | M | Ž | C | | |
| CR 01 (6 24 00) | Neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 119 | 1075 | 1194 | 2013 | 88 | 1 234 | 1 322 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 15 | 145 | 160 | | 12 | 166 | 178 | | |
| CR 03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 43 | 388 | 431 | 2013 | 44 | 397 | 441 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 6 | 52 | 58 | | 6 | 53 | 59 | | |
| CR 04 (6 27 00) | Účastníci zaměstnaní po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 24 | 215 | 239 | 2013 | 42 | 381 | 423 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 2 | 30 | 32 | | 6 | 51 | 57 | | |
| CR 05 (6 28 00) | Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 61 | 548 | 609 | 2013 | 115 | 1 044 | 1 159 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 8 | 74 | 82 | | 16 | 140 | 156 | | |
| CR 06 (6 29 00) | Účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | osoby | Počet účastníků, celkem | 42 | 381 | 423 | 2013 | 48 | 437 | 485 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 6 | 51 | 57 | | 7 | 58 | 65 | | |
| CR 07 (6 30 00) | Účastníci, jejichž situace na trhu práce se 6 měsíců po ukončení jejich účasti zlepšila | Více rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 314 | 1257 | 1571 | 2013 | 661 | 2 645 | 3 306 | ŘO | 0m-36m, f(12) |
| | | Více rozvinuté | | | 42 | 169 | 211 | | 89 | 355 | 444 | | |
| CR 08 (6 31 00) | Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 3 | 31 | 34 | 2013 | 4 | 40 | 44 | ŘO | 6 m |
| | | Více rozvinuté | | | 1 | 3 | 4 | | 1 | 5 | 6 | | |
| CR 09 (6 32 00) | Znevýhodnění účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 32 | 264 | 296 | 2013 | 13 | 119 | 132 | ŘO | 6m |
| | | Více rozvinuté | | | 4 | 36 | 40 | | 2 | 16 | 18 | | |
| 5 01 10 | Počet osob využívajících zařízení péče o děti předškolního věku | Méně rozvinuté | osoby | | - | - | 353 | 2013 | - | - | 5 290 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | - | - | 47 | | - | - | 710 | | |
| 5 01 30 | Počet osob pracujících v rámci flexibilních forem práce | Méně rozvinuté | osoby | | - | - | 44 | 2013 | - | - | 441 | příjemce | 0-18m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | - | - | 6 | | - | - | 59 | | |

²⁰ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

²¹ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

2.1.6 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.2

2.1.6.1 *Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům*

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou navrženy jako příspěvek k řešení příčin vysokých rozdílů v postavení žen a mužů na trhu práce identifikovaných v kap. 1.1, zejména v části Rovnost žen a mužů.

- Podpora vybudování a provozu, nastavení kvality a následného rozvoje sítě finančně i místně dostupných služeb péče o děti typu dětské skupiny, dětských klubů, případně dalších typů, s důrazem na pokrytí stávající absence služeb pro děti do tří let, případně pro starší děti dle aktuální demografické situace, včetně vzdělávání osob pracujících v podpořených zařízeních péče o děti a osob poskytujících resp. připravujících se na poskytování služeb péče o děti;
- Další profesní vzdělávání pro ženy a osoby pečující o jiné závislé osoby zaměřené na zlepšení jejich přístupu na trh práce, včetně výkonu samostatné výdělečné činnosti;
- Vzdělávání a poradenské aktivity pro osoby na mateřské a rodičovské dovolené a pečující o závislé osoby či ženy ve starším věku;
- Podpora opatření pro odstranění projevů diskriminace na trhu práce na základě pohlaví (včetně vícečetné diskriminace) a pro snížení horizontální a vertikální segregace trhu práce podle pohlaví a rozdílů v odměňování žen a mužů;
- Vzdělávání, zvyšování povědomí, poradenství v oblasti rovných příležitostí žen a mužů na trhu práce za účelem odstraňování genderových stereotypů a diskriminace na základě pohlaví;
- Advokační služby pro pomoc obětem diskriminace na trhu práce z hlediska rovnosti žen a mužů, včetně ekonomického, psychologického a právního poradenství;
- Podpora zavádění flexibilních forem práce a jejich využívání v praxi jako nástroje podpory slučitelnosti pracovního a soukromého života – vzdělávání, osvěta a poradenství pro zaměstnavatele v této oblasti a zároveň přímo finanční podpora flexibilních forem práce pomocí mzdových příspěvků;
- Tvorba a realizace komplexních programů na podporu zahájení a rozvoj samostatné výdělečné činnosti;
- Podpora aktivit zaměřených na vyšší míru zapojení mužů do péče o děti a další závislé osoby – například sociologická šetření, osvěta, propagace tématu, vzdělávání mužů v oblasti rodičovských kompetencí a sladování pracovního a rodinného života, osvěta a poradenství u zaměstnavatelů, jak podporovat sladování pracovního a rodinného života u zaměstnanců – mužů, poradenství pro muže na rodičovské dovolené aj.;
- Doprovodná opatření vedoucí k podpoře rovných příležitostí žen a mužů na trhu práce s cílem usnadnění přístupu cílových skupin k hlavní formě podpory v této investiční prioritě – zejména zajištění dopravy, ubytování a stravování účastníků, péče o závislé osoby apod.;
- Zlepšení koordinace místních a celostátních politik týkajících se rovných příležitostí žen a mužů a jejich implementace či přizpůsobení – koordinace tvorby a implementace strategie rovných příležitostí na jednotlivých ministerstvech, tvorba a implementace strategie rovných příležitostí v rámci ministerstev a samosprávních celků, podpora gender focal pointů, doplnění genderově rozdělených dat do statistik, uplatňování metodiky hodnocení dopadu politik na ženy a muže, tvorba systému genderových

statistik, implementace opatření ve prospěch rovných příležitostí a sladování pracovního a soukromého života ve státní správě, genderové rozpočtování, osvětové kampaně a soutěže na podporu rovných příležitostí, systémové projekty na podporu zaměstnanosti žen, snižování horizontální a vertikální segregace na trhu práce a snižování rozdílů v odměňování žen a mužů.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity **v prioritní ose 3 OP VVV „Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání“**, kdy v oblasti předškolního vzdělávání a předškolní péče bude MŠMT prostřednictvím intervencí OP VVV podporovat rozvoj zejména zařízení pro předškolní vzdělávání a MPSV bude v dané IP podporovat péči o děti s cílem zvyšování zaměstnanosti žen.

Konkrétně se jedná o tuto investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) OP VVV:

IP 3.1: Omezování a prevence předčasného ukončování školní docházky a podpora rovného přístupu ke kvalitním programům předškolního rozvoje, k primárnímu a sekundárnímu vzdělávání, možnostem formálního a neformálního vzdělávání, které umožňuje zpětné začlenění do procesu vzdělávání a odborné přípravy

SC1 – Zvýšení kvality předškolního vzdělávání včetně usnadnění přechodu dětí na ZŠ.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují zároveň také aktivity **v prioritní ose 4 OP Praha pól růstu ČR (OP PPR) „Vzdělání a vzdělanost“**, které jsou zaměřené mj. na podporu vytváření nových míst (ve stávajících zařízeních) pro poskytování péče o děti do 3 let v denním režimu, nebo v objektech mateřských škol a vytváření nových tříd ve stávajících objektech vzdělávacích zařízení, zejména mateřských a základních škol, za cílem vytvoření nových kapacit vzdělávání dětí; na podporu vzniku nových forem alternativní nerodičovské předškolní péče (včetně dětí do 3 let) a zároveň i na vzdělávání pracovníků v těchto zařízeních apod.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) OP PPR:

IP 4.1 Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání, včetně odborné přípravy pro získání dovedností a do celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu

SC – Navýšení kapacity a zkvalitnění předškolního, základního a středního vzdělávání a zařízení pro poskytování péče o děti do 3 let

IP 4.2 Omezování a prevence předčasného ukončování školní docházky a podpora rovného přístupu ke kvalitním programům předškolního rozvoje, k primárnímu a sekundárnímu vzdělávání, možnostem formálního a neformálního vzdělávání, které umožňuje zpětné začlenění do procesu vzdělávání a odborné přípravy

SC – Zvýšení kvality vzdělávání prostřednictvím inkluze v multikulturní společnosti

IP 4.3 Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, a to i pokud jde o přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a podpora stejné odměny za stejnou práci

SC - Zvýšení dostupnosti zařízení péče o děti

Na aktivity v této investiční prioritě navazují také aktivity **v prioritní ose 2 IROP „Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů“**, které jsou zaměřené mj. na rozšíření kapacit a infrastrukturu pro předškolní vzdělávání – na podporu zařízení péče o děti do 3 let, dětských skupin a mateřských škol.

Konkrétně se jedná o tuto investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) IROP:

IP 10: Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání, včetně odborné přípravy pro získání dovedností a do celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu

SC 2.4 – Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílová skupina **jednotlivců** zahrnuje především ženy ohrožené na trhu práce, rodiče s malými dětmi, osoby pečující o jiné závislé osoby, ženy začínající podnikání/vykonávající samostatnou výdělečnou činnost a zaměstnance a zaměstnankyně obecně.

Cílovou skupinou **organizací** jsou především zaměstnavatelé, orgány veřejné správy (zejm. orgány veřejné správy působící v oblasti rovnosti žen a mužů a sladování soukromého a pracovního života), poskytovatelé služeb péče o děti, vzdělávací a poradenské instituce a nestátní neziskové organizace.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména organizační složky státu a jimi zřízené příspěvkové organizace, zaměstnavatelé, kraje a obce, poradenské a vzdělávací instituce, nestátní neziskové organizace, sociální partneři atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude umožněno zacílení podpory v rámci této investiční priority na celé území České republiky tak, aby mohla být problematika rovnosti žen a mužů a sladování soukromého a pracovního života řešena plošně v celé ČR.

2.1.6.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou téměř výhradně vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů. V případě projektů přímého přidělení (nesoutěžních) bude do výběru těchto projektů (stejně jako do přípravy všech výzev) zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou oblast, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů je zvažováno v oblasti podpory podnikání. Před případným využitím finančních nástrojů bude zpracováno ex-ante posouzení vhodnosti a podmínek pro jejich využití, a to dle čl. 37 obecného nařízení.

2.1.6.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.6.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 6: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.2

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | | | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|--------------------|---|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------|-------|-------------|-------------------------|
| | | | | | M | Ž | C | | |
| CESFO (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 829 | 8 340 | 9 169 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 111 | 1 120 | 1 231 | | |
| CO23 (1 01 0 6) | Počet podporovaných mikropodniků, malých a středních podniků (včetně družstevních podniků a podniků sociální ekonomiky) | podniky | ESF | Méně rozvinuté | 115 | | | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 15 | | | | |
| CO20 (6 20 00) | Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 79 | | | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 11 | | | | |
| CO22 (6 22 00) | Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby na celostátní, regionální a místní úrovni | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 53 | | | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 7 | | | | |
| CO21 (6 21 00) | Počet projektů zaměřených na udržitelnou zaměstnanost žen a udržitelný postup žen v zaměstnání | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 361 | | | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 49 | | | | |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|-----------|-----|----------------|-------|----------|-------------------------|
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | Méně rozvinuté | 31 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 4 | | |
| CO35 (5 00 01) | Kapacita podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení | osoby | ESF | Méně rozvinuté | 3 526 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 474 | | |
| 5 01 00 | Počet podpořených zařízení péče o děti předškolního věku | zařízení | ESF | Méně rozvinuté | 294 | ŘO | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 39 | | |
| 5 01 05 | Počet zaměstnavatelů, kteří podporují flexibilní formy práce | podniky | ESF | Méně rozvinuté | 62 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 8 | | |

2.1.7 Investiční priorita 3 Prioritní osy 1

8v Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám

2.1.8 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.3 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1.3.1: Zvýšit odbornou úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a soulad kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce

Specifický cíl je navržen tak, aby intervence podpořené v jeho rámci přispívaly k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti. Ke zvýšení obecné míry zaměstnanosti osob 20-64 let na cílovou hodnotu 75 % bude vzhledem k vysoké závislosti ČR na exportu, měnící se struktuře ekonomiky a tedy i zaměstnanosti nutné zvyšovat úroveň znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků. Adaptabilita podniků a jejich zaměstnanců na měnící se strukturu ekonomiky (přechod na znalostní ekonomiku, technologické změny, výzkum a vývoj, přechod na nízkouhlíkové hospodářství účinněji využívající zdroje atd.) je jedním ze základních předpokladů ekonomického růstu. Posilování adaptability pracovní síly na měnící se podmínky na trhu práce je také jedním z pilířů preventivních opatření v oblasti zaměstnanosti. Nejvýraznější roli v posilování adaptability pracovní síly hraje vzdělávání.

Podpora adaptability pracovní síly umožní investice do odborného rozvoje zaměstnanců, eliminaci problémů spočívajících v nízké zaměstnanosti osob s nízkým vzděláním a také zapracování pracovní síly přímo u zaměstnavatele, včetně takových osob, které byly dlouhodobě mimo trh práce a je proto nutné posílení jejich adaptability věnovat zvýšené úsilí.

Intervence v oblasti dalšího vzdělávání a dosahování souladu nabídky a poptávky kvalifikace pracovní síly se zaměří především na zaměstnavatele a zaměstnance, včetně propouštěných zaměstnanců nebo naopak potenciálních nových zaměstnanců. Tento přístup umožní podnikům kromě vzdělávání svých stávajících zaměstnanců připravit/zaškolit potenciální nové zaměstnance na konkrétní pracovní místa. Důraz bude rovněž kladen na mladé pracovníky a absolventy škol s cílem získání pracovních zkušeností prostřednictvím odborné praxe a stáží v podnicích.

Specifický cíl bude naplněn prostřednictvím podpory účasti zaměstnanců v dalším profesním vzdělávání, podpory rozvoje klíčových kompetencí, které mají pozitivní vliv na jejich zaměstnatelnost, podpory vzdělávání zejména v malých a středních podnicích a posílení spolupráce se zaměstnanci a zaměstnavateli při zvýšení účasti dospělé populace na vzdělávání. Důraz bude rovněž kladen na přípravu na potenciální dopady 4. průmyslové revoluce, konkrétně v oblasti zvyšování požadavků na kvalifikaci zaměstnanců v důsledku vyšší digitalizace a robotizace jak výrobních procesů, tak i služeb. Intervence v rámci tohoto specifického cíle se také zaměří na řešení dopadů pandemie COVID-19 na trh práce v ČR, a to zejména podporou zachování pracovních míst a podporou zaměstnanců ohrožených propouštěním.

Specifický cíl 1.3.2: Zvýšit adaptabilitu starších pracovníků

Specifický cíl je navržen tak, aby intervence podpořené v jeho rámci přispívaly k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti. V důsledku demografického vývoje roste nutnost zajistit udržení zaměstnanců na trhu práce. Stárnutí populace bude přinášet změny rozložení sil na trhu práce se všemi předpokládanými důsledky ve společnosti, v jednotlivých firmách a organizacích. Zvýšená míra zaměstnanosti starších osob bude

nezbytným předpokladem pro dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti.

Starší osoby jsou skupinou osob, které patří k ohroženým skupinám osob na trhu práce, a to především tam, kde dochází k akumulaci řady faktorů jako je zejména nižší vzdělání, zdravotní znevýhodnění a nedostatečná adaptabilita na měnící se podmínky (a to jak podmínky v důsledku vývoje ekonomiky, případně profese, tak rovněž nedostatečné adaptability na změnu vlastní výkonnosti). Uvedené příčiny mají jak objektivní charakter (zastarávání kvalifikace, snižování pracovní výkonnosti v některých profesích), tak charakter subjektivní – jak na straně samotných zaměstnanců, tak jejich zaměstnavatelů. Nižší úroveň vzdělání a zároveň také výrazně nižší účast na dalším vzdělávání je charakteristická pro starší věkové skupiny. Investice do oblasti dalšího vzdělávání za účelem prodloužení pracovní kariéry do vyššího věku bude vzhledem k naplnění ekonomických potřeb společnosti zcela zásadní a je také jedním z pilířů preventivních opatření v oblasti zaměstnanosti.

Intervence v rámci tohoto specifického cíle budou proto v souladu se Specifickým doporučením Rady 2014 zaměřeny na starší pracovníky a zvyšování jejich zaměstnatelnosti, a to prostřednictvím jejich vzdělávání, poskytování kariérového poradenství a také zavádění age managementu v podnicích a jeho využití jako nedílné součásti personálního řízení. Intervence v rámci tohoto specifického cíle se také zaměří na řešení dopadů pandemie COVID-19 na trh práce v ČR, a to zejména podporou zachování pracovních míst a podporou zaměstnanců ohrožených propouštěním.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.9.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 7: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.3

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Výchozí hodnota ²² | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ²³ |
|-------------------|---|----------------------------|---------------------------|--|-------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 80 815 | 2013 | 121 778 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | | | 637 | | |
| CR07 (6 30 00) | Účastníci, jejichž situace na trhu práce se 6 měsíců po ukončení jejich účasti zlepšila | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 2 830 | 2013 | 4 525 | ŘO | 0m-36m, f(12) |

²² Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

²³ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“, „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

| | | | | | | | | | |
|---------|---|----------------|-------|--|-----|------|-----|----------|----|
| 6 20 10 | Populace zasažená aktivitou na podporu sociálního dialogu | Méně rozvinuté | osoby | | 265 | 2013 | 437 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 35 | | 63 | | |

2.1.9 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.3

2.1.9.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou navrženy jako příspěvek k řešení příčin nízké úrovně znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a nesouladu mezi kvalifikační úrovní pracovní síly s požadavky trhu práce identifikovaných v kap. 1.1, zejména v části Adaptabilita pracovní síly.

Aktivity v rámci specifického cíle 1.3.1:

- Další profesní vzdělávání zaměstnanců podporované zaměstnavateli, zaměřené na odborné i klíčové kompetence, včetně podpory dalšího profesního vzdělávání OSVČ;
- Tvorba a realizace podnikových vzdělávacích programů, včetně přípravy podnikových lektorů a instruktorů;
- Podpora a poradenství při vytváření a zavádění moderních systémů řízení a rozvoje lidských zdrojů v podnicích;
- Podpora sdružování malých a středních podniků za účelem vzdělávání (např. formou vzdělávacích klastrů);
- Tvorba a realizace vzdělávacích programů pro zaměstnance, kteří jsou ohroženi propouštěním;
- Podpora zachování pracovních míst prostřednictvím mzdových příspěvků za dobu překážek v práci vyvolaných karanténou a mimořádnými opatřeními souvisejícími se šířením nemoci COVID-19, a to i v případě, že tato podpora není spojena s aktivními opatřeními na trhu práce;
- Poradenské a informační aktivity v podnicích v oblasti kariérového poradenství, orientace na trhu práce, možností služeb zaměstnanosti atd., vzdělávací a rekvalifikační programy pro zaměstnance podniků procházejících restrukturalizací nebo končících svoji činnost, včetně propouštěných zaměstnanců;
- Podpora zavádění age managementu (řízení s ohledem na věk, schopnosti a potenciál pracovníků) do podniků;
- Podpora odborné praxe a stáží v podnicích;
- Podpora spolupráce podniků a vzdělávacích institucí za účelem sladování kvalifikační úrovně a kvalifikační struktury pracovní síly s požadavky trhu práce;
- Budování kapacit sociálních partnerů zejména prostřednictvím vzdělávání, opatření na vytváření sítí a posílení sociálního dialogu a činnosti společně uskutečňované sociálními partnery.

Aktivity v rámci specifického cíle 1.3.2:

- Další profesní vzdělávání starších zaměstnanců podporované zaměstnavateli, zaměřené na odborné i klíčové kompetence, včetně podpory dalšího profesního vzdělávání OSVČ;
- Tvorba a realizace podnikových vzdělávacích programů, včetně přípravy podnikových lektorů a instruktorů;
- Podpora zachování pracovních míst prostřednictvím mzdových příspěvků za dobu překážek v práci vyvolaných karanténou a mimořádnými opatřeními souvisejícími se šířením nemoci COVID-19, a to i v případě, že tato podpora není spojena s aktivními opatřeními na trhu práce;
- Poradenské a informační aktivity v podnicích v oblasti kariérového poradenství, orientace na trhu práce, možností služeb zaměstnanosti atd., vzdělávací a rekvalifikační programy pro zaměstnance podniků procházejících restrukturalizací nebo končících svoji činnost, včetně propouštěných zaměstnanců;
- Podpora zavádění age managementu (řízení s ohledem na věk, schopnosti a potenciál pracovníků) do podniků.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity v **prioritní ose 3 OP VVV „Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání“**, které jsou zaměřené mj. na podporu motivace dětí a žáků ke studiu technických a přírodovědných oborů, zlepšení odborné a podnikatelské kompetence absolventů a zvýšení jejich uplatnitelnosti na trhu práce. Dále jsou aktivity zaměřené na zlepšení podmínek pro vzdělávání dospělých na školách a zvýšení přínosu tohoto vzdělávání pro jejich uplatnitelnost.

Konkrétně se jedná o následující investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) OP VVV:

IP 3.1: Omezování a prevence předčasného ukončování školní docházky a podpora rovného přístupu ke kvalitním programům předškolního rozvoje, k primárnímu a sekundárnímu vzdělávání, možnostem formálního a neformálního vzdělávání, které umožňuje zpětné začlenění do procesu vzdělávání a odborné přípravy

SC 5 : Zvýšení kvality vzdělávání a odborné přípravy včetně posílení jejich relevance pro trh práce

Na aktivity v této investiční prioritě navazují také aktivity v **prioritní ose 2 OP PIK „Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků“**, které jsou zaměřeny mj. na rozvoj podnikových školicích středisek a na zkvalitnění infrastruktury pro vzdělávání zaměstnanců v podnicích.

Konkrétně se jedná o následující investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) OP PIK:

IP 3c: Podpora vytváření a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb

SC 2.4 – Zkvalitnit infrastrukturu pro rozvoj lidských zdrojů v podnikatelském sektoru MSP s důrazem na technické odborné vzdělávání.

S ohledem na administrativní zjednodušení pro příjemce bude v OP PIK v projektech zaměřených na rozvoj školicích středisek umožněno doplňkové křížové financování pro podporu aktivit, které svým zaměřením spadají již do ESF, avšak bezprostředně související s rozvojem školicího střediska z prostředků ERDF. Tím bude příjemcům umožněno zahrnout aktivity ERDF i ESF související s rozvojem školicího střediska do jednoho projektu.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují zároveň i aktivity v rámci **priority 1 – Podpora přenosu znalostí a inovací v zemědělství, lesním hospodářství a ve venkovských**

oblastech Programu rozvoje venkova (PRV), které jsou zaměřeny na zvyšování odborných znalostí a dovedností pracovníků v zemědělském, potravinářském a lesnickém odvětví.

Konkrétně se jedná prioritní oblast 1C - Podpora celoživotního vzdělávání a odbornou přípravu v odvětvích zemědělství a lesnictví.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především zaměstnavatele a zaměstnance (včetně propouštěných zaměstnanců nebo naopak potenciálních nových zaměstnanců).

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména, zaměstnavatelé, poradenské a vzdělávací instituce, profesní a podnikatelská sdružení, MPSV, MPO a jimi řízené/zřízené instituce, sociální partneři atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora aktivit v oblasti sociálního dialogu umožněna na celém území České republiky. Ostatní aktivity budou moci být realizovány pouze mimo území hl. m. Prahy.

2.1.9.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů a projektů přímého přidělení (nesoutěžních). Do výběru projektů přímého přidělení (stejně jako do přípravy všech výzev) bude zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou oblast, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého

bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.9.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.1.9.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.9.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 8: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.3

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|--------------------|---|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|-------------------------|
| CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 162 157 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 2 424 | | |
| CO23 (1 01 06) | Počet podporovaných mikropodniků, malých a středních podniků (včetně družstevních podniků a podniků sociální ekonomiky) | podniky | ESF | Méně rozvinuté | 370 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| CO20 (6 20 00) | Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 17 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 2 | | |
| CO07 (6 07 00) | Účastníci ve věku nad 54 let | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 23 036 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 239 | | |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | Méně rozvinuté | 13 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 2 | | |
| CV30 (9 95 10) | Hodnota ESF opatření zaměřených na boj nebo působení proti účinkům pandemie COVID-19 (celkové veřejné výdaje) | EUR | ESF | Méně rozvinuté | 250 577 160 | ŘO | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 36 222 840 | | |
| CV31 (9 95 00) | Počet osob podpořených v rámci boje nebo působení proti účinkům pandemie COVID-19 | osoby | ESF | Méně rozvinuté | 153 068 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 22 127 | | |

2.1.10 Investiční priorita 4 Prioritní osy 1

8vii Modernizace institucí trhu práce, jako jsou veřejné a soukromé služby zaměstnanosti a přispívání k adaptaci na potřeby trhu práce, včetně prostřednictvím opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků a programů mobility a lepší spolupráce mezi institucemi a příslušnými zúčastněnými stranami

2.1.11 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.4 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1.4.1: Zvýšit kapacitu, komplexnost a kvalitu služeb poskytovaných institucemi veřejných služeb zaměstnanosti

Specifický cíl je navržen tak, aby naplňoval Specifické doporučení Rady v oblasti služeb zaměstnanosti a zprostředkovaně tak vytvářel podmínky pro dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti.

Intervence se zaměří na posílení analytické, metodické a řídicí schopnosti MPSV, Úřadu práce ČR a dalších institucí trhu práce při realizaci politiky zaměstnanosti. Dojde k optimalizaci řízení a odpovědnosti jednotlivých stupňů řízení v rámci nové organizační struktury ÚP ČR při zabezpečování a realizaci jednotlivých činností politiky zaměstnanosti. Intervence rovněž podpoří schopnost regionálních aktérů na trhu práce při navrhování a realizaci záměrů regionálního a lokálního rozvoje zaměstnanosti a jejich spolupráci s pracovišti ÚP na všech stupních řízení. Podpoří se schopnost pracovníků ÚP ČR implementovat nové způsoby práce s uchazeči o zaměstnání (např. profilování, cílování apod.), které umožní lépe cílit jednotlivé nástroje a služby a optimálně distribuovat čas věnovaný práci s klienty zejména na nejvíce ohrožené skupiny. ÚP ČR bude mít k dispozici široký rejstřík vzájemně provázaných nástrojů a opatření APZ pro všechny důležité skupiny uchazečů, zároveň bude schopen zabezpečit realizaci aktivní politiky zaměstnanosti a cíleně a individualizovaně poskytovat své služby zejména pro nejvíce ohrožené uchazeče o zaměstnání. MPSV a ÚP ČR budou mít k dispozici funkční informační, analytické a monitorovací systémy pro vyhodnocení efektivity a účinnosti realizovaných opatření a nástrojů APZ. Bude zvýšena dostupnost a kvalita služeb v oblasti mezinárodní mobility v rámci členských států EU, EHP a Švýcarska prostřednictvím rozvoje služeb a kapacity sítě EURES v ČR. Z hlediska nově zavedených nebo inovovaných služeb bude v rámci tohoto specifického cíle podpořeno: rozšíření služeb poskytovaných v rámci sítě EURES, zlepšení monitorování trhu práce včetně vyhodnocování politiky zaměstnanosti (informační, analytické a monitorovací systémy), zlepšení zprostředkování zaměstnání směrem k individualizaci poskytovaných služeb a zavedení systému spolupráce aktérů na trhu práce. Snížení alokace na IP 1.4, ke kterému došlo v září 2017, nebude mít zásadní dopad na dosahování vytčených výsledků v oblasti modernizace služeb zaměstnanosti.

Specifický cíl 1.4.2: Zvýšit kvalitu systému dalšího vzdělávání

Specifický cíl je navržen tak, aby přispíval k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti.

Intervence se zaměří na rozvoj a zavedení potřebných systémových a plošných kroků v oblasti dalšího vzdělávání a na provázání s již realizovanými opatřeními v této oblasti ve spolupráci a koordinaci s MŠMT. Zatím byl učiněn první krok, a to v oblasti uznávání výsledků předchozího učení všeobecně uznávaným a přijímaným způsobem. Podpora se zaměří na vytvoření funkčního systému monitorování a předvídání kvalifikačních potřeb trhu práce a funkčního a plošně dostupného kariérového poradenství. MPSV a instituce trhu práce bude mít k dispozici nástroje podpory a stimulace dalšího profesního vzdělávání pro uchazeče a zájemce o zaměstnání a pro pracovníky podniků, včetně systému sledování kvality a efektivity dalšího profesního vzdělávání.

Bude fungovat systémové kariérové poradenství na trhu práce, včetně poradenských programů k technikám vyhledávání zaměstnání a volby povolání, budou podpořeny adekvátní nástroje pro párování potřeb trhu práce a nabízené pracovní síly. Bude podpořena tvorba, rozvoj a realizace systémových opatření v oblasti dalšího vzdělávání. Ta se zaměří především na chybějící systémovou, finanční podporu pro účast v dalším profesním vzdělávání, zavádění prvků kvality do vzdělávacího procesu. Bude podpořen rozvoj rekvalifikací (další profesní vzdělávání) v souladu s potřebami trhu práce, včetně jejich financování. Z hlediska nově zavedených nebo inovovaných služeb bude v rámci tohoto specifického cíle podpořeno: zefektivnění systému kariérového poradenství v oblasti volby povolání a v oblasti profesní mobility, zavedení systému předvídání kvalifikačních potřeb trhu práce a zavedení systému podpory dalšího vzdělávání včetně návaznosti jednotlivých stupňů a forem vzdělávání (neformální, formální vzdělávání).

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.12.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 9: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.4

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Východní hodnota ²⁴ | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ²⁵ |
|-----------------|---|----------------------------|---------------------------|--|--------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR 03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 2 515 | 2013 | 2 790 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 337 | | 225 | | |
| 6 74 10 | Počet nově zavedených nebo inovovaných služeb | Méně rozvinuté | služby | n.r. | 2 | 2013 | 6 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 0 | | 1 | | |

2.1.12 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.4

2.1.12.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanovených specifických cílů budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou navrženy jako příspěvek k řešení příčin nízké kapacity institucí trhu práce a

²⁴ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

²⁵ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

nedostatečného souladu jimi poskytovaných služeb s potřebami klientů a nedostatečné kvality systému dalšího vzdělávání identifikovaných v kap. 1.1.

Aktivita v rámci specifického cíle 1.4.1:

- Podpora rozvoje a kapacit institucí trhu práce (analytických, metodických a řídicích) s ohledem na potřeby trhu práce;
- Tvorba, rozvoj a realizace vzdělávacích programů pro zaměstnance institucí trhu práce zaměřených na zvýšení kvality poskytovaných služeb a personálního zajištění;
- Tvorba a rozvoj nových nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti, geografické a funkční mobility uchazečů a zájemců o zaměstnání;
- Podpora a rozvoj spolupráce a partnerství při realizaci politiky zaměstnanosti jak na národní, tak zejména regionální úrovni se všemi relevantními aktéry na trhu práce;
- Tvorba, rozvoj a realizace informačních a monitorovacích systémů, vyhodnocování účinnosti realizace aktivních opatření na trhu práce, podpora analytické činnosti za účelem zvýšení efektivnosti služeb zaměstnanosti;
- Rozvoj sítě EURES – kvantitativní a personální posilování jejich kapacit a odborný rozvoj EURES poradců, podpora implementace sítě EURES do veřejných služeb zaměstnanosti, vytváření EURES koordinačních kanceláří.

Aktivita v rámci specifického cíle 1.4.2:

- Tvorba, rozvoj a realizace systémových opatření v oblasti dalšího vzdělávání, zaměřených především na chybějící systémovou podporu dalšího vzdělávání, provazování systémů uznávání výsledků neformálního vzdělávání a informálního učení, finanční podporu pro účast v dalším profesním vzdělávání, zavádění prvků kvality do vzdělávacího procesu;
- Tvorba a kontinuální provádění systému krátkodobých, střednědobých a dlouhodobých analýz a prognóz kvalifikačních potřeb na trhu práce, produkce konkrétních informačních produktů dle potřeb jednotlivých uživatelů;
- Realizace systémového kariérového poradenství v celoživotní perspektivě, zejména na základě profilace uchazečů dle vzdálenosti od trhu práce, včetně informačních a poradenských systémů podporujících volbu povolání, vyhledávání zaměstnání s cílem dosažení souladu mezi požadavky trhu práce a kvalifikací nabízené pracovní síly, podpory nástrojů pro párování potřeb trhu práce a nabízené pracovní síly.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity **v prioritní ose 3 OP VVV „Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání“**, které jsou zaměřené mj. na zlepšení podmínek pro vzdělávání dospělých na školách a zvýšení přínosu tohoto vzdělávání pro jejich uplatnitelnost – mělo by dojít ke zvýšení kapacity odborných škol realizovat vzdělávání dospělých ve vazbě na definované profesní kvalifikace a zvýšení prostupnosti mezi programy počátečního a dalšího vzdělávání prostřednictvím systému uznávání výsledků předchozího učení.

Konkrétně se jedná o následující investiční prioritu (IP) a specifický cíl (SC) OP VVV:

IP 3.1: Omezování a prevence předčasného ukončení školní docházky a podpora rovného přístupu ke kvalitním programům předškolního rozvoje, k primárnímu a sekundárnímu vzdělávání, možnostem formálního a neformálního vzdělávání, které umožňuje zpětné začlenění do procesu vzdělávání a odborné přípravy

SC 5 – Zvýšení kvality vzdělávání a odborné přípravy včetně posílení jejich relevance pro trh práce

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především instituce trhu práce a jejich zaměstnance (MPSV, Úřad práce ČR, Fond dalšího vzdělávání, Státní úřad inspekce práce), relevantní aktéry na trhu práce a jejich zaměstnance (zaměstnavatelé, agentury práce, sociální partneři, poskytovatele vzdělávání, krajské orgány, obce, neziskové organizace, MŠMT a jeho organizace).

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména MPSV a jím řízené/zřízené instituce, MŠMT a jeho řízené organizace, apod.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena (případně)

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude umožněno zacílení podpory v rámci této investiční priority na celé území České republiky tak, aby mohla být problematika nastavení systému služeb zaměstnanosti a systému dalšího vzdělávání řešena plošně v celé ČR.

2.1.12.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvodem a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výhradně výzvy na předkládání projektů přímého přidělení (nesoutěžních). Do výběru projektů přímého přidělení (stejně jako do přípravy všech výzev) bude zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou oblast, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.12.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.1.12.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.12.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 10: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.4

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|--------------------|---|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|-------------------------|
| CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 3 099 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 250 | | |
| CO22 (6 22 00) | Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby na celostátní, regionální a místní úrovni | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 19 | MS2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 1 | | |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | Méně rozvinuté | 14 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 1 | | |

2.1.13 Investiční priorita 5 Prioritní osy 1

8ii Trvalé začlenění mladých lidí na trh práce, mimo jiné pomocí „záruky pro mladé lidi“, a to zejména těch, kteří nejsou ve vzdělávání, v zaměstnání nebo v profesní přípravě, včetně těch mladých lidí, kterým hrozí sociální vyloučení, a mladých lidí z marginalizovaných komunit

2.1.14 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 1.5 a očekávané výsledky

Specifický cíl 1.5.1: Zvýšit zaměstnanost podpořených mladých lidí, kteří nejsou v zaměstnání, ve vzdělávání nebo v profesní přípravě v regionu NUTS II Severozápad

Specifický cíl je navržen tak, aby intervence podpořené v jeho rámci přispívaly ke snížení míry nezaměstnanosti mladých osob na cílovou hodnotu 12,3 % vytčenou v Národním programu reforem a současně aby přispěly ke snížení vysoké míry nezaměstnanosti mladých lidí v regionu NUTS II Severozápad, která tento region učinila způsobilým pro čerpání podpory v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže.

Z celkového počtu nezaměstnaných uchazečů v regionu NUTS II Severozápad ke konci roku 2013 bylo 24,9 tis. mladých lidí ve věku 15-29 let (z toho 5,7 tis. v Karlovarském, a 19,2 tis. v Ústeckém kraji), což je cca 29 % z celkového počtu evidovaných uchazečů o zaměstnání. V regionu NUTS II Severozápad je v rámci ČR výrazně nadprůměrný podíl nízkokvalifikovaných osob a zároveň výrazně podprůměrný podíl vysokoškolsky vzdělaných osob. V roce 2012 bylo v regionu Severozápad 21,7 % nízkokvalifikovaných osob starších 15 let a pouze 9,7 % osob s vysokoškolským vzděláním, přičemž tyto podíly jsou dlouhodobě nejhorší ze všech regionů NUTS II v ČR. Průměr v rámci ČR v roce 2012 byl 15,7 % nízkokvalifikovaných a 15,7 % vysokoškoláků. Přesto je nutné věnovat zvýšenou pozornost i mladým osobám s vysokoškolským vzděláním, včetně osob, které toto vzdělání nedokončí. Cílové skupina je proto rozšířena do věku 30 let tak, aby pokryla i absolventy s vysokoškolským vzděláním, které v přístupu k zaměstnání limituje nedostatečná praxe. V ČR je status studenta (ve smyslu úhrady zdravotní pojištění) přiznáván osobám do 26 let, přičemž za absolventa jsou považovány osoby po dobu 2 let od ukončení studia. Region Severozápad s 12,0 % také výrazně převyšuje ostatní regiony i v míře osob předčasně opouštějících vzdělávání a přípravu, při průměru za ČR 5,5 %. Ačkoli míru nezaměstnanosti mladých osob ovlivňuje celá řada dalších faktorů (obecně vysoká míra nezaměstnanosti v regionu, nedostatečná tvorba pracovních míst), je možno konstatovat, že nevhodná kvalifikační struktura populace v regionu Severozápad je jednou z klíčových příčin vysoké míry nezaměstnanosti mladých osob v tomto regionu.

Míra nezaměstnanosti mladých osob dosáhla v regionu Severozápad v roce 2012 hodnoty 28,2 %, což je jednak zhruba o 9 p.b. nad průměrem ČR a navíc má stále rostoucí tendenci. Intervence v rámci této investiční priority se proto primárně zaměří na obrácení uvedeného negativního trendu a na postupné snížení míry nezaměstnanosti mladých osob v regionu Severozápad. Základním předpokladem pro dosažení tohoto cíle je zvýšení výkonu české ekonomiky, které zabezpečí růst poptávky po pracovní síle a umožní tak nabídnout mladým lidem mimo trh práce kvalitní zaměstnání.

Intervence v rámci tohoto specifického cíle přispějí v regionu NUTS II Severozápad k naplňování závazků ČR vůči mladým, které jsou dány programem Záruky pro mládež v ČR. Intervence tedy vychází z aktivity obsažených v programu Záruky pro mládež v ČR a budou přispívat k jeho naplňování. Zároveň však intervence v rámci tohoto specifického cíle reflektují regionální zaměření specifického cíle, včetně rozšíření cílové skupiny o mladé osoby, které nejsou zaměstnány ani nejsou zapojeny ve vzdělávacím systému, a které zároveň nejsou registrovány ÚP ČR, neboť s ohledem na sociální charakteristiky regionu, roste významnost

této skupiny. Jedná se zejména o osoby, které byly z evidence ÚP ČR vyřazeny pro nespokojenost. Oba kraje regionu NUTS II Severozápad přitom vykazují nadprůměrný podíl takto vyřazených uchazečů o zaměstnání.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.1.12.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. Vzhledem k tomu, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu osob ve věku 15-24(29) let, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 11: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.5

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Výchozí hodnota ²⁶ | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ²⁷ |
|-------------------|--|----------------------------|---------------------------|--|-------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR01 (6 41 00) | Nezaměstnaní účastníci, kteří dokončili program podporovaný YEI | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 683 | 2013 | 2 500 | příjemce | 0m |
| CR02 (6 42 00) | Nezaměstnaní účastníci, kteří po ukončení své účasti obdrželi nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, učňovské nebo odborné přípravy | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 400 | 2013 | 1 500 | příjemce | 0m |
| CR03 (6 43 00) | Nezaměstnaní účastníci, kteří jsou v procesu vzdělávání či odborné přípravy nebo získávají kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, včetně OSVČ, po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 270 | 2013 | 1 000 | příjemce | 0m |
| CR04 (6 44 00) | Dlouhodobě nezaměstnaní účastníci, kteří dokončili program podporovaný iniciativou YEI | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 125 | 2013 | 520 | příjemce | 0m |
| CR05 (6 45 00) | Dlouhodobě nezaměstnaní účastníci, kteří po ukončení své účasti obdrželi nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, učňovské nebo odborné přípravy | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 75 | 2013 | 310 | příjemce | 0m |

²⁶ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

²⁷ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“, „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

| | | | | | | | | | |
|-------------------|--|----------------|-----------|-------------------------|-----|------|-----|----------|----|
| CR06 (6 46 00) | Dlouhodobě nezaměstnaní účastníci, kteří jsou v procesu vzdělávání či odborné přípravy nebo získávají kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, včetně OSVČ, po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 50 | 2013 | 210 | příjemce | 0m |
| CR07 (6 47 00) | Neaktivní účastníci, kteří nejsou v procesu vzdělávání či odborné přípravy, kteří dokončili program podporovaný YEI | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 149 | 2013 | 155 | příjemce | 0m |
| CR08 (6 48 00) | Neaktivní účastníci, kteří nejsou v procesu vzdělávání či odborné přípravy a kteří obdrží nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, učňovské nebo odborné přípravy po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 85 | 2013 | 90 | příjemce | 0m |
| CR09 (6 49 00) | Neaktivní účastníci, kteří nejsou v procesu vzdělávání či odborné přípravy a kteří jsou v jednom z těchto procesů, a kteří získávají kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, včetně OSVČ, po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 60 | 2013 | 65 | příjemce | 0m |
| CR10 (6 50 00) | Účastníci, kteří 6 měsíců po ukončení své účasti absolvují další vzdělání, program odborné přípravy se získáním kvalifikace, učňovskou nebo odbornou přípravu | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 47 | 2013 | 100 | ŘO | 6m |
| CR11 (6 51 00) | Zaměstnaní účastníci 6 měsíců po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 687 | 2013 | 837 | ŘO | 6m |
| CR12 (6 52 00) | Účastníci samostatně výdělečně činní 6 měsíců po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 53 | 2013 | 63 | ŘO | 6m |
| 6 41 03 | Nezaměstnaní účastníci ve věkové skupině 25-29 let, kteří dokončili program podporovaný YEI | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 341 | 2013 | 500 | příjemce | 0m |

2.1.15 Podporované aktivity v rámci investiční priority 1.5

2.1.15.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány zejména níže uvedené aktivity.

- Zprostředkování zaměstnání uchazečům o zaměstnání a poskytování souvisejících služeb v oblasti zaměstnanosti;
- Poskytování poradenské činnosti za účelem zjišťování osobnostních a kvalifikačních předpokladů mladých pro volbu povolání, pro zprostředkování vhodného zaměstnání a při výběru vhodných nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti. Poskytování poradenství v oblasti další účasti ve vzdělávání, zvyšování či prohlubování kvalifikace, včetně podpory rekvalifikací, s cílem harmonizovat vztah mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce;
- Poskytování rekvalifikací – získání nové kvalifikace, zvyšování, rozšiřování nebo prohlubování dosavadní kvalifikace, včetně jejího udržování a obnovování. Za rekvalifikaci se považuje i získání kvalifikace pro pracovní uplatnění osoby, která dosud žádnou kvalifikaci nezískala;
- Podpora aktivit k získání pracovních návyků a zkušeností jako jsou veřejně prospěšné práce, společensky účelná pracovní místa, krátkodobé pracovní příležitosti, pracovní trénink, odborné praxe a stáže, včetně podpory mezinárodní pracovní mobility; podpora vytváření míst určených k získání odborné praxe či podpora vytváření stáží;
- Podpora zahájení samostatné výdělečné činnosti, a to zejména formou rekvalifikací, poradenství a poskytování příspěvků;
- Motivační aktivity zaměřené na zvýšení orientace mladých lidí v požadavcích trhu práce, požadavcích volných pracovních míst na trhu práce, dále příprava k zařazení do rekvalifikace, resp. jiného nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, včetně obnovení nebo získání pracovních návyků.

Veškeré podporované aktivity budou směřovány vůči jednotlivcům – mladým lidem 15-29 let, přičemž do aktivit budou zařazovány podle svých specifických potřeb. Uvedené aktivity umožní splnění závazků ČR vůči mladým, které vyplývají z programu Záruky pro mládež ČR, v regionu NUTS II Severozápad. V rámci této investiční priority nebudou podporována opatření systémového charakteru nebo zaměřená na poskytovatele služeb.

Přestože osoby do 25 let, resp. absolventi vysokých škol do 30 let, jsou již dlouhodobě sledovanou cílovou skupinou stávajících nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, realizovaných podle zákona č. 435/2004 Sb., zákona o zaměstnanosti, neexistuje doposud systémová specificky zaměřená podpora na tuto cílovou skupinu. Při stávajícím přístupu jsou mladé osoby na trhu práce sice považovány za znevýhodněné, stávající podpora je však parciální a nedostatečně odpovídající potřebám této cílové skupiny. Přes jisté pokroky v této oblasti neexistuje komplexní přístup a komplexní forma podpory zejména ve vztahu k získávání praktických dovedností a podpoře přechodu mladých osob ze vzdělávací soustavy na trh práce. V rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže budou v regionu NUTS II Severozápad pilotovány a ověřovány komplexní formy podpory, včetně inovativních nástrojů politiky zaměstnanosti jakými jsou stáže či odborné praxe, které v případě ověření jejich pozitivního dopadu na zaměstnanost mladých lidí, budou implementovány jako systémové nástroje aktivní politiky zaměstnanosti. Specifickému využití stávajících nástrojů na podporu mladých lidí brání jejich univerzálnost, neboť jsou modelovány na podporu širší skupiny osob znevýhodněných na trhu práce.

Česká republika využije možnosti dané nařízením č. 1304/2013 o Evropském sociálním fondu, čl. 16, poslední odstavec. Omezená částka nepřesahující 10 % finančních prostředků v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí bude využita na podporu zaměstnanosti mladých lidí, kteří žijí mimo způsobilý region NUTS II Severozápad, a to konkrétně v Moravskoslezském kraji. Důvodem pro výběr Moravskoslezského kraje je skutečnost, že míra nezaměstnanosti mladých lidí v tomto kraji klesá relativně nejpomaleji (z 20,9 % v roce 2012 na 13,4 % v roce 2016) a zůstává trvale vyšší, než je průměr v ČR. Výběr Moravskoslezského kraje je rovněž v souladu s vládní strategií Restart aktualizované

usnesením vlády č. 826 ze dne 19. října 2015 o hospodářské restrukturalizaci Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje.

Investiční priorita 1.5 má silnou vazbu na investiční prioritu 1.1 OPZ. Po vyčerpání prostředků v investiční prioritě 1.5 budou aktivity na podporu zaměstnanosti mládeže v regionu NUTS II Severozápad podporovány z investiční priority 1.1. Obdobně budou aktivity na podporu zaměstnanosti mládeže ve všech ostatních regionech ČR nezpůsobilých pro podporu z YEI podporovány během celého programového 2014-2020 období podporovány z investiční priority 1.1. Mladé osoby podpořené v rámci investiční priority 1.1 budou sledovány a vykazovány prostřednictvím monitorovacích ukazatelů.

Koordinace a spolupráce zapojených aktérů

Program Záruky pro mládež v České republice, jehož integrální součástí je Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže, byl vypracován MPSV v úzké spolupráci s MŠMT a dalšími relevantními partnery. Na strategické politické úrovni je tak zajištěna kooperace obou resortů již při nastavování strategického politického rámce. Oba resorty, včetně dalších dotčených subjektů (zejména jimi řízené organizace), budou na nastavování strategického rámce kooperovat i v případě jeho aktualizací. Aktualizace dokumentu bude relevantní zejména v případech, kdy na základě hodnocení implementace, které probíhá s roční frekvencí, budou shledány nedostatky v implementaci dokumentu. Krom této přímé spolupráce existuje rovněž kooperace obou resortů v rámci poradenské činnosti a to prostřednictvím Národního poradenského fóra a ad hoc sjednávaných pracovních skupin k řešení dílčích strategických záměrů či komplexního řešení problematiky zaměstnanosti jak na národní, tak regionální úrovni. Na podzim 2014 tak byly při MPSV vytvořeny pracovní skupiny k řešení nezaměstnanosti v Ústeckém a Karlovarském kraji, kde kromě MPSV, služeb zaměstnanosti a krajských samospráv jsou zastoupeni rovněž prostřednictvím Hospodářské komory zaměstnavatelé. Vlastní realizace Iniciativy, a jejích opatření, bude v ČR probíhat na úrovni dotčeného regionu. Za účelem spolupráce na trhu práce zřizuje ÚP ČR v regionech poradní sbory, ve kterých jsou kromě ÚP ČR a významných zaměstnavatelů zastoupeni rovněž zástupci samospráv, jakožto zřizovatelé škol. Nastavení vzdělávacího systému, zejména jednotlivých oborů, je v ČR v zásadě v pravomoci místních samospráv, resp. krajů. Využití platformy poradních sborů ke koordinaci aktivit Iniciativy se tak jeví jako optimální řešení, využívající zavedený systém spolupráce integrující všechny relevantní aktéry nezbytné k implementaci Iniciativy (zaměstnavatelé, služby zaměstnanosti, sektor vzdělávání). Poradní sbory jsou zřizovány jak na krajské tak okresní úrovni na základě zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti a na základě řídících aktů ÚP ČR, které ukládají jejich setkání minimálně 2x ročně.

Koordinace na národní úrovni mezi MPSV a MŠMT při realizaci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže bude probíhat v rámci tzv. Programového partnerství pro investiční prioritu 1.5. V rámci tohoto Programového partnerství bude kromě věcného garanta zastoupeno rovněž MŠMT a další partneři. Programové partnerství bude zapojeno do přípravy výzev pro předkládání projektů a do výběru projektů přímého přidělení (bližší viz kap. 2.1.15.2).

Identifikace hlavních cílových skupin

V souladu s nařízením o ESF čl. 16²⁸ využije ČR možnost rozšíření cílové skupiny mladých lidí na osoby mladší 30 let, aby bylo možné podpořit např. také absolventy s vysokoškolským vzděláním, které v přístupu k zaměstnání limituje nedostatečná praxe.

Cílové skupiny zahrnují mladé lidi mladší 30 let, kteří nejsou v zaměstnání, ve vzdělávání nebo v profesní přípravě, žijící ve způsobilém regionu, kteří jsou nezaměstnaní nebo neaktivní

²⁸ „[...] Členské státy mohou dobrovolně rozhodnout, že tuto cílovou skupinu rozšíří na mladé lidi do 30 let.“

(včetně dlouhodobě nezaměstnaných) nezávisle na tom, zda jsou registrováni na Úřadu práce jako uchazeči o zaměstnání či nikoli.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména MPSV a jím řízené/zřízené instituce.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

Podpora v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže je určena pouze pro regiony NUTS II, ve kterých míra nezaměstnanosti osob ve věku 15-24 let přesáhla v roce 2012 hodnotu 25 %. V ČR se jedná pouze o jeden region, a to NUTS II Severozápad. Jiné regiony nejsou pro podporu v rámci této investiční priority způsobilé.

2.1.15.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů a projektů přímého přidělení (nesoutěžních). Do výběru projektů přímého přidělení (stejně jako do přípravy všech výzev) bude zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená RO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: RO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou oblast, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.1.15.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.1.15.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.1.15.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 12: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.5

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|-----------------|-----------------------------|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|----------------------|
| CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 3 100 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| 6 06 05 | Účastníci ve věku 25-29 let | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 620 | příjemce | při vstupu/ zahájení |

2.1.16 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 1

Sociální inovace

V prioritní ose 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly* bude podporováno plošné využití nástrojů nově vyvinutých v rámci prioritní osy 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce*. Nové nástroje budou přebírány po úspěšném pilotním ověření jejich fungování. V rámci prioritní osy 1 tak bude završen inovační cyklus a bude zajištěna provázanost prioritní osy 3 a ostatních tematických os OPZ.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce bude v rámci prioritní osy 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly* podporována průřezově na úrovni jednotlivých projektů tam, kde je to podle povahy projektu vhodné. Tento přístup umožní zlepšit výsledky projektů na místní, regionální a nadregionální úrovni díky zahrnutí zkušeností a odborných znalostí zahraničních partnerů a také umožní zvýšit efektivitu vynaložených nákladů díky získání již vynalezených řešení v zahraničí, mezinárodnímu srovnávání a šíření dobré praxe.

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

Intervence v rámci prioritní osy 1 mají potenciální nepřímé pozitivní dopady na ochranu životního prostředí a změny klimatu, tedy na tematické cíle 4 *Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích*, 5 *Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik* a 6 *Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů*. Tento přínos lze spatřovat zejména v oblasti podpory odborného vzdělávání pracovníků v sektorech šetrných k životnímu prostředí, ale i v případě podpory odborného vzdělávání sice v sektorech zatěžujících svojí činností životní prostředí, pokud však podporované vzdělávání přispěje k využití nových postupů a technologií, které jsou k životnímu prostředí šetrnější, než ty dosud využívané. Dále lze nepřímý pozitivní dopad podporovaných projektů předpokládat v případě podpory nově vytvářených pracovních příležitostí v odvětvích, která nezatěžují životní prostředí.

Vzhledem k tomu, že v případě prioritní osy 1 budou v oblasti podpory dalšího vzdělávání zaměstnanců významnou cílovou skupinou podniky (včetně malých a středních) a jejich zaměstnanci, je možno konstatovat příspěvek intervencí této prioritní osy rovněž k tematickému cíli č. 3 *Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků*.

Modernizace veřejných služeb zaměstnanosti a vzdělávání osob z cílových skupin v počítačových dovednostech podporované v rámci prioritní osy 1 mají dále potenciál dílčím způsobem přispět k naplňování tematického cíle č. 2 *Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality*.

2.1.17 Výkonnostní rámec

Tabulka 13: Výkonnostní rámec prioritní osy 1 bez YEI

| Typ ukazatel e | ID | Ukazatel nebo klíčový krok provádění | Měrná jednot ka | Fond | Kategori e regionů | Milník pro rok 2018 | Konečný cíl (2023) | Zdroj údajů | Popřípadě vysvětlení relevantnosti ukazatele |
|----------------|-----------------|---|-----------------|------|--------------------|---------------------|--------------------|-------------|---|
| výstupový | CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastní ci | ESF | Méně rozvinuté | 100 242 | 361 564 | příjem ce | Základní výstupový indikátor v PO1, který pokrývá finančně nejobjemnější část intervencí v prioritní ose. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce a bagatelní podpory. |
| | | | | | Více rozvinuté | 3 018 | 12 917 | | |
| finanční | | Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO | EUR | ESF | Méně rozvinuté | 293 592 578 | 1 517 700 954 | MS 2014+ | Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce. Konečná cílová hodnota je snížena o výdaje, které budou předloženy do certifikace po 31. 12. 2023 s ohledem na pravidla procesu certifikace a způsobilosti výdajů. |
| | | | | | Více rozvinuté | 17 815 774 | 111 817 609 | | |

Tabulka 14: Výkonnostní rámec YEI

| Typ ukazatel e | ID | Ukazatel nebo klíčový krok provádění | Měrná jednot ka | Fond | Kategorie regionů | Milník pro rok 2018 | Konečný cíl (2023) | Zdroj údajů | Popřípadě vysvětlení relevantnosti ukazatele |
|----------------|-------------------|---|-----------------|------|-------------------|---------------------|--------------------|-------------|--|
| výstupový | CE SF 0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | osoby | YEI | Méně rozvinuté | 3 100 | 3 100 | příjem ce | Základní výstupový indikátor pro YEI, který pokrývá finančně nejobjemnější část intervencí. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce a bagatelní podpory. |
| finanční | | Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO | EUR | YEI | Méně rozvinuté | 22 236 974 | 29 599 966 | MS 2014+ | Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce. Hodnota milníku je snížena o výdaje, které budou předloženy do certifikace po 31. 12. 2018 s ohledem na pravidla procesu certifikace a způsobilosti výdajů. |

2.1.18 Kategorie zásahů

| Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|-------------|--------------------------------|---------------|--------------------|-------------|--|---------------|--------------------------------------|---------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 102 | 594 000 472 | 01 | 1 433 384 234 | 01 | 501 684 482 | 01 | 10 678 687 | 01 | 2 900 000 |
| 105 | 245 263 070 | | | 02 | 430 015 270 | 02 | 10 678 687 | 03 | 67 853 089 |
| 106 | 485 079 125 | | | 03 | 501 684 482 | 07 | 1 412 026 860 | 07 | 245 263 070 |
| 108 | 109 041 567 | | | | | | | 08 | 1 117 368 075 |

| Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|------------|--------------------------------|------------|--------------------|------------|---|------------|---|------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 102 | 17 424 232 | 01 | 62 120 894 | 01 | 62 120 894 | 07 | 62 120 894 | 07 | 20 224 365 |
| 105 | 20 224 365 | | | | | | | 08 | 41 896 529 |
| 106 | 19 301 560 | | | | | | | | |
| 108 | 5 170 737 | | | | | | | | |

| Kategorie regionů a fond YEI, n.r. | | | | | | | | | |
|---------------------------------------|------------|--------------------------------|------------|--------------------|------------|---|------------|---|------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 103 | 27 199 968 | 01 | 27 199 968 | 01 | 8 159 990 | 07 | 27 199 968 | 08 | 27 199 968 |
| | | | | 02 | 10 879 988 | | | | |
| | | | | 03 | 8 159 990 | | | | |

2.1.19 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

V rámci prioritní osy 1 je plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ potřebných pro řádnou administraci této osy při zohlednění skutečnosti, že na rozdíl od programového období 2007-2013 je na základě zkušeností s realizací OP LZZ plánována implementace intervencí v prioritní ose 1 bez využití zprostředkujících subjektů a externích administrátorů přímo z úrovně ŘO OPZ.

2.2 Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou

Prioritní osa 2 Sociální začleňování a boj s chudobou bude financována v rámci tematického cíle č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci. Prioritní osa 2 bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v investičních prioritách 2.1 a 2.2 proto budou moci být realizovány na celém území ČR včetně Prahy. Důvodem je skutečnost, že prioritní osa 2 obsahuje jednak intervence systémového charakteru, které ze své podstaty mají dopad na celé území ČR (investiční priorita 2.2 *Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu*) a jednak obsahuje intervence sice vůči jednotlivcům, avšak tyto služby jsou poskytovány cílovým skupinám jednotným způsobem na celém území ČR přes zavedenou síť institucí (sociální služby s významným zapojením krajů).

Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OP Zaměstnanost také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože zejména v případě národních a systémových intervencí umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

V souladu s čl. 70 (1) obecného nařízení a čl. 13 (2) nařízení o ESF budou projekty realizované v Praze nebo na celém území ČR a současně mající dopad na celé území ČR financovány z obou kategorií regionů, a to na základě pro-rata vyjádřeného podílem Prahy na počtu klientů sociálních služeb (21,25 %). Projekty, jejichž dopad je regionálně omezen, budou financovány buď z prostředků méně rozvinutých, nebo více rozvinutých regionů, v závislosti na tom, kde bude projekt realizován (tj. kde budou realizovány aktivity pro cílové skupiny). Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 2 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3), a to na základě indikativní kalkulace obsažené v příloze OPZ. Daný procentuální poměr podílu intervencí v Praze je vyčíslen z celkových zdrojů, tj. včetně národního spolufinancování. V případě, že skutečný objem prostředků v projektech realizovaných na území hl. m. Prahy bude vyšší, než původně předpokládaný, bude potřebné navýšení prostředků pro kategorie více rozvinutých regionů hrazeno z národních zdrojů.

2.2.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 2

9i Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti

2.2.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.1 a očekávané výsledky

Specifický cíl 2.1.1: Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce

Specifický cíl přispěje k dosažení národního cíle vytčeného v NPR (zachování počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni r. 2008, snaha o pokles 30 000 os.). Pro sociální začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených je hlavní podpora jejich přístupu ke společenským zdrojům, jako je zaměstnání, vzdělání, bydlení, zdravotní péče, sociální ochrana i možnost uplatňovat svá práva.

Sociální vyloučení představuje kontinuální společenský fenomén, jehož řešení si vyžaduje komplexní přístup. Zásadní úlohu a vliv v procesu začleňování sociálně vyloučených osob či osob ohrožených sociálním vyloučením mají místní aktéři, hlavně místní samosprávy. Podpora sociálního začleňování musí být v souladu s komplexním regionálním/místním rozvojem, ke

kterému přispějí i strategie sociálního začleňování střednědobého charakteru vytvářené na partnerském principu. Aktivita budou směřovat ke koordinaci nástrojů sociálního začleňování prostřednictvím místních samospráv spolupracujících s relevantními aktéry. Místní samospráva musí hrát zásadní roli v prevenci problémů souvisejících se sociálním vyloučením a efektivně využívat nástroje pro jejich řešení. Při tvorbě a realizaci politik/nástrojů je třeba, aby byla k dispozici relevantní data, tvořeny analýzy, byl prováděn monitoring plnění opatření a vyhodnocována efektivita a účelnost opatření (evidence based policy).

Významným inkluzivním mechanismem bude zapojování osob sociálně vyloučených do rozhodování a do přímé realizace opatření na úrovni sousedství, vyloučené lokality, obce, města či mikroregionu, s využitím metod komunitní práce.

Dojde ke zlepšení, případně k obnově schopnosti sociálního fungování jednotlivců, skupin či komunit prostřednictvím sociální práce jako profesionální aktivity.

Pro úspěch integračních politik je nutné zvýšit i dostupnost bydlení a podpořit programy komplexní podpory pro jeho udržení a získání. Bydlení bude proto propojováno s programy na podporu klientů v udržitelném hospodaření, oddlužování, zvyšování kvalifikace a hledání zaměstnání.

Zvýší se kvalita života ohrožených dětí a jejich rodin, včetně jejich uplatnitelnosti na trhu práce a ve společnosti prostřednictvím efektivních programů sociálně právní ochrany dětí.

Zvýšená pozornost bude věnována situaci v sociálně vyloučených lokalitách, bude zde využíváno co nejširší spektrum nástrojů pro prevenci a řešení problémů.

Na základě vyhodnocení zkušeností z období 2007-2013 i z debat na evropské úrovni²⁹ bude při zaměření intervencí na zlepšení situace romské menšiny podpořen tzv. „explicitní, nikoliv exkluzivní přístup“, který ve vztahu k romské inkluzi zahrnuje i další skupiny nacházející se ve stejných/srovnatelných socio-ekonomických podmínkách. Služby budou poskytovány osobám ohroženým sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených bez rozdílu, ne na základě etnické příslušnosti.

Specifický cíl 2.1.2: Rozvoj sektoru sociální ekonomiky

Specifický cíl je navržen tak, aby přispěl k dosažení národního cíle zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (s úsilím o snížení o 30 000 osob) vytčené v Národním programu reform. Na dosažení tohoto národního cíle se tedy bude podílet i podpora rozvoje sociální ekonomiky, která je jedním z vhodných nástrojů aktivního začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením a sociálně vyloučených osob. I přes některé úspěšné projekty nelze označit rozvoj sociálního podnikání zatím za dostatečný, není plně využit jeho potenciál. Velký podíl na této situaci má malá informovanost široké veřejnosti o přínosech a podobě sociálního podnikání a rovněž nedostatečné vzdělávání potenciálních zakladatelů sociálních podniků a podpora v jejich začátcích.

Budou přijata opatření a realizovány aktivity, které přispějí k vytvoření propracovaného systému podpory vzniku a rozvoje podnikatelských programů včetně systému pro vzdělávání podnikatelských subjektů. Jednotlivé aktivity by měly zlepšit informovanost a povědomí o principech sociálního podnikání a jeho přínosech, spolupráci aktérů relevantních pro rozvoj sociální ekonomiky, přispět ke zvýšení kvality (udržitelnosti a sociálního dopadu) sociálních

²⁹ Např. dle EURoma (European Network on Social Inclusion and Roma under the Structural Funds), evropské síť zabývající se sociální inkluzí Romů se tento přístup osvědčil jako jedna z nejvhodnějších cest k integraci Romů, která mj. umožňuje formulovat jasné cíle, adekvátní formy implementace a zároveň specifické formy monitoringu a evaluace. Explicitní, nikoli exkluzivní přístup je rovněž akcentován iniciativou EU „For Diversity Against Discrimination“ jako jeden z 10 základních principů Romské inkluze (tzv. The 10 Common Basic Principles on Roma Inclusion).

podniků a podpůrných institucí (vzdělávacích, poradenských a finančních) a celkově tak podpořit udržitelný rozvoj infrastruktury pro tyto podniky. Výsledkem by mělo být rozšíření resp. zvýšení počtu a rozvoj sociálních podniků a jejich podpůrných institucí a zvýšení jejich kvality (sociálního dopadu a udržitelnosti). V rámci sociálních podniků budou podporovány aktivity směřující k posílení postavení osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením na trhu práce. Cílem těchto aktivit je sociální integrace cílové skupiny (či zamezení jejího vyloučení ze společnosti) a usnadnění vstupu a udržení cílové skupiny na volném trhu práce.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.2.3.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 15: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.1

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Východní hodnota ³⁰ | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ³¹ |
|--------------------|--|----------------------------|---------------------------|--|--------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR 01 (6 24 00) | Neaktivní účastníci, kteří znovu začali hledat zaměstnání po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 2 228 | 2013 | 2 984 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 299 | | 342 | | |
| CR 04 (6 27 00) | Účastníci zaměstnaní po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 891 | 2013 | 1 244 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 119 | | 142 | | |
| CR 05 (6 28 00) | Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 824 | 2013 | 5 057 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 110 | | 579 | | |
| CR 06 (6 29 00) | Účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 586 | 2013 | 772 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| | | Více rozvinuté | | | 79 | | 88 | | |
| CR 07 (6 30 00) | Účastníci, jejichž situace na trhu práce se 6 měsíců po ukončení jejich účasti zlepšila | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 2 933 | 2013 | 734 | ŘO | 0m-36m, f(12) |
| | | Více rozvinuté | | | 393 | | 61 | | |
| CR 08 | Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní 6 měsíců | Méně rozvinuté | účastníci | | 126 | 2013 | 124 | ŘO | 6 m |

³⁰ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

³¹ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“, „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

| | | | | | | | | | |
|-----------------------------|--|----------------|-------------|-------------------------|--------|------|---------|----------|-----|
| (6 31 00) | po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Více rozvinuté | | Počet účastníků, celkem | 17 | | 14 | | |
| CR 09 (6 32 00) | Znevýhodnění účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 401 | 2013 | 747 | ŘO | 6m |
| | | Více rozvinuté | | | 54 | | 85 | | |
| 6 70 10 | Využívání podpořených služeb | Méně rozvinuté | osoby | | 14 109 | 2013 | 110 045 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 1 891 | | 11 812 | | |
| 6 71 10 | Počet podpůrných institucí, které fungují i po ukončení podpory | Méně rozvinuté | organiza ce | | 2 | 2013 | 4 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 0 | | 1 | | |
| 6 29 10 | Účastníci zaměstnaní 12 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 294 | 2013 | 386 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 39 | | 44 | | |
| 6 73 10 | Bývalí účastníci projektů, u nichž intervence formou sociální práce naplnila svůj účel | Méně rozvinuté | účastníci | | 24 615 | 2013 | 56 133 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 3 299 | | 6 425 | | |
| 1 02 11 | Počet sociálních podniků vzniklých díky podpoře, které fungují i po ukončení podpory | Méně rozvinuté | organiza ce | | 88 | 2013 | 83 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 12 | | 9 | | |

2.2.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.1

2.2.3.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanovených specifických cílů budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou navrženy jako příspěvek k řešení příčin problémů identifikovaných v kap. 1.1 v části Sociální začleňování. Všechna opatření/aktivity směřují ke zvýšení kompetencí osob ohrožených sociálním vyloučením a sociálně vyloučených tak, aby se mohly lépe uplatnit ve společnosti a na trhu práce.

Aktivity v rámci specifického cíle 2.1.1:

- Podpora sociálního začleňování osob a skupin osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb obecného zájmu se zaměřením na zapojení těchto osob do ekonomického, sociálního, pracovního života společnosti;
- Podpora služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce; podpora specifických nástrojů k prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách, zejména komunitní práce včetně podpory koordinační role obcí v této oblasti;
- Propojování podpory v oblasti bydlení, zaměstnání, sociální práce a zdravotní péče; podpora partnerských projektů v sociální oblasti propojující různé úrovně veřejné správy a další instituce; posilování informovanosti a efektivní komunikace o problematice sociálního vyloučení u všech relevantních aktérů;
- Podpora profesionální realizace sociální práce jako aktivity zaměřené na pomoc jednotlivcům, skupinám či komunitám zlepšit nebo obnovit jejich schopnost sociálního fungování v jejich přirozeném prostředí (podpora využití specifických metod a technik

sociální práce a individualizovaného přístupu, podpora výkonu sociální práce se zaměřením na identifikaci a potřeb osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených na úrovni odborných postupů při případové práci, metodické činnosti a koordinaci nástrojů pomoci, apod.);

- Vzdělávání a poradenství, aktivizační, asistenční a motivační programy (na podporu rodičovských kompetencí, získávání základních sociálních a profesních dovedností, uplatnění se na trhu práce, společenského začlenění osob vystavených institucionalizaci – zvládání zátěží běžného života, programy na učení se hodnotám v oblasti svobody a odpovědnosti jednotlivce, apod.);
- Programy právní a finanční gramotnosti a na prevenci a řešení zadluženosti a předluženosti (včetně poradenství);
- Podpora dobrovolnictví při činnostech vedoucích k aktivnímu začleňování a zvýšení zaměstnatelnosti;
- Programy na podporu aktivního a zdravého stárnutí (např. opatření na podporu zvýšení zaměstnanosti a společenského uplatnění starších osob, zvýšení povědomí společnosti o stárnutí, mezigenerační dialog, rozvoj asistivních technologií);
- Programy prevence sociálně patologických jevů a prevence kriminality; programy pro osoby opouštějící zařízení pro výkon trestu odnětí svobody, pro osoby ve výkonu trestu, probační a resocializační programy; programy sociálně právní ochrany osob;
- Programy sekundární a terciární prevence pro osoby ohrožené závislostmi nebo závislé na návykových látkách, programy pro osoby s chronickým duševním onemocněním (mimo zdravotnických služeb a péče);
- Zapojování osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených do prevence a do rozhodovacích procesů na místní úrovni, podpora a rozvoj participativních metod práce s cílovou skupinou;
- Podpora mladým lidem ze sociálně znevýhodněného prostředí při vstupu do samostatného života a na trh práce po ukončení vzdělání (zejména pokud pocházejí ze sociálně znevýhodněného prostředí, náhradní rodinné péče nebo ústavní péče);
- Rozvoj aktivit, včetně vzdělávání a poradenství, na podporu neformální péče (tj. péče poskytované v rámci rodin nebo komunit osobami blízkými nebo jinými) a sdílené péče (tj. kombinace péče poskytované profesionálními poskytovateli neformálními pečovateli), včetně rozvoje domácí paliativní péče;
- Aktivity přispívající k boji s diskriminací na základě pohlaví, rasového, národnostního nebo etnického původu, víry nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku, sexuální orientace či jiného statutu (např. vzdělávací aktivity pro pracovníky a další osvětové aktivity zaměřené na destigmatizaci cílové skupiny, na informování o příčinách, formách diskriminace a způsobech prevence a odstraňování diskriminace, poskytování poradenství cílovým skupinám týkající se nediskriminace a rozvoj různých forem služeb pro oběti diskriminace);
- Podpora aktivit místních samospráv při optimalizaci pokrytí regionů sociálními službami, službami pro rodiny a děti a dalšími navazujícími službami podporujícími sociální začleňování osob v jejich přirozeném prostředí (včetně aktivit posilujících sociální kapitál, vzájemnost a sociální soudržnost v místě/komunitě);
- Podpora plánování sociální bytové politiky obcí, vznik a rozvoj nástrojů sociálního/dostupného/podporovaného bydlení jako prevence prostorového vyloučení, vzniku sociálně vyloučených lokalit a bezdomovectví (např. aktivity k zabránění nedobrovolnému vystěhování osob z bydlení, podpora nových metod sociální práce zaměřených na prevenci ztráty bydlení a znovu začlenění do bydlení);

Aktivity v rámci specifického cíle 2.1.2:

- Vznik a rozvoj podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání, zavedení systému podpory startu, rozvoje a udržitelnosti sociálních podniků (zapojení i soukromého sektoru), včetně aktivit vedoucích k zajištění snadnějšího přístupu k jejich financování
- Aktivity k posílení postavení sociálně vyloučených osob na trhu práce prostřednictvím aktivního začleňování osob v sociálně-podnikatelských subjektech;
- Zavedení vzdělávacích programů, vzdělávání a poradenství související s podporou vzniku, založením, provozem a marketingem sociálního podniku;
- Podpora a vytváření podmínek pro vznik a rozvoj sociálních podniků, včetně společensky odpovědného zadávání zakázek; zvyšování povědomí a informovanosti o sociálním podnikání a spolupráce všech relevantních aktérů.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity **v prioritní ose 2 IROP „Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů“** zaměřené na sociální a zdravotní oblast. Smyslem podpory je zde vytvoření a zajištění standardních a nezbytných podmínek pro aktivní začleňování osob a sociálních skupin do společnosti. Evropský koncept aktivního začleňování vyloučených osob je prakticky založen na třech základních pilířích, a to na podpoře adekvátního příjmu, na inkluzivním trhu práce (přístup k zaměstnání) a na přístupu ke kvalitním službám (bydlení, vzdělání, zdravotní péče, doprava, sociální služby a služby zaměstnanosti aj.). V souladu s uvedeným konceptem vyvstává potřeba budovat infrastrukturu, posilovat absorpční kapacity komunitně založených služeb a podpořit výstavbu nových integračních komunitních center, přispět k začleňování sociálně vyloučených osob do společnosti prostřednictvím trhu práce a ke zvýšení dostupnosti a kvality základních zdrojů a služeb, vč. přístupu k bydlení (výstavba a rekonstrukce bytů pro účely sociálního, příp. podporovaného bydlení) a ke zdravotní péči.

V oblasti podpory sociálních podniků budou intervence IROP směřovány zejména na aktivity rozšiřování a inovace zázemí sociálních podniků, na investiční aktivity podporující orientaci sociálních podniků na lokální potřeby a zdroje. V rámci koordinace intervencí v dané oblasti mezi OPZ a IROP bude zabezpečeno, aby nedocházelo k překryvům a duplicitám. V projektech financovaných v OPZ z ESF bude umožněna podpora rovněž nezbytného zařízení a vybavení pro fungování sociálního podniku včetně možnosti využití křížového financování tak, aby příjemci mohli zahrnout celé potřebné spektrum aktivit do jednoho projektu. Naproti tomu v IROP budou podporovány zejména projekty zaměřené dominantně na investiční aktivity, které svým rozsahem přesahují možnosti financování z ESF.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) IROP:

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k celostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižováním nerovností, pokud jde o zdravotní stav, podporou sociálního začlenění díky lepšímu přístupu k sociálním, kulturním a rekreačním službám a přechodem od institucionálních ke komunitním službám:

SC 2.1 – Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi

IP 9c: Poskytování podpory sociálním podnikům:

SC 2.2 – Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání.

Na aktivity v této investiční prioritě navazují také aktivity **v prioritní ose 3 OP VVV „Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání“**, které jsou

zaměřené mj. na zvýšení kvality předškolního vzdělávání a spolupráci MŠ a prvního stupně ZŠ, na usnadnění přechodu dětí na ZŠ prostřednictvím zkvalitnění kvalifikace pedagogických pracovníků i dalších vzdělavatelů; na rozvoj klíčových kompetencí na školách, na hodnocení a strategické řízení vzdělávání, na posilování kompetencí pro vzdělávání dětí se SVP a na zkvalitnění pedagogické diagnostiky pro stanovení vzdělávacích potřeb a individuální rozvoj (transformace systému pedagogicko-psychologického poradenství apod.) a dále na zkvalitnění vzdělávání zejména v obcích se sociálně vyloučenými lokalitami, na zvýšení počtu proinkluzivně nastavených běžných škol a školských zařízení.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) OP VVV:

IP 3.1: Omezování a prevence předčasného ukončování školní docházky a podpora rovného přístupu ke kvalitním programům předškolního rozvoje, k primárnímu a sekundárnímu vzdělávání, možnostem formálního a neformálního vzdělávání, které umožňuje zpětné začlenění do procesu vzdělávání a odborné přípravy

SC 1 – Zvýšení kvality předškolního vzdělávání včetně usnadnění přechodu dětí na ZŠ

SC 2 – Zlepšení kvality vzdělávání a výsledků žáků v klíčových kompetencích

SC 3 – Rozvoj systému strategického řízení a hodnocení kvality ve vzdělávání

IP 3.2: Boj proti všem formám diskriminace a prosazování rovných příležitostí

SC 1 – Kvalitní podmínky pro inkluzivní vzdělávání

IP 3.3: Socio- ekonomická integrace marginalizovaných skupin, jako jsou Romové

SC 1 – Sociální integrace dětí a žáků včetně začleňování romských dětí do vzdělávání

S aktivitami v této investiční prioritě jsou komplementární také aktivity v **prioritní ose 3 OP PPR „Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě“** zaměřené zejména na rozvoj kulturně komunitních center a projektů sociálně-kulturní integrace a na podporu sociálních podniků.

Konkrétně se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) OP PPR:

IP 1 (9a): Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k celostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižováním nerovností, pokud jde o zdravotní stav, podporou sociálního začlenění díky lepšímu přístupu k sociálním, kulturním a rekreačním službám a přechodem od institucionálních ke komunitním službám

SC 3.1 – Posílení sociální infrastruktury pro integraci, komunitní služby a prevenci

IP 2 (9c): Poskytování podpory sociálním podnikům

SC 3.2 – Posílená infrastruktura pro sociální podnikání

IP 3: Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu

SC 3.3 – Posílení aktivit pro integraci, komunitní služby a prevenci

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především osoby sociálně vyloučené a osoby sociálním vyloučením ohrožené, zejména znevýhodněné skupiny obyvatel - osoby se zdravotním postižením (včetně osob s duševním onemocněním), s kombinovanými diagnózami, seniory,

osoby žijící v sociálně vyloučených lokalitách, etnické menšiny (zejména Romové), imigranti, bezdomovci a osoby žijící v nevyhovujícím nebo nejistém ubytování, oběti trestné činnosti, osoby pečující o malé děti či osobu blízkou, rodiče samoživitelé, rodiny s dětmi ohrožené chudobou, rodiče s dětmi do 15 let věku se sociálním a zdravotním znevýhodněním, osoby dlouhodobě či opakovaně nezaměstnané, ohrožené předlužeností, domácím násilím a závislostmi, osoby ve nebo po výkonu trestu, osoby opouštějící institucionální zařízení, osoby žijící v oblastech se ztíženým přístupem ke zdravotní péči a další. V rámci uvedených cílových skupin je třeba specifickou pozornost věnovat osobám do 18 let věku (se speciálními vzdělávacími potřebami, ohrožené umístěním do institucionální výchovy, vyrůstající v rodinách ohrožených chudobou nebo nefunkčních rodinách, v náhradní rodinné péči apod.) a také osobám ohroženým vícenásobnými riziky.

Cílové skupiny z hlediska zdravotního – osoby ohrožené specifickými zdravotními riziky (nezdravým životním stylem, závislostmi, žijící v oblastech s vyšším výskytem specifických zdravotních rizik, ve vyloučených lokalitách a v regionech ohrožených chudobou).

Cílovou skupinou jsou také poskytovatelé a zadavatelé sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb na podporu sociálního začleňování, dále místní samosprávy, sociální pracovníci, pracovníci ve službách, neformální pečovatelé, pracovníci poskytovatelů psychiatrické péče, pracovníci Probační a mediační služby a Vězeňské služby ČR i další pracovníci veřejné správy, pokud jejich pracovní náplň souvisí s uvedenými typy sociálních a zdravotních služeb.

Cílovou skupinou jsou v případě aktivit spojených se sociálním podnikáním i zaměstnanci a zaměstnavatelé.

Veřejnost/komunita je cílovou skupinou pro odstranění překážek v chápání významu a nutnosti podpory sociálního začleňování osob.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, OSS (MPSV a jím řízené/zřízené organizace, atd.), NNO, zaměstnavatelé, sociální podniky, školy a školská zařízení, výzkumné a vzdělávací instituce atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude umožněno zacílení podpory v rámci této investiční priority na celé území České republiky napříč všemi typy regionů (tj. území rozvojová, stabilizovaná i periferní) tak, aby mohly být problémy sociálního vyloučení a boje s chudobou řešeny systémově v rámci celé ČR. Systém sociální ochrany musí být schopen aktivně reagovat na potřeby osob vzniklé kdykoliv na území ČR a založené na jakémkoliv sociálním jevu, musí být schopen tyto jevy v území účinně a efektivně řešit, a to především s ohledem na místní potřeby a specifika.

V odůvodněných případech budou intervence zaměřeny také na sociálně vyloučené lokality (především s vysokým podílem romské populace), jejichž počet se neustále zvyšuje.

2.2.3.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn

si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů a projektů přímého přidělení (nesoutěžních). Do výběru projektů přímého přidělení (stejně jako do přípravy všech výzev) bude zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

V rámci této investiční priority (specifického cíle 1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce) mohou být realizovány také projekty, které budou součástí integrovaných nástrojů, viz kap. 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji. V takovém případě budou projekty vybírány v souladu s postupem uvedeným v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014-2020.

2.2.3.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů je zvažováno v oblasti sociální ekonomiky. Před případným využitím finančních nástrojů bude zpracováno ex-ante posouzení vhodnosti a podmínek pro jejich využití, a to dle čl. 37 obecného nařízení.

2.2.3.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.2.3.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 16: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.1

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|----|-----------|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|---------------------|
|----|-----------|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|---------------------|

| | | | | | | | |
|-----------------------|---|------------|-----|----------------|--------|----------|-------------------------|
| CESFO (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 74 731 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 6 121 | | |
| CO20 (6 20 00) | Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 372 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 43 | | |
| CO22 (6 22 00) | Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby na celostátní, regionální a místní úrovni | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 13 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 1 | | |
| CO23 (1 01 06) | Počet podporovaných mikropodniků, malých a středních podniků (včetně družstevních podniků a podniků sociální ekonomiky) | podniky | ESF | Méně rozvinuté | 207 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 24 | | |
| 6 70 01 | Kapacita podpořených služeb | místa | ESF | Méně rozvinuté | 29 970 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 3 293 | | |
| 6 71 01 | Počet podpořených podpůrných institucí | organizace | ESF | Méně rozvinuté | 4 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 1 | | |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | Méně rozvinuté | 16 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 2 | | |
| 6 74 01 | Nové nebo inovované sociální služby týkající se bydlení | služby | ESF | Méně rozvinuté | 225 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 22 | | |
| 1 02 13 | Počet sociálních podniků vzniklých díky podpoře | organizace | ESF | Méně rozvinuté | 124 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 14 | | |
| 6 73 00 | Počet účastníků, kterým bylo poskytnuto poradenství v oblasti sociálního podnikání | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 72 | příjemce | 12m |
| | | | | Více rozvinuté | 8 | | |

2.2.4 Investiční priorita 2 Prioritní osy 2

9iv Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu

2.2.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.2 a očekávané výsledky

Specifický cíl 2.2.1: Zvýšit kvalitu a udržitelnost systému sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování

Specifický cíl přispěje k dosažení národního cíle vytčeného v NPR (zachování počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni r. 2008, snaha o pokles o 30 000 osob).

Lepší dostupnost, prostupnost a udržitelnost kvalitních sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti (včetně služeb pro neformální pečovatele) a dalších navazujících služeb obecného zájmu přispěje k sociálnímu začlenění a k prevenci sociálního vyloučení osob, sníží závislost na sociálních dávkách i riziko mezigeneračního přenosu chudoby. Služby by měly být dobře dostupné jejich uživatelům, což přispívá k nezávislému způsobu života a začlenění do společnosti a zabraňuje izolaci nebo segregaci jejich uživatelů.

Ke zvýšení efektivity a kvality sociálních a zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování, přispěje i rozvoj strategického řízení a koncepční práce (jak na úrovni organizace, tak na úrovni systému) a překonání nízké úrovně meziresortní a mezioborové spolupráce. Je nutné pokračovat také v reformě zaměřené na podporu dostupnosti sociálních služeb prostřednictvím efektivního a transparentního prostředí řízení a vytváření sítí.

Bude systematicky prováděno i hodnocení efektivity jednotlivých typů služeb, včetně průběžného hodnocení efektivity sociálních služeb ve smyslu zaměření výdajů – efektivita by měla znamenat soustředění se především na prevenci (která je podceňována), kvalitu a cílenost podpory. Odpovídající kvalita poskytovaných služeb bude kontrolována z úrovně veřejné správy.

Jedním ze základních předpokladů pro zlepšení dopadu poskytování sociálních služeb je provázání poskytování služeb s jasně definovaným zjišťováním potřeb uživatele. Na obecní i krajské úrovni by měly být nastaveny efektivní procesy plánování a financování služeb, které budou vyhodnocovat potřeby osob a způsob jejich řešení. To je nutné zejména tam, kde identifikujeme sociálně vyloučené lokality a/nebo vysoké počty příjemců sociálních transferů, zejména hmotné nouze a/nebo vysoké počty dlouhodobě nezaměstnaných osob.

K nutným předpokladům zvýšení kvality a udržitelnosti systému sociálních služeb patří také vzdělávání pracovníků (zejména odborných) ve službách tak, aby jejich znalosti byly na odpovídající úrovni a korespondovaly s potřebami systému sociální ochrany.

Zaměření aktivit přispěje i k pokroku v procesu transformace pobytových služeb, ke snížení počtu ústavních zařízení a ke zvýšení nabídky komunitních služeb, terénních a ambulantních služeb. Zároveň budou rozvíjeny i nové modely sociálních služeb obecného zájmu, včetně systému sociálního bydlení a s ním spojených preventivních, následných a doprovodných služeb, poskytovaných souběžně v různých variantách a intenzitě podle potřeb a kompetencí osob v sociálním bydlení. Zejména v oblasti služeb pro rodiny a děti je třeba zavést funkční a provázané služby prevence a intervence, které napomohou včasnému komplexnímu řešení nepříznivé situace dítěte/rodiny – podpora kvalitních a dostupných služeb zpřehlední a zjednoduší systém pomoci a dlouhodobě zefektivní řízení služeb péče o rodiny a děti.

Opatření k transformaci a deinstitucionalizaci zařízení ústavní péče o děti přispějí k dodržování práv dítěte a jeho nejlepších zájmů posílením dostupných a kvalitních ambulantních a terénních služeb na úkor služeb pobytových (ke zvýšené kvalitě těchto služeb přispěje také rozšíření nabídky vzdělávání sociálních pracovníků).

Specifický cíl 2.2.2: Zvýšit dostupnost a efektivitu zdravotních služeb a umožnit přesun těžiště psychiatrické péče do komunity

Specifický cíl je navržen v souladu s opatřeními NPR v oblasti sociálního začleňování i udržitelného systému zdravotnictví a se Specifickými doporučeními Rady pro rok 2014. Jednotlivé aktivity přispějí ke zlepšení přístupu k moderní, kvalitní a nákladově efektivní péči a ke snížení rozdílů ve zdraví prostřednictvím zajištění potřebného zdravotnického personálu

a koordinací nabídky existujících služeb ve vztahu ke specifickým regionálním potřebám. Aktivita vycházející z reformy psychiatrické péče zajistí přesun těžiště péče do komunity a sníží tak sociální vyloučení osob trpících duševními onemocněními. Specifický cíl rovněž přispěje k plnění cílů Národního akčního plánu podporujícího pozitivní stárnutí pro období 2013 – 2017 v oblasti zdravého stárnutí.

Aktivita spočívající především v postgraduálním vzdělávání lékařských a nelékařských pracovníků se zaměří na řešení problému dostupnosti zdravotní péče zapříčiněné nepříznivým věkovým průměrem lékařů a dalšího zdravotnického personálu v některých oborech nebo jejich celkovým nedostatečným počtem. Podporována budou rovněž opatření umožňující poskytování zdravotní péče ve vybraných oborech v daném regionu dříve neposkytované nebo poskytované v nedostatečném objemu, včetně péče ve vlastním sociálním prostředí pacienta.

V souladu se Strategií reformy psychiatrické péče budou realizována opatření pro rozvoj komunitní a semimurální péče, zvýšení primární role psychiatrické péče a její dostupnosti, transformaci psychiatrických nemocnic a vzdělávání odborných pracovníků. Realizace plánovaných intervencí umožní deinstitucionalizace péče a vytvoření moderního systému, zahrnujícího všechny potřebné složky. Tyto složky péče, ať nově vytvořené nebo reformované, budou splňovat definované standardy kvality péče poskytované v přirozeném prostředí pacienta a svou kapacitou a umístěním budou odpovídat regionálním potřebám.

Specifické aktivity na podporu zdraví ohrožených skupin obyvatelstva se zvláštním důrazem na sociálně vyloučené lokality a osoby budou mít za výsledek efektivizaci systému (vzhledem k významu determinant zdraví na snížení nákladovosti systému při včasné systémové intervenci), snížení prevalence rizikových faktorů z hlediska průměru ČR, a snížení nerovnosti ve zdraví. Zaměření se na odstranění příčin onemocnění, nerovností ve zdraví a v přístupu ke službám povede ke zvýšení nákladové efektivity a finanční udržitelnosti systému zdravotní péče a bude vytvořeno prostředí umožňující zdravé a aktivní stárnutí obyvatel (Doporučení Rady k NPR).

Nutným předpokladem pro realizaci intervencí v oblasti psychiatrické péče je zajištění infrastruktury v rámci IROP. Investice do ostatní zdravotní infrastruktury v rámci IROP jsou komplementární k aktivitám na podporu zdraví a prevenci nemocí.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.2.6.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 17: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.2

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů | Východní hodnota ³² | Východní rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ³³ |
|----|-----------|----------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------------------|--------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
|----|-----------|----------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------------------|--------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|

³² Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

³³ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespécifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

| | | | | použitý jako základ | | | | | |
|-------------------|---|----------------|-----------|-------------------------|-------|------|---------|----------|----|
| CR03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 1 309 | 2013 | 11 458 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 175 | | 2 317 | | |
| 6 70 10 | Využívání podpořených služeb | Méně rozvinuté | osoby | | 3 527 | 2013 | 105 560 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 473 | | 29 211 | | |

2.2.6 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.2

2.2.6.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickému cíli

Za účelem dosažení stanovených specifických cílů budou podporovány zejména níže uvedené aktivity, které jsou navrženy jako příspěvek k řešení příčin problémů identifikovaných v kap. 1.1 zejména v části Služby pro sociální začleňování.

Aktivity v rámci specifického cíle 2.2.1:

- Podpora transformace a deinstitucionalizace pobytových sociálních služeb (zejména pro osoby se zdravotním postižením a seniory), zařízení ústavní péče pro děti a rozvoj nových služeb komunitního typu, ambulantních a terénních služeb a nových typů péče, včetně rozvoje a rozšiřování nástrojů pro identifikaci a odstraňování dopadů institucionalizace na uživatele pobytových sociálních služeb a rozvoje individuálního plánování podpory zaměřené na integraci uživatele ústavních služeb do běžného prostředí, řešení dopadů reformy psychiatrické péče na systém sociálních služeb a provázání s návaznými veřejně dostupnými službami;
- Rozvoj nových modelů služeb podporujících sociální začleňování, včetně přenosu dobré praxe a podpory pilotních projektů k posílení udržitelnosti a vyšší efektivity jednotlivých systémů (zapojování i soukromého sektoru), opatření k zefektivňování procesů v sociálních službách a ve službách pro rodiny a děti a rozvoje strategického řízení a managementu s cílem podpořit prevenci a včasnou intervenci;
- Podpora systému sociálního bydlení a s ním spojených preventivních, následných a doprovodných služeb;
- Zavádění komplexních programů a vytváření podmínek přesahujících jednotlivé oblasti podpory sociálního začleňování osob, zavádění nástrojů mezioborové a meziresortní spolupráce při řešení situace osob na úrovni poskytovatele služeb nebo na úrovni obce: rozšiřování metody case managementu, aktivity podporující spolupráci v síti mezi ÚP ČR, poskytovateli služeb, místní samosprávou, zaměstnavateli a dalšími relevantními aktéry apod.;
- Propojování informačních systémů pro evidenci, kontrolu a hodnocení efektivity a účelnosti služeb, včetně prostředků vynakládaných na tyto služby, mezi všemi aktéry (zejména veřejná správa, kraje, obce, poskytovatelé služeb), dostupné i široké veřejnosti: jedná se zejména systém výkaznictví sociálních služeb (bude sloužit pro sledování dat o poskytovaných službách v území), registr sociálních služeb (pro základní evidenci poskytovatelů služeb s vydaným oprávněním), sledování sociálních jevů a sociálních programů (pro plánování rozvoje služeb ve vztahu k výskytu sociálních jevů ve společnosti a pro efektivní alokaci zdrojů);

- Rozvoj a rozšiřování systémů kvality, standardizace činností v sociálních službách, službách pro rodiny a děti, sociálně právní ochraně dětí a v dalších navazujících službách (včetně služeb pro neformální pečovatele) a organizacích podporujících sociální začleňování, včetně vytváření kontrolních mechanismů; rozvoj systému supervizí;
- Systémová, koncepční, strategická, osvětová a metodická opatření v oblasti sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti, služeb na ochranu práv dětí a jejich oprávněných zájmů, služeb napomáhajících rozvoji rodičovských kompetencí, služeb péče o děti, náhradní rodinné péče a sociálního začleňování;
- Podpora koordinovaného využívání dobrovolníků v oblasti sociální integrace organizacemi s udělenou akreditací Ministerstva vnitra, vznik dobrovolnických center apod.;
- Podpora procesu střednědobého plánování služeb (zavádění, realizace a vyhodnocování procesu), včetně tvorby střednědobých plánů rozvoje služeb;
- Podpora a posilování koordinační role obcí (tvorba strategií spočívajících na odpovědnosti místních samospráv a spolupráci klíčových aktérů za účelem předcházení a komplexního řešení problémů sociálního vyloučení);
- Vzdělávání v sociální oblasti, v oblasti koncepční, strategické a manažerské u pracovníků v sociálních službách, pracovníků pracujících s dětmi, pracovníků v službách pro rodiny a děti a dalších navazujících službách a organizacích podporujících sociální začleňování včetně orgánů sociálně právní ochrany dětí, vzdělávání neformálních pečovatelů;
- Podpora aktivit k rozvíjení a zkvalitnění výkonu činností sociální práce, zvyšování kompetencí sociálních pracovníků zejména formou vzdělávání sociálních pracovníků pracujících ve službách a ve veřejné správě, metodických podpor, výměnných stáží například v oblastech rozvoje schopnosti posoudit sociální situaci klienta, case managementu, multidisciplinárního plánování podpory a pomoci v rámci konkrétní situace klienta, dovednosti síťování v rámci konkrétního území, rozpoznání rizik a dopadů institucionalizace a jejího předcházení, apod.; vzdělávání pracovníků a dalších relevantních aktérů v oblasti prevence diskriminace a rovných příležitostí, v oblasti ochrany práv zranitelných skupin a prevence špatného zacházení;
- Budování kapacit nestátních neziskových organizací, zejména prostřednictvím vzdělávání pracovníků NNO a opatření na zvyšování profesionality, organizačního řízení, plánování, transparentnosti a vícezdrojového financování NNO;

Aktivity v rámci specifického cíle 2.2.2:

- Podpora specializačního postgraduálního vzdělávání zdravotnických pracovníků v oborech vyznačujících se regionálními rozdíly v dostupnosti, v oborech, kde nepříznivý věkový průměr způsobuje nedostupnost péče, a oborech s nedostatečným pokrytím péče. Kromě specializačního vzdělávání budou podporovány rovněž odborné stáže a příprava vzdělávacích materiálů;
- Zavádění zdravotní péče ve vybraných oborech v regionech, kde tato péče dříve nebyla poskytována nebo byla poskytována v nedostatečném objemu, včetně péče ve vlastním sociálním prostředí pacienta. Financovány budou především potřebné režijní náklady (např. jízdné) a vzdělávání zdravotnického personálu apod.
- Vytvoření a zajištění fungování regionálních center zdraví zaměřených na tvorbu a realizace programů podpory zdraví a zdravotní gramotnosti ohrožených skupin.

- Realizace screeningových programů a zlepšení jejich dostupnosti nejrizikovějším skupinám,
- Podpora transformace a deinstitucionalizace zdravotnických služeb v oblasti psychiatrické péče, rozvoj nových služeb komunitního typu, ambulantních a terénních služeb a nových typů péče, včetně rozvoje a rozšiřování nástrojů pro identifikaci a odstraňování dopadů institucionalizace na uživatele;
- Aktivita na podporu přesunu těžiště psychiatrické péče do komunity, jako je:
 - tvorba a realizace vzdělávacích programů pro lékařské i nelékařské pracovníky poskytovatelů psychiatrické péče v oborech, jako je např. psychoterapie, krizová intervence, case management, specifické komunikační dovednosti, fyzická bezpečnost pracovníků, vzdělání v oboru psychiatrické sestry, komunitní psychiatrické sestry. Dále vzdělávání pro osoby zapojené do procesu reformy psychiatrické péče, ať již jde o lékařské a nelékařské pracovníky (např. praktičtí lékaři) nebo nezdravotníky (učitelé, pracovníci státní správy apod.)
 - Informační a destigmatizační programy na podporu duševního zdraví a života bez závislosti pro pacienty, jejich rodinné příslušníky, neformální pečovatele nebo veřejnost přicházející do styku s duševně nemocnými jako jsou např. přednášky, workshopy, diskuse, kampaně, peerovské programy apod;

Na aktivitu v této investiční prioritě navazují aktivity v **prioritní ose 2 IROP „Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů“** zaměřené na podporu a rozvoj sociální a zdravotní infrastruktury v oblasti sociálního začleňování.

Konkrétně se jedná o tuto investiční prioritu (IP) a specifické cíle (SC) IROP:

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k celostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, podporou sociálního začlenění díky lepšímu přístupu k sociálním, kulturním a rekreačním službám a přechod od institucionálních ke komunitním službám

SC 2.1 – Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi

SC 2.3 - Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílová skupina zahrnuje především poskytovatele a zadavatele sociálních a zdravotních služeb (kraje, obce, církve, neziskové organizace aj.), sociální pracovníky, pracovníky v sociálních a zdravotních službách, zaměstnance veřejné správy, kteří se věnují sociální, rodinné nebo zdravotní problematice, pracovníky v oblasti ochrany a podpory veřejného zdraví, pracovníky služeb v oblasti podpory zdraví a prevence nemocí, v případě mezioborové spolupráce i vysoké školy. Dále se jedná o neformální pečovatele i dobrovolníky působící v oblasti sociálních služeb a sociální integrace.

Provozovatelé sociálního bydlení a dalších služeb obecného zájmu (nemusí to být pouze poskytovatelé sociálních a zdravotních služeb).³⁴

Osoby sociálně vyloučené a osoby sociálním vyloučením ohrožené. V případě preventivních programů a programů na podporu zdraví jsou hlavní cílovou skupinou osoby nejvíce ohrožené

³⁴ zároveň se nebude jednat o provozovatele/vlastníky ubytoven, které nebudou počítány do kategorie sociálního bydlení – bude ošetřeno ve výzvěch k předkládání projektů v dané oblasti

vytvořením a diskriminací v důsledku zdravotního stavu, osoby žijící ve vyloučených lokalitách či s nedostatečnými kompetencemi v přístupu ke zdraví.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, OSS (zejména MPSV, MZdr., MS a MV a jimi řízené/zřízené organizace, Úřad vlády ČR), NNO, zaměstnavatelé, školy a školská zařízení, výzkumné a vzdělávací instituce, profesní organizace, atd.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude umožněno zacílení podpory v rámci této investiční priority na celé území České republiky tak, aby mohly být problémy sociálního vyloučení a boje s chudobou řešeny systémově v rámci celé ČR. Zároveň budou intervence zaměřeny zejména na území s nedostatečným pokrytím kvalitních služeb a na území s žádnou či nízkou nabídkou sociální práce, terénních a ambulantních služeb či služeb komunitního typu, a to včetně relevantních částí strukturálně postižených regionů (Karlovarský, Ústecký a Moravskoslezský kraj) v souladu s vládní strategií Restart. Dostupnost sociálních služeb je v Česku územně diferencovaná – lepší dostupnost je v městských aglomeracích, horší v periferních regionech. Snížit nerovnosti ve zdraví je též třeba primárně ve vybraných lokalitách a regionech.

Projekty na podporu prevence nemocí a podporu zdraví a vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví budou realizovány jak v urbanizovaných, tak i stabilizovaných a periferních oblastech České republiky. V případě projektů zaměřených na reformu psychiatrické péče bude podporovaný typ aktivit odpovídat charakteru území a převážná část z nich bude realizována v urbanizovaných a stabilizovaných oblastech – nicméně určujícím prvkem zde bude realizace projektů v rámci IROP, na které jsou aktivity vázány. Intervence v periferních oblastech lze očekávat jednak v případě projektů spojených s reformou psychiatrické péče, a to vzhledem k lokalizaci zařízení poskytujících tuto péči, a dále u projektů zaměřených na vyrovnání rozdílů ve zdraví (terénní služby). Zde se očekává realizace vybraných projektů v sociálně vyloučených oblastech a periferních oblastech (služba zdravotně sociálního pomocníka, podpora vyloučených osob v přístupu k péči apod.). Avšak i v případě projektů zaměřených na vyrovnávání rozdílů ve zdraví budou podporovány stabilizované oblasti. Programy na podporu zdravého životního stylu budou opět mít národní charakter bez výrazné regionální nebo územní dimenze. Určujícím prvkem zde budou primárně epidemiologická data a analýza zdravotního stavu obyvatelstva, nikoliv charakter území. Vzhledem k nutnosti zajistit dopady aktivit na celém území ČR se nepředpokládá upřednostnění některého vybraného regionu či hospodářsky problémových regionů např. formou specifických výzev, bonifikace projektů z vybraných území apod.

2.2.6.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů a projektů přímého přidělení (nesoutěžních). Do výběru projektů přímého přidělení (stejně jako

do přípravy všech výzev) bude zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou oblast, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.2.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.2.6.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.2.6.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 18: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.2

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|--------------------|---|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|-------------------------|
| CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 30 244 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 5 861 | | |
| CO22 (6 22 00) | Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby na celostátní, regionální a místní úrovni | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 395 | MS2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 80 | | |
| CO20 (6 20 00) | Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 237 | MS2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 48 | | |

| | | | | | | | |
|------------|---|------------|-----|----------------|-------|----------|----|
| 6 70 01 | Kapacita podpořených služeb | místa | ESF | Méně rozvinuté | 4 741 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 959 | | |
| 5 71 01 | Počet podpořených služeb uvedených ve Strategii reformy psychiatrické péče | služby | ESF | Méně rozvinuté | 87 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 17 | | |
| 5 61 00 | Počet nových podpořených programů podpory zdraví | programy | ESF | Méně rozvinuté | 55 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 11 | | |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | Méně rozvinuté | 632 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 128 | | |
| 6 95 01 | Počet funkčních podpůrných IT systémů pro sledování služeb | IT systémy | ESF | Méně rozvinuté | 1 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 0 | | |

2.2.7 Investiční priorita 3 Prioritní osy 2

9vi Strategie komunitně vedeného místního rozvoje

2.2.8 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 2.3 a očekávané výsledky

Specifický cíl 2.3.1: Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech

Specifický cíl je navržen tak, aby přispěl svými intervencemi k dosažení cílů NPR: (i) v oblasti sociálního začleňování a boje s chudobou zejména při řešení problematiky sociálně vyloučených lokalit a zároveň i k dosažení národního cíle zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (s úsilím o snížení o 30 000 osob); (ii) v oblasti zaměstnanosti ke zvýšení obecné míry zaměstnanosti osob 20-64 let na cílovou hodnotu 75 % bude nutné zacílení zejména na skupiny osob, u kterých míra zaměstnanosti relativně nejvíce zaostává (starší, mladí, nízkokvalifikovaní, ženy a osoby se znevýhodněním).

ČR získala pozitivní zkušenosti s uplatněním komunitně vedeného místního rozvoje již od předvstupních nástrojů. S principy komunitně vedeného místního rozvoje pracoval předvstupní nástroj SAPARD, národní program LEADER ČR 2004-2008, dále byly uplatněny v OP Zemědělství i v Programu rozvoje venkova.

Komunitně vedený místní rozvoj, resp. metoda LEADER přispívá k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného venkovského území a rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni. Díky podpoře strategie komunitně vedeného místního rozvoje budou jednotlivé projekty vykazovat přidanou hodnotu spočívající především ve vzájemné provázanosti, synergii a předcházení duplicitám oproti izolovaně připraveným projektům v rámci běžných opatření.

Aktivity v tomto specifickém cíli budou spočívat v realizaci projektů v rámci schválených strategií komunitně vedeného místního rozvoje (resp. projektů spadajících do OP Zaměstnanost). Veškeré aktivity podporované v rámci komunitně vedeného místního rozvoje musí být v souladu s aktivitami, které lze podpořit z věcných prioritních os OP Zaměstnanost (tj. zejména oblast zaměstnanosti a oblast sociálního začleňování).

Podporované aktivity přispějí ke snížení lokální nezaměstnanosti, lepšího využití ekonomického potenciálu venkova, zlepšení spolupráce všech místních aktérů při řešení problémů lokální zaměstnanosti, lepší dostupnosti sociálních služeb a zlepšení situace osob vyloučených a ohrožených sociálním vyloučením žijících na venkově.

V oblasti dalšího vzdělávání bude standardní nabídka kurzů dalšího vzdělávání obohacena o kurzy s obsahovým zaměřením na aktivity typické pro venkovský prostor (např. lokálně pořádané kurzy v řemeslných dovednostech).

Na místní úrovni budou vytvořeny příznivé podmínky pro vznik a fungování rodin (prostředí přátelské rodině) prostřednictvím souhrnu provázaných opatření (podpora služeb pro rodinu, vzdělávací a osvětové aktivity atd.).

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.2.9.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 19: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.3

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Východní hodnota ³⁵ | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ³⁶ |
|-----------------|--|----------------------------|---------------------------|--|--------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR 03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 5 309 | 2013 | 5 345 | příjemce | 0m |
| CR 04 (6 27 00) | Účastníci zaměstnaní po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 2 936 | 2013 | 3 519 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| CR 05 (6 28 00) | Znevýhodnění účastníci, kteří po ukončení své účasti hledají zaměstnání, jsou v procesu vzdělávání/ odborné přípravy, rozšiřují si kvalifikaci nebo jsou zaměstnaní, a to i OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 1 499 | 2013 | 7 378 | příjemce | 0m |
| CR 06 (6 29 00) | Účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 1 933 | 2013 | 4 930 | ŘO | 0m-36m, f(6) |
| CR 08 (6 31 00) | Účastníci ve věku nad 54 let zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti, včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 333 | 2013 | 1 623 | ŘO | 6 m |
| CR 09 (6 32 00) | Znevýhodnění účastníci zaměstnaní 6 měsíců po ukončení své účasti včetně OSVČ | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 730 | 2013 | 2 465 | ŘO | 6m |
| 6 70 10 | Využívání podpořených služeb | Méně rozvinuté | osoby | | 100 | 2013 | 4 410 | příjemce | 0m |

2.2.9 Podporované aktivity v rámci investiční priority 2.3

2.2.9.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány aktivity, které budou identifikovány jednotlivými MAS ve schválených Komunitně vedených strategiích místního rozvoje (tzv. bottom-up approach) v oblastech sociálního začleňování a zaměstnanosti (tedy

³⁵ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

³⁶ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

v souladu se zaměřením prioritní osy 2 Sociální začleňování a boj s chudobou a prioritní osy 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly OP Zaměstnanost). Jedná se zejména o následující aktivity:

- Podpora vytváření nových pracovních míst na lokální úrovni;
- Podpora spolupráce aktérů na místní úrovni při řešení lokální nezaměstnanosti, zjišťování potřeb lokálních zaměstnavatelů;
- Podpora a vytváření podmínek pro vznik a rozvoj sociálních podniků;
- Vzdělávání venkovského obyvatelstva v oblastech relevantních pro zvýšení lokální zaměstnanosti a poradenství pro získání zaměstnání;
- Podpora sociálního začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím aktivit zaměřených na prevenci sociálního vyloučení osob, služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce;
- Vznik a rozvoj specifických nástrojů k prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách (zohledňující rovněž kriminalitu a veřejný pořádek) s využitím znalosti lokálního prostředí;
- Podpora prorodinných opatření obcí a dalších aktérů na místní úrovni.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílovou skupinou jsou zejména osoby sociálně vyloučené, osoby sociálním vyloučením ohrožené, uchazeči a zájemci o zaměstnání, neaktivní osoby a zaměstnanci místních aktérů, jejichž spolupráce se bude podporovat v rámci projektů naplňující strategie komunitně vedeného místního rozvoje.

Identifikace typů příjemců

Příjemci budou subjekty realizující projekty v rámci schválených Komunitně vedených strategií místního rozvoje.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude podpora v rámci této investiční priority zacílena na území mimo hl. m. Prahu pokrytá Místními akčními skupinami, kterým byla schválena strategie komunitně vedeného místního rozvoje

2.2.9.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr strategií komunitně vedeného místního rozvoje bude proveden v souladu s Metodickým pokynem pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014-2020. Po posouzení souladu integrované strategie s cíli programu vydá Řídící orgán „Prohlášení o akceptaci integrované strategie“, které bude specifikovat zejména:

- věcnou náplň řídicím orgánem akceptovaných aktivit realizovaných v rámci integrované strategie,
- alokaci finančních prostředků, které budou specifikovat rezervaci alokace dle jednotlivých specifických cílů pro konkrétní integrovaný nástroj,
- závazný harmonogram čerpání dle jednotlivých let a specifických cílů,
- naplňování indikátorů programu prostřednictvím akceptované integrované strategie.

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektu (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvodů a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority probíhá vyhlášení výzev na dvou úrovních. Na úrovni programu vyhláší výzvu řídicí orgán, na místní úrovni vyhláší výzvy nositelé integrovaných strategií rozvoje území (Místní akční skupiny).

Prostřednictvím výzvy (resp. výzev) na úrovni programu řídicí orgán stanovuje specifické podmínky, které musí integrované projekty nebo také výzvy na místní úrovni splňovat a postupy pro administraci žádostí o podporu.

Pro schválení projektů k financování je nezbytné, aby daný projekt byl v souladu se schválenou strategií komunitně vedeného místního rozvoje a nositel strategie projekt doporučil k podpoře. Projekty tedy budou soutěžit v rámci příslušné strategie MAS. Podpora projektů přímého přidělení není v rámci této investiční priority předpokládána. Programové partnerství pro tuto investiční prioritu budou stejně jako ve všech ostatních investičních prioritách zapojeno do přípravy výzev pro předkládání projektů.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.2.9.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.2.9.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.2.9.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 20: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.3

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|--------------------|-------------------------|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|-------------------------|
| CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 22 279 | příjemce | při vstupu/ zahájení |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|-----------|-----|----------------|-----|----------|-------------------------|
| CO22 (6 22 00) | Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby na celostátní, regionální a místní úrovni | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 326 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| CO20 (6 20 00) | Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 88 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | Méně rozvinuté | 88 | příjemce | 0m |
| 6 70 01 | Kapacita podpořených služeb | místa | ESF | Méně rozvinuté | 882 | příjemce | 0m |

2.2.10 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 2

Sociální inovace

V prioritní ose 2 *Sociální začleňování a boj s chudobou* bude podporováno plošné využití nástrojů nově vyvinutých v rámci prioritní osy 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce*. Nové nástroje budou přebírány po úspěšném pilotním ověření jejich fungování. V rámci prioritní osy 2 tak bude završen inovační cyklus a bude zajištěna provázanost prioritní osy 3 a ostatních tematických os OPZ.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce bude v rámci prioritní osy 2 *Sociální začleňování a boj s chudobou* podporována průřezově na úrovni jednotlivých projektů tam, kde je to podle povahy projektu vhodné. Tento přístup umožní zlepšit výsledky projektů na místní, regionální a nadregionální úrovni díky zahrnutí zkušeností a odborných znalostí zahraničních partnerů a také umožní zvýšit efektivitu vynaložených nákladů díky získání již vynalezených řešení v zahraničí, mezinárodnímu srovnávání a šíření dobré praxe.

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

V prioritní ose 2 lze předpokládat dílčí příspěvek k tematickému cíli 2 *Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality*, a to v případě vzdělávání osob z cílových skupin v počítačových dovednostech a zvyšování počítačové gramotnosti.

2.2.11 Výkonnostní rámec

Tabulka 21: Výkonnostní rámec prioritní osy 2

| Typ ukazatele | ID | Ukazatel nebo klíčový krok provádění | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionů | Milník pro rok 2018 | Konečný cíl (2023) | Zdroj údajů | Popřípadě vysvětlení relevantnosti ukazatele |
|---------------|-----------------|---|----------------|------|-------------------|---------------------|--------------------|-------------|---|
| výstupový | CESFO (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 20 698 | 127 254 | příjemce | Základní výstupový indikátor v PO2, který pokrývá finančně nejobjemnější část intervencí v prioritní ose. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce a bagatelní podpory. |
| | | | | | Více rozvinuté | 850 | 11 982 | | |
| výstupový | 6 70 01 | Kapacita podpořených služeb | místa | ESF | Méně rozvinuté | 8 598 | 35 593 | příjemce | Indikátor pokrývá většinu intervencí v PO2, jejichž výstupem nejsou účastníci. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce. |
| | | | | | Více rozvinuté | 1 063 | 4 252 | | |
| finanční | | Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO | EUR | ESF | Méně rozvinuté | 124 913 343 | 591 811 090 | MS 2014+ | Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce. Konečná cílová hodnota je snížena o výdaje, které budou předloženy do certifikace po 31. 12. 2023 s ohledem na pravidla procesu certifikace a způsobilosti výdajů. |
| | | | | | Více rozvinuté | 16 449 370 | 75 079 593 | | |

2.2.12 Kategorie zásahů

| Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|-------------|--------------------------------|-------------|--------------------|-------------|--|------------|--------------------------------------|-------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 109 | 322 814 728 | 01 | 558 932 696 | 01 | 195 626 444 | 01 | 10 678 687 | 06 | 501 732 183 |

| | | | | | | | | | |
|-----|-------------|--|--|----|-------------|----|-------------|----|------------|
| 112 | 178 917 455 | | | 02 | 167 679 808 | 02 | 10 678 687 | 08 | 57 200 513 |
| 114 | 57 200 513 | | | 03 | 195 626 444 | 05 | 75 912 650 | | |
| | | | | | | 06 | 57 200 513 | | |
| | | | | | | 07 | 404 462 159 | | |

| Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|------------|--------------------------------|------------|--------------------|------------|---|------------|---|------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 109 | 20 426 544 | 01 | 41 710 885 | 01 | 41 710 885 | 05 | 9 516 846 | 06 | 41 710 885 |
| 112 | 21 284 341 | | | | | 07 | 32 194 039 | | |

2.2.13 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

V rámci prioritní osy 2 je plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ potřebných pro řádnou administraci této osy při zohlednění skutečnosti, že na rozdíl od programového období 2007-2013 je na základě zkušeností s realizací OP LZZ plánována implementace intervencí v prioritní ose 2 bez využití zprostředkujícího subjektu přímo z úrovně ŘO OPZ. V rámci prioritní osy 2 se předpokládá realizace mj. menších projektů ze strany subjektů s nedostatečnou administrativní kapacitou. Ačkoli tento problém by měl být omezen připravovaným zjednodušením postupů pro příjemce (zejména zjednodušeným vykazováním výdajů), je zvažováno rovněž využití prostředků technické pomoci na posílení kapacit zejména pro konzultace s žadateli a příjemci za účelem usnadnění jejich přístupu k podpoře z OPZ. To je relevantní zejména pro práci s cílovými skupinami v oblastech s výskytem nebo zvýšeným rizikem sociálního vyloučení nebo v oblasti podpory sociální ekonomiky.

2.3 Prioritní osa 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Tato prioritní osa bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v jejím rámci proto budou moci být realizovány na celém území ČR včetně Prahy. Důvodem je skutečnost, že v rámci prioritní osy 3 budou podporovány intervence, které ze své podstaty mají dopad na celé území ČR a nelze je omezit pouze na regiony méně či více rozvinuté. Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OPZ také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

V souladu s čl. 70 (1) obecného nařízení a čl. 13 (2) nařízení o ESF budou všechny projekty realizované v rámci této prioritní osy a vzhledem ke své povaze mající dopad na celé území ČR financovány z obou kategorií regionů, a to na základě pro-rata vyjádřeného podílem počtu obyvatel ČR žijících v Praze (11,82 %). Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 3 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3), a to na základě indikativní kalkulace obsažené v příloze OPZ. Daný procentuální poměr podílu intervencí v Praze je vyčíslen z celkových zdrojů, tj. včetně národního spolufinancování.

Prioritní osa je v souladu s články 9 a 10 nařízení o ESF zaměřena na podporu mezinárodní spolupráce a sociálních inovací v rámci rozvoje lidských zdrojů.

Na základě zkušenosti České republiky i ostatních členských států³⁷ v programovém období 2007-13 se jako nejefektivnější způsob implementace jeví koncentrace podpory sociálních inovací a mezinárodních aktivit do samostatné prioritní osy:

- Samostatná prioritní osa umožňuje lepší zacílení a specifická podpora mezinárodní spolupráci a inovacím pak přináší viditelnější výsledky.
- Vzhledem k nízké inovační výkonnosti je vhodné znalostní kapacitu a podporu koncentrovat a budovat v rámci jedné prioritní osy.
- Vyšší administrativní náročnost projektů s prvkem mezinárodní spolupráce a sociálních inovací se mnohem efektivněji řeší v rámci jedné prioritní osy, kde je možné vyvinout specifické a unikátní struktury a přístupy, což umožňuje efektivnější přípravu a implementaci projektů, jednodušší řízení a monitorování.
- Implementační struktura je transparentnější pro žadatele i příjemce, snáze se orientují, získávají větší podporu odpovídající jejich specifickým potřebám.
- Vyšší míra spolufinancování ESF.

Společným jednotlívým prvkem projektů v této prioritní ose je tedy horizontální princip sociálních inovací, mezinárodní spolupráce, či kombinace obou principů a výše popsaná specifika implementace takových projektů jsou pak hlavním důvodem pro vyčlenění problematiky do samostatné prioritní osy.

2.3.1 Specifické cíle a očekávané výsledky

Specifický cíl 3.1.1: Zvýšit kvalitu a kvantitu využívání sociálních inovací a mezinárodní spolupráce v tematických oblastech OPZ

³⁷ Podrobněji viz „[Baseline Study on Transnational Cooperation in the EU](#)“, 2010, tato studie byla zpracována v rámci projektu Learning Network on Transnational Cooperation in ESF.

Specifický cíl je navržen tak, aby podpořil příspěvek ostatních prioritních os k dosažení cílů Národního programu reforem v oblasti zaměstnanosti a Specifických doporučení Rady a reagoval na aktuální společenské problémy v této oblasti.

Realizací intervencí v rámci tohoto specifického cíle dojde ke vzniku a dalšímu, především, kvalitativnímu rozvoji inovačního prostředí. Budou existovat fungující kapacity pro vývoj a šíření sociálních inovací, v rámci které dochází ke spolupráci mezi stranou inovační nabídky a inovační poptávkou. Na straně inovační poptávky budou lidé, kteří rozumí sociálním inovacím a principům jejich vývoje, uvědomují si jejich přínos a jsou schopni identifikovat přetrvávající problémy, které jsou vhodné pro řešení pomocí sociálních inovací. Díky podpůrným aktivitám (mapování inovačních kapacit, vzdělávání apod.) směřovaným na stranu inovační nabídky dojde k její aktivizaci, budou generovány nové nápady a nová řešení. V rámci inovačního prostředí tak bude existovat dostatečná kvalitativní a kvantitativní kapacita, budou existovat a spolupracovat aktéři, kteří jsou schopni nová řešení vytvářet, a kteří jsou schopni je realizovat, bude existovat dlouhodobá spolupráce mezi stranou nabídky a poptávkou.

Prostřednictvím realizovaných inovačních projektů a mezinárodní spolupráce budou v PO 3 řešeny přetrvávající a jinými způsoby obtížně řešitelné problémy v tematických oblastech OPZ. Bude ověřováno fungování a dopad sociálních inovací formou pilotních projektů před jejich dalším rozšířením. V oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy budou využívány sociální inovace a aplikovány inovace již vyvinuté v zahraničí. Plošné využití sociálních inovací vzniklých v rámci PO 3 bude zajištěno prostřednictvím ostatních, tematicky příslušných prioritních os OPZ, či jiných OP, pokud bude adekvátní. Budou existovat fungující tematické sítě, účast v nadnárodních expertních sítích a mezinárodních výzkumných aktivitách bude aktivní.

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.3.2.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 22: Společné a specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 3

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Východní hodnota ³⁸ | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ³⁹ |
|---------|--|----------------------------|---------------------------|--|--------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| 6 94 10 | Počet zvalidovaných experimentálních či kvazi-experimentálních ověření nových nástrojů | Méně rozvinuté | ověření | Počet experimentálně či kvazi-experimentálně ověřených nových nástrojů | 2 | 2013 | 26 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 0 | | 4 | | |

³⁸ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

³⁹ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

| | | | | | | | | | |
|--------------|---|----------------|------------|-------------------------|-----|------|-----|----------|------|
| CR03 (62600) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 187 | 2013 | 220 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 25 | | 30 | | |
| 67110 | Počet podpůrných institucí, které fungují i po ukončení podpory | Méně rozvinuté | organizace | | 1 | 2013 | 4 | ŘO | 12 m |
| | | Více rozvinuté | | | 0 | | 0 | | |

2.3.2 Podporované aktivity

2.3.2.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Aktivity podporované v rámci této prioritní osy bude zaměřené jak na inovace s vysokou inovační intenzitou, založené na poptávce ze strany veřejné správy a úzké spolupráci s veřejnou správou, tak na inovace dílčí, spíše na místní úrovni či na úrovni neziskových či soukromých organizací. Prioritní osa tak bude podporovat celkovou inovační intenzitu operačního programu.

Koncept sociálních inovací je v oblasti podpory z ESF v České republice zcela nový a obsahově proměnlivý. Pro naplnění stanoveného cíle je proto vedle podpory samotných inovací nezbytné klást důraz na podporu a rozvoj inovačního prostředí (inovační poptávky a inovační nabídky) a samotné inovační kapacity. V rámci OPZ budou podporovány projekty, které povedou k rozvoji inovačních kapacit jak na straně inovační poptávky, tak na straně inovační nabídky.

Část prioritní osy věnovaná sociálním inovacím bude sloužit jako „výzkumná laboratoř“ pro ostatní prioritní osy. Prioritní osa tak především doplňuje a rozšiřuje problematiku řešenou v tematických prioritních osách. Tematická provázanost je nezbytná i z hlediska šíření nově vzniklých nástrojů. Prioritní osa je zaměřená na všechny tematické oblasti, které pokrývá OPZ (zaměstnanost, sociální začleňování a veřejná správa), její hlavní odlišnost spočívá v zaměření na sociální inovace a mezinárodní spolupráci, a z toho vyplývající specifický přístup k projektům a specifickým požadavkům.

V rámci této prioritní osy představují „sociální inovace (tj. inovace sociální v účelu i prostředcích jejich dosažení) ve stávajícím pojetí nová (a oproti dostupným alternativám účinnější, efektivnější, udržitelnější, spravedlivější) řešení (produkty, procesy, služby, organizační uspořádání, technologie, ideje, regulace, institucionální formy, funkce a role, sociální hnutí, intervence), která naplňují naléhavé sociální (resp. společenské) potřeby a zároveň vytvářejí nové sociální vztahy nebo spolupráce.“⁴⁰ Sociální inovace musí současně naplňovat tři základní charakteristiky:

- novost, tj. vzniklé řešení musí být v dané oblasti, sektoru, regionu či pro dané uživatele nové nebo aplikované novým způsobem;
- potřebnost, tj. řešení musí být explicitně zaměřeno na uspokojení sociální potřeby nebo využití příležitosti;
- impakt, tj. nové řešení musí být účinnější než řešení stávající. Zlepšení, které je pomocí nového řešení dosaženo, musí být měřitelné.

Cílem sociálních inovací je tak vytvoření nového řešení, které dosáhne udržitelné systémové změny, tj. trvalé změny chování cílových skupin, a které vytvoří nové společenské vztahy a vazby.

⁴⁰ Navreme Boheme, s.r.o.: *Evaluace implementace principu inovativnosti v OP LZZ, závěrečná zpráva*. 2012. str. 14.

Sociální inovace založené na mezinárodní spolupráci a přebírání inovativních řešení ze zahraničí pak představují především přebírání a případné přizpůsobování opatření, která jsou nová v prostředí České republiky, ale která se již v zahraničí osvědčila a při jejichž implementaci se můžeme inspirovat či vyvarovat rizikových kroků učiněných v zahraničí. Mezinárodní spolupráce je také osvědčeným zdrojem inovací. Mezinárodní spolupráce má podle výzkumných studií⁴¹ celou řadu přínosů. Umožňuje jednotlivým účastníkům získat podněty a kontakty v rámci mezinárodních sítí a pomáhá budovat kapacity participujících organizací a orgánů na regionální a národní úrovni. Je to nákladově efektivní způsob pro ověření návrhů politik a pro šíření zkušeností, který poskytuje základ pro mezinárodní srovnávání. Prostřednictvím mezinárodní spolupráce bude možné zvýšit dopad realizovaných projektů a zefektivnit implementaci ESF na místní, regionální a národní úrovni díky zahrnutí zkušeností, kreditu a odborných znalostí zahraničních partnerů. Pro efektivní podporu sociálních inovací založených na mezinárodní spolupráci je plánováno využití platformy EU a koordinovaného rámce provádění⁴². V této souvislosti budou pro mezinárodní spolupráci využívána zejména následující společná témata (navržená Evropskou komisí a přijatá Výborem pro ESF): zaměstnanost, začleňování, zaměstnanost mládeže a sociální podnikání, v rámci kterých se očekává spolupráce zejména s partnery z ostatních členských zemí EU.

Za účelem dosažení stanoveného specifického cíle budou podporovány níže uvedené aktivity, které jsou navrženy jako příspěvek k řešení příčin problémů identifikovaných v kap. 1.1, zejména v částech Sociální inovace a Mezinárodní spolupráce. Aktivity byly identifikovány na základě zkušeností programového období 2007-2013, evaluačních studií, analýz⁴³, výstupů projektů podpořených v rámci Prioritní osy 5 OP LZZ a v rámci partnerství s institucemi, které se účastní výběru projektů v Prioritní ose 5 OP LZZ (zástupci odborných sekcí MPSV, Úřadu vlády ČR, sociálních partnerů, krajů, měst a obcí a neziskového sektoru) a v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jež vymezují zásadní společenské výzvy pro ČR, na které by sociální inovace měly reagovat a hledat nové cesty k jejich řešení. V rámci těchto priorit jsou pro OP Zaměstnanost adekvátní Sociální a kulturní výzvy: oblast 1. Demografické a sociální proměny, oblast 3. Vládnutí a správa, oblast 4. Rozvoj a uplatnění lidského kapitálu a oblast 5. Člověk, věda a nové technologie). Jedná se o indikativní vymezení oblastí, které budou dále doplňovány a zpřesňovány na základě průběžného mapování stávající inovační poptávky a nabídky.

Aktivity, které přispějí ke vzniku a rozvoji inovačního prostředí a zvýšení povědomí o sociálních inovacích, například:

- Podpora kapacit pro vývoj a šíření inovací – např. inovačních „laboratoří, hubů“⁴⁴ a inkubátorů na příslušné úrovni zaměřených na podporu inovací v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy;
- Vytvoření a rozvoj kapacit pro inovační nabídku a poptávku (vzdělávání aktérů na straně poptávky i nabídky, vznik inovační platformy – podpora síťování a spolupráce aktérů, apod.);
- Podpora sociálního experimentování, sběru dobré praxe a fungujících principů a jejich šíření.

⁴¹ Např. Ruth Santos: *An investment in Europe's present and future: The added value of Transnational Co-operation at project level under EQUAL*. ECOTEC, 2005.

⁴² Dle článku 10 (4) nařízení o ESF, detailní popis fungování koordinovaného rámce provádění viz [Common framework for TNC 2014-2020](#) (Paper for the meeting of the ESF Committee, Vilnius, 26 September 2013)

⁴³ Navreme Boheme, s.r.o.: *Evaluační implementace principu inovativnosti v OP LZZ, závěrečná zpráva*. 2012; DHV CR, NVF, o.p.s.: *Strategická evaluace OP LZZ, závěrečná zpráva*. 2012.; Navreme Boheme, s.r.o., Člověk v tísni, o.p.s.: *Průběžná dlouhodobá (longitudinální) studie účinků podpory OP LZZ na cílové skupiny programu, 3. a 4. průběžná zpráva*. 2012.; HOPE-E.S.: *Analýza podpory celoživotního učení, zaměstnanosti a zaměstnatelnosti a jejich vzájemných vazeb s důrazem na adaptabilitu zaměstnanců a doporučení pro období 2014+*. 2012.

⁴⁴ Jedna z možných definic hubu je např. „pracovní prostor pro setkávání a inovace“ (<http://prague.the-hub.net/>)

V oblasti tvorby sociálních inovací a rozvoje mezinárodní spolupráce se zaměříme na následující oblasti a témata⁴⁵, tvorba inovací bude podporována v celém jejich cyklu (od vstupního výzkumu problému, přes vývoj řešení a ověření jeho fungování po zajištění podmínek pro jeho úspěšné rozšíření):

- Aktivní a preventivní nástroje politiky zaměstnanosti, zprostředkování práce, inovace v zaměstnávání mladých a starších lidí, inovace přispívající k rovným příležitostem na trhu práce a s důrazem na sladování pracovního a rodinného života, vznik nových pracovních příležitostí a přeměnu stávajících pracovních pozic v kontextu tzv. green economy a kreativních odvětví;
- Rozvíjení nových forem spolupráce regionů v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování;
- Přizpůsobení pracovníků, podniků a podnikatelů změnám trhu práce, rozvoj lidských zdrojů ve firmách, inovace na pracovištích, rozvoj dalšího vzdělávání a strategií celoživotního vzdělávání pro zaměstnance;
- Nové přístupy k aktivnímu a zdravému stárnutí, zejména v souvislosti s udržením starších osob na trhu práce;
- Efektivní využití potenciálu migrace – inovativní způsoby práce s migranty v návaznosti na jejich inkulsi na trh práce (např. řešení nelegálních forem zaměstnanosti) a aktuální potřeby trhu práce;
- Zvyšování efektivity sociálních služeb a nové způsoby jejich financování a spolupráce se zaměstnavateli;
- Inovace v oblasti dlouhodobé péče, propojení sociální a zdravotní péče k zefektivnění služeb a komplexnímu uspokojení potřeb uživatelů;
- Podpora práce komunitních organizací a dalších místních iniciativ s cílem zlepšování vztahu a koordinace mezi různými organizacemi se záměrem poskytovat vylepšené služby, které reagují na aktuální potřeby klientů;
- Podpora nových metod sociální práce zaměřených na prevenci ztráty bydlení a znovuzачlenění do bydlení;
- Inovace v oblasti sociálního začleňování, podpora inovací pro řešení vyloučených lokalit a lokalit, které jsou sociálním vyloučením ohrožené;
- Aktivita zvyšující transparentnost, udržitelnost a efektivnější fungování NNO, snižující závislost NNO na veřejných zdrojích, naopak vedoucí k lepšímu a efektivnějšímu využívání firemního dárcovství a spolupráce NNO se soukromou sférou;
- Adaptace na nové technologie zajišťující udržitelný rozvoj – inovativní způsoby adaptace zaměstnanců na nové technologie na pracovišti, adaptace osob vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením a chudobou na nové technologie s cílem zvýšení jejich zaměstnatelnosti;
- Rozvoj sociálního a sociálně integračního podnikání, např. s využitím sociálních franšíz, podpora produkce vytvořené zejm. osobami znevýhodněnými na trhu práce;
- Výměna zkušeností a přenos dobré praxe mezi členskými státy EU v otázkách týkajících se aktivní politiky zaměstnanosti, zejména níže uvedených cílových skupin, týkajících se řešení problémů sociálního začleňování osob vyloučených nebo

⁴⁵ Jedná se o indikativní výběr oblastí. Další vhodné problémy k řešení prostřednictvím sociálních inovací a mezinárodní spolupráce budou identifikovány (konkretizovány) na základě zmapování inovační poptávky, tj. v úzké spolupráci s věcným garantem dané oblasti.

ohrožených sociálním vyloučením a chudobou s cílem jejich návratu do společnosti a rovněž jejich návratu na trh práce;

- Podpora vzniku tematických sítí a spolupráce mezi projekty v různých členských státech EU s cílem zlepšit výsledky vlastních projektů, či dosáhnout společných výsledků v oblasti (i) zvýšení zaměstnatelnosti zejména znevýhodněných skupin na trhu práce, (ii) vytváření inovativních forem organizace práce příznivých zejména pro starší osoby za účelem dlouhodobějšího udržení starších pracovníků v zaměstnání, dále pro rodiče s malými dětmi a osoby pečující o další závislé členy rodiny, (iii) podpory aktivního a zdravého stárnutí, (iv) sociálního začleňování osob vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením a chudobou, včetně preventivních opatření a (v) v oblasti veřejné správy;
- Rozvoj nových nástrojů ověřování, validace a předvýběru vhodných přístupů pro politiky veřejné správy a jejich implementaci především v oblastech:
 - Zvyšování transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nových metod;
 - Sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek a dalších nových forem zadávání veřejných zakázek;
 - Sociálně odpovědného zaměstnávání ve veřejné správě;
 - Průřezového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy např. v oblastech environmentálních aspektů, udržitelného rozvoje apod.;
 - Podpory inovativních přístupů a metod ve veřejné správě
 - Zavádění metod kvality ve veřejné správě mimo rámec obvyklých standardů kvality.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především uchazeče o zaměstnání, zájemce o zaměstnání, ekonomicky neaktivní osoby, osoby sociálně vyloučené nebo ohrožené sociálním vyloučením a chudobou, pečující osoby, poskytovatele služeb sociální integrace a navazující pracovní integrace, sociální pracovníky poskytovatelů služeb, zaměstnance NNO/VPO a sociálních podniků, zaměstnavatele a zaměstnance, vzdělávací a poradenské instituce, orgány ústřední státní správy a územních samospráv a jejich zaměstnance.

Zvláštní důraz bude kladen na osoby ve věkové skupině 55 – 64 let, osoby do 25 let věku, rodiče s malými dětmi, osoby pečující o další závislé členy rodiny a osoby s nízkou úrovní kvalifikace.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména veřejně prospěšné organizace / NNO, kraje, obce, svazky obcí a jejich asociace, organizační složky státu a jimi zřízené příspěvkové organizace, sociální partneři, zaměstnavatelé, poskytovatelé sociálních služeb a jejich zastřešující organizace, vzdělávací a poradenské instituce a výzkumné organizace.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

V souladu s čl. 96 (1) (a) obecného nařízení bude umožněno zacílení podpory v rámci této prioritní osy na celé území České republiky.

2.3.2.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů

(omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této prioritní osy budou vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů. Podpora projektů přímého přidělení není v rámci této prioritní osy předpokládána. Do přípravy výzev v rámci této prioritní osy bude zapojeno příslušné Programové partnerství, tj. platforma ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti za příslušnou oblast, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). V případě rozhodnutí o podpoře projektů přímého přidělení v této prioritní ose by příslušné Programové partnerství bylo do výběru těchto projektů zapojeno stejně jako v jiných investičních prioritách OPZ. Projekt přímého přidělení by musel ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství (nebo jím schválené platformy) s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, by byl vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.3.2.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.3.2.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.3.2.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 23: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 3

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|---------|--|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|---------------------|
| 6 93 01 | Počet experimentálně či kvazi-experimentálně ověřených nových nástrojů | nástroje | ESF | Méně rozvinuté | 35 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 5 | | |
| | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 2 204 | příjemce | při vstupu/zahájení |

| | | | | | | | |
|-----------------------|--|------------|-----|-------------------|-----|----------|-------------------------|
| CESF0 (6 00 00) | | | | Více rozvinuté | 296 | | |
| CO22 (6 22 00) | Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby na celostátní, regionální a místní úrovni | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 7 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 1 | | |
| CO20 (6 20 00) | Počet projektů, které zcela nebo zčásti provádějí sociální partneři nebo nevládní organizace | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 88 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 12 | | |
| CO23 (1 01 06) | Počet podporovaných mikropodniků, malých a středních podniků (včetně družstevních podniků a podniků sociální ekonomiky) | podniky | ESF | Méně rozvinuté | 18 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 2 | | |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | plány | ESF | Méně rozvinuté | 62 | příjemce | 0 m |
| | | | | Více rozvinuté | 8 | | |
| 6 71 01 | Počet podpořených podpůrných institucí | organizace | ESF | Méně rozvinuté | 5 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 1 | | |

2.3.3 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 3

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

Prioritní osa 3 je jako celek zaměřena na podporu sociálních inovací a mezinárodní spolupráce, proto je předpokládán její dílčí příspěvek k tematickému cíli č. 1 *Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací*.

2.3.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 24: Výkonnostní rámec prioritní osy 3

| Typ milníku | ID | Definice indikátoru nebo fáze implementace | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionů | Milník pro rok 2018 | Konečný cíl (2023) | Zdroj údajů | Popřípadě vysvětlení relevantnosti ukazatele |
|-------------|-----------------|--|----------------|------|-------------------|---------------------|--------------------|-------------|---|
| výstupový | CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 441 | 2 204 | příjemce | Základní výstupový indikátor v PO3, který pokrývá finančně nejobjemnější část intervencí v prioritní ose. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového |
| | | | | | Více rozvinuté | 59 | 296 | | |

| | | | | | | | | | |
|----------|--|---|-----|-----|----------------|-----------|------------|----------|---|
| | | | | | | | | | rámcové a bagatelní podpory. |
| finanční | | Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO | EUR | ESF | Méně rozvinuté | 4 111 963 | 37 007 665 | MS 2014+ | Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce. Konečná cílová hodnota je snížena o výdaje, které budou předloženy do certifikace po 31. 12. 2023 s ohledem na pravidla procesu certifikace a způsobilosti výdajů. |
| | | | | | Více rozvinuté | 551 184 | 4 960 656 | | |

2.3.5 Kategorie zásahů

| Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|------------|--------------------------------|------------|--------------------|------------|--|------------|--------------------------------------|------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 102 | 15 234 822 | 01 | 39 063 646 | 06 | 39 063 646 | 07 | 39 063 646 | 02 | 39 063 646 |
| 109 | 17 188 004 | | | | | | | | |
| 119 | 6 640 820 | | | | | | | | |

| Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|-----------|--------------------------------|-----------|--------------------|-----------|--|-----------|--------------------------------------|-----------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 102 | 1 289 770 | 01 | 3 307 104 | 06 | 3 307 104 | 07 | 3 307 104 | 02 | 3 307 104 |
| 109 | 1 455 126 | | | | | | | | |
| 119 | 562 208 | | | | | | | | |

2.3.6 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

Implementace projektů, které mají vytvářet sociální inovace, navíc se začleněním mezinárodní spolupráce, vyžaduje jiný způsob provádění než u klasických projektů podporovaných z tematických prioritních os, počínaje prací se žadateli přes specifický systém výběru projektů až po práci s příjemci zejména v souvislosti s jejich účastí v tematických sítích. Vzhledem k této skutečnosti je v rámci této prioritní osy plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ, které tento odlišný způsob provádění projektů vyžadující rovněž odlišný přístup poskytovatele podpory k žadatelům a příjemcům umožní zavést do praxe.

2.4 Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa

Prioritní osa Efektivní veřejná správa⁴⁶ bude financována v rámci tematického cíle č. 11 – Posilování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě. Prioritní osa 4 bude pokrývat obě dvě kategorie regionů v ČR a projekty podpořené v jejím rámci proto budou moci být realizovány na celém území ČR včetně Prahy. Důvodem je skutečnost, že prioritní osa 4 obsahuje intervence systémového charakteru, které mají již ze své podstaty dopad na území celé ČR. Kromě výše zmíněných věcných potřeb je důvodem pro kombinaci kategorií regionů v rámci OP Zaměstnanost také hledisko implementace programu, konkrétně s tím spojené zjednodušení řízení, monitorování a kontroly využití prostředků ESF, které jsou v obou dotčených kategoriích regionů vynakládány na stejné aktivity. Jednotná řídicí struktura tak může efektivně zajistit dodržení a kontrolu principu nepřevoditelnosti finančních prostředků mezi kategoriemi regionů, ale i hospodárné a maximálně koordinované využití finančních prostředků obou kategorií regionů. Tento přístup je současně jednodušší pro příjemce, protože zejména v případě národních a systémových intervencí umožňuje pokrýt jedním projektem celé území ČR, bez nutnosti předkládat jeden projekt do OP Zaměstnanost a druhý doplňkový do OP Praha pól růstu ČR.

V souladu s čl. 70 (1) obecného nařízení a čl. 13 (2) nařízení o ESF budou projekty realizované v Praze nebo na celém území ČR a současně mající dopad na celé území ČR financovány z obou kategorií regionů, a to na základě pro-rata vyjádřeného podílem počtu obyvatel ČR žijících v Praze (11,82 %). Projekty, jejichž dopad je regionálně omezen, budou financovány buď z prostředků méně rozvinutých, nebo více rozvinutých regionů, v závislosti na tom, kde bude projekt realizován (tj. kde budou realizovány aktivity pro cílové skupiny). Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 4 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3), a to na základě indikativní kalkulace obsažené v příloze OPZ. Daný procentuální poměr podílu intervencí v Praze je vyčíslen z celkových zdrojů, tj. včetně národního spolufinancování. V případě, že skutečný objem prostředků v projektech realizovaných na území hl. m. Prahy bude vyšší, než původně předpokládaný, bude potřebné navýšení prostředků pro kategorie více rozvinutých regionů hrazeno z národních zdrojů.

2.4.1 Investiční priorita 1 Prioritní osy 4

11i Investice do institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy a veřejných služeb na celostátní, regionální a místní úrovni za účelem reform, zlepšování právní úpravy a řádné správy

2.4.2 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě 4.1 a očekávané výsledky

Specifický cíl 4.1.1: Optimalizovat procesy a postupy ve veřejné správě zejména prostřednictvím posílení strategického řízení organizací, zvýšení kvality jejich fungování a snížení administrativní zátěže

⁴⁶ Za veřejnou správu je pro potřeby prioritní osy považována státní správa (ústřední orgány státní správy) a samospráva (obce, kraje, hlavní město Praha) a justice (soudy a státní zastupitelství). Pod státní správu se mimo jiné řadí také složky Policie ČR a HZS ČR a také organizační složky v resortu justice, jako je Justiční akademie, Probační a mediační služba či Vězeňská služba. Důvodem je, že tyto složky mají svůj administrativní aparát, jehož efektivní fungování je minimálně stejně důležité jako efektivní fungování např. ústředních správních úřadů, obecních a krajských úřadů.

Cílem programového období bude dokončit reformní procesy započaté v programovém období 2007-2013 tak, aby veřejná správa (VS) v roce 2020 fungovala na vysoké úrovni efektivity a disponovala jasnou vizí svého budoucího směřování.

Intervence v rámci tohoto specifického cíle (SC) budou realizovány v souladu se Strategickým rámcem rozvoje VS ČR pro období 2014-2020 (SR VS) a Implementačními plány (ImP) zejm. pro SC 1, 2 a 3, a dalšími strategickými dokumenty, mimo jiné i Strategií mezinárodní konkurenceschopnosti ČR.

SC přispěje k dokončení reformních procesů VS realizací intervencí zaměřených na naplnění potřeb VS v oblastech nastavení a rozvoje řízení kvality, zkvalitnění strategického a projektového řízení, racionalizačních procesů uvnitř justice, rozvoje procesů snižujících administrativní a regulační zátěž, optimalizace výkonu VS v území, zlepšení komunikace a předávání informací mezi VS samotnou a občany či dokončení procesního modelování agend.

Boj s korupcí bude do implementace SC integrován jako horizontální princip a přispěje tak k naplnění CSR 7 z roku 2014. Konkrétně tento SC přispěje ke zrychlení a posílení implementace Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015-2017 (opatření jako např. rozšíření pravomocí NKÚ, zpřísnění systému financování politických stran, zvýšení ochrany whistleblowerů, zavedení standardů pro nominace zástupců státu do obchodních společností aj.) a zvýšení transparentnosti při zadávání veřejných zakázek. Administrativní procesy se stanou transparentnějšími jak pro VS, tak i občany a podnikatele. K realizaci těchto opatření budou v rámci intervencí z ESF využity zejména nástroje zaměřené na rozvoj analytických materiálů, metodik či evaluací.

Plánovaná opatření budou komplementární s opatřeními v oblasti eGovernmentu realizovanými v rámci SC 3.2 IROP (např. eProcurement, eJustice, eHealth, eLegislative, eSbírka apod.).

Implementací SC dosáhne ČR v roce 2020 těchto specifických výsledků:

V oblasti strategického řízení bude/ou:

- Zavedeny principy projektového řízení a tedy i projektové kanceláře do institucí VS
- Zaveden systém každoročního hodnocení a měření výkonu VS
- Tvorba strategických dokumentů státní správy řízena dle metodiky tvorby veřejných strategií

V oblasti zvýšení kvality fungování institucí VS bude/ou:

- Zajištěny profesionální služby zejména ve vztahu k obcím, např. v oblasti veřejných zakázek, správních postupů apod.
- Komunikace VS s občany řízena dle principů good governance
- Zavedena jednotná metoda řízení kvality v rámci nastaveného systému řízení kvality ve všech institucích ústřední státní správy, samosprávám poskytnuta odpovídající metodická podpora
- Sestaveny procesní modely u cca 60 nejnákladnějších agend VS, standardizováno cca 30 občanů nejvíce využívaných agend
- Nastaveno financování přeneseného výkonu působnosti státu dle výkonového modelu (u definovaných agend)
- Harmonizováno územní členění státu
- Publikovány veřejnosprávní smlouvy, jejich dosavadní využívání revidováno
- Celkově zefektivněno fungování justice, legislativní činnost i rozhodování soudů a státních zastupitelství zkvalitněno, justice více otevřena občanům

V oblasti snižování administrativní zátěže bude/ou:

- Snižena administrativní zátěž podnikatelů o 30%
- Snižena administrativní zátěž občanů a VS
- Zavedeny mechanismy systematického pravidelného přezkumu účinnosti právních předpisů - RIA ex post
- Zavedena včasná a efektivní kontrola kvality zpracovávaných RIA
- Rozšířeno využívání CIA na širší okruh regulace

Specifický cíl 4.1.2: Profesionalizovat veřejnou správu zejména prostřednictvím zvyšování znalostí a dovedností jejich pracovníků, rozvoje politik a strategií v oblasti lidských zdrojů a implementace služebního zákona

Intervence v rámci tohoto specifického cíle budou realizovány v souladu se SR VS a ImP, zejména pak pro SC 4, stejně jako v souladu s dalšími strategickými dokumenty, mimo jiné i Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR.

SC přispěje k dokončení reformních procesů VS prostřednictvím realizace intervencí zaměřených na naplnění konkrétních potřeb VS v oblastech realizace specifických vzdělávacích a výcvikových programů, optimalizace řízení lidských zdrojů v institucích VS a profesionalizace státní služby.

Boj s korupcí bude do implementace SC integrován jako horizontální princip a přispěje tak k naplnění CSR 7 z roku 2014. Konkrétně tento SC přispěje ke zrychlení a posílení implementace Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015-2017 (opatření jako např. vzdělávání v oblasti prevence korupce, v oblasti zadávání veřejných zakázek aj.) a implementace služebního zákona, čímž přispěje k vytvoření stabilní, efektivní a profesionální státní služby. K realizaci těchto opatření budou v rámci intervencí z ESF využity především nástroje zaměřené na rozvoj analytických materiálů, metodik či evaluací

Opatření plánovaná k realizaci v rámci tohoto SC budou komplementární s opatřeními v oblasti eGovernmentu realizovanými v rámci SC 3.2 IROP (např. eProcurement, eJustice, eHealth, eLegislativa, eSbírka apod.).

Implementací SC dosáhne ČR v roce 2020 těchto specifických výsledků:**V oblasti zvýšení znalostí a dovedností pracovníků budou:**

- Pracovníci VS proškoleni dle oboru své působnosti např. v odpovědném zadávání veřejných zakázek, plnění principů kybernetické bezpečnosti, využívání nástrojů eGovernmentu (zaměřeném na pokročilé využívání elektronických nástrojů), územním plánování, environmentálním managementu a dalších
- Kompetence pracovníků VS v oblasti tzv. soft skills zvýšeny, a to dle oboru jejich působnosti, např. v řešení konfliktů a vyjednávání, prezentačních dovednostech, manažerských dovednostech, řešení problémů a dalších
- Pracovníci justice proškoleni např. v oblastech finančního řízení, rekodifikace vybraných oblastí práva, využívání alternativních metod řešení sporů a dalších

V oblasti politik a strategií lidských zdrojů bude:

- Řada samospráv včetně některých úřadů státní správy aplikovat nové metody řízení lidských zdrojů, např. v oblasti motivace, hodnocení apod.

V oblasti implementace státní služby bude:

- Prováděno jednotné vzdělávání pracovníků VS, jejich jednotné přijímání do státní služby, ověřování kompetencí úředníků úřednickou zkouškou aj. dle zákona o státní službě a jeho prováděcích předpisů, či služebních předpisů
- Hodnocení úředníků prováděno jednotně u všech úředníků státní služby dle zákona o státní službě a jeho prováděcích předpisů, či služebních předpisů

Indikátory výsledku

Všechny níže uvedené indikátory jsou při výpočtu dále členěny dle pohlaví a charakteristik uvedených v kapitole o výstupových indikátorech (2.4.3.5), která vychází z přílohy 1 nařízení o ESF. V případě, že specifický cíl, ke kterému se indikátory vztahují, specifikuje cílovou skupinu dle věku či pohlaví, tak k němu náležící indikátory se vztahují taktéž pouze k této cílové skupině.

Tabulka 25: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 4.1

| ID | Indikátor | Kategorie regionu nebo YEI | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Východní hodnota ⁴⁷ | Východní rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ⁴⁸ |
|-----------------|--|----------------------------|---------------------------|--|--------------------------------|--------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR 03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | Méně rozvinuté | účastníci | Počet účastníků, celkem | 3 950 | 2013 | 15 085 | příjemce | 0m |
| | | Více rozvinuté | | | 530 | | 1 515 | | |
| 6 80 10 | Počet institucí, které s podporou ESF úspěšně zavedly opatření | Méně rozvinuté | institute | | 224 | 2013 | 491 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 30 | | 51 | | |
| 6 80 11 | Počet institucí, které s podporou ESF úspěšně zavedly opatření v oblasti řízení kvality | Méně rozvinuté | institute | | 14 | 2013 | 130 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 2 | | 13 | | |
| 6 80 12 | Počet institucí, které s podporou ESF úspěšně zavedly opatření v oblasti strategického a projektového řízení | Méně rozvinuté | institute | | 26 | 2013 | 239 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 4 | | 24 | | |
| 6 80 13 | Počet institucí, které s podporou ESF úspěšně zavedly opatření v oblasti procesního modelování agend | Méně rozvinuté | institute | | 1 | 2013 | 12 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 0 | | 1 | | |
| 68 01 4 | Počet institucí, které s podporou ESF úspěšně zavedly opatření v oblasti moderního řízení lidských zdrojů | Méně rozvinuté | institute | | 70 | 2013 | 123 | ŘO | 12m |
| | | Více rozvinuté | | | 9 | | 12 | | |

⁴⁷ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

⁴⁸ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“, „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

2.4.3 Podporované aktivity v rámci investiční priority 4.1

2.4.3.1 Popis typů a příkladů financovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Za účelem dosažení stanovených specifických cílů budou podporovány zejména níže uvedené příklady aktivit včetně nástrojů, využitelných k jejich realizaci:

Podporované aktivity, přispívající k naplnění SC 4.1.1

Dokončení podpory plošného procesního modelování agend jak pro přímý, tak pro přenesený výkon státní správy a následná realizace doporučených změn (ImP 1.1)

Prostřednictvím pokračujícího procesního modelování agend (PMA) dojde ve VS do roku 2020 ke konkrétnímu popisu vybraných agend VS ve smyslu vzájemné provázanosti procesů, nákladů a výnosů, a to na základě Metodiky procesního modelování agend, vytvořené v programovém období 2007-2013. Agendy, které vyžadují zvýšené náklady na své fungování (cca 60 agend), budou procesně modelovány. Na základě vytvořených modelů budou k jednotlivým agendám navrhována optimalizační opatření a dle nově vytvořené Metodiky standardizace agend stanovovány závazné průběhy agendy, tzv. standardy (u cca 30 občanů nejvíce využívaných agend). Na jejich základě budou moci být jednotlivé orgány VS, které dané agendy vykonávají, financovány. Výsledky PMA budou moci být využity také pro hodnocení a měření výkonu VS, či řízení kvality.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. evaluací nákladů a přínosů PMA, pilotním ověřením standardizace agend apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních dokumentů, studií proveditelnosti a dalších obdobných dokumentů
- pilotní ověření
- modelace procesů, standardizace

Zkvalitnění strategického a projektového řízení, využívání analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných studií a kapacit ve veřejné správě a justici (ImP 1.3 a 1.4)

Širší využití analytické podpory a evaluačních kapacit ve VS, v podobě např. strategií, studií proveditelnosti, interních aktů řízení, koncepcí či metodik ve všech oblastech VS včetně veřejných zakázek či boje s korupcí přispěje ke zkvalitnění strategické práce VS. Výkon VS bude dle nově vytvořeného systému hodnocení a měření výkonu monitorován a pravidelně vyhodnocován. Podpořeno bude také projektové řízení, např. ve formě budování projektových kanceláří, stejně jako auditní činnost v orgánech VS. Dále bude rozvíjena prostřednictvím inovativních modulů také Databáze strategií (vazby a korelace, interaktivní formulář pro přípravu strategií apod.)

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. analytickým zhodnocením systémů hodnocení a měření výkonu VS v zahraničí, vybudováním projektových kanceláří apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů, strategie, koncepce, studie proveditelnosti, interní akty řízení
- rozvoj stávajících a zavádění nových nástrojů strategického a projektového řízení
- pilotní ověření
- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe)

- procesní a finanční audity, nepokryté národními aktivitami

Podpora snižování administrativní a regulační zátěže, posílení a zlepšení ex ante a ex post hodnocení dopadů regulace (RIA, RIA ex post), včetně zhodnocení korupčních rizik (CIA) (ImP 1.2)

Prostřednictvím podpory zkvalitňování prováděné RIA (např. zlepšením způsobu přípravy nové regulace a zavedením včasné a efektivní kontroly zpracovávaných RIA, zlepšením efektivnosti procesu věcné a metodické kontroly zpracovávaných RIA, zvýšením podílu RIA zpracovávaných před zahájením tvorby paragrafové verze návrhu právní regulace aj.) a zavedení RIA ex post v legislativním procesu budou systematicky zhodnocovány přínosy a náklady jednotlivých právních předpisů s cílem zajistit, aby náklady nepřevyšovaly přínosy. Dojde tak k eliminaci tvorby nové, neopodstatněné nebo zatěžující regulace pro občany i podniky. Podporováno bude také zkvalitnění provádění CIA (Corruption Impact Assessment), sloužící ke zhodnocení korupčních rizik, a rozšíření jejího využívání na širší okruh regulace. Konsolidované znění právních předpisů bude dostupné pro nejširší veřejnost. S využitím zahraničních zkušeností bude snížena administrativní zátěž podnikatelů, administrativní zátěž občanů a VS bude evaluována, právní základna revidována.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. aktualizací metodik měření administrativní zátěže, zlepšením metodické podpory zpracovatelům RIA, zhodnocením dobré praxe v oblasti zpracovávání dopadových studií apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů, studie proveditelnosti
- zavádění nových a rozvoj stávajících nástrojů snižování administrativní a regulační zátěže (webové aplikace, sdílené platformy, databáze aj.)
- pilotní ověření
- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe)

Zlepšení komunikace a zvyšování důvěry uvnitř veřejné správy samotné i navenek směrem k občanům, zjednodušení přístupu veřejnosti, včetně osob se specifickými potřebami, ke službám a informacím veřejné správy

V rámci této aktivity bude podpořena komunikace jednotlivých organizací VS s veřejností, mimo jiné i s využitím mechanismů zjišťování potřeb veřejnosti, zjednodušení přístupu občanů ke službám apod. Podpořena bude i komunikace mezi jednotlivými institucemi VS navzájem, např. skrze další rozvoj tzv. meziobecní spolupráce, zaměřené na vytváření společné nebo společně sdílené administrativní kapacity v území pro poskytování potřebných služeb, např. v oblasti právního poradenství, veřejných zakázek apod.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. evaluací stávajících mechanismů komunikace na jednotlivých úřadech, vytvářením nových koncepcí a metodik komunikace, zpřístupňování dat mim jiné i s využitím principu „open data“ apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů, interní akty řízení
- rozvoj stávajících či zavádění nových nástrojů zlepšování komunikace uvnitř VS i směrem k občanům (informační kampaně, webové portály, mobilní aplikace, propagační materiály, open data aj.)
- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe)

Optimalizace výkonu veřejné správy v území (ImP 2)

Zjednodušen a zefektivněn bude výkon VS v území prostřednictvím procesů jako je harmonizace administrativního členění státu (zajištění skladebnosti územních správních jednotek, vytvoření stabilní správní sítě), revize a úprava systému veřejnoprávních smluv (vznik přehledného systému informací o uzavřených a ukončených smlouvách, zamezení nadužívání veřejnoprávních smluv např. zlepšením systému a realizace kontrol výkonu přenesené působnosti), či financování přeneseného výkonu státní správy, včetně řešení problému zadluženosti obcí.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. evaluací současného systému administrativního členění státu, včetně zhodnocení jeho dopadů, návrhem nového systému harmonizace administrativního členění, systému veřejnoprávních smluv, úpravou metodiky rozdělování příspěvku na přenesený výkon státní správy, vytvoření nového modelu financování přeneseného výkonu státní správy apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů
- pilotní ověření
- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe)
- procesní, personální a finanční audity, nepokryté národními aktivitami

Racionalizace soudních řízení, posílení legislativních činností, podpora právního poradenství směrem k občanům i procesní standardizace justice, podpora využívání alternativních forem řešení sporů, alternativních trestů a procesů podmíněného propuštění, další opatření vedoucí ke kvalitnímu a efektivnímu fungování právního státu

V oblasti justice budou podporovány systémové aktivity v rovině legislativní, institucionální, organizační a personální. Bude podporováno širší využití alternativních forem řešení sporů (mediace, ADR a jiné), opatření vedoucí k racionalizaci soudních řízení a trestní politiky včetně vězeňství, bude zavedena procesní standardizace potřebná k dokončení elektronizace justice. Prostřednictvím podpory právního poradenství a komunikačních aktivit dojde ke zvýšení dostupnosti spravedlnosti pro občany.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. analytickým zhodnocením současného stavu fungování justice, trestní politiky a dalších, rozvojem kompetencí pracovníků justice, pilotním ověřením optimalizačních opatření v resortu apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů, studie proveditelnosti, interní akty řízení
- pilotní ověření
- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe), poradenství
- komunikační nástroje (informační kampaně, webové portály, mobilní aplikace, propagační materiály aj.)

Nastavení a rozvoj procesů dosahování kvality a jejího řízení, včetně environmentálního managementu (ImP 1.3)

Cílem této aktivity bude zejména zavést jednotný systém řízení kvality na úrovni ústřední státní správy, kde dosud není příliš rozšířen, a dále podpořit rozšíření a rozvoj systému řízení kvality samospráv. Za tímto účelem budou zpracovány metodiky řízení kvality na obou úrovních VS, zaměřené na zavedení minimálních standardů dle principů TQM. Na ty naváže související vzdělávání pracovníků a implementace systému řízení kvality, popř. jeho rozvoj v případě, že systém řízení kvality byl již zaveden. Podpořeno bude také širší využití environmentálního managementu ve VS, s cílem dosažení pozitivních efektů na organizační strukturu úřadů, způsob rozdělení odpovědností apod.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. analýzou současného využívání metod kvality v samosprávách, zpracováním metodiky řízení kvality apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů, studie proveditelnosti, interní akty řízení
- pilotní ověření
- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe)
- certifikace
- procesní, finanční a personální audity, nepokryté národními aktivitami
- komunikační nástroje (informační kampaně, webové portály, mobilní aplikace, propagační materiály aj.)

Podporované aktivity, přispívající k naplnění SC 4.1.2

Realizace specifických vzdělávacích a výcvikových programů přispívajících ke zkvalitnění rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě

Prostřednictvím této aktivity bude možné reagovat na potřeby pracovníků VS v oblasti jejich rozvoje, tj. vzdělávání, dovedností a výcviku. Za tímto účelem bude podpořeno zvyšování kvalifikace pracovníků v oblastech souvisejících s oborem jejich působnosti, jako je např.:

- odpovědné zadávání veřejných zakázek (aplikace základních zásad zadávacího řízení, stanovení požadavků na kvalifikaci dodavatelů, stanovení hodnotících kritérií) a proces vedení zadávacího řízení
- naplnění standardů kybernetické bezpečnosti (včetně využívání zkušeností ze zahraničí)
- pokročilé využívání nástrojů eGovernmentu
- rozvoj soft skills dle oboru působnosti pracovníka (řešení konfliktů a vyjednávání, prezentační dovednosti, manažerské dovednosti, řešení problémů, osobní efektivita, asertivita, komunikace s veřejností)
- územní plánování
- environmentální management
- zvládnutí krizového řízení a součinnost složek IZS
- rekodifikace vybraných oblastí práva, finanční řízení, využívání alternativních forem řešení sporů apod.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje realizací školicích a výcvikových programů v daných oblastech. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe), nácvik dovedností

Zavádění a rozvoj moderních metod řízení ve veřejné správě (ImP 4)

Realizací této aktivity bude podpořena aplikace moderních postupů, nástrojů a metod řízení lidských zdrojů ve VS (mimo státní službu). Budou tak upraveny také systémy hodnocení, motivace a odměňování pracovníků, které se tak budou řídit novými trendy v oblasti řízení lidských zdrojů a nahradí tak přetrvávající model prosté správy lidských zdrojů systémem aktivní práce s nimi.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. zpracováním personálních strategií v institucích VS, evaluací zavedených procesů řízení lidských zdrojů v organizacích apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů, interní akty řízení
- rozvoj stávajících či zavádění nových nástrojů řízení lidských zdrojů (motivační parametry, teambuildingové prvky, mentoring, samovzdělávání, sociometrické šetření aj.)
- vzdělávání – kurzy, semináře, coaching, stáže (sdílení dobré praxe)
- personální a procesní audity, nepokryté národními aktivitami

Profesionalizace státní služby (ImP 4)

V souvislosti s implementací služebního zákona bude v oblasti státní služby nastaven efektivní způsob vzdělávání a řízení zaměstnanců státní služby (přijímání, hodnocení, odměňování, motivace, systemizace). Budou realizována školení zaměřená na provádění pracovního hodnocení státních zaměstnanců a představených v oblasti řízení ve věcech služebního poměru, organizačních věcech státní služby a služebních vztazích státních zaměstnanců, přijímání zaměstnanců do služebního poměru, jejich odměňování apod.

OPZ k výše uvedeným procesům přispěje např. vyhodnocením dopadu ZSS na chod orgánů státní služby, pilotní ověření nastaveného systému vzdělávání a řízení, realizací školení v uvedených oblastech, apod. Za tímto účelem budou moci být využity nástroje jako např.:

- rozvoj analytických, metodických, evaluačních a dalších obdobných dokumentů v oblasti státní služby
- vzdělávání – kurzy, semináře, stáže (sdílení dobré praxe)
- jednotné testovací prostředí
- pilotní ověření
- komunikační nástroje (informační kampaně, webové portály, mobilní aplikace, propagační materiály, open data aj.)
- procesní, finanční a personální audity, nepokryté národními aktivitami

Na aktivity v této investiční prioritě navazují aktivity v prioritní ose **IROP**, konkrétně v **prioritní ose 3 „Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí“**, která v příslušných oblastech přispívá k budování materiálního zázemí pro efektivní výkon veřejné správy a doplňkově se zaměřuje i na pořizování územních plánů, územních studií a regulačních plánů.

Konkrétně **se jedná o tyto investiční priority (IP) a specifické cíle (SC) IROP:**

IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví:

SC 3.2 – Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

IP 11: Zvyšování institucionální kapacity orgánů veřejné správy a zúčastněných subjektů a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím opatření pro posilování institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy

SC 3.3 Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především organizační složky státu včetně justice, státní příspěvkové organizace, obce a kraje, pracovníky těchto organizací a občany.

Identifikace typů příjemců

Příjemci v této investiční prioritě budou zejména organizační složky státu včetně justice, státní příspěvkové organizace, obce a kraje, včetně jimi zřizovaných a zakládaných organizací.

Uvedení specifických území, na která bude podpora cílena

Z důvodu specifického postavení veřejných institucí a orgánů podporuje tato prioritní osa intervence na celém území ČR, tedy i na území hl. města Prahy. Veřejná správa, ale například i složky IZS, jsou neoddělitelně provázány s ústředními řídicími orgány či institucemi, které jsou téměř výlučně situovány na území hlavního města. Zároveň, aktivity podporované na základě této prioritní osy, resp. jejich specifických cílů, mají zpravidla systémovou, respektive národní povahu, a je proto žádoucí zajistit jejich realizaci na celém území státu.

2.4.3.2 Hlavní principy výběru operací

Výběr projektů bude probíhat v souladu se závazným metodickým pokynem MMR pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020. Tento metodický pokyn si klade za cíl mj. posílit důraz na posuzování skutečného smyslu a potřeby projektů (omezením počtu bodů přidělovaných za proveditelnost projektu), a zvýšení míry transparentnosti procesu výběru projektů. Metodický pokyn vychází mj. ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014 – 2020.

V rámci této investiční priority budou vyhlašovány výzvy na předkládání soutěžních projektů a projektů přímého přidělení (nesoutěžních).

Vzhledem k nutnosti zajištění provázanosti intervencí v oblasti veřejné správy, k zabezpečení efektivní implementace navržených opatření i ve vazbě na komplementární aktivity plánované v IROP (TC 11 a TC 2 ERDF) je nastaven koordinační mechanismus, který bude uplatňovaný pro danou oblast v obou operačních programech (OPZ a IROP). Koordináční mechanismus je nastaven na dvou úrovních – strategické, národní zaštitěné Radou vlády pro veřejnou správu a Radou vlády pro informační společnost; a implementační rovině, kterou představují řídicí orgány předmětných operačních programů a věcný garant specifických cílů. Popis koordinačního mechanismu, který definuje role jednotlivých zapojených subjektů a způsob komunikace mezi nimi, bude dle předpokladu schválen vládou ČR do konce roku 2014, aby byla zajištěna jeho plná závaznost na všech úrovních.

Do výběru projektů přímého přidělení (stejně jako do přípravy všech výzev) bude vždy zapojeno i příslušné Programové partnerství (součást výše uvedeného koordinačního mechanismu), tj. platforma ustavená ŘO OPZ na principu partnerství. V Programovém partnerství jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcný garant prioritní osy OPZ, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Projekty přímého přidělení musí ve fázi přípravy, tj. v podobě projektového záměru, získat souhlas Programového partnerství s rozpracováním do formátu plné žádosti o podporu. Projekt přímého přidělení předložený do výzvy, aniž by měl tento souhlas, bude vyřazen v rámci hodnocení přijatelnosti dané žádosti o podporu. Výjimku tvoří projektové záměry projektů přímého přidělení, které vycházejí z Implementačního plánu Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020. Tyto projektové záměry nebudou na Programovém partnerství projednávány.

Projekty budou hodnoceny a vybírány podle kritérií pro výběr projektů, která schválí Monitorovací výbor OPZ. Pro zajištění příspěvku projektů k plnění specifických cílů a dosahování výsledků příslušných prioritních os budou v kritériích pro výběr projektů zastoupena kritéria vztahující se k dosahování hodnot monitorovacích indikátorů, resp. jednotek výstupu v případě projektů využívajících jednotkové náklady.

Za účelem snížení administrativní zátěže bude usilováno o využívání zjednodušených forem vykazování výdajů. Všude tam, kde dostupná data a charakter projektů umožní vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění, bude zvažováno využití jednotkových nákladů.

Při hodnocení a výběru projektů bude posuzována rovněž problematika horizontálních témat (rovné příležitosti a nediskriminace, rovnost žen a mužů a udržitelný rozvoj). Projekt, u kterého bude identifikován negativní dopad na uvedená horizontální témata, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ (blíže viz kap. 11).

2.4.3.3 Plánované využití finančních nástrojů

Využití finančních nástrojů se nepředpokládá.

2.4.3.4 Plánované využití velkých projektů

Vzhledem k tomu, že OPZ je spolufinancován z ESF, nebude obsahovat žádné velké projekty ve smyslu čl. 90 obecného nařízení.

2.4.3.5 Společné a specifické indikátory výstupu

Tabulka 26: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 4.1

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Kategorie regionu | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|------------------|---|----------------|------|-------------------|-----------------------|-------------|----------------------|
| CESF 0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | Méně rozvinuté | 19 977 | příjemce | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 2 006 | | |
| CO22 (6 22 00) | Počet projektů zaměřených na orgány veřejné správy a veřejné služby na celostátní, regionální a místní úrovni | projekty | ESF | Méně rozvinuté | 489 | MS 2014+ | při vstupu/ zahájení |
| | | | | Více rozvinuté | 49 | | |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | Méně rozvinuté | 684 | příjemce | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 66 | | |
| 6 80 00 | Počet institucí podpořených za účelem zavedení opatření | instituce | ESF | Méně rozvinuté | 615 | ŘO | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 63 | | |
| 6 80 01 | Počet institucí, podpořených za účelem zavedení opatření v oblasti řízení kvality | instituce | ESF | Méně rozvinuté | 131 | ŘO | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 13 | | |
| 6 80 02 | Počet institucí, podpořených za účelem zavedení opatření v | instituce | ESF | Méně rozvinuté | 301 | ŘO | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 30 | | |

| | | | | | | | |
|---------|---|-----------|-----|----------------|-----|----|----|
| | oblasti strategického a projektového řízení | | | | | | |
| 6 80 03 | Počet institucí, podpořených za účelem zavedení opatření v oblasti procesního modelování agend | instituce | ESF | Méně rozvinuté | 15 | ŘO | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 1 | | |
| 6 80 04 | Počet institucí, podpořených za účelem zavedení opatření v oblasti moderního řízení lidských zdrojů | instituce | ESF | Méně rozvinuté | 156 | ŘO | 0m |
| | | | | Více rozvinuté | 15 | | |

2.4.4 Zvláštní ustanovení pro ESF na úrovni prioritní osy 4

Sociální inovace

V prioritní ose 4 *Efektivní veřejná správa* bude podporováno mj. pilotní ověřování nástrojů a opatření vyvinutých v rámci této prioritní osy a rovněž plošné využití nástrojů nově vyvinutých v rámci prioritní osy 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce*. Nové nástroje budou přebírány po úspěšném pilotním ověření jejich fungování. V rámci prioritní osy 4 tak bude završen inovační cyklus a bude zajištěna provázanost prioritní osy 3 a ostatních tematických os OPZ.

Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce bude v rámci prioritní osy 4 *Efektivní veřejná správa* podporována průřezově na úrovni jednotlivých projektů tam, kde je to podle povahy projektu vhodné. Tento přístup umožní zlepšit výsledky projektů na místní, regionální a nadregionální úrovni díky zahrnutí zkušeností a odborných znalostí zahraničních partnerů a také umožní zvýšit efektivitu vynaložených nákladů díky získání již vynalezených řešení v zahraničí, mezinárodnímu srovnávání a šíření dobré praxe.

Příspěvek k tematickým cílům 1-7

Vzhledem k obsahovému zaměření prioritní osy 4 lze předpokládat její dílčí příspěvek k tematickému cíli č. 2 *Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality* a tematickému cíli č. 5 *Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik*.

2.4.5 Výkonnostní rámec

Tabulka 27: Výkonnostní rámec prioritní osy 4

| Typ ukazatel e | ID | Ukazatel nebo klíčový krok provádění | Měrná jednot ka | Fond | Kategori e regionů | Milník pro rok 2018 | Konečný cíl (2023) | Zdroj údajů | Popřípadě vysvětlení relevantnosti ukazatele |
|----------------|------------------|--------------------------------------|-----------------|------|--------------------|---------------------|--------------------|-------------|---|
| výstupový | CE SF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastní ci | ESF | Méně rozvinuté | 1 997 | 19 977 | příjem ce | Základní výstupový indikátor v PO4, který pokrývá finančně nejobjemnější část intervencí v prioritní ose, jejichž výstupem jsou účastníci. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace |
| | | | | | Více rozvinuté | 190 | 2 006 | | |

| | | | | | | | | | |
|-----------|-------|---|-----------|-----|----------------|------------|-------------|----------|---|
| | | | | | | | | | v OPZ včetně časového rámce a bagatelní podpory. |
| výstupový | 68000 | Počet institucí podpořených za účelem zavedení opatření | instituce | ESF | Méně rozvinuté | 62 | 615 | ŘO | Indikátor pokrývá většinu intervencí v PO4, jejichž výstupem nejsou účastníci. Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce. |
| | | | | | Více rozvinuté | 7 | 63 | | |
| finanční | | Celková částka způsobilých výdajů vložených do účetního systému PCO a certifikovaných ze strany PCO | EUR | ESF | Méně rozvinuté | 14 120 241 | 127 082 172 | MS 2014+ | Nastavení hodnot vyplývá ze zkušeností s průběhem implementace OP LZZ v období 2007-2013 a při zohlednění charakteru intervencí a způsobu jejich implementace v OPZ včetně časového rámce. Konečná cílová hodnota je snížena o výdaje, které budou předloženy do certifikace po 31. 12. 2023 s ohledem na pravidla procesu certifikace a způsobilosti výdajů. |
| | | | | | Více rozvinuté | 1 418 040 | 12 762 359 | | |

2.4.6 Kategorie zásahů

| Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|-------------|--------------------------------|-------------|--------------------|------------|--|-------------|--------------------------------------|-------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 119 | 120 022 051 | 01 | 120 022 051 | 01 | 42 007 718 | 07 | 120 022 051 | 08 | 120 022 051 |
| | | | | 02 | 36 006 615 | | | | |
| | | | | 03 | 42 007 718 | | | | |

| Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony | | | | | | | | | |
|---|-----------|--------------------------------|-----------|--------------------|-----------|--|-----------|--------------------------------------|-----------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | | Dimenze 6 Územní prováděcí mechanismy | | Dimenze 7 Sekundární téma pro ESF | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 119 | 7 090 200 | 01 | 7 090 200 | 01 | 7 090 200 | 07 | 7 090 200 | 08 | 7 090 200 |

2.4.7 Kde je to vhodné, souhrn plánovaného využití technické pomoci, v případě potřeby včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů, které se účastní řízení a kontroly programu, a příjemců

V rámci prioritní osy 4 je plánováno využití prostředků technické pomoci na vytvoření kapacit ŘO OPZ potřebných pro řádnou administraci této osy při zohlednění skutečnosti, že na rozdíl od programového období 2007-2013 je plánována implementace intervencí v prioritní ose 4 bez využití zprostředkujícího subjektu přímo z úrovně ŘO OPZ. Rovněž je zvažováno využití prostředků technické pomoci na posílení kapacit zejména pro konzultace s žadateli a příjemci za účelem usnadnění jejich přístupu k podpoře z OPZ.

2.5 Prioritní osa 5 Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s článkem 59 obecného nařízení zaměřena na podporu řízení a implementace OPZ. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financována zejména opatření pro podporu přípravy, řízení, implementace, monitorování, hodnocení, publicity, kontroly a auditu, vytváření sítí a řešení stížností. Financovány budou rovněž aktivity na posílení administrativní kapacity implementačních orgánů OPZ a absorpční kapacity předkladatelů projektů. V souladu s čl. 59 (1) obecného nařízení se opatření způsobilá pro podporu v rámci technické pomoci mohou týkat předchozích i následujících programových období.

Prioritní osa 5 Technická pomoc, která je financovaná primárně z alokace pro méně vyspělé regiony, je doplněna o finanční příspěvek z alokace pro více vyspělé regiony tak, aby technická pomoc mohla být poskytována na administraci všech prostředků OPZ, tj. i na administraci alokace pro více vyspělé regiony.

Poměr prostředků z kategorie více vyspělých regionů a kategorie méně vyspělých regionů v prioritní ose 5 je stejný jako hodnota celkem za OPZ bez technické pomoci a je dán podílem 1:13,0641. Daný procentuální poměr podílu intervencí v Praze je vyčíslen z celkových zdrojů, tj. včetně národního spolufinancování a bude aplikován na všechny projekty podpořené v rámci prioritní osy 5. Výše příspěvku na jednotlivé kategorie regionů v prioritní ose 5 je vyčíslena ve finanční tabulce OPZ (viz kap. 3), a to na základě indikativní kalkulace obsažené v příloze OPZ.

2.5.1 Specifické cíle a očekávané výsledky

Specifický cíl 5.1.1: Zajistit řádnou implementaci OPZ prostřednictvím poskytnutí spolehlivých a efektivních služeb pro řízení a administraci programu

Specifický cíl je navržen tak, aby odrážel zkušenosti z administrace OP LZZ a zároveň byl v souladu s dlouhodobou vizí řídicího orgánu OPZ. Soustředí se především na:

- **efektivní a pružné řízení**, zahrnující
 - nastavení efektivních, přehledných a jednoduchých procesů a jasných rolí;
 - fungující systém komunikace a výměny zkušeností v rámci implementační struktury;
 - kvalitně řízené a všestranně rozvíjející se zaměstnance.
- **uplatňování srozumitelných pravidel vedoucích k výsledkům**, což znamená, že
 - pravidla implementace programu jsou srozumitelná a transparentní, umožňující řízení podle výsledků;
 - obsahové zaměření podporovaných intervencí je připravováno na základě analýz s cílem řešit problémy cílových skupin, nástroje pro sledování výsledků poskytují informace o efektech podpořených intervencí;
 - jsou poskytovány klientsky orientované služby žadatelům a příjemcům.
- **spolupráci s vnějšími partnery a cílené komunikování přínosů ESF veřejnosti**

Důraz bude také kladen na boj proti korupci na základě Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů SSR v období 2014 – 2020.

Indikátory výsledku

Tabulka 28: Specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 5

| ID | Indikátor | Měrná jednotka indikátoru | Společný indikátor výstupů použitý jako základ | Výchozí hodnota ⁴⁹ | Výchozí rok | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování ⁵⁰ |
|-----------------|---|---------------------------|--|-------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|-----------------------------------|
| CR 03 (6 26 00) | Účastníci, kteří získali kvalifikaci po ukončení své účasti | účastníci | Počet účastníků, celkem | 58 | 2013 | 200 | příjemce | 0m |
| 8 08 10 | Míra čerpání prostředků programu | procenta | | 100% | 2013 | 100% | ŘO | 0m |
| 8 25 10 | Míra stabilizace zaměstnanců implementační struktury | procenta | | 38 % | 2013 | 50 % | ŘO | 12m |

2.5.2 Podporované aktivity

2.5.2.1 Popis podporovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům

Základním účelem aktivit v rámci prioritní osy Technická pomoc je zajištění řádné administrace Operačního programu Zaměstnanost tedy včasné vyčerpání alokace programu dle pravidel stanovených v legislativě k Evropským strukturálním a investičním fondům při současném naplnění cílů a dosažení hodnot monitorovacích indikátorů stanovených ve věcných prioritních osách OPZ. Při využívání prostředků v rámci této prioritní osy bude kromě zajištění povinných funkcí Řídicího orgánu uvedených zejména v čl. 125 obecného nařízení kladen důraz na podporu aktivit, které mají potenciál celkového zjednodušení a zefektivnění vykonávaných činností (např. zavedení zjednodušeného vykazování výdajů ve vyhlašovaných výzvách apod.).

Indikativní výčet podporovaných aktivit vedoucích k dosažení specifických cílů

- zajištění přípravy, hodnocení, výběru, kontrahování, monitorování, administrace, kontroly a auditu projektů/operací, zajištění řízení a implementace operačního programu;
- školení, semináře a vzdělávání pro pracovníky implementačních orgánů;
- poradenství žadatelům o podporu z OPZ při přípravě projektů/operací;
- činnost Monitorovacího výboru a jeho pracovních skupin;

⁴⁹ Pro určení výchozích hodnot byly využity hodnoty z obdobných intervencí v OP LZZ v roce 2013 (nejaktuálnější dostupná data k okamžiku zpracování). Dle požadavku EK (*Guidance document Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy, European Social Fund, September 2014*) nepředstavují výchozí hodnoty počáteční bod intervencí OPZ a nejsou proto započítány do cílových hodnot žádného z indikátorů.

⁵⁰ Ve sloupci frekvence sledování je uvedeno, kdy je indikátor sbírán. Využívá následujících označení: „při vstupu do projektu“; „m“, tj. počet měsíců po ukončení projektu či odchodu účastníka z projektu; „po ukončení projektu“, tj. po ukončení / odchodu, ale nespecifikuje kdy; „f(a)“, tj. frekvenci sledování indikátoru (v měsících); „a – b“, tj. období, ve kterém je indikátor sledován. Tedy např. 0m-36m, f(6) značí, že je indikátor sledován co půl roku, a to od momentu ukončení projektu / odchodu účastníka z projektu až do konce třetího roku po ukončení intervence.

- zasedání Řídicího orgánu a jeho pracovních skupin;
- technické a provozní zajištění funkcí Řídicího orgánu;
- archivace dokumentů;
- vypracování návrhů zpráv pro jednání výborů;
- propagace programu na veřejnosti, semináře, informační akce, komunikace, publicita;
- výzkumné studie a šetření zaměřené na další rozvoj programu;
- evaluace, sledovací studie;
- provoz, údržba a další rozvoj monitorovacího a informačního systému;
- studie a výměna zkušeností s multiplikačním účinkem, vytváření sítí;
- podpora při řešení stížností;
- podpora opatření ke snížení administrativní zátěže žadatelů, příjemců a subjektů implementační struktury;
- podpora ukončování OP LZZ;
- příprava OP navazujícího v příštím programovém období na OPZ.

Na aktivity v této prioritní ose navazují aktivity obsažené v Operačním programu Technická pomoc. Základní vymezení prioritní osy 5 OPZ a OP TP je následující:

1) Financování osobních nákladů administrativní kapacity

Technická pomoc OPZ financuje osobní náklady pracovníků implementujících OPZ.

OPTP financuje osobní náklady pracovníků ústředních orgánů podílejících se na horizontální úrovni na implementaci ESIF, tj. zejména Řídicí orgán OPTP, Národní orgán pro koordinaci, Platební a certifikační orgán Ministerstva financí, Auditní orgán Ministerstva financí.

2) Systém vzdělávání administrativní kapacity

Technická pomoc OPZ zajišťuje specifické vzdělávání organizované ŘO OPZ.

OPTP financuje vzdělávání na horizontální úrovni a zajišťuje vzdělávací aktivity týkající se společných témat, platných průřezově pro více operačních programů.

3) Zajištění absorpční kapacity

Technická pomoc OPZ zajišťuje hlavní část podpory absorpční kapacity OPZ.

V OPTP je podpora absorpční kapacity primárně zaměřena na komunikaci Dohody o partnerství a tvorbu základního povědomí o ESIF, kdy hlavní cílovou skupinou jsou široká veřejnost a potenciální žadatelé bez vazby na konkrétní operační program.

4) Jednotný monitorovací systém 2014+

Technická pomoc OPZ financuje aplikace, které doplňují MS2014+ a které vycházejí ze specifických potřeb OPZ. V případě, že by některé požadavky ŘO OPZ na rozvoj MS2014+ nebyly pokryty OPTP, pak bude technická pomoc OPZ využita i na tuto agendu.

OPTP financuje aktivity související se zajištěním správy, provozu a potřebného rozvoje jednotného monitorovacího systému 2014+, především potřeby vycházející z požadavků evropské a národní legislativy nebo metodických předpisů k implementaci ESIF na centrální úrovni, stejně jako specifické požadavky na tvorbu vazeb mezi systémem MS2014+ a externími systémy, které jsou předmětem horizontálních aktivit.

Identifikace hlavních cílových skupin

Cílové skupiny zahrnují především subjekty implementační struktury OPZ, žadatele a příjemce, Monitorovací výbor OPZ a veřejnost.

Identifikace typů příjemců

Řídící orgán OPZ

2.5.3 Specifické indikátory výstupu

Tabulka 29: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 5

| ID | Indikátor | Měrná jednotka | Fond | Cílová hodnota (2023) | Zdroj údajů | Frekvence sledování |
|-----------------|---|----------------|------|-----------------------|-------------|---------------------|
| CESF0 (6 00 00) | Celkový počet účastníků | účastníci | ESF | 700 | příjemce | 12m |
| 8 20 00 | Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí a ostatní podobné aktivity | aktivity | ESF | 280 | příjemce | 12m |
| 8 05 00 | Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních) | dokumenty | ESF | 40 | příjemce | 6m |

2.5.4 Kategorizace intervencí prioritní osy 5

| Kategorie regionů a fond ESF, méně rozvinuté regiony | | | | | |
|---|------------|--------------------------------|------------|--------------------|------------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 121 | 82 758 679 | 01 | 88 987 827 | 07 | 88 987 827 |
| 122 | 2 669 635 | | | | |
| 123 | 3 559 513 | | | | |

| Kategorie regionů a fond ESF, více rozvinuté regiony | | | | | |
|---|-----------|--------------------------------|-----------|--------------------|-----------|
| Dimenze 1 Intervenční oblast | | Dimenze 2 Forma financování | | Dimenze 3 Území | |
| Kód | € | Kód | € | Kód | € |
| 121 | 4 035 258 | 01 | 4 338 987 | 07 | 4 338 987 |
| 122 | 130 170 | | | | |
| 123 | 173 559 | | | | |

3 FINANČNÍ PLÁN OPERAČNÍHO PROGRAMU

V souladu s čl. 120 (2) obecného nařízení se míra spolufinancování ve finančním plánu vztahuje k celkovým způsobilým výdajům, tj. výdajům z veřejných a soukromých zdrojů. Rozdělení na kategorie regionů v tabulce č. 31 je provedeno dle kalkulace obsažené v příloze OPZ. Vyčíslení soukromých zdrojů v tabulkách č. 31 a 32 je pouze indikativní.

Tabulka 30: Finanční podpora z každého fondu a částky týkající se výkonnostní rezervy

| | Fond | Kategorie regionu | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | Celkem | |
|-------------|------------------------|-------------------------------|------------------------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|
| | | | Hlavní alokace ⁵¹ | Výkonno stní rezerva | Hlavní alokace | Výkonno stní rezerva | Hlavní alokace | Výkonno stní rezerva | Hlavní alokace | Výkonno stní rezerva | Hlavní alokace | Výkonno stní rezerva | Hlavní alokace | Výkonno stní rezerva | Hlavní alokace | Výkonno stní rezerva | Hlavní alokace | Výkonno stní rezerva |
| (5) | ESF ⁵² | V méně rozvinutých regionech | 0 | 0 | 519 827 271 | 32 312 380 | 267 323 682 | 17 063 214 | 272 673 698 | 17 404 704 | 278 130 624 | 17 753 018 | 283 696 574 | 18 108 292 | 497 915 161 | 31 781 820 | 2 119 567 010 | 134 423 428 |
| (6) | | V přechodných regionech | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. | n.r. |
| (7) | | Ve více rozvinutých regionech | 0 | 0 | 25 540 165 | 1 630 223 | 13 154 803 | 839 668 | 13 418 073 | 856 473 | 13 686 604 | 873 613 | 13 960 501 | 891 096 | 31 693 841 | 2 023 010 | 111 453 987 | 7 114 083 |
| (8) | ESF | Celkem | 0 | 0 | 545 367 436 | 33 942 603 | 280 478 485 | 17 902 882 | 286 091 771 | 18 261 177 | 291 817 228 | 18 626 631 | 297 657 075 | 18 999 388 | 529 609 002 | 33 804 830 | 2 231 020 997 | 141 537 511 |
| (9) | YEI specifická alokace | Nevztahuje se | 0 | 0 | 13 599 984 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 599 984 | 0 |
| (12) | Celkem | | 0 | 0 | 558 967 420 | 33 942 603 | 280 478 485 | 17 902 882 | 286 091 771 | 18 261 177 | 291 817 228 | 18 626 631 | 297 657 075 | 18 999 388 | 529 609 002 | 33 804 830 | 2 244 620 981 | 141 537 511 |

⁵¹ Celková alokace (podpora unie) snižená o výkonnostní rezervu.

⁵² Celková alokace ESF zahrnující i ESF podporu pro YEI.

Tabulka 31: Finanční plán

| Prioritní osa | Fond ⁵³ | Kategorie regionu | Základ pro výpočet příspěvku Unie (Celkové způsobilé výdaje) | Příspěvek z Unie | Národní spolu-financování | Orientační rozdělení národního spolu-financování | | Celkový příspěvek | Míra spolu-financování | Pro informaci | Celková alokace (příspěvek Unie) snížený o výkonnostní rezervu | | Výkonnostní rezerva | | Podíl výkonnostní rezervy (příspěvek Unie) na celkové podpoře Unie pro prioritní osu |
|-----------------|--------------------|------------------------|--|------------------|---------------------------|--|---------------------------------------|-------------------|------------------------|---------------|--|-----------------|--------------------------|----------------------|--|
| | | | | | | Národní veřejné zdroje | Národní soukromé zdroje ⁵⁴ | | | | Příspěvky EIB | Příspěvek Unie | Národní spolufinancování | Příspěvek Unie | Národní spolufinancování ⁵⁵ |
| | | | | (a) | (b) = (c) + (d)) | (c) | (d) | (e) = (a) + (b) | (f) = (a)/(e) | (g) | (h)=(a)-(j) | (i) = (b) – (k) | (j) | (k)= (b) * ((j)/(a)) | (l) = (j)/(a) * 100 |
| Prioritní osa 1 | ESF | Méně rozvinuté regiony | | 1 433 384 234 | 252 950 159 | 199 139 094 | 53 811 065 | 1 686 334 393 | 85,00% | 0 | 1 343 838 349 | 237 147 944 | 89 545 885 | 15 802 215 | 6,25% |
| Prioritní osa 1 | ESF | Více rozvinuté regiony | | 62 120 894 | 62 120 894 | 51 132 900 | 10 987 994 | 124 241 788 | 50,00% | 0 | 58 261 533 | 58 261 533 | 3 859 361 | 3 859 361 | 6,21% |
| Prioritní osa 1 | YEI | N/A | | 27 199 968 | 2 399 998 | 2 399 998 | 0 | 29 599 966 | 91,89% | 0 | 27 199 968 | 2 399 998 | 0 | 0 | 0,00% |
| Prioritní osa 2 | ESF | Méně rozvinuté regiony | | 558 932 696 | 98 635 182 | 97 648 830 | 986 352 | 657 567 878 | 85,00% | 0 | 523 998 318 | 92 470 292 | 34 934 378 | 6 164 890 | 6,25% |
| Prioritní osa 2 | ESF | Více rozvinuté regiony | | 41 710 885 | 41 710 885 | 41 293 776 | 417 109 | 83 421 770 | 50,00% | 0 | 39 105 588 | 39 105 588 | 2 605 297 | 2 605 297 | 6,25% |
| Prioritní osa 3 | ESF | Méně rozvinuté regiony | | 39 063 646 | 2 055 982 | 1 541 986 | 513 996 | 41 119 628 | 95,00% | 0 | 36 622 092 | 1 927 479 | 2 441 554 | 128 503 | 6,25% |
| Prioritní osa 3 | ESF | Více rozvinuté regiony | | 3 307 104 | 2 204 736 | 1 653 552 | 551 184 | 5 511 840 | 60,00% | | 3 100 539 | 2 067 026 | 206 565 | 137 710 | 6,25% |
| Prioritní osa 4 | ESF | Méně rozvinuté regiony | | 120 022 051 | 21 180 362 | 21 180 362 | 0 | 141 202 413 | 85,00% | 0 | 112 520 440 | 19 856 548 | 7 501 611 | 1 323 814 | 6,25% |

⁵³ YEI (speciální alokace a odpovídající podpora z ESF) by měl být považován za samostatný fond a měl by být na samostatném řádku, i když je součástí prioritní osy.

⁵⁴ Vyplňte pouze v případě, že prioritní osy jsou vyjádřeny pouze v celkových způsobilých výdajích.

⁵⁵ Míra spolufinancování je stanovena na úrovni prioritní osy. Veškerý příspěvek EU, včetně části související s výkonnostní rezervou v rámci prioritní osy, podléhá stejnému pravidlu o spolufinancování. Národní spolufinancování by mělo být rozděleno poměrným dílem mezi hlavní alokaci a výkonnostní rezervu v závislosti na výši příspěvku ze strany EU.

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|-------------------|------------------------|--|----------------------|--------------------|--------------------|-------------------|----------------------|--------|---|----------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------|
| <i>Prioritní osa4</i> | ESF | Více rozvinuté regiony | | 7 090 200 | 7 090 200 | 7 090 200 | 0 | 14 180 400 | 50,00% | | 6 647 340 | 6 647 340 | 442 860 | 442 860 | 6,25% |
| <i>Prioritní osa5</i> | ESF | Méně rozvinuté regiony | | 88 987 827 | 15 703 735 | 15 703 735 | 0 | 104 691 562 | 85,00% | 0 | 88 987 827 | 15 703 735 | 0 | 0 | 0,00% |
| <i>Prioritní osa5</i> | ESF | Více rozvinuté regiony | | 4 338 987 | 4 338 987 | 4 338 987 | 0 | 8 677 974 | 50,00% | | 4 338 987 | 4 338 987 | 0 | 0 | 0,00% |
| Celkem | ESF ⁵⁶ | Méně rozvinuté regiony | | 2 240 390 454 | 390 525 420 | 335 214 007 | 55 311 413 | 2 630 915 874 | 85,16% | | 2 105 967 026 | 367 105 998 | 134 423 428 | 23 419 422 | 6,00% |
| Celkem | ESF ⁵⁷ | Přechodné regiony | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Celkem | ESF ⁵⁸ | Více rozvinuté regiony | | 118 568 070 | 117 465 702 | 105 509 415 | 11 956 287 | 236 033 772 | 50,23% | | 111 453 987 | 110 420 474 | 7 114 083 | 7 045 228 | 6,00% |
| Celkem | YEI ⁵⁹ | | | 27 199 968 | 2 399 998 | 2 399 998 | 0 | 29 599 966 | 91,89% | | 27 199 968 | 2 399 998 | 0 | 0 | 0,00% |
| Celkem za OP | | | | 2 386 158 492 | 510 391 120 | 443 123 420 | 67 267 700 | 2 896 549 612 | 82,38% | | 2 244 620 981 | 479 926 470 | 141 537 511 | 30 464 650 | 5,93% |

⁵⁶ Alokace ESF bez odpovídající podpory pro YEI

⁵⁷ Alokace ESF bez odpovídající podpory pro YEI

⁵⁸ Alokace ESF bez odpovídající podpory pro YEI

⁵⁹ Zahnuje i specifickou alokaci YEI a odpovídající podporu z ESF

Tabulka 32 Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí – zvláštní přiděly v případě ESF a YEI

| | Fond | Kategorie regionu | Základ pro výpočet příspěvku Unie (Celkové způsobilé výdaje) | Příspěvek z EU (a) | Národní spolufinancování (b) = (c) + (d) | Orientační rozdělení národního spolufinancování | | Celkový příspěvek (e) = (a) + (b) | Míra spolufinancování (f) = (a)/(e) |
|----|-------------------------|------------------------|--|---------------------|--|---|-----------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|
| | | | | | | Národní veřejné zdroje (c) | Národní soukromé zdroje (d) | | |
| 1 | Specifická alokace YEI | n.r. | | 13 599 984 | 0 | 0 | 0 | 13 599 984 | 100% |
| 2 | doplňková podpora z ESF | méně rozvinuté regiony | | 13 599 984 | 2 399 998 | 2 399 998 | 0 | 15 999 982 | 85% |
| 3 | doplňková podpora z ESF | přechodné regiony | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | n.r. |
| 4 | doplňková podpora z ESF | více rozvinuté regiony | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | n.r. |
| 5. | CELKEM: YEI | | | 27 199 968 | 2 399 998 | 2 399 998 | 0 | 29 599 966 | 91,89% |
| 6. | | | Poměr mezi ESF a specifickou alokací YEI → | 1 součet (2:4)/1 | | | | | |
| 7. | | | Poměr ESF dle kategorie regionu: méně rozvinuté regiony | 1 2/součet (2:4) | | | | | |
| 8. | | | Poměr ESF dle kategorie regionu: přechodné regiony | 0 3/součet (2:4) | | | | | |
| 9. | | | Poměr ESF dle kategorie regionu: více rozvinuté regiony | 0 4/součet (2:4) | | | | | |

Tabulka 33 Rozdělení plánu financování podle prioritní osy, fondu, kategorie regionů a tematického cíle

| Prioritní osa | Fond ⁶⁰ | Kategorie regionu | Tematický cíl | Podpora z EU | Národní spolufinancování | Celkový příspěvek |
|-----------------|--------------------|-------------------|------------------|---------------|--------------------------|-------------------|
| Prioritní osa 1 | ESF | Méně rozvinuté | Tematický cíl 8 | 1 433 384 234 | 252 950 159 | 1 686 334 393 |
| | | Více rozvinuté | Tematický cíl 8 | 62 120 894 | 62 120 894 | 124 241 788 |
| | YEI | n.r. | Tematický cíl 8 | 27 199 968 | 2 399 998 | 29 599 966 |
| Prioritní osa 2 | ESF | Méně rozvinuté | Tematický cíl 9 | 558 932 696 | 98 635 182 | 657 567 878 |
| | | Více rozvinuté | Tematický cíl 9 | 41 710 885 | 41 710 885 | 83 421 770 |
| Prioritní osa 3 | ESF | Méně rozvinuté | Tematický cíl 8 | 15 234 822 | 801 833 | 16 036 655 |
| | | | Tematický cíl 9 | 17 188 004 | 904 632 | 18 092 636 |
| | | | Tematický cíl 11 | 6 640 820 | 349 517 | 6 990 337 |
| | | Více rozvinuté | Tematický cíl 8 | 1 289 770 | 859 847 | 2 149 617 |
| | | | Tematický cíl 9 | 1 455 126 | 970 084 | 2 425 210 |
| | | | Tematický cíl 11 | 562 208 | 374 805 | 937 013 |
| Prioritní osa 4 | ESF | Méně rozvinuté | Tematický cíl 11 | 120 022 051 | 21 180 362 | 141 202 413 |
| | | Více rozvinuté | Tematický cíl 11 | 7 090 200 | 7 090 200 | 14 180 400 |
| Celkem | | | | 2 292 831 678 | 490 348 398 | 2 783 180 076 |

Tabulka 34 Orientační částka podpory, jež má být použita na cíle v oblasti změny klimatu

| Prioritní osa | Orientační částka podpory určená na opatření zaměřená na klimatické změny (EUR) | Podíl na celkové alokaci fondu v rámci operačního programu (v %) |
|-----------------|---|--|
| Prioritní osa 1 | 2 900 000 | 0,12 % |
| Prioritní osa 2 | 0 | 0 % |
| Prioritní osa 3 | 0 | 0 % |
| Prioritní osa 4 | 0 | 0 % |
| Celkem | 2 900 000 | 0,12 % |

⁶⁰Pro účely této tabulky je Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (specifická alokace a odpovídající příspěvek z ESF) považována za Fond.

4 INTEGROVANÝ PŘÍSTUP K ÚZEMNÍMU ROZVOJI

Integrovaný přístup k územnímu rozvoji je řešen v OPZ v souladu s Dohodou o partnerství a se Strategii regionálního rozvoje ČR 2014-2020 (SRR).

Integrovaný přístup k územnímu rozvoji v OPZ přispěje zejména k následujícím cílům: (i) snížení zásadních rozdílů v sociálně ekonomické úrovni regionů ČR; (ii) dlouhodobý rozvoj funkčního trhu práce se zapojením místních aktérů; (iii) k zajištění účinného řízení regionálního a místního rozvoje na bázi principu partnerství a víceúrovňové správy.

V OPZ se počítá s podporou následujících integrovaných nástrojů:

- Integrované územní investice (ITI)
- Integrované plány rozvoje území (IPRÚ)
- Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)

Základním principem pro uplatnění integrovaných nástrojů bude **věcná** (vhodně a logicky provázané a potřebné tematické/sektorové intervence), **územní** (realizace intervencí ve vhodném, geograficky a ekonomicky spojeném území) a **časová** (realisticky připravený harmonogram a časové a věcné sladění předpokládaných intervencí) **provázanost intervencí** realizovaná na základě kvalitní strategie rozvoje území.

Územní dimenzi je možné spatřovat také u možnosti připravit a realizovat Společné akční plány (Joint Action Plan), které mohou komplexnějším přístupem řešit problematiku vymezeného území - nejčastěji kraje (NUTS III).

Konkrétní popis pojetí územní dimenze je uveden u každé investiční priority. V případě využití integrovaných nástrojů jsou detaily k jednotlivým nástrojům uvedeny v následujících částech kap. 4.

Obecné principy a postupy pro implementaci integrovaných strategií

V případě všech výše uvedených integrovaných nástrojů budou nositelé integrovaných nástrojů (zejména místní samosprávy, Místní akční skupiny, lokální partnerství a další formy místní a komunitní strategické rozvojové spolupráce) odpovědní za přípravu jednotlivých integrovaných strategií.

Výběr integrovaných strategií bude prováděn dle Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014-2020, který poskytuje řídícím orgánům, zpracovatelům integrovaných strategií, budoucím nositelům integrovaných nástrojů i dalším zapojeným partnerům jednotné závazné postupy při přípravě, hodnocení, schvalování, realizaci, monitorování a vyhodnocování integrovaných strategií a integrovaných nástrojů.

Výběr a administrace projektů realizovaných v rámci integrovaných nástrojů včetně vydávání právních aktů o poskytnutí podpory bude zajištěna z úrovně ŘO OPZ.

Všechny aktivity financované z OPZ v rámci integrovaných nástrojů musí být v souladu s věcným zaměřením následujících investičních priorit OPZ, jejichž obsahová náplň je vhodná pro částečnou realizaci prostřednictvím integrovaných nástrojů. Jedná se zejména o investiční priority 1.1 (SC1) *Zvýšit míru zaměstnanosti podpořených osob, zejména starších, nízkokvalifikovaných a znevýhodněných* a 2.1 (SC1) *Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce*. ŘO OPZ bude v maximální možné míře postupovat tak, aby byly minimalizovány věcné nebo územní překryvy mezi jednotlivými integrovanými nástroji realizovanými prostřednictvím OPZ.

Prioritní osy 3 a 4 OPZ budou realizovány na celém území ČR. Vzhledem k věcnému zaměření podporovaných aktivit nejsou tyto prioritní osy vhodné pro využití integrovaných nástrojů.

Dále musí být veškeré financované aktivity uznatelné pro financování z ESF v souladu s obecným nařízením, ESF nařízením a metodickými pokyny připravenými ze strany ŘO OPZ.

4.1 Nástroje k zajištění komunitně vedeného místního rozvoje

ČR získala zkušenosti s komunitně vedeným místním rozvojem v období 2004-2013 v operačních programech řízených ze strany Ministerstva zemědělství nebo ve strategickém plánování sociálního začleňování koordinovaném Úřadem vlády – Sekcí pro lidská práva. Komunitně vedený místní rozvoj, resp. metoda LEADER nebo lokální partnerství mohou přispět k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného území a rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni. Díky podpoře strategie komunitně vedeného místního rozvoje nebo Strategického plánu sociálního začleňování Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva vykazují jednotlivé projekty přidanou hodnotu spočívající především ve znalosti lokálního prostředí, vzájemné provázanosti, synergii a předcházení duplicitám oproti izolovaně připraveným projektům.

V OP Zaměstnanost bude podpora aktivit v rámci komunitně vedeného místního rozvoje podporována následovně:

1) Metoda LEADER v souladu s čl. 32-35 obecného nařízení prostřednictvím investiční priority 2.3 *Strategie komunitně vedeného místního rozvoje* v prioritní ose č. 2 Sociální začleňování a boj s chudobou (tato investiční priorita je určena pro realizaci projektů ze schválených strategií komunitně vedeného místního rozvoje; indikativní alokace: 10 % z ESF alokace prioritní osy 2, tj. cca 2,7 % z OPZ). Z věcného hlediska musí být aktivity podporované v rámci komunitně vedeného místního rozvoje v souladu s aktivitami, které lze podpořit z věcných prioritních os OP Zaměstnanost (tj. zejména oblast zaměstnanosti a oblast sociálního začleňování).

Z územního hlediska bude podpora komunitně vedeného místního rozvoje z OP Zaměstnanost zaměřena na venkovská území, tedy území MAS tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kdy maximální velikost MAS nepřekročí hranici 100 000 obyvatel a nebude menší než 10 000 obyvatel. Cílem je posílení územní soudržnosti venkovského území a zajištění dlouhodobého udržitelného rozvoje tohoto území.

Ministerstvo zemědělství bude, na základě posouzení kritérií zohledňujících kvalitu organizace a řízení procesů samotných MAS, vydávat Osvědčení o splnění standardů MAS. Získání Osvědčení o splnění standardů MAS je nutnou podmínkou pro předložení strategie komunitně vedeného místního rozvoje.

MAS budou zpracovávat integrovanou strategii širšího zaměření a mohou ji realizovat z jiných prostředků než pouze z evropských fondů.

MMR provede formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti integrovaných strategií MAS. Do věcného hodnocení budou zapojeni zástupci všech operačních programů, ze kterých daná strategie požaduje financování. Obecně platí, že ITI / IPRÚ může zahrnout do své strategie a územního vymezení jako partnera také MAS. Postup pro tvorbu integrovaných strategií však podléhá postupům a procesům schváleným pro ITI / IPRÚ.

Obecné zásady pro komunitně vedený místní rozvoj jsou uvedeny v Dohodě o partnerství a detailně jsou rozpracovány v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014-2020. Metodický pokyn je schválen vládou ČR a bude pravidelně aktualizován dle pravidel jednotného metodického prostředí.

V ČR bude realizován komunitně vedený místní rozvoj za podpory více fondů, a proto bude stanoven tzv. hlavní fond v souladu s článkem 32.4 obecného nařízení, ze kterého budou financovány jak provozní náklady MAS, tak i tzv. animační náklady na strategie komunitně vedeného místního rozvoje.

2) Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám:

Strategické plány sociálního začleňování⁶¹ budou komplexním způsobem řešit problematiku sociálně vyloučených lokalit, tj. budou řešeny následující oblasti: zaměstnanost, bydlení, sociální služby, vzdělávání a bezpečnost.

Důležitým aspektem implementace projektů v rámci Strategického plánu sociálního začleňování bude realizace věcně i časově koordinovaných projektů z OPZ, IROP a OP VVV. Metodickou podporu přípravy Strategického plánu a vlastních projektů bude vykonávat Úřad vlády – Sekce pro lidská práva, včetně přímé facilitační podpory procesů zaměstnanci Úřadu vlády na místě.

Po schválení Strategického plánu sociálního začleňování bude probíhat realizace projektů naplňující jeho cíle – v případě OPZ budou projekty realizovány prostřednictvím investiční priority 2.1 Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti - v rámci této investiční priority se bude jednat pouze o jednu z možností implementace, indikativní alokace: až 4 % celkové alokace OPZ).

Pro projekty realizované ve vyloučených lokalitách bude řešené území zpravidla definováno územním obvodem obce s rozšířenou působností (řešení všech sociálně vyloučených lokalit v daném území) – na základě dohody místních aktérů může být však řešené území upraveno (rozšířeno/zúženo).

4.2 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst

Udržitelný rozvoj měst bude v podmínkách ČR financován z OP Praha pól růstu ČR, prostřednictvím 7 ITI (viz kap. 4.3) a prostřednictvím Integrovaných plánů rozvoje území.

Integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ) je integrovaný strategický dokument popisující konkrétní problémy a potřeby vymezeného území (město a jeho zázemí), cíle a priority z nich vycházející a vzájemně provázané investiční záměry, kterými bude navržených cílů dosaženo. IPRÚ je dokumentem zahrnujícím širší prostorové vazby a je zaměřený na dosažení konkrétních výsledků.

IPRÚ mohou být realizovány (nikoli povinně) v krajských městech a jejich zázemích, ve kterých nebudou realizovány Integrované územní investice (České Budějovice, Jihlava, Karlovy Vary, Liberec, Zlín) a v Mladé Boleslavi.

IPRÚ umožňuje širokou škálu využití. Může být zaměřený na integrované řešení jednoho věcného tématu (např. doprava, životní prostředí apod.), může také kombinovat sektorově blízká témata (např. vazba mezi vzděláním, trhem práce a podnikáním, Pakt zaměstnanosti, propojení výzkumných a vzdělávacích institucí s podnikatelským sektorem ad.) nebo v rámci vymezeného území řešit problematiku rozvoje komplexně (zaměřený na integrovaná řešení zkvalitnění potřebné infrastruktury pro atraktivitu území, podpory inovativního podnikání a spolupráce praxe s výzkumem a vývojem, řešení zaměstnanosti, sociálního vyloučení, bydlení a kvality veřejných služeb a řešení oblastí životního prostředí, včetně brownfields).

Předpokladem pro samotnou realizaci projektů je schválení integrované strategie IPRÚ, která jasně definuje své cíle, stanoví příslušné indikátory a k jejich dosažení vymezí v rámci finančního plánu potřebné alokace z příslušných programů ESIF a z jejich prioritních os.

Předkládání a schvalování integrované strategie bude probíhat v souladu s postupem uvedeným v kap. 3.1.2 Dohody o partnerství (stejný postup jako u ITI), který je detailně rozpracován v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období

⁶¹ Příprava Strategického plánu sociálního začleňování a realizace projektů v rámci strategického plánu má některé charakteristiky komunitně vedeného místního rozvoje (např. zapojení lokálních aktérů do přípravy a realizace strategie) nicméně se nejedná o komunitně vedený místní rozvoj ve smyslu čl. 32-35 obecného nařízení.

2014-2020. Metodický pokyn je schválen vládou ČR a bude pravidelně aktualizován dle pravidel jednotného metodického prostředí.

V OP Zaměstnanost může být IPRÚ využíván pro aktivity, které je možné financovat z prioritní osy 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly* a prioritní osy 2 *Sociální začleňování a boj s chudobou*. Nositel integrované strategie musí vždy zdůvodnit, proč je vhodnější financovat požadované aktivity v rámci integrované strategie.

IPRÚ řešící problematiku sociálně vyloučených lokalit budou zpracovávány za metodické podpory Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva, s přímou facilitační podporou procesů zaměstnanci Úřadu vlády na místě.

Implementace projektů v rámci schválených IPRÚ bude probíhat při respektování postupů uvedených v úvodu kapitoly č. 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji.

Tabulka 35 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst – orientační částky podpory z EFRR a ESF

| Fond | Podpora z EFRR a ESF (orientačně, v EUR) | Podíl celkového přidělu fondu na operační program |
|-------------|--|---|
| EFRR celkem | 0 | 0 % |
| ESF celkem | 21 357 374 | 1 % |
| Celkem | 21 357 374 | 1 % |

4.3 Integrované územní investice

Na základě priorit SRR představuje v podmínkách České republiky Integrovaná územní investice realizaci integrované strategie rozvoje metropolitní oblasti, která zahrnuje klíčové investice řešící problémy daného území z více než jedné prioritní osy jednoho nebo více operačních programů. Taková integrovaná strategie ve své analýze a následném definování a hierarchizaci priorit se soustředí na klíčové tematické okruhy rozvoje metropolitní oblasti v souladu s cíli a prioritami EU.

Mezi nejvíce nosná témata spojující jádrová města a zároveň nejvýznamnější centra České republiky s jejich funkčním zázemím patří doprava, trh práce a oblast sociálních služeb, vzdělávání, propojení výzkumných kapacit, aplikace jejich výstupů do praxe, inovace a podnikání a oblast životní prostředí, jež je v těchto metropolitních oblastech vystaveno extrémním nárokům. Integrovaná územní investice bude soustředěna převážně na realizaci větších, investičně náročnějších projektů, které mají významný dopad pro řešené území.

V souladu se SRR budou Integrované územní investice realizovány v následujících metropolitních oblastech (město a jeho funkční zázemí): Praha a Středočeský kraj, Brno, Ostrava, Plzeň, Hradecko-pardubická, Olomoucká a Ústecko-chomutovská aglomerace. Každá metropolitní oblast předloží ke schválení a realizaci pouze jednu integrovanou strategii.

Předpokladem pro samotnou realizaci projektů je schválení příslušné integrované strategie ITI, která jasně definuje své cíle, stanoví příslušné indikátory a k jejich dosažení vymezí v rámci finančního plánu potřebné alokace z příslušných programů ESIF a z jejich prioritních os.

Předkládání a schvalování integrované strategie bude probíhat v souladu s postupem uvedeným v kap. 3.1.2 Dohody o partnerství, který je detailně rozpracován v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014-2020. Metodický pokyn je schválen vládou ČR a bude pravidelně aktualizován dle pravidel jednotného metodického prostředí.

V OP Zaměstnanost mohou být Integrované územní investice využívány pro aktivity, které je možné financovat z prioritní osy 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly*

a prioritní osy 2 *Sociální začleňování a boj s chudobou*. Nositel integrované strategie musí vždy zdůvodnit, proč je vhodnější financovat požadované aktivity v rámci integrované strategie.

ITI řešící problematiku sociálně vyloučených lokalit budou zpracovávány za metodické podpory Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva, s přímou facilitační podporou procesů zaměstnanci Úřadu vlády na místě. Implementace projektů v rámci schválených integrovaných strategií bude probíhat při respektování postupů uvedených v úvodu kapitoly č. 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji.

Tabulka 36 Indikativní finanční alokace na ITI

| Prioritní osa | Fond | Indikativní finanční alokace (EUR, jen EU podíl) |
|--|------|--|
| 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | ESF | 10 678 687 |
| 2 Sociální začleňování a boj s chudobou | ESF | 10 678 687 |
| Celkem | | 21 357 374 |

4.4 Ujednání pro meziregionální a nadnárodní opatření

Na nadnárodní aktivity je zaměřena prioritní osa 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce* (včetně případné meziregionální spolupráce mezi dvěma a více členskými státy EU).

V této prioritní ose budou podporovány projekty zaměřené na sociální inovace, zejména s cílem jejich tvorby, testování a následného šíření. Projekty mohou k dosažení svých cílů využívat mezinárodní spolupráci jako způsob, kterým lze přenést již fungující přístupy/řešení z ostatních členských států EU.

Bližší popis prioritní osy 3 je uveden v kapitole 2.3 Prioritní osa 3 *Sociální inovace a mezinárodní spolupráce*.

4.5 Přínos plánovaných intervencí ve prospěch makro-regionálních strategií

Území České republiky je součástí území, které je pokryto Strategií EU pro Podunají. Tato strategie je definována jako integrovaný rámec pro spolupráci, vztahující se k členským státům EU a třetím zemím ze stejné geografické oblasti, za účelem řešení společných výzev a posílení spolupráce s cílem dosažení ekonomické, sociální a teritoriální soudržnosti. Implementace makroregionálních strategií se řídí tzv. principem trojí neutrality (pravidlo 3NE): rozpočtová/finanční neutralita (žádné dodatečné výdaje), legislativní neutralita (žádná nová legislativa) a institucionální neutralita (žádné nové instituce).

OP Zaměstnanost přispívá mj. k naplňování cílů této strategie podporou v oblastech zaměstnanosti, sociálního začleňování a boje s chudobou, a v oblasti veřejné správy (v souladu s Akčním plánem pro implementaci Strategie EU pro Podunají, v prioritní oblasti č. 9 Investice do lidí a dovedností a v prioritní oblasti č. 10 Institucionální kapacita a spolupráce).

Další informace o Strategii EU pro Podunají jsou uvedeny v Dohodě o partnerství.

5 SPECIFICKÉ POTŘEBY ZEMĚPISNÝCH OBLASTÍ NEJVÍCE POSTIŽENÝCH CHUDOBOU NEBO CÍLOVÝCH SKUPIN, JÍMŽ NEJVÍCE HROZÍ DISKRIMINACE NEBO SOCIÁLNÍ VYLOUČENÍ

5.1 Zeměpisné oblasti nejvíce zasažené chudobou/cílové skupiny, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení

V České republice je možné identifikovat oblasti s výskytem nebo zvýšeným rizikem sociálního vyloučení, které jsou v řadě případů spojeny s problematikou chudoby a existencí sociálně patologických jevů. Řešení specifických potřeb těchto regionů (oblastí) je nejen vzhledem k jejich příčinám vzniku velmi obtížné a nelze jej zvládnout bez širší, koordinované spolupráce více subjektů včetně aktivní pomoci státu.

Geografická identifikace

a) sociálně znevýhodněné oblasti

Pro účely vymezení sociálně znevýhodněných oblastí byla stanovena administrativní úroveň obcí s rozšířenou působností (tzv. ORP), které vykazují především nadprůměrnou míru dlouhodobé nezaměstnanosti (2008-2010), vysoký počet vyplacených dávek (2008-2011), výskyt sociálně vyloučených lokalit a lokalit ohrožených sociálním vyloučením (2006-2011). Toto geografické vymezení (sociálně znevýhodněné oblasti) vychází ze schválené Strategie regionálního rozvoje 2014-2020.

b) sociálně vyloučené lokality

Za účelem získání základních informací o situaci sociálně vyloučených romských lokalit a komunit v ČR byla provedena v roce 2006 analýza sociálně vyloučených romských lokalit⁶² (dále jen „analýza“).

Analýza se zaměřila na zmapování sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených romských lokalit a komunit a na zmapování relevantních subjektů působících v této oblasti (tedy především nestátních neziskových organizací, organizací zřizovaných obcemi a kraji, obcí, krajů, Úřadu práce ČR, podnikatelských subjektů) a jejich absorpční kapacity.

Dle výše uvedené analýzy existovalo v České republice přes tři sta sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žilo přibližně 80 tis. obyvatel (z toho cca 70 % je Romů). Počet 80 tis. osob představuje velmi zhruba cca 16 tis. bytových domácností a cca 20 tis. rodin.

Jedním z výstupů analýzy je interaktivní Mapa zkoumaných obcí se sociálně vyloučenými a sociálním vyloučením ohroženými romskými lokalitami na území ČR v členění na úroveň obcí, a v některých případech až na úroveň částí měst nebo ještě menších oblastí (např. ulice, jednotlivé domy atd.).

Podle současných odhadů (z r. 2013) Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva existuje na území ČR cca 400 sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žije cca 100 tis. obyvatel, kteří jsou až na výjimky dlouhodobě nezaměstnaní, předlužení, špatně vzdělaní a nekvalifikovaní. Aktualizace sociálně vyloučených lokalit (včetně doporučení jaké aktivity by měly být v programovém období 2014-2020 podporovány) bude k dispozici na začátku roku 2015, tak aby bylo možné efektivně zacílit podporu v těchto lokalitách.

⁶² GAC spol. s r.o.: „Analýza sociálně vyloučených romských lokalit a komunit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti“. Praha 2006.

Identifikace hlavních cílových skupin

Mezi cílové skupiny sociálně vyloučených/sociálním vyloučením ohrožených osob a osob zasažených chudobou patří zejména etnické menšiny (zejména Romové), osoby žijící v sociálně vyloučených lokalitách, bezdomovci, senioři, osoby se zdravotním postižením, nízkopříjmové skupiny obyvatel, dlouhodobě nezaměstnaní (opakovaně nezaměstnaní), osoby ohrožené závislostí nebo závislé na návykových látkách, v nepříznivě sociální situaci žijící rodiny, děti, mládež a osoby opouštějící ústavní zařízení nebo zařízení výkonu trestu. Zvýšenou pozornost je třeba věnovat osobám ohroženým vícenásobnými riziky (kumulace znevýhodnění z více hledisek, jako je např. věk, pohlaví, zdravotní postižení, finanční zdroje, etnicita).

5.2 Strategie pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou/cílových skupin, jímž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení

ČR měla v roce 2012 druhý nejnižší podíl populace ohrožené chudobou nebo sociálním vyloučením ze všech zemí EU, nicméně lze předpokládat, že v příštích letech se situace z hlediska rizik chudoby a sociálního vyloučení zhorší, zejména vzhledem k dopadům ekonomické krize.

Chudoba a sociální vyloučení mají velmi úzkou souvislost s nezaměstnaností, a to zejména dlouhodobou. Téměř polovina (46,7 %) domácností bez pracujících osob je v ČR ohrožena chudobou. Zvyšují se regionální disproporce na trhu práce, územní odloučenost a zhoršená dopravní dostupnost zaměstnání jsou další prvky znevýhodňující některé skupiny uchazečů o zaměstnání.

Mezi sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením patří rovněž příslušníci romské menšiny, a to zejména ti, kteří žijí v sociálně vyloučených lokalitách.

Lidé žijící ve vyloučených lokalitách jsou v drtivé většině nezaměstnaní, často mají nízkou úroveň vzdělání a žádnou či minimální kvalifikaci. V těchto lokalitách se ve větší míře vyskytují rizikové jevy, jako např. vícegenerační projevy pasti sociálního vyloučení a chudoby vedoucí např. k vysoké míře zadluženosti, nedostatečné sociální kompetence a zhoršený zdravotní stav obyvatel. Tato situace má reprodukční tendence a nedaří se ji dlouhodobě řešit.

Zcela zásadním problémem je nedostupnost adekvátního bydlení pro sociálně vyloučené osoby nebo osoby ohrožené sociálním vyloučením, zejména pro bezdomovce, mladé osoby vycházející z institucionální péče, osoby předlužené bez trvalého příjmu a finančních rezerv nebo specificky pro příslušníky romské menšiny. Stále více osob je vytlačováno do podstandardních forem ubytování, specificky do segregovaných ubytoven.

V roce 2013⁶³ připadalo na jedno volné pracovní místo 17 uchazečů o zaměstnání (oproti 2,5 uchazečům na jedno místo v roce 2007). Vzhledem k tomu, že při současném nízkém počtu volných pracovních míst mají problém s uplatněním na trhu práce i osoby bez znevýhodnění, představuje významnou příležitost pro začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených zpět na trh práce rozvoj sociálního podnikání a sociálních podniků.

Podmínkou úspěšného řešení problémů v regionech, včetně integrace sociálně vyloučených občanů, je meziinstitucionální a komplexní přístup. Komplexní přístup bude zajištěn prostřednictvím přípravy Strategických plánů sociálního začleňování a realizace projektů v rámci těchto strategických plánů.

Příprava strategických plánů sociálního začleňování bude probíhat na místní úrovni (na úrovni územního obvodu obce s rozšířenou působností a bude zahrnovat všechny sociálně vyloučené lokality nacházející se v tomto území – území může být rozšířeno/zúženo pokud se místní aktéři tak domluví) s metodickou podporou Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva.

⁶³ Data k 31. prosinci, zdroj: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace/rok2013/anal2013.pdf

Financování projektů v rámci schválených strategických plánů bude zajišťovat OPZ, OP VVV a IROP.

Dalším nástrojem zajišťující integrovaná řešení sociálního začleňování a problematiky sociálně vyloučených lokalit jsou také integrované nástroje zmíněné v kap. 4 (ITI, IPRÚ, CLLD). Zde bude záležet na nositeli dané integrované strategie, zda si zvolí k řešení dané téma.

Všechny podporované aktivity (blíže viz Tabulka 37) budou směřovat k zvýšení kompetencí osob ohrožených sociálním vyloučením a sociálně vyloučených tak, aby se mohly lépe uplatnit ve společnosti a na trhu práce. Dojde ke zlepšení, případně k obnově schopnosti sociálního fungování jednotlivců, skupin či komunit prostřednictvím sociální práce jako profesionální aktivity. Významným inkluzivním mechanismem bude zapojování osob sociálně vyloučených do rozhodování a do přímé realizace opatření na úrovni sousedství, vyloučené lokality, obce, města či mikroregionu, s využitím metod komunitní práce.

Pro úspěch integračních politik je nutné zvýšit i dostupnost bydlení a podpořit programy komplexní podpory pro jeho udržení a získání. Bydlení bude proto propojováno s programy na podporu klientů v udržitelném hospodaření, oddlužování, zvyšování kvalifikace a hledání zaměstnání.

Zvýšená pozornost bude věnována situaci v sociálně vyloučených lokalitách, bude zde využíváno co nejširší spektrum nástrojů pro prevenci a řešení problémů.

Cílem podpory je také snížení či zmírnění nežádoucích socio-ekonomických regionálních disparit.

Tabulka 37 Opatření pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou / cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení

| Cílová skupina/ zeměpisná oblast | Hlavní typy plánovaných aktivit jakožto součást integrovaného přístupu | Prioritní osa | Fond | Kategori e regionů | Investiční priorita |
|---|--|---|------|------------------------------|--|
| Sociálně znevýhodněné oblasti Sociálně vyloučené lokality Osoby ohrožené sociálním vyloučením a osoby sociálně vyloučené | <ul style="list-style-type: none"> - Podpora sociálního začleňování osob a skupin osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených prostřednictvím sociálních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb obecného zájmu se zaměřením na zapojení těchto osob do ekonomického, sociálního, pracovního života společnosti - Podpora služeb poskytovaných terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce; podpora specifických nástrojů k prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách, včetně podpory koordinační role obcí v této oblasti; - Vzdělávání a poradenství, aktivizační, asistenční a motivační programy pro osoby ohrožené sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučené - Aktivní pomoc osobám sociálně vyloučeným či sociálním vyloučením ohroženým se | PO 2 Sociální začleňován í a boj s chudobou | ESF | Méně rozvinuté regiony | 9i Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelno sti |

| | | | | | |
|--|---|---|------------|-------------------------------|--|
| | <p>zajištěním přístupu k sociálním službám</p> <ul style="list-style-type: none"> - Podpora mladým lidem ze sociálně znevýhodněného prostředí při vstupu do samostatného života a na trh práce po ukončení vzdělání - Programy prevence sociálně patologických jevů a prevence kriminality - Programy právní a finanční gramotnosti a na prevenci a řešení zadluženosti a předluženosti - Propojování podpory v oblasti bydlení, zaměstnání, sociální a zdravotní péče - Podpora plánování sociální bytové politiky obcí, vznik a rozvoj nástrojů sociálního/dostupného/podporovaného bydlení - Aktivita směřující k posílení postavení sociálně vyloučených osob na trhu práce, zejména prostřednictvím aktivního začleňování osob v sociálně-podnikatelských subjektech | | | | |
| <p>Sociálně znevýhodněné oblasti / sociálně vyloučené lokality / území pokryté danou Místní akční skupinou</p> <p>Osoby ohrožené sociálním vyloučením a osoby sociálně vyloučené</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Podpora vytváření nových pracovních míst na lokální úrovni, podpora spolupráce aktérů na místní úrovni při řešení lokální nezaměstnanosti - Podpora a vytváření podmínek pro vznik a rozvoj sociálních podniků; - Aktivita zaměřené na prevenci sociálního vyloučení osob, služby poskytované terénní a ambulantní formou, podpora komunitní sociální práce; - Vznik a rozvoj specifických nástrojů k prevenci a řešení problémů v sociálně vyloučených lokalitách (zohledňující rovněž kriminalitu a veřejný pořádek) s využitím znalosti lokálního prostředí; | <p>PO 2 Sociální začleňování a boj s chudobou</p> | <p>ESF</p> | <p>Méně rozvinuté regiony</p> | <p>9vi Strategie komunitně vedeného místního rozvoje</p> |

6 ZVLÁŠTNÍ POTŘEBY ZEMĚPISNÝCH OBLASTÍ, KTERÉ JSOU POSTIŽENY VÁŽNÝMI NEBO STÁLÝMI PŘÍRODNÍMI NEBO DEMOGRAFICKÝMI PROBLÉMY

Pro ČR není tato kapitola operačního programu relevantní vzhledem k tomu, že se na jejím území nenacházejí regiony, na něž se vztahují parametry čl. 174 Smlouvy.

7 ÚŘADY A ORGÁNY ZODPOVĚDNÉ ZA ŘÍZENÍ, KONTROLU A AUDIT A ROLE RELEVANTNÍCH PARTNERŮ

7.1 Identifikace relevantních úřadů a orgánů

| Úřad/Orgán | Název úřadu/orgánu | Vedení úřadu/ orgánu (pozice) |
|--------------------------------------|---|---|
| Řídicí orgán | Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR / sekce evropských fondů a mezinárodní spolupráce | Ministr / náměstek pro řízení sekce evropských fondů a mezinárodní spolupráce |
| Národní orgán pro koordinaci | Ministerstvo pro místní rozvoj ČR | Ministr |
| Certifikační orgán | Ministerstvo financí ČR / Národní fond | ředitel |
| Auditní orgán | Ministerstvo financí ČR / Auditní orgán | ředitel |
| Orgán, který obdrží platby od Komise | Ministerstvo financí ČR / Národní fond | ředitel |

7.2 Opatření přijatá k zapojení relevantních partnerů v návaznosti na čl. 5 obecného nařízení při přípravě operačních programů a role partnerů při provádění, monitorování a evaluaci operačního programu

7.2.1 Role relevantních partnerů při přípravě, provádění, monitorování a evaluaci operačního programu

Příprava operačního programu

Do procesu přípravy a vypracování OPZ byla zapojena v souladu s čl. 5 obecného nařízení celá řada subjektů. Subjektem zodpovědným za přípravu OPZ je na základě usnesení vlády č. 867/2012 Ministerstvo práce a sociálních věcí. Příprava MPSV na čerpání fondů EU v období 2014-2020 probíhala již od roku 2011, a to v rámci Pracovní skupiny MPSV pro tvorbu strategie a priorit pro využívání fondů EU v období 2014–2020. Tato skupina se skládala ze zástupců jednotlivých věcných sekcí MPSV a jejím hlavním úkolem byla příprava problémových analýz pro oblast zaměstnanosti a sociálního začleňování a navazující příprava priorit pro čerpání fondů EU po roce 2014. Podklady vytvořené v rámci pracovní skupiny pak byly využity pro tvorbu první verze Operačního programu Zaměstnanost. V roce 2012 byla ustavena Pracovní skupina pro programování na období 2014-2020 k přípravě OP Zaměstnanost, kterou tvoří zástupci jednotlivých resortů, regionů, měst a obcí, nestátních neziskových organizací, sociálních a dalších partnerů. Výběr relevantních partnerů zapojených prostřednictvím Pracovní skupiny pro programování do procesu přípravy OPZ byl uskutečněn v souladu s článkem 5 obecného nařízení a Etickým kodexem EK pro partnerství. Pozornost byla věnována zejména zapojení všech relevantních partnerů s ohledem na obsahové zaměření OPZ. V úvahu byly rovněž vzaty zkušenosti se spoluprací v rámci přípravy a realizace programového období 2007–2013. Za účelem zapojení co nejširšího spektra partnerů do přípravy OPZ a pro umožnění podrobného projednávání věcného zaměření jednotlivých prioritních os a investičních priorit bylo v rámci této pracovní skupiny dále ustaveno 5 pracovních podskupin. Členství v těchto pracovních podskupinách nebylo nikterak limitováno počtem zapojených institucí ani počtem osob zastupujících tyto instituce. Seznam

partnerů v Pracovní skupině pro programování a jejích pracovních podskupinách je uveden v příloze OPZ.

Souběžně s postupem přípravy OPZ a v souladu s čl. 55 obecného nařízení probíhá proces ex-ante evaluace programu. Dne 11. prosince 2012 byla na základě výsledků výběrového řízení podepsána smlouva se zpracovatelem ex-ante evaluace. Proces ex-ante evaluace tak probíhá od samého začátku přípravy OPZ, zástupci zpracovatele ex-ante evaluace jsou zapojeni do jednání platform pro přípravu programu a úzce komunikují s MMR-NOK, který má ve své gesci celkovou koordinaci příprav budoucího programového období 2014–2020.

První pracovní návrh operačního programu byl partnerům představen na prvním zasedání Pracovní skupiny pro programování konaném dne 20. února 2013. Připomínky vzešlé od členů pracovní skupiny a připomínky ex-ante evaluátora byly následně při zapojení pracovních podskupin zapracovány a ke konci března 2013 byl připraven druhý návrh OPZ. Ten byl následně poskytnut MMR-NOK, ex-ante evaluátorovi a zástupcům platform zapojených do přípravy OPZ. V období duben–květen 2013 se uskutečnilo 2. zasedání Pracovní skupiny pro programování, kde byl projednán OPZ (verze 29. březen), a dále se uskutečnila řada jednání jak s věcnými gestory za účelem zjednodušení struktury specifických cílů, doplnění popisu výsledků a nastavení monitorovacích indikátorů, tak jednání s dalšími resorty za účelem vyřešení překryvů a definování synergií mezi jednotlivými OP. Po zapracování připomínek z Pracovní skupiny pro programování a vstupů od ex-ante evaluátora v průběhu června byla vypracována další verze OPZ (28. červen 2013), která byla opět poskytnuta MMR-NOK a všem partnerům.

Do OPZ verze 30. září 2013 byly zapracovány připomínky a doporučení ex-ante evaluátora a MMR-NOK k předchozí verzi programu. Byly aktualizovány stávající kapitoly programu, po diskusích s věcnými garanty byl zpřesněn návrh monitorovacích indikátorů a po projednání s místními aktéry byla investiční priorita 2.3 *Strategie komunitně vedeného místního rozvoje* vyčleněna výhradně pro projekty realizované v rámci schválených strategií komunitně vedeného místního rozvoje. Do OPZ verze 31. říjen 2013 byly zapracovány připomínky obdržené k předchozí verzi programu v rámci Pracovní skupiny pro programování a jejích pracovních podskupin. Následně byl OPZ zveřejněn na webových stránkách www.esfcr.cz k připomínkování ze strany široké veřejnosti. Do OPZ verze 30. listopad 2013 byly doplněny aktuálně známé údaje o finančních alokacích operačního programu, byla aktualizována informace o naplňování předběžných podmínek a dále byl OPZ uveden do souladu s aktualizovanými verzemi pokynů EK a MMR k tvorbě operačních programů a dostupnou českou verzí nařízení o ESF.

Do OPZ verze 4. duben 2014 byly zohledněny připomínky z veřejného připomínkování, jakož i připomínky dalších partnerů obdržené v mezidobí, připomínky Evropské komise obdržené koncem ledna 2014 v rámci neformálního dialogu k OPZ, doporučení ex-ante hodnotitele a dále byly využity aktuálně dostupné informace potřebné k dopracování některých kapitol (monitorovací indikátory, finanční tabulky, kategorizace oblastí zásahu, územní dimenze apod.). OPZ byl rovněž upraven tak, aby struktura kapitol a rozsah uváděných informací byl v souladu se vzorem OP, který vydala EK svým prováděcím nařízením.

Do OPZ verze 23. duben 2014 pak byly zohledněny připomínky z vnitřního připomínkového řízení v rámci MPSV a připomínky obdržené v rámci Pracovní skupiny pro programování. Tato verze byla předložena do meziresortního připomínkového řízení před předložením vládě ČR. Připomínky z meziresortního připomínkového řízení byly vypořádány a akceptované připomínky byly spolu s obdrženými doporučeními ex-ante hodnotitele zapracovány do verze červen 2014, která byla předložena vládě ČR ke schválení před oficiálním předložením OPZ Evropské komisi.

Zapojení partnerů do přípravy OPZ ovlivnilo zejména následující části programu:

- Popis problémů a jejich příčin – byl doplněn popis problémů a jejich příčin v analytické části, zejména pro prioritní osy 1 a 2;

- Výběr investičních priorit – na základě připomínek partnerů byla vybrána k podpoře investiční priorit 2.3 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje a došlo k rozhodnutí o aplikaci metody CLLD v OPZ;
- Formulace specifických cílů a výsledků podpory – připomínky partnerů byly využity při upřesňování výsledků podpory v rámci jednotlivých specifických cílů;
- Popisy podporovaných aktivit – připomínky partnerů byly využity při upřesňování popisu podporovaných aktivit, zejména v PO 2 a 3;
- Identifikace typů příjemců – připomínky partnerů spočívaly zejména v doplňování NNO mezi potenciální příjemce;
- Územní zacílení podpory – připomínky partnerů byly zohledněny při rozhodování o aplikaci nástrojů ITI, IPRÚ a koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám včetně určení vhodných investičních priorit pro jejich aplikaci a určení indikativních částek;
- Monitorovací indikátory – partneři se podíleli na navrhování monitorovacích ukazatelů a spolupracovali na určení vhodných cílových pro rok 2023.

Provádění operačního programu

V souladu s článkem 5 obecného nařízení a Etickým kodexem Evropské komise pro partnerství budou relevantní partneři zapojeni nejen do přípravy, ale také do realizace OPZ. Základním nástrojem pro zapojení relevantních partnerů do implementace, monitorování, a evaluací Operačního programu Zaměstnanost je Monitorovací výbor OPZ. Monitorovací výbor bude ustaven na návrh Řídícího orgánu nejpozději do 3 měsíců od schválení operačního programu Evropskou komisí. Při sestavování Monitorovacího výboru bude primárně vycházeno z členství v Pracovní skupině pro programování na období 2014-2020 tak, aby se aktéři zapojení do přípravy OPZ odpovídajícím způsobem podíleli také na jeho provádění. V rámci monitorovacího výboru bude umožněno vytváření pracovní skupin pro projednávání a řešení specifických otázek. V pracovních skupinách Výboru bude rovněž podporováno náležité zapojení relevantních partnerů.

Dále budou ustavována tzv. Programová partnerství, tj. platformy ustavená ŘO OPZ pro vymezené úrovně struktury OPZ (zpravidla pro jednotlivé prioritní osy) na principu partnerství. V Programových partnerstvích jsou zpravidla zastoupeni: ŘO, dotčené partnerské řídicí orgány, věcní garanti prioritních os OPZ, MMR, další expertní subjekty/osoby, sociální a ekonomičtí partneři (zejména nestátní neziskový sektor). Programová partnerství budou zapojena do přípravy výzev pro předkládání projektů a dále do výběru projektů přímého přidělení (nutný souhlas s rozpracováním projektového záměru do formátu plné žádosti o podporu). Za účelem zajištění účasti partnerů na realizaci OPZ budou v rámci prioritní osy 5 technická pomoc způsobilé výdaje na činnost Monitorovacího výboru OPZ. Dále bude umožněno financovat z prostředků technické pomoci OPZ výdaje na cestovné, ubytování a stravování členů (příp. jejich náhradníků) vzniklé v souvislosti s jednáním Programových partnerství.

7.2.2 Globální granty

Globální grant představuje dle čl. 123(7) obecného nařízení část operačního programu, jejíž realizaci deleguje řídicí orgán na zprostředkující subjekt. Řídicí orgán OPZ nepředpokládá na základě zkušeností z období 2007-2013 zapojení zprostředkujících subjektů do implementace OPZ a tedy ani realizaci OPZ formou globálních grantů ve smyslu výše uvedeného nařízení.

7.2.3 Vyčlenění prostředků na budování administrativní kapacity (článek 6 (2) a (3) nařízení o ESF)

Sociální partneři a nestátní neziskové organizace se od vstupu ČR do EU účastní v programech spolufinancovaných z ESF, a to jak svým členstvím v příslušných monitorovacích výborech, tak zejména přípravou a realizací projektů financovaných z ESF. Tím získávají sociální partneři a NNO potřebné praktické znalosti s administrací projektů pro ještě lepší přístup k prostředkům ESF v období 2014-2020. Za účelem zjednodušení přístupu sociálních partnerů a NNO k prostředkům ESF bude navíc v OPZ stejně jako v předchozích programových obdobích umožněno využití mechanismu zálohových plateb pro příjemce pomoci. Dále bude kladen důraz na využívání zjednodušeného vykazování výdajů všude, kde je to vhodné a proveditelné, tj. tam, kde lze předem definovat univerzálně platné jednotky a přiřadit k nim cenu, nebo stanovit nepřímé náklady a jejich výši.

V souladu s článkem 6(2) nařízení o ESF budou v rámci OPZ podporovány aktivity zaměřené na **budování kapacit sociálních partnerů**. Tyto aktivity zahrnou zejména odborné vzdělávání, opatření na vytváření sítí, posílení sociálního dialogu a činnosti společně uskutečňované sociálními partnery, zejména v oblasti adaptability zaměstnanců a podniků, jako např. podpora uplatňování flexibilních forem práce, zavádění konceptu age managementu v podnicích, vytváření podmínek pro sladování pracovního a soukromého života atd. Cílem těchto aktivit je zvýšení konkurenceschopnosti zaměstnanců a zaměstnavatelů a jejich přizpůsobitelnosti měnícím se podmínkám. Pro účely budování kapacit sociálních partnerů pro jejich zapojení na tripartitní a bipartitní úrovni spolupráce, a to jak na celostátní, tak hlavně na regionální a oborové bázi bude také využita forma specifických výzev pro předkládání projektů, a to v Prioritní ose 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly. Na tyto výzvy bude vyčleněna částka cca 1 % celkových prostředků alokovaných na Prioritní osu 1. Konkrétní výše čerpání finančních prostředků bude záviset na absorpční kapacitě sociálních partnerů a množství kvalitních projektů.

V souladu s článkem 6(3) nařízení o ESF budou v rámci OPZ podporovány aktivity zaměřené na **budování kapacit nestátních neziskových organizací**, zejména v oblasti sociálního začleňování, rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí. Podporované aktivity zahrnou zejména vzdělávání pracovníků NNO a opatření na zvyšování profesionality, organizačního řízení, plánování, transparentnosti a vícezdrojového financování NNO. Cílem těchto aktivit je posílení udržitelnosti a zkvalitňování služeb poskytovaných NNO zejména osobám sociálně vyloučeným nebo ohroženým sociálním vyloučením. NNO budou participovat jako předkladatelé projektů v převážné většině intervencí podporovaných v OPZ. Pro budování kapacit NNO bude také využita forma specifických výzev pro předkládání projektů, a to zejména v Prioritní ose 2 Sociální začleňování a boj s chudobou. Na tyto výzvy bude vyčleněna částka cca 1 % celkových prostředků alokovaných na Prioritní osu 2. Konkrétní výše čerpání finančních prostředků bude záviset na absorpční kapacitě NNO a množství kvalitních projektů.

Dále bude problematika zvyšování kapacit NNO podporována v rámci Prioritní osy 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce, v rámci které je mj. počítáno s aktivitami zaměřenými na zvyšování transparentnosti, udržitelnosti a efektivnější fungování NNO, na snížení závislosti NNO na veřejných zdrojích a rozvoji firemního dárcovství a spolupráce NNO se soukromou sférou, a to při využití mezinárodní spolupráce a sociálních inovací. S ohledem na záměr využít v těchto aktivitách inovativních nebo v zahraničí vyzkoušených řešení pro posílení kapacit NNO, je předpokládáno, že i při relativně omezené alokaci na Prioritní osu 3 a velkém množství témat, která v jejím rámci budou podpořena, má PO3 významný potenciál přispět k posílení kapacit NNO.

8 KOORDINACE MEZI FONDY, MEZI EZFRV, ENRF A DALŠÍMI UNIJNÍMI A NÁRODNÍMI PODPŮRNÝMI NÁSTROJI A S EIB

8.1 Koordinace s jinými Evropskými strukturálními a investičními fondy

a) Operační program Výzkum vývoj a vzdělávání (OP VVV) – financován z ERDF a ESF

Další vzdělávání představuje hlavní oblast pro doplňkové působení intervencí OP VVV a OPZ. Intervence/aktivity týkající se dalšího vzdělávání jsou obsaženy jak v OPZ, v PO1 (financované v rámci tematického cíle 8), tak i v OP VVV, v PO3 *Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání*, která je financována v rámci tematického cíle 10.

V oblasti dalšího vzdělávání byly vymezeny kompetence, respektive možnosti efektivní spolupráce MPSV a MŠMT, zejména v oblastech strategické podpory dalšího vzdělávání, regionální dimenze, identifikace potřeb trhu práce, poradenství, kvality dalšího vzdělávání a podpory nabídky i poptávky dalšího vzdělávání. Podpora dalšího vzdělávání s přímou vazbou na trh práce bude předmětem intervencí realizovaných v rámci jednoho operačního programu – OPZ, aby bylo dosaženo co největšího komplementárního efektu.

Koordinační mechanismus, který zabezpečí dostatečnou funkčnost a maximální efektivnost jednotlivých intervencí, spočívá v jasném definování rolí obou gestorů v procesu implementace. Poskytovatelem pomoci bude MPSV (řídící orgán OPZ) s tím, že za oblasti dalšího vzdělávání spadající do kompetence MŠMT, bude věcným garantem MŠMT a zároveň bude zřízena společná pracovní skupina mající gesci za celou oblast dalšího vzdělávání, která se bude podílet zejména na přípravě výzev. Potřebné komplementarity budou dále zajištěny prostřednictvím ostatních níže popsanych koordinačních mechanismů.

Mezi oblastí komplementarit OP VVV a OPZ patří také sociální začleňování a péče o předškolní děti - koordinace bude zajištěna zejména prostřednictvím koordinace jednotlivých výzev.⁶⁴

b) Integrovaný regionální operační program (IROP) – financován z ERDF

Intervence realizované v rámci OPZ budou v následujících oblastech zabezpečovat komplementarity s aktivitami realizovanými prostřednictvím ERDF v IROP. Jedná se o problematiku veřejné správy, infrastruktury pro sociální a zdravotní služby, pro oblast sociálního podnikání a pro zabezpečení péče o předškolní děti.

Potřebné intervence k dosažení jednotlivých cílů v oblasti **veřejné správy** je nutné financovat i z ERDF. Proto aktivity podporované v PO4 OPZ navazují na příslušné aktivity v rámci IROP, zejména v PO 3 *Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí*. Jedná se zejména o intervence/aktivity spojené s další etapou zefektivňování a zvyšování transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využívání a kvality systémů ICT. Jednotlivé ESF a ERDF intervence se budou vzájemně účelně doplňovat a v oblasti veřejné správy bude koordinace zabezpečena prostřednictvím Koordinačního mechanismu ve veřejné správě.

Rozvoj **infrastruktury pro sociální a zdravotní služby i pro sociální podnikání**, které jsou podporovány v PO2 OPZ, bude zajištěn navazujícími aktivitami v IROP (PO 2 - Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů). U intervencí financovaných z ERDF se bude jednat zejména o investice do výstavby, rekonstrukce, přestavby objektů a infrastruktury těchto služeb. Komplementarity mezi jednotlivými intervencemi ESF a ERDF

⁶⁴ Podrobně popsáno v příloze č. 7 OPZ.

v obou programech budou zabezpečeny zejména prostřednictvím níže popsanych koordinačních mechanismů. Oblast rozvoje sítě finančně i místně dostupných **služeb péče o předškolní děti** v OPZ bude podpořena i navazujícími aktivitami IROP – rozvoj infrastruktury pro předškolní vzdělávání.

c) Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) – financován z ERDF

Podpora podniků představuje významnou oblast pro doplňkové působení intervencí OP PIK a OPZ. V rámci PO1 OPZ bude část podpory z ESF určena na **další odborné vzdělávání** – na zvýšení odborné úrovně znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a souladu kvalifikační úrovně pracovní síly s požadavky trhu práce. V rámci PO2 OP PIK *Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků* bude podporován mj. rozvoj podnikových vzdělávacích středisek a zajištění kvalitního zázemí pro realizaci vzdělávacích aktivit v podnicích. Komplementarity mezi jednotlivými intervencemi ESF a ERDF v obou programech budou zabezpečeny zejména prostřednictvím níže popsanych koordinačních mechanismů.

d) Operační program Praha pól růstu ČR (OP PPR ČR) – financován z ERDF a ESF

V rámci OPZ budou jednotlivé prioritní osy pokrývat obě kategorie regionů v ČR tak, aby intervence v rámci příslušných tematických cílů a investičních priorit mohly být realizovány na celém území ČR včetně Prahy (blíže viz popis jednotlivých prioritních os OPZ).

Z OP PPR ČR budou v Praze v rámci tematického cíle 9 realizovány specifické aktivity v oblasti sociálního začleňování a sociálního podnikání navazující na potřeby pražského regionu, zatímco celoplošné národní intervence zasahující také do regionu Prahy budou realizovány prostřednictvím OPZ.

V OP PPR budou realizovány také intervence na podporu péče o předškolní děti, které budou komplementární s aktivitami v OPZ v rámci IP 1.2.

Při realizaci OPZ a OP PPR ČR budou zabezpečeny potřebné komplementarity zejména prostřednictvím níže popsanych koordinačních mechanismů.

e) Program rozvoje venkova (PRV) – financován z EZFRV

V PO1 PRV *Podpora přenosu znalostí a inovací* je podporován mj. v návaznosti na ostatní operační programy komplexní přístup ke vzdělávání a přenosu znalostí ve venkovském prostoru. Aktivity v oblasti **dalšího odborného vzdělávání** v zemědělské oblasti budou financovány z PRV, zatímco z OPZ (PO1) bude financováno další odborné vzdělávání v nezemědělských činnostech. Pro zajištění koordinace aktivit budou spolupracovat Řídící orgány OPZ a PRV na věcném obsahu příslušných výzev a harmonogramu jejich vyhlášení. Dále bude koordinace a přenos informací zajištěn zejména prostřednictvím vzájemného členství v Monitorovacích výborech.

8.1.1 Popis koordinačních mechanismů s ostatními OP ESIF⁶⁵

a) Koordinace mezi fondy - Dohoda o partnerství

⁶⁵ Podrobnější popis koordinačních mechanismů s jednotlivými OP je uveden v příloze č. 7 OPZ.

Koordinační mechanismy OPZ s ostatními OP ESIF vycházejí z popisu daného mechanismu v Dohodě o partnerství. Na úrovni Dohody o partnerství je koordinace mezi fondy, programy a dalšími nástroji vnímána jako důležitý prvek programování a následné realizace OP. Koordinace bude probíhat jak z programové, tak i národní úrovně (Rada ESIF, MMR-NOK apod.), což přispěje k efektivnímu a koherentnímu využívání prostředků ESIF pro programové období 2014–2020.

b) Koordinace výzev

Pro zajištění doplňkovosti intervencí OPZ s ostatními relevantními OP, bude v rámci platformy pro plánování výzev, založené na principu partnerství, probíhat koordinace procesu přípravy jednotlivých výzev (časové hledisko, věcný obsah, technické parametry apod.) a jejich následného vyhodnocování. Koordinovaný proces nastavování výzev a jejich hodnocení by měl přispět k realizaci projektů, které v maximální možné míře zajistí provázanost jednotlivých intervencí napříč relevantními OP a přispějí tak k plnění specifických cílů v rámci jednotlivých prioritních os těchto programů. Koordinace výzev tak přispěje k dosažení komplementarit mezi aktivitami, které jsou podporovány z různých OP, vzájemně se doplňují a jejich provázanost je objektivní a potřebná a zároveň bude kladen důraz na zamezení případných duplicit.

c) Věcný garant

Instituce veřejné správy, které mají věcnou a odbornou kompetenci k některé z oblastí intervencí podporovaných OPZ, se budou na implementaci OPZ podílet v roli „věcného garanta“ za příslušnou oblast. Věcným garantem je subjekt veřejné správy odpovědný za politiky a nástroje jejich realizace podporované v rámci prioritních os, investičních priorit a specifických cílů OPZ. Věcnými guaranty v OPZ jsou kromě věcných sekcí MPSV MŠMT, MV, MPO, MZdr. a Technologická agentura ČR⁶⁶. V oblastech sdílené gesce více resortů (např. oblast dalšího vzdělávání), bude roli garanta plnit společná pracovní skupina složená ze zástupců dotčených resortů a případně dalších expertů.

Hlavní role věcného garanta OPZ je popsána v příloze č. 2 OPZ.

d) Monitorovací výbory operačních programů

Stejně jako v programovém období 2007 – 2013 bude základní koordinace mezi operačními programy komplementárními s OPZ zajišťována prostřednictvím vzájemného členství dotčených řídicích orgánů v monitorovacích výborech a náležité výměny informací.

8.2 Koordinace s ostatními nástroji EU⁶⁷

Koordinace s Iniciativou na podporu zaměstnanosti mládeže

Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (YEI) je v souladu s čl. 18 nařízení o ESF integrována do programování ESF. Prostředky, které ČR obdrží v rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže, proto budou zahrnuty do OPZ, konkrétně do investiční priority 1.5, která je speciálně vyčleněna na implementaci YEI v ČR. Současně existuje silná vazba intervencí Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže na zbývající investiční priority v PO1 OPZ, zejména pak na investiční prioritu 1.1. Tím, že Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže bude realizována v rámci OPZ při zapojení stejných subjektů, které budou implementovat obdobné intervence ESF, bude plně zabezpečeno využití doplňkovosti s intervencemi ESF na podporu zaměstnanosti mladých osob v regionech ČR nezpůsobilých

⁶⁶ S věcnými guaranty uzavřelo MPSV memoranda obsahující hl. principy spolupráce při realizaci OPZ. Memoranda byla uzavřena i s Úřadem vlády ČR pro oblast sociálně vyloučených lokalit a s hl.m. Prahou pro oblast sociálního začleňování.

⁶⁷ Podrobnější popis koordinace s ostatními nástroji EU je uveden v příloze č. 7 OPZ.

pro podporu z YEI (všechny kromě NUTS II Severozápad), nebo využití doplňkovosti s intervencemi ESF na podporu zaměstnanosti jiných než mladých osob v regionu NUTS II Severozápad.

Koordinace s Fondem evropské pomoci nejchudším osobám

Pro využití Fondu evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD) připraví MPSV samostatný operační program. Vzhledem k alokaci FEAD pro ČR (20,7 mil. EUR na programové období 2014-2020) budou z tohoto operačního programu financovány pouze aktivity zaměřené na poskytování potravin a základních potřeb pro nejvíce deprivované osoby (včetně doprovodných opatření ve smyslu čl. 4 nařízení o FEAD), které nejsou financovatelné z ESF.

Aktivity směřující k sociálnímu začleňování pro nejvíce deprivované osoby mohou být financovány z ESF z OPZ, konkrétně v rámci PO2. Koordinace aktivit z obou OP bude zajištěna úzkou spoluprací obou řídicích orgánů a zastoupením ŘO OP FEAD v monitorovacím výboru OPZ příp. zastoupením ŘO OPZ v monitorovacím výboru OP FEAD bude-li takový monitorovací výbor ustaven. Koordinace je usnadněna tím, že ŘO OPZ i ŘO FEAD jsou součástí jednoho úseku MPSV (úsek pro evropské fondy).

Koordinace s programem Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace

Komunitární program Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI) se skládá ze tří os: programu PROGRESS, sítě EURES a osy týkající se mikrofinancování a sociálního podnikání. Výzvy na předkládání projektů do jednotlivých os bude vyhlašovat přímo EK a členské státy budou dle svých potřeb předkládat projekty v rámci vyhlášených témat. Subjektem zodpovědným za realizaci EaSI v ČR bude MPSV, odbor EU a mezinárodní spolupráce. Za účelem plného využití doplňkovosti intervencí EaSI a OPZ bude dbáno na to, aby zástupci MPSV zodpovědní za realizaci EaSI v ČR byli zastoupeni v pracovních skupinách připravujících výzvy v rámci OPZ, a to v těch oblastech, které mají potenciálně obdobné zaměření (tvorba politik, sociální inovace, služby zaměstnanosti a sociální ekonomika). Účelem je soustředit prostředky ESF na podporu oblastí a témat, která nebudou podporována z EaSI, a zabránit tak překrývání a dvojímu financování.

Koordinace s Azylovým, migračním a integračním fondem

Vazba Azylového, migračního a integračního fondu a OPZ je patrná především v PO2 OPZ, jejíž cílovou skupinu představují mj. také migranti. Za účelem plného využití doplňkovosti intervencí Azylového, migračního a integračního fondu a OPZ bude dbáno na to, aby zástupci MV ČR zodpovědní za realizaci Azylového, migračního a integračního fondu byli zastoupeni v pracovních skupinách připravujících výzvy v rámci PO2 OPZ, a to v oblastech, které mají potenciálně obdobné zaměření. Účelem je soustředit prostředky ESF na podporu těch aktivit a cílových skupin, které nebudou podporovány z Azylového, migračního a integračního fondu.

Koordinace s Fondem pro vnitřní bezpečnost

Vzhledem k zaměření Fondu pro vnitřní bezpečnost je jeho vazba na OPZ slabá. Spatřovat ji lze okrajově v PO4 OPZ, a to konkrétně v projektech, které budou zacíleny na Policii ČR. V tom případě bude koordinace aktivit zajištěna prostřednictvím zapojení pracovníků MV ČR, které je jednak věcným garantem PO4 OPZ a rovněž subjektem zodpovědným za realizaci Fondu pro vnitřní bezpečnost v ČR.

Koordinace s Erasmus+

Vazbu Erasmus+ a OPZ lze identifikovat částečně v PO1 a v PO3 OPZ s tím, že v relevantních případech bude probíhat koordinace mezi ŘO OPZ a MŠMT jako subjektem zajišťujícím koordinaci Erasmus+ v rámci ČR.

8.3 Koordinace OPZ s národními nástroji podpory

Do přípravy výzev v OPZ budou zapojení příslušní věcní garanti oblastí podporovaných z OPZ. Vzhledem k tomu, že tito věcní garanti jsou zároveň zodpovědní za národní politiky a nástroje jejich realizace, bude jejich zapojením do přípravy výzev v OPZ zajištěna potřebná koordinace s existujícími národními nástroji podpory. Zejména bude dbáno na zamezení možných překryvů a usilováno o nastavení podmínek podpory tak, aby byly maximálně sladěny podmínky pro získání podpory z OPZ a národních nástrojů.

Národní nástroje podpory s vazbou na intervence OPZ, včetně vazeb uvnitř OPZ (mezi jednotlivými PO) jsou uvedeny v příloze č. 7 OPZ.

8.4 Koordinace OPZ s EIB

Vzhledem k tomu, že OPZ bude financován z ESF, který nepodporuje investice do infrastruktury, pozemků a nemovitostí, není koordinace s EIB pro OPZ relevantní.

9 PŘEDBĚŽNÉ PODMÍNKY (EX-ANTE KONDICIONALITY)

Řídicí orgán na základě vyhodnocení vazeb mezi předběžnými podmínkami a investičními prioritami OPZ a dle metodického návodu EU (Guidance on ex-ante Conditionalities) vyhodnotil následující tematické předběžné podmínky jako uplatnitelné pro OPZ:

- a) 8.1 Aktivní politiky trhu práce jsou koncipovány a prováděny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti;
- b) 8.3. Instituce trhu práce byly modernizovány a posíleny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti;
- c) 8.5 Přizpůsobování se změnám ze strany pracovníků, podniků a podnikatelů: Existence politik zaměřených na upřednostňování předvídání a dobré zvládnutí změn a restrukturalizací;
- d) 8.6 Existence strategického politického rámce na podporu zaměstnanosti mladých lidí včetně provádění záruky pro mladé lidi;
- e) 9.1 Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce politiky pro snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce s ohledem na hlavní směry politiky zaměstnanosti;
- f) 9.3 Zdravotnictví: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, který zajistí hospodářskou udržitelnost;
- g) 11 Existence strategického politického rámce pro posílení účinnosti veřejné správy členských států, včetně reformy veřejné správy.

Některé předběžné podmínky z tematických cílů č. 8 a 9 (8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem 8.4 Aktivní a zdravé stárnutí a 9.2 Je vypracován vnitrostátní strategický rámec politiky začleňování Romů) nejsou pro OP Zaměstnanost uplatnitelné z následujících důvodů:

- a) příslušné investiční priority, ke kterým jsou tyto předběžné podmínky v souladu s Přílohou XI obecného nařízení relevantní, nebyly v OP Zaměstnanost vybrány;
- b) formulace jednotlivých specifických cílů v OP Zaměstnanost (ani příslušné indikátory výsledku) neobsahuje text relevantní pro zařazení předběžných podmínek č. 8.2, 8.4 a 9.2; splnění/nesplnění těchto předběžných podmínek nemá vliv na dosažení předpokládaných výsledků těchto specifických cílů;
- c) u předběžných podmínek 8.2 a 8.4 lze v OP Zaměstnanost uplatnit mimo body a) a b) také tzv. „small direct impact“ těchto předběžných podmínek: ač se v OP Zaměstnanost počítá s aktivitami zaměřenými na aktivní a zdravé stárnutí a podporu zahájení samostatné výdělečné činnosti, bude se jednat o aktivity s malým podílem v rámci příslušných specifických cílů a tím i s malým dopadem na jejich plnění;
- d) u předběžné podmínky 9.2 platí body a) a b) uvedené výše. Dále je ze strany MPSV pro řešení problematiky integrace Romů v ČR prosazován tzv. explicitní ale nikoliv exkluzivní přístup – pro komplexní řešení sociálního začleňování a sociálně vyloučených lokalit jsou do projektových aktivit zahrnuti všichni obyvatelé z dané lokality tj. nejenom Romové. Stejně tak se v indikátorové soustavě nepočítá s vykazováním výsledků jen za Romy, ale ti budou zahrnuti do cílové skupiny „menšiny“.

Dále byly Řídicím orgánem vyhodnoceny následující obecné předběžné podmínky jako relevantní pro OPZ:

- a) Existence administrativní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů a politiky Unie v oblasti boje pro diskriminaci v případech fondů ESI;
- b) Existence administrativní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů a politiky Unie v oblasti rovnosti mezi ženami a muži v případech fondů ESI;
- c) Existence administrativní kapacity k provádění a uplatňování Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (UNCRPD) v oblasti fondů ESI v souladu s rozhodnutím Rady 2010/48/ES;
- d) Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI;
- e) Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o státních podporách v oblasti fondů ESI;
- f) Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů.

Identifikace obecných předběžných podmínek relevantních pro OPZ, včetně opatření k jejich plnění, je uvedena v kapitole 9.1 a 9.2 OPZ.

V příloze č. 3 OPZ je uveden samostatný detailní Akční plán tematické předběžné podmínky 9.3. Plnění tematických předběžných podmínek 8.5 a 11, respektive činnosti nutné pro jejich splnění, jsou uvedeny v tabulce v kapitole 9.2: „Popis opatření ke splnění předběžných podmínek, odpovědných subjektů a harmonogramu“.

V příloze č. 4 OPZ je uvedeno podrobné vymezení obecných předběžných podmínek a jejich plnění jak na národní úrovni, tak na úrovni OPZ, včetně činností, které jsou nutné pro splnění částečně splněných a nesplněných předběžných podmínek. Zároveň tato příloha obsahuje i podrobné vymezení tematických předběžných podmínek pro OPZ (opět včetně činností nutných pro splnění částečně splněných a nesplněných předběžných podmínek).

9.1 Identifikace relevantních předběžných podmínek a hodnocení jejich splnění

Identifikace relevantních tematických předběžných podmínek a hodnocení jejich splnění

| Předběžná podmínka | Prioritní osy, ke kterým se předběžná podmínka vztahuje | Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně) | Kritéria | Splnění kritéria (ano / ne) | Odkazy | Vysvětlení |
|--|--|---|---|-----------------------------|--|---|
| 8.1. Aktivní politiky trhu práce jsou koncipovány a prováděny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti | PO 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | Ano | Služby zaměstnanosti mohou poskytovat a poskytují tyto prvky: <ul style="list-style-type: none"> individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit; | Ano | Zákon o zaměstnanosti: http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav_predpisy/akt_zneni/zoz_1_1.2014.pdf www: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace | V zákoně č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, § 104-120 - nástroje APZ aplikované ÚP ČR na základě analýz trhu práce – viz odkaz (vymezovány cílové skupiny a opatření dle aktuální situace na trhu práce a struktury uchazečů, cílové skupiny - osoby vykazující znevýhodnění bránící vstupu na trh práce), na základě požadavku zaměstnavatelů, při spolupráci vzdělávacích institucí a s využitím individuálního poradenství. Individualizace služeb posílena zavedením zvolené rekvalifikace - vybírá si uchazeč dle vlastních potřeb + služby zaměstnanosti poskytují poradenství. Hromadné propouštění zaměstnavatel oznamuje ÚP ČR, ten zahájí aktivity poradenské + zprostředkování zaměstnání. Dle §33 ZoZ s uchazeči o zaměstnání uzavírány individuální akční plány - kroky usnadňující zejména osobám na trhu práce ohroženým (sociálním vyloučením, osobám z marginalizovaných komunit apod.) integraci na trhu práce. Služby zaměstnanosti disponují dostatečnými nástroji k poskytování individualizovaných služeb. |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> úplné a transparentní informace o nově uvolněných místech a nabídkách práce s ohledem na měnící se potřeby pracovního trhu. | Ano | http://portal.mpsv.cz/eures http://portal.mpsv.cz/sz/obcane/vmjedno/vmrozsir | Na tomto portálu jsou uvedeny informace o volných pracovních místech a nabídkách zaměstnání. Tato místa jsou průběžně aktualizována. K dispozici jsou zde rovněž nabídky volných pracovních míst v ostatních státech EU v rámci sítě EURES, kontakty na 14 krajských EURES poradců a na cca 80 kontaktních osob na Kontaktních pracovištích ÚP ČR. ÚP ČR v souladu s § 8a zákona o zaměstnanosti vede evidenci volných pracovních míst, která je volně přístupná (na portálu, na pobočce ÚP ČR) uchazečům a zájemcům o zaměstnání či jiným osobám. Přestože od 1. ledna 2012 byla zaměstnavatelům zrušena povinnost hlásit volná pracovní místa (VPM), neprojevila se tato skutečnost v poklesu jejich evidence ÚP ČR. Z toků v |

| | | | | | | |
|--|---|-----|--|-----|--|--|
| | | | | | Aktivizační opatření: https://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/sstrateg_zam_2020 | nezaměstnanosti vyplývá, že evidence pokrývá téměř 100 % VPM, která lze podchytit. V rámci aktivizačních opatření je navrhováno posílení spolupráce s agenturami práce při sdílení databází klientů a vzájemné poskytování údajů k obsazení vhodných pracovních pozic, 2015/2016. |
| | | | Služby zaměstnanosti uzavřely formální či neformální ujednání o spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami | Ano | Zákon o zaměstnanosti: http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav_predpisy/akt_zneni/zoz_1.1.2014.pdf | Zákon o zaměstnanosti - ÚP ČR (§7, odst.2 ZoZ) vytváří poradní sbory složené ze zástupců odborů, zaměstnavatelů, družstevních orgánů, organizací zdravotně postižených, HK ČR a samospráv. Jejich účelem je koordinace při realizaci politiky zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů v příslušném správním obvodu. Zřizovány jsou krajskými pobočkami ÚP ČR a vybranými kontaktními pracovišti ÚP ČR, zasedají nejméně 2x ročně. Vyjadřují se k poskytování příspěvků v rámci APZ, programům rekvalifikace, poradenské činnosti či k hromadnému propouštění. Zákon o zaměstnanosti § 8a, písm. r) zabezpečuje spolupráci v otázkách zaměstnanosti, mobility pracovních sil a rozvoje lidských zdrojů s ÚSC, příslušnými odborovými organizacemi a organizacemi zaměstnavatelů. V některých krajích vytvořena partnerství na základě Paktů zaměstnanosti. ÚP ČR uzavřel memoranda o spolupráci s ČBK, HK ČR a některými dalšími partnery (zaměstnavateli). |
| 8.3. Instituce trhu práce byly modernizovány a posíleny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti Zahájení reformy institucí trhu práce předchází jasný strategický rámec a předběžné hodnocení, | PO 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | Ano | Opatření k reformě služeb zaměstnanosti, jejichž cílem je zajistit jim kapacity umožňující poskytovat: <ul style="list-style-type: none"> individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit; | Ano | Zákon o zaměstnanosti: http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav_predpisy/akt_zneni/zoz_1.1.2014.pdf Strategie politiky zaměstnanosti a Aktivizační opatření: https://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/sstrateg_zam_2020 | K aktuálnímu stavu viz PP 8.1. Dne 15. 10. 2014 přijata vládou Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020 (SPZ), která je výchozím dokumentem k rozvoji služeb zaměstnanosti a přijetí nových opatření na trhu práce. Implementována je Aktivizačními opatřeními k řešení nepříznivé situace na trhu práce, přijatými vládou dne 3.11.2014. SPZ požaduje kvalitativní i kvantitativní posilování kapacit ÚP ČR (materiální i personální), zavedení preventivních opatření na trhu práce (např. „příspěvek v době částečné nezaměstnanosti“ či podpora již zaměstnaných ale na trhu práce ohrožených osob), lepší cílení APZ a zvýšení objemu prostředků na její realizaci. Zavedení specificky zaměřených nástrojů (např. na mladé), požadováno je lepší cílení rekvalifikací dle potřeb zaměstnavatelů, zavedení nových postupů (např. profilace) zefektivňující čas věnovaný klientům. Pilotování nových opatření umožňuje § 106 a 120 ZoZ. |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> úplné a transparentní informace o nově uvolněných místech a nabídkách práce s ohledem na měnící se potřeby pracovního trhu. | Ano | http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/vmjedno | K aktuálnímu stavu viz PP 8.1. Dále pak dílčí aktivity: www.budoucnostprofesi.cz a www.infoabsolvent.cz . Realizuje se pilotní projekt „Vlná místa a monitoring“ a obnovuje se původní informační systém. Postupně se rozšiřují služby a možnosti informačního systému. Ve SPZ je definován požadavek na zvýšení efektivnosti monitoringu trhu práce a zavedení systému |

| | | | | | | |
|--|---|----------|---|-----|---|--|
| včetně zohlednění problematiky rovnosti pohlaví | | | | | | předvídání kvalifikačních potřeb na trhu práce Aktivizační opatření požadují hlášení volných pracovních míst na bázi uzavřených memorand se zaměstnavateli a zlepšení spolupráce s agenturami práce sdílením dat. |
| | | | Reforma služeb zaměstnanosti bude zahrnovat vytváření formálních či neformálních sítí pro spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami. | Ano | Zákon o zaměstnanosti: http://portal.mpsv.cz/sz/obecne/prav_pred_pisy/akt_zneni/zoz_1.1.2014.pdf Strategie politiky zaměstnanosti: https://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/sstrateg_zam_2020 | V rámci poradních sborů § 7 odst. 2 ZoZ. K zabezpečení spolupráce na trhu práce vytváří ÚP dle potřeby poradní sbory ze zástupců odborových organizací, organizací zaměstnavatelů, družstevních orgánů, organizací OZP, HK ČR a ÚSC. ZoZ § 8a, písm. r) zabezpečuje spolupráci v oblasti zaměstnanosti, mobility pracovních sil a rozvoje lidských zdrojů s ÚSC, odborovými organizacemi a organizacemi zaměstnavatelů. ÚP ČR podepsal (2013) s HK ČR „Memorandum o spolupráci na trhu práce“, cíl - spolupráce při změnách na trhu práce, soulad kvalifikační struktury pracovní síly s potřebami zaměstnavatelů, uplatnění mladých na trhu práce, rozvoj MSP apod. ÚP ČR - zapojen do realizace Paktů zaměstnanosti (uzavřeny v Ú., MS a JČ, ZČ, Lib., Pard., KV kraji). Při MPSV vytvořeny PS pro řešení problémů trhu práce v MSK, UK a KV, účastní se zástupci zaměstnavatelů i krajů. Požadavek na posílení spolupráce na trhu práce je součástí opatření Strategie politiky zaměstnanosti, vládou přijata dne 15. 10. 2014. |
| 8.5. Přizpůsobová ní se změnám ze strany pracovníků, podniků a podnikatelů: Existence politik zaměřených na upřednostňování předvídání a dobré zvládání změn a restrukturalizací. | PO 1 Podpora zaměstnanců a adaptability pracovní síly | Částečně | Jsou k dispozici nástroje, které sociálním partnerům a orgánům veřejné správy umožňují lépe vypracovávat a sledovat proaktivní přístupy k problematice změn a restrukturalizace, které zahrnují tato opatření: ▪ na podporu předvídání změn; | Ne | Strategie politiky zaměstnanosti a Aktivizační opatření: https://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/sstrateg_zam_2020 | Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020 byla schválena vládou ČR dne 15. října 2014, její implementační dokument Aktivizační opatření k řešení nepříznivé situace na trhu práce byl vládou schválen dne 3. 11. 2014. Opatření budou zaměřena na prohloubení spolupráce na regionální úrovni se zaměstnavateli a dalšími aktéry na trhu práce - k systémovému zavedení předvídání kvalifikačních potřeb. Dílčí kroky provedeny na regionální úrovni, v roce 2014 vyhotoven model předvídání pro Moravskoslezský kraj. Realizován projekt Předvídání kvalifikačních potřeb trhu práce s předpokládaným ukončením k 31. 10. 2015. ÚP ČR podepsal v roce 2013 s Hospodářskou komorou ČR „Memorandum o spolupráci na trhu práce“, jehož cílem je pružně spolupracovat při změnách na trhu práce, přizpůsobovat kvalifikační strukturu pracovní síly potřebám zaměstnavatelů, podporovat uplatnění mladých lidí na trhu práce, rozvoj malého a středního podnikání apod. |
| | | | ▪ na podporu přípravy a řízení procesu restrukturalizace. | Ano | http://portal.mpsv.cz | Krajské pobočky ÚP monitorují situaci na trhu práce, spolupracují se zaměstnavateli a dalšími aktéry v regionu. Zaměstnavatelé mají povinnost hlásit ÚP hromadná propouštění. ÚP je schopen |

| | | | | | | |
|--|---|-----|--|-----|---|--|
| | | | | | | <p>zřizovat operativně mobilní a přechodná pracoviště v podnicích v případě propouštění, kde zaměstnancům poskytuje potřebné služby. V roce 2014 je pilotně ověřován nový nástroj aktivní politiky zaměstnanosti - možné poskytnutí zaměstnavateli, který přijme do zaměstnání pracovníka, který je u jiného zaměstnavatele v procesu hromadného propouštění motivační finanční příspěvek na částečnou úhradu mzdových nákladů apod.. ÚP má nástroje spolupráce s regionálními aktéry na trhu práce (např. poradní sbory), stejně jako pro propouštěné zaměstnance. Zaměstnání propouštěných zaměstnanců vyžaduje větší zapojení krajských orgánů a dalších aktérů při tvorbě regionálních plánů rozvoje, při vytváření infrastruktury pro podnikání, změny vzdělávací struktury škol, spolupráce se zaměstnavateli.</p> |
| 8.6. Existence strategického politického rámce na podporu zaměstnanosti mladých lidí včetně provádění záruky pro mladé lidi. Tato předběžná podmínka se použije při provádění iniciativy na podporu zaměstnanosti | PO1 Podpora zaměstnanců a adaptability pracovní síly | Ano | Existuje strategický politický rámec na podporu zaměstnanosti, který | Ano | http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla | <p>Je vyhotoven Realizační plán Programu záruky pro mládež (Plán), obsahující samostatnou část k Iniciativě na podporu mládeže (YEI). Plán aktualizován v 4/2014 na základě připomínek EK. Plán tvoří strategický rámec politiky zaměstnanosti v oblasti podpory mládeže při vstupu na trh práce, je reflektován Strategií politiky zaměstnanosti do roku 2020 (přijata vládou 15. 10. 2014). Implementačním dokumentem Strategie Aktivizační opatření pro řešení nepříznivé situace na trhu práce, byl schválen vládou 3. 11.2014. Plán byl vyhotoven ve spolupráci s MŠMT, vyhodnocení probíhá ročně. V případě zjištění problému při implementaci či plnění cílů bude ve spolupráci s MŠMT aktualizován. Realizace a koordinace YEI bude probíhat na regionální úrovni v rámci poradních sborů zřizovaných ÚP ČR, v nich zapojeny rovněž samosprávy a kraje (zřizovatelé škol). Plán obsahuje závazek poskytnutí nabídky zaměstnání či vzdělávání každému NEET po 4 měsících nezaměstnanosti.</p> |

| | | | | | |
|--|--|---|-----|---|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> vychází z objektivních podkladů měřící výsledky týkající se mladých lidí, kteří nejsou zaměstnání a neúčastní se vzdělávání ani odborné přípravy, přičemž tyto podklady představují základ pro vývoj cílených politik a sledování vývoje; | Ano | http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla http://portal.mpsv.cz/sz/stat http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/zamestnanost_nezamestnanost_prace | Plán byl vypracován na základě dostupných dat, která jsou pro podporu mládeže relevantní (míra nezaměstnanosti, míra zaměstnanosti, vzdělanostní struktura). Data jsou shromažďována jak MPSV, tak ČSÚ na základě statistických registrů či výběrových šetření pracovních sil. Dostupná jsou jak na národní úrovni, tak na úrovni regionální (krajské). Data o nezaměstnanosti jsou MPSV sbírána s měsíčním intervalem (odkaz), data výběrového šetření pracovních sil s intervalem čtvrtletním (odkaz). Pro účely monitoringu Plánu připravena nová indikátorová soustava, zapracování do systému MPSV v roce 2015. Pilotně však sbírána již od dubna 2014. |
| | | <ul style="list-style-type: none"> stanoví příslušný orgán veřejné správy, který má řídit systém opatření pro zaměstnanost mladých lidí a koordinovat partnerství na všech úrovních a ve všech odvětvích, | Ano | http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla | Hlavním gestorem programu bylo ustaveno MPSV, které je odpovědné za řízení přijatých opatření v programu. MPSV úzce spolupracuje s MŠMT, které je odpovědné zejména za opatření programu, které se vztahují k systému počátečního vzdělávání. Hlavním realizátorem programu je Úřad práce ČR a jeho pracoviště, která budou spolupracovat se zaměstnavateli, představiteli regionů a municipalit, se školami a vzdělávacími zařízeními a dalšími aktéry na trhu práce - na úrovni regionu Severozápad (Karlovarský a Ústecký kraj) jsou hlavními realizátory Krajské pobočky ÚP v Karlových Varech a v Ústí n. Labem. |
| | | <ul style="list-style-type: none"> zapojuje zúčastněné strany významné pro řešení nezaměstnanosti mladých lidí; | Ano | http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla | Na národní úrovni na implementaci opatření programu Záruk pro mládež spolupracuje MŠMT, sociální partneři (RHSD), zástupci vzdělávacích institucí, mládežnických organizací a další partneři. Obdobní zástupci spolupracují na regionální úrovni, dále zástupci regionálních orgánů, municipalit, zaměstnavatelů apod. (v programu jsou uvedeny klíčové organizace, které budou podporovat a realizovat Program Záruky pro mládež). |
| | | <ul style="list-style-type: none"> umožňuje včasné zásahy a aktivaci; | Ano | http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla | V současné době obsahuje Realizační plán programu 9 iniciativ, zaměřených na včasnou intervenci a aktivaci. Implementační plán programu Záruk předpokládá rovněž i informační a osvětové akce. |
| | | <ul style="list-style-type: none"> obsahuje opatření na podporu přístupu k zaměstnání, rozšiřování dovedností, pracovní mobility a udržitelné integrace mladých lidí, kteří nejsou zaměstnání a neúčastní se vzdělávání ani odborné přípravy, na trh práce. | Ano | http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/zarpromla | Plán vymezuje realizovaná opatření na strategické úrovni v obecné rovině a to požadavkem na aktivity cíleně určené k podpoře mladých spočívající ve vytváření pracovních příležitostí, poradenských aktivitách, podpoře vzdělávacích aktivit včetně rekvalifikací podle individuálních potřeb podporovaných osob, vytváření míst k získání odborné praxe či zajištění stáže. Na strategické úrovni jsou pak aktivity dále konkretizovány v části věnované Iniciativě na podporu zaměstnanosti mládeže (bod 2.4 Plánu) a rovněž na celostátní úrovni jsou rozpracovány v |

| | | | | | | |
|--|--|-----|--|-----|---|---|
| | | | | | | Aktivizačních opatřeních k řešení nepříznivé situace na trhu práce. Oblasti kam bude soustředěna podpora, jsou v Plánu seskupeny do 14 iniciativ (Příloha č. 1 Plánu). |
| 9.1. Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti | PO 2 - Sociální začleňování a boj s chudobou | Ano | Je zaveden vnitrostátní strategický rámec politiky pro snižování chudoby, zaměřené na aktivní začleňování, který: | Ano | Odkaz na Strategii sociálního začleňování 2014-2020: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf (je k dispozici překlad do AJ) | Dne 8. ledna 2014 vláda ČR (usnesení vlády č.24/2014) schválila rámcový dokument pro oblast sociálního začleňování, Strategii sociálního začleňování 2014 – 2020, která je zastřešujícím národním dokumentem pro oblast aktivního začleňování a snižování chudoby. Účelem Strategie je přispět k plnění národního cíle redukce chudoby a snižování míry sociálního vyloučení Národního programu reforem České republiky, vycházejícího ze strategie Evropa 2020. Strategie obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování. |
| | | | ▪ poskytuje dostatek podkladů pro vypracovávání politik v oblasti snižování chudoby a sledování vývoje, | Ano | Odkaz na Strategii sociálního začleňování: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf | Každá z kapitol Strategie zhodnocuje situaci v jednotlivých prioritních oblastech sociálního začleňování. Strategie obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování, přičemž vychází mj. i z dílčích strategických a koncepčních dokumentů. V rámci monitoringu bude pravidelně sledována situace ve všech oblastech (včetně využití souhrnného indikátoru v oblasti boje s chudobou a sociálním vyloučením) a navrhována aktualizace, příp. doplnění opatření Strategie (pozn.: proces aktualizace Strategie je popsán v kapitole 5 Monitoring). Ke zvýšení efektivity Strategie bude využit výstup projektu VÚPSV (Výzkumný ústav práce a sociálních věcí) „Národní indikátory pro zhodnocení pokroku v oblasti potlačování chudoby a sociálního vyloučení“ (termín zpracování do 31.12.2013 byl splněn, metodika je k dispozici). Tato metodika bude využita ke sledování pokroku v oblasti boje s chudobou a sociálním vyloučením ve vztahu ke Strategii sociálního začleňování 2014 – 2020. |
| | | | ▪ obsahuje opatření na podporu dosahování vnitrostátního cíle týkajícího se boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení (jak je vymezen v národním plánu reforem), který zahrnuje podporu udržitelných a kvalitních pracovních příležitostí pro osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, | Ano | Odkaz na Strategii sociálního začleňování: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf | Účelem Strategie je přispět k plnění národního cíle redukce chudoby a snižování míry sociálního vyloučení Národního programu reforem České republiky, vycházejícího ze strategie Evropa 2020. Strategie obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování a zastřešuje všechny významné oblasti sociálního začleňování osob, včetně podpory přístupu osob ohrožených sociálním vyloučením či sociálně vyloučených k zaměstnání a jeho udržení. |
| | | | ▪ do boje proti chudobě zapojuje příslušné zúčastněné strany, | Ano | http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenovani_2014-20.pdf | Na zpracování Strategie sociálního začleňování 2014-2020 se podílela Komise pro sociální začleňování, která je stálým |

| | | | | | | |
|---|--|----------|---|-----|---|--|
| | | | | | tegie_soc_zaclenova_ni_2014-20.pdf | poradním, iniciativním a koordinačním orgánem MPSV v oblasti sociální politiky se zaměřením na boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení. Komise se skládá ze zástupců subjektů, které jsou zapojeny do řešení problematiky chudoby a sociálního vyloučení, tj. ze zástupců státní správy a samosprávy, akademické obce, zastřešujících nevládních organizací zabývajících se touto problematikou a dalších sociálních partnerů. |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> podle zjištěných potřeb zahrnuje opatření na přechod od institucionální péče ke komunitní péči, | Ano | Odkaz na Strategii sociálního začleňování: http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenova_ni_2014-20.pdf | Strategie sociálního začleňování klade důraz na podporu osob v přístupu k dostupným a kvalitním službám poskytovaným v komunitě. Strategie zahrnuje opatření na podporu přesunu z institucionální do komunitní péče v několika oblastech: V kapitole 3.2 Sociální služby (komunitní sociální služby), v kapitole 3.3 Podpora rodiny (deinstitucionalizace v sociálně-právní ochraně dětí) a 3.6 Podpora přístupu ke zdravotní péči (deinstitucionalizace psychiatrické péče). Deinstitucionalizace sociálních služeb probíhá v rámci projektu MPSV "Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti". |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> Příslušným zúčastněným stranám bude v odůvodněných případech a na požádání poskytnuta podpora při předkládání projektových žádostí a provádění a řízení vybraných projektů. | Ano | http://www.mpsv.cz/fi/les/clanky/17082/strategie_soc_zaclenova_ni_2014-20.pdf | MPSV, příslušné věcné odbory jsou připraveny (stejně jako v programovém období 2007-2013) poskytovat poradenství při přípravě projektů do výzev a zároveň poskytovat poradenství při implementaci projektů. Existuje projektové poradenství Úřadu vlády – Sekce pro lidská práva, podpora ze strany krajských koordinátorů pro romské záležitosti fungujících při krajských úřadech jednotlivých krajů při zpracování projektových žádostí. |
| 9.3. Zdravotnictví: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, který zajistí | PO 2 - Sociální začleňování a boj s chudobou | Částečně | <ul style="list-style-type: none"> Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti zdraví, který obsahuje: | Ano | Odkazy: http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html http://www.mzcr.cz/Verejne/obsah/program-zdravi-21_1101_5.html http://www.reformapsychiatrie.cz/ | Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí - Zdraví 2020 (vláda 8. 1. 2014 usnesení č.23/2014) - strategický rámec pro ochranu a podporu zdraví. Strategie bude rozpracovávána do implementačních dokumentů (akčních plánů) dle jednotlivých témat (připraveny do 12/2015), ty budou specifikovat dílčí cíle, odpovědnost, ukazatele a termíny plnění vč. požadavku na finanční a materiálové pokrytí. Detaily, které budou akční plány obsahovat, jsou předmětem dalších kritérií. Z akčních plánů je již schválena Koncepce návazné péče (AP 8b). Dalšími dokumenty jsou: Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví, Strategie reformy psychiatrické péče. |

| | | | | | |
|-------------------------------|--|----|--|---|--|
| hospodářskou udržitelnost. | | | | http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/koncepce-hygienicke-sluzby-2013_7740_5.html http://www.mzcr.cz/Unie/obsah/strategicke-dokumenty_3217_8.html | |
| | ▪ koordinovaná opatření zlepšující přístup ke kvalitním zdravotnickým službám, | Ne | Odkazy: http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html http://www.reformapsychiatrie.cz/ http://www.mzcr.cz/Unie/obsah/strategicke-dokumenty_3217_8.html | Již hotovo: Strategie reformy psych. péče 10.2013 – přístup, kvalita, organizace, iniciativy pomoci, Koncepce návazné péče-2.12.2014 (AP8b)-přístup, kvalita a organizace v regionech. Org. péče: <ul style="list-style-type: none">• legislativa zák. 372/2011, 373/2011, 374/2011, 48/1997, vyhláška 39/2011, 70/2012, 92/2012, nařízení vlády 307/2012. Z2020:AP 8 Zlepšení dostupnosti a kvality péče vč. následné a dlouhodobé: AP8a postakut. péče-nyní 40% Fyz. přístup–legislativa Pokrytí služeb: <ul style="list-style-type: none">• legislativa• Z2020:AP 8a) AP 7 (Screeningy)– nyní 20% Iniciativy akt. pomoci <ul style="list-style-type: none">• Z2020: AP 4 (Omezení rizikového chování)– nyní 20%, AP 6 (Zvládání inf. onemocnění)– nyní 20%, AP 2 (Správná výživa a stravovací návyky)- nyní 20%, AP 7 (Screeningy) eHealth <ul style="list-style-type: none">• Z2020:Národní strategie elektronizace zdravotnictví– nyní 30 % Farmaceutické a další prostředky <ul style="list-style-type: none">• legislativa vyhláška 92/2012, zákon 123/2000 Další opatření – všechny AP, především AP 4, 5, 6 – nyní 20% Vše dokončeno - 31.12.2015 Více v Akčním plánu plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3). | |
| | ▪ opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů | Ne | Odkazy: | Již hotovo: Strategie reformy psych. péče-10.2013–modely péče, infrastruktura, mapování, Koncepce návazné péče-2.12.2014 (AP8b)-modely péče, infrastruktura a mapování, efektivizace. | |

| | | | | | | |
|--|--|--|---|----|--|--|
| | | | poskytování služeb a infrastruktury, | | http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html http://www.reformapsychiatrie.cz/ http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=372~2F2011&rpp=15#seznam http://www.mzcr.cz/Unie/obsah/strategicke-dokumenty_3217_8.html | <p>Modely poskytování služeb</p> <ul style="list-style-type: none"> legislativa: zákon 95/2004, 96/2004, vyhl. 395/2004 Z2020 AP8a) postakutní péče - finalizováno 40 %, Strategie inovace vzdělávání zdravotnických pracovníků. <p>Infrastruktura, vč. mapování potřeb</p> <ul style="list-style-type: none"> legislativa zákon 372/2011 Z2020 AP postakutní péče (8a) - finalizováno ze 40 % <p>Další opatření na podporu efektivity</p> <ul style="list-style-type: none"> Z2020 např. AP 9 Kvalita a bezpečnost zdravotních služeb – finalizováno ze 20 % <p>Vše dokončeno-31.12.2015</p> <p>Více v samostatném Akčním plánu plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3).</p> |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> ▪ systém monitorování a hodnocení. | Ne | <p>Odkazy:</p> http://www.mzcr.cz/Verejne/dokumenty/zdravi-2020-narodni-strategie-ochrany-a-podpory-zdravi-a-prevence-nemoci_8690_3016_5.html http://www.mzcr.cz/Unie/obsah/strategicke-dokumenty_3217_8.html http://www.reformapsychiatrie.cz | <p>Již hotovo pro Strategii reformy psychiatrické péče - systém monitorovacích indikátorů a systém vyhodnocování (kapitola 4.3 Výsledky a výstupy realizace jednotlivých opatření, indikátory) a evaluace (kapitola 5.5 Systém monitorování a evaluace realizace strategie). Koncepce návazné péče (kapitola 7 Monitoring a indikátory).</p> <p>Způsob monitorování, indikátory a cílové hodnoty součástí všech akčních plánů (12/2015). Akční plány vycházejí z dokumentu Zdraví 21, systém monitorování bude odrážet a využívat systém Zdraví 21. Některé dokumenty k Zdraví 2020 v přípravě. Kroky ke splnění v tabulce s opatřeními, termínem splnění a odpovědnými orgány, též v samostatném Akčním plánu plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3.).</p> |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění | Ne | <p>Odkazy:</p> http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni- | <p>Indikativní rámec prostředků určených na zdravotnictví - ve „Střednědobém výhledu“ státního rozpočtu podle § 4 zákona 218/2000 Sb. Výhled vypracován vždy na dobu dvou let následujících po roce, na který je předkládán rozpočet. Obsahuje</p> |

| | | | | | | |
|---|---------------------------------|----------|--|-----|--|--|
| | | | prostředků pro potřeby označené v oblasti zdravotní jako prioritní. | | dokumenty/2000/zakon-c-218-2000-sb-3443 | návrh prostředků určených v budoucích rozpočtech na financování zdravotní péče. Na stejné období vypracován „Střednědobý výdajový rámec“ podle § 8a zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a to na každý rok střednědobého výhledu. Efektivita prostředků určených (nejen) na zdravotnictví dána § 14 zákona 219/2000 Sb. V jednotlivých implementačních dokumentech Zdraví 2020 blíže specifikovány požadavky na finanční a materiálové pokrytí nutně souvisejících nákladů. Některé dokumenty k Zdraví 2020 dosud v přípravě. Kroky ke splnění v tabulce s opatřeními, termínem splnění a odpovědnými orgány, též v samostatném Akčním plánu plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3.). Strategie reformy psychiatrické péče obsahuje i rozpočet a zdroje financování. |
| 11. Existence strategického politického rámce pro posílení účinnosti veřejné správy členských států, včetně reformy veřejné správy. | PO 4 – Efektivní veřejná správa | Částečně | Je zaveden a prováděn strategický politický rámec pro zvyšování administrativní účinnosti veřejných orgánů členských států a zlepšování jejich dovedností, a to následujícími prvky: | ano | Odkaz – Strategický rámec a Implementační plány: http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-doзору-a-kontroly.aspx?q=Y2h1dW09OQ%3d%3d http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-ceske-republiky-pro-obdobi-2014-2020 | Toto kritérium považujeme za splněné s ohledem na schválení Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020 (Strategický rámec) vládou ČR, a to usnesením č. 680 dne 27. srpna 2014 a jeho provádění skrze Implementační plány k Strategickému rámci (schváleny vládou usnesením č. 21 dne 14. ledna 2015). |
| | | | ▪ analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření, | ne | Odkaz – Strategický rámec a implementační plány: http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-doзору-a-kontroly.aspx?q=Y2h1dW09OQ%3d%3d | Strategický rámec rozvoje VS ČR pro období 2014–2020 (Strategický rámec) navazuje na: - Analýza aktuálního stavu VS (12/2011) - Strategie realizace Smart Administration 2007–2015 (7/2007) - Analýza výkonu státní správy u obcí se základním rozsahem přenesené působnosti (1/2011) - Zpráva o realizaci projektů s dopadem na snižování administrativní zátěže občanů (7/2011) - Koncepce dokončení reformy veřejné správy (předložena vládě 6/2012, neschválena) |

| | | | | | | |
|--|--|--|---|----|---|--|
| | | | | | http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-ceske-republiky-pro-obdobi-2014-2020 Odkaz – Analýza: http://www.mvcr.cz/clanek/analiza-aktualniho-stavu-verejne-spravy.aspx Odkaz – Smart Administration: http://www.smartadministration.cz/ Odkaz – Státní služba: http://www.mvcr.cz/statni-sluzba.aspx | <p>- Zpráva o účinnosti Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) (10/2013)</p> <p>- Průběžná zpráva o postupu procesního modelování a standardizace agend VS (12/2014)</p> <p>V Implementačních plánech k Strategickému rámci (ImP) i tvorba analýz (12/2016)</p> <p>Ad státní služba: 6.11.2014 zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě (ZSS), nabyl účinnosti (většinová účinnost k 1.1.2015).</p> <p>– Informace o výsledcích sběru dat k systemizaci ministerstev, ÚSÚ a ostatních správních úřadů (7/2014)</p> <p>Státní úředníci: kolik jich vlastně je, kde a za jaké platy pracují? (6/ 2014)</p> |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> vývoj systémů řízení jakosti, | ne | Odkaz – Strategický rámec a Implementační plán k strategickému cíli č. 1: http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozoru-a-kontroly.aspx?q=Y2h0dW09OQ%3d%3d http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-ceske-republiky-pro-obdobi-2014-2020 | <p>V rámci Strategického rámce v podkapitole Modernizace VS. Opatření v ImP k strategickému cíli (StC) č. 1 <i>Modernizace VS specifický cíl (SC) č. 1.3 Rozšíření metod kvality ve VS</i> (konkrétně v oblasti strategického řízení nebudou podmínkou naplnění tohoto subkritéria legislativní opatření).</p> <p>Cílem je zvýšení kvality VS a její efektivity, a to prostřednictvím koncepčního řízení kvality a zaváděním metod řízení kvality ve VS.</p> <p>Gesce v této oblasti spadá pod MV:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) <u>Proces na úrovni územních samosprávných celků (ÚSC)</u> - v gesci MV z hlediska metodického vedení (podpora zavádění metod kvality v úřadech ÚSC <i>(ty již mají rozpracovaný systém zavádění metod kvality např. CAF, Místní Agenda 21 a ISO9001)</i>; - cena MV za kvalitu a inovaci od roku 2008. b) <u>Proces na úrovni služebních úřadů</u> v gesci MV |

| | | | | | | |
|--|--|--|----|--|---|---|
| | | | | | Odkaz - Podpora zavádění kvality ve veřejné správě: http://www.mvcr.cz/clanek/verejna-sprava-podpora-zavadeni-kvality-ve-verejne-sprave.aspx?q=Y2hudW09Mw%3D%3D | z hlediska koordinace zavádění metod řízení kvality (podpora zavádění metod kvality ve správních úřadech spadajících pod ZSS). |
| | | ▪ integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů, | ne | Odkaz – Strategický rámec a Implementační plány: http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-doзору-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09OQ%3d%3d http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-ceske-republiky-pro-obdobi-2014-2020 | Uvedeno v rámci Strategického rámce v podkapitole Modernizace VS. Opatření v ImP k: 1. StC č. 1 Modernizace VS; SC 1.1 využívání prvků procesního řízení a zavedení standardů vybraných agend Cílem je zkvalitnit výkon VS a snížit regulatorní zátěž prostřednictvím zpracování procesních modelů vybraných agend a jejich následné standardizace. SC 1.2 Snižování regulatorní zátěže Cílem je snížení časové a finanční zátěže dotčených subjektů při kontaktu s VS i v jejím rámci, a tím i zvýšení kvality fungování VS v ČR a jejího přínosu k vyšší konkurenceschopnosti ČR. Propagace RIA ex post a zlepšení provádění RIA. 2. StC č. 2 Revize a optimalizace výkonu VS v území; 3. StC č. 3 Zvýšení dostupnosti a transparentnosti VS prostřednictvím nástrojů eGovernmentu. Cílem je dobudovat přehledné, transparentní a současně flexibilní prostředí a podmínky právního a institucionálního charakteru pro plynulý rozvoj eGovernmentu a zajištění maximálního využití přínosů jeho fungování. | |
| | | ▪ vypracování a provádění strategií a politik v oblasti lidských zdrojů týkajících se hlavních nedostatků zjištěných v této oblasti, | ne | Státní služba: http://www.mvcr.cz/statni-sluzba.aspx zákon č.234/2014 Sb., o státní službě: http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=82812& | Státní služba Dne 6.11.2014 ZSS nabyl částečné účinnosti (většinová k 1.1.2015). Gestorem za ZSS a jeho implementaci od 1.10.2014 MV. Oblast lidských zdrojů je řešena i ve Strategickém rámci. Opatření v ImP k StC č. 4 Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve VS. | ÚSC |

ÚSC

| | | | | | | |
|--|--|--|--|----|---|---|
| | | | | | ulltext=&nr=234~2F2014&part=&name=&rp=15#local-content SR a ImP k StC č.4 http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-ceske-republiky-pro-obdobi-2014-2020 zákon č.312/2002 Sb., o úřednících ÚSC: http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=53652&fulltext=&nr=312~2F2002&part=&name=&rp=15#local-content | Zákon č. 312/2002 Sb., zkvalitňuje výkon VS profesionalizací úředníků ÚSC. Tento zákon je účinný již od 1.1.2003. Tento zákon upravuje i zkoušku odborné způsobilosti pro úředníky ÚSC. |
| | | | ▪ rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie veřejných orgánů; | ne | zák. č.312/2002 Sb., o úřednících ÚSC http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=53652&fulltext=&nr=312~2F2002&part=&name=&rp=15#local-content Státní služba http://www.mvcr.cz/statni-sluzba.aspx zák. č.234/2014 Sb., o státní službě http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=82812&fulltext=&nr=234~2F2014&part=&name=&rp=15#local-content | Státní služba Dne 6. 11. 2014 ZSS nabyl částečné účinnosti (většinová k 1.1.2015). Gestorem ZSS a jeho implementaci od 1.10 2014 MV. ZSS zahrnuje oblast vzdělávání státních zaměstnanců s cílem profesionalizovat státní správu v Hlavě IV. Upravuje prohlubování vzdělání, tj. vstupní vzdělávání, průběžné vzdělávání, vzdělávání představených a jazykové vzdělávání. Oblast dále konkretizována prováděcími předpisy k ZSS a útvarem náměstka pro státní službu v rámci MV. ÚSC Předpokladem efektivního výkonu VS v území je profesionalizace úředníků ÚSC spočívající ve vzdělávání. Zákon č. 312/2002 Sb., ukládá úředníkům povinnost prohlubovat si kvalifikaci účastí na vzdělávání a přípravě/ověření zvláštní odborné způsobilosti Tato oblast je řešena i ve Strategickém rámci. Opatření v ImP k: 1. StC č. 1 Modernizace VS 2. StC č. 2 Revize a optimalizace výkonu VS v území |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|-----|--|---|
| | | | | | ulltext=&nr=234-2F2014&part=&name=&rp=15#local-content Strategický rámec a ImP http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-ceske-republiky-pro-obdobi-2014-2020 | 3. StC č. 4 Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve VS |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> vývoj postupů a nástrojů pro monitorování a hodnocení. | ano | Odkaz – Strategický rámec a Implementační plán k StC č. 1: http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozoru-a-kontroly.aspx?q=Y2h1dW09OQ%3d%3d http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-ceske-republiky-pro-obdobi-2014-2020 | <p>Toto kritérium považujeme za splněné s ohledem na schválený Strategický rámec a jeho schválené Implementační plány.</p> <p>Tyto dokumenty deklarují sledování implementace navržených opatření z oblasti zavedení systému hodnocení veřejné správy pomocí Výročních zpráv o stavu veřejné správy za kalendářní rok, které budou vládě ČR každoročně předkládány pro informaci.</p> <p>Obsahem výročních zpráv je vyhodnocení plnění indikátorů, postupu plnění hierarchické struktury prací, harmonogramu, rozpočtu, cílů, vhodnosti postupů řízení rizik a případně dalších aspektů realizace implementačních plánů.</p> <ul style="list-style-type: none"> - výroční zpráva bude zpracována za každý implementační plán - výroční zprávu projedná a schválí příslušný Řídicí výbor - výroční zprávy budou předloženy Radě vlády |

Identifikace relevantních obecných předběžných podmínek a hodnocení jejich splnění

| Předběžná podmínka | Prioritní osy, ke kterým se podmínka vztahuje | Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně) | Kritéria | Splnění kritéria (ano / ne) | Odkazy | Vysvětlení |
|--|--|---|--|-----------------------------|--|--|
| Č. 1: Existence administrativní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů a politiky Unie v oblasti boje pro diskriminaci v případě fondů ESI | PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly PO2 Sociální začleňování a boj s chudobou PO3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce PO4 Efektivní veřejná správa | Ano (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po celé programové období 2014-2020) | Ustanovení v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států za účelem zapojení subjektů odpovědných za prosazování rovného zacházení se všemi osobami v rámci přípravy a provádění programů, včetně poskytování poradenství v otázkách rovnosti v rámci činností týkajících se fondů ESI; | Ano | http://www.ochrance.cz/en/discrimination/ http://www.vlada.cz/cz/ppov/zmocnenec-vlady-pro-lidska-prava/organizace-sekce-lp/organizace-sekce-lidskych-prav-107606/ | <u>Gestor PP: Plnění ANO</u> Úkoly vztahující se k předběžné podmínce „Existence administrativní kapacity pro implementaci a aplikaci evropského antidiskriminačního práva a politiky v oblasti ESI fondů zajišťuje Úřad vlády. <u>ŘO OPZ: plnění ANO</u> V rámci OP LZZ je otázka sledování horizontálních témat systematicky řešena ve všech fázích životního cyklu projektu. V rámci referátu rovných příležitostí je problematika horizontálních témat řešena průřezově za celý program. Referát rovných příležitostí bude odpovědný za sledování a řešení problematiky nediskriminace i v OPZ. |
| | | | Opatření za účelem vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a kontroly fondů ESI v oblasti právních předpisů a politiky Unie proti diskriminaci. | Ano | http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rozvoje-lidskych-zdroju | <u>Gestor PP: Plnění ANO</u> Ve spolupráci Úřadu vlády a veřejného ochránce práv byly připraveny programy školení všech relevantních zaměstnanců k tématu rovného zacházení a zákazu diskriminace. Plnění tohoto kritéria již probíhá a bude probíhat průběžně po celou dobu programového období. MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, Sekce pro lidská práva ÚV zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|-----|---|--|
| Č. 2 : Existence administrativní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů a politiky Unie v oblasti rovnosti mezi ženami a muži v případech fondů ESI | PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly PO2 Sociální začleňování a boj s chudobou PO3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce PO4 Efektivní veřejná správa | Ano | Ustanovení v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států za účelem zapojení subjektů odpovědných za rovnost mezi ženami a muži v rámci přípravy a provádění programů, včetně poskytování poradenství v otázkách rovnosti mezi ženami a muži v rámci činností týkajících se fondů ESI | Ano | http://www.ochrance.cz/en/discrimination/ http://www.mpsv.cz/cs/12152 | Gestor PP: Plnění ANO Úkoly vztahující se k použitelné předběžné podmínce zajišťuje Úřad vlády jakožto vnitrostátní koordinátor agendy rovných příležitostí žen a mužů, spolu s určenými kontaktními pracovníky ŘO jednotlivých ESI fondů. ŘO OPZ: plnění ANO V rámci OP LZZ je otázka sledování horizontálních témat systematicky řešena ve všech fázích životního cyklu projektu. V rámci referátu rovných příležitostí je problematika horizontálních témat řešena průřezově za celý program. Referát rovných příležitostí bude odpovědný za sledování a řešení problematiky rovných příležitostí i v OPZ. |
| | | | Opatření za účelem vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a kontroly fondů ESI v oblasti právních předpisů a politiky Unie týkajících se rovnosti mezi ženami a muži a zohledňování rovnosti mezi ženami a muži. | Ano | http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rozvoje-lidskych-zdroju | Gestor PP: Plnění ANO MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, Úřad vlády zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. Oblast vzdělávání je součástí Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013 (Usnesení vlády ČR ze dne 16. června 2014 č. 444). |
| Č. 3. Existence administrativní kapacity k provádění a uplatňování Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (UNCRPD) v | PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly PO2 Sociální začleňování a boj s chudobou PO3 Sociální inovace a | Ano (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po celé programové období 2014-2020) | Opatření v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států pro konzultaci a zapojení subjektů odpovědných za ochranu práv zdravotně postižených osob nebo organizací je zastupujících a ostatních příslušných zúčastněných stran do přípravy a provádění programů; | Ano | http://www.vlada.cz/cz/ppov/vvzpo/dokumenty/narodni-plan-vytvareni-rovných-příležitostí-pro-osoby-se-zdravotním-postižením-na-období-2010---2014-70026/ | Gestor PP: Plnění ANO Převážnou část úkolů vztahujících se k použitelné předběžné podmínce zajišťuje MPSV v úzké spolupráci s Vládním výborem pro zdravotně postižené občany spolu s určenými kontaktními pracovníky ŘO jednotlivých programů. ŘO OPZ: plnění ANO V rámci OP LZZ je otázka sledování horizontálních témat systematicky řešena ve všech fázích životního cyklu projektu. V rámci referátu rovných příležitostí je problematika horizontálních témat řešena průřezově za celý program. Referát rovných příležitostí bude odpovědný za sledování a řešení problematiky rovných příležitostí osob se zdravotním postižením i v OPZ. |

| | | | | | | |
|--|---|----------|---|-----|---|---|
| oblasti fondů ESI v souladu s rozhodnutím Rady 2010/48/ES | mezinárodní spolupráce PO4 Efektivní veřejná správa | | Opatření pro vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a kontroly fondů ESI v oblasti práva a politik EU a členských států týkajících se zdravotně postižených osob, včetně přístupnosti a praktického uplatňování ustanovení UNCRPD provedených v právu Unie, případně členských států; | Ano | http://www.vlada.cz/cz/ppov/vvzpo/dokumenty/zprava-o-plneni-opatreni-narodniho-planu-vytvoreni-rovných-prilezitosti-pro-osoby-se-zdravotnim-postizenim-na-obdobi-2010-2014-v-roce-2012-110987/ | Gestor PP: Plnění ANO V rámci Národního plánu vytváření rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2010 - 2014, každý rok - zpráva o plnění opatření. Opatření – vzdělávání zaměstnanců orgánů podléhajících se na řízení a kontrole ESI fondů je plněno již nyní. MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, MPSV zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění. |
| | | | Opatření za účelem sledování provádění článku 9 UNCRPD ve vztahu k fondům ESI v rámci přípravy a provádění programů. | Ano | http://www.vlada.cz/cz/ppov/vvzpo/dokumenty/narodni-plan-vytvoreni-rovných-prilezitosti-pro-osoby-se-zdravotnim-postizenim-na-obdobi-2010---2014-70026/ | Gestor PP: Plnění ANO Národní plán obsahuje opatření k vyrovnávání příležitostí pro osoby se zdravotním postižením. Plnění těchto opatření je každý rok hodnoceno. NP je koncipován dle jednotlivých článků CRPD a v kapitole č. 4 se přímo věnuje Přístupnosti staveb, dopravy a přístupu k informacím. Požadavky na přístupnost veřejných budov, poměr vozidel ve veřejné dopravě, která musí umožňovat přepravu osob s omezenou schopností pohybu a orientace jsou vymezeny v zákoně č. 183/2006 Sb., vyhlášce č. 398/2009, nařízení vlády č. 63/2011). Na základě antidiskriminačního zákona č. 198/2009 Sb. jsou všichni poskytovatelé služeb určených veřejnosti povinni přijmout přiměřená opatření pro osoby se zdravotním postižením. Opatření k zajištění toho, aby se s informacemi souvisejícími s výkonem veřejné správy uveřejňovanými způsobem umožňujícím dálkový přístup mohly rozsahu seznámit i osoby se zdravotním postižením, upravuje zákon č. 365/2000 Sb. a vyhláška č. 64/2008 Sb. |
| Č. 4: Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o | PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | Částečně | Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů. | Ne | http://www.portal-vz.cz http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2014/metodika-financnich-toku-a-kontroly-prog-17121 | Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ Přijata a uveřejněna legislat. i nelegisl. opatření (zákon č. 137/2006 Sb., č. 139/2006 Sb., novela zákona č. 55/2012 Sb.), právní předpisy k zákonu o VZ (vyhl. č. 230/2012 Sb., 231/2012 Sb., 232/2012 Sb., 133/2012 Sb.), zákonné opatření senátu č. 341/2013 Sb., MP pro oblast zadávání zakázek pro období 2014-2020 (UV ČR č. 44 z 15.1.2014). Byly ustanoveny PS VZ a PS ÚOHS. |

| | | | | | |
|--|--|---|-----|--|---|
| veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI. | PO2 Sociální začleňování a boj s chudobou PO3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce PO4 Efektivní veřejná správa | | | | <p>ŘO OPZ: plnění ANO</p> <p>Prostřednictvím řídicí dokumentace OPZ jsou pravidla pro zadávání poskytnuta příjemcům a ti jsou zavázáni je uplatňovat. Principy veřejného zadávání jsou povinně aplikovány i na zakázky, které nespádají pod právní předpisy pro zadávání.</p> <p>V MS2014+ jsou zakázky evidovány a příjemci jsou v průběhu realizace povinni předložit auditní stopu k zadávacím řízením. V případě identifikace pochybení, pro které jsou stanoveny finanční opravy, dochází k očištění způsobilých výdajů o částku finanční opravy.</p> |
| | | Opatření, jež zajišťují transparentní postupy zadávání veřejných zakázek. | Ano | <p>http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z(1)</p> <p>http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodicke-pokyny</p> <p>http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/</p> <p>http://www.portal-vz.cz/cs/Aktuality/Informace-k-postupu-pri-uverejnovani-v-souvislosti</p> <p>http://www.portal-vz.cz/cs/Aktuality/Uverejneni-dokumentace-k-moznosti-napojeni-Individ</p> | <p>Gestor PP: Plnění ANO</p> <p>Přijato, uveřejněno: zákon č. 55/2012 Sb., metodika zadávání veřejných zakázek; metodické stanovisko k příloze vyhlášky č. 9/2011 Sb.; metodika k vyhlášce 133/2012 Sb., technická novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, Metodika k vyhlášce o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách (VZ) a náležitostech profilu zadavatele; věstník veřejných zakázek.</p> <p>ŘO OPZ: plnění ANO</p> <p>Prostřednictvím řídicí dokumentace OPZ jsou pravidla pro zadávání poskytnuta žadatelům/příjemcům a příjemci jsou zavázáni k jejich uplatňování.</p> <p>U zakázek, kde právní předpis nestanovuje povinné zveřejnění ve Věstníku VZ, příp. v Úředním věstníku EU, je příjemce zavázán, aby zadávací řízení zveřejnil na webu OP.</p> <p>Pravidla v řídicí dokumentaci OPZ požadují dokladování všech kroků zadavatele při zadávání zakázek</p> <p>U relevantních zakázek bude ŘO provádět ex ante kontrolu zadávací dokumentace a ex ante kontrolu postupu zadavatele.</p> |
| | | Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI. | Ne | <p>http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Info-forum/Otazky-a-odpovedi</p> <p>http://www.mmr.cz/cs/Verejne-zakazky/Verejne-zakazky-a-PPP/Informace-Udalosti/Konference-</p> | <p>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</p> <p>PS VZ Vzdělávací semináře pro příjemce podpory a pro subjekty implementačních struktur programů.</p> <p>Poskytován výklad ZVZ a metodických pokynů platných pro zadávání zakázek.</p> <p>MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících čerpání příspěvků z fondů EU v rámci Systému</p> |

| | | | | | | |
|--|---|---|---|-----|---|--|
| | | | | | Pripravovane-zmeny-v-oblasti-verejneho http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rozvoje-lidskych-zdroju | <p>vzdělávání, MMR OPVZK zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění.</p> <p><u>ŘO OPZ: plnění ANO</u></p> <p>Pracovníci implementační struktury vzdělávání průběžně dle potřeby. Pravidla veřejného zadávání - součást základního modulu vzdělávání určeného všem pracovníkům implementační struktury OPZ. Toto vzdělávání je zajištěno ŘO, doplňuje vzdělávací akce MMR-NOK. V případě novel zákona o veřejných zakázkách ŘO zajišťuje kurzy na změny. ŘO má vlastní tým právníků na konzultace pracovníkům implementační struktury v oblasti veřejného zadávání. Pod vedením právníků se v oblasti zadávání zakázek pravidelně konají workshopy, kterých se účastní pracovníci implementační struktury.</p> |
| | | | <p>Opatření k posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách.</p> | Ne | <p>Částečné doplnění pracovníků na pracovní pozice v odboru práva veřejných zakázek a koncesí na Ministerstvu pro místní rozvoj ČR</p> | <p><u>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Nové povinnosti stanovené zákonem o veřejných zakázkách a větší počet veřejných zakázek zadávaných podle zákona o veřejných zakázkách si vyžádaly doplnění pracovníků do útvaru OPVZK na MMR (gestor zákona o veřejných zakázkách).</p> <p><u>ŘO OPZ: plnění ANO</u></p> <p>Řízení lidských zdrojů v implementační struktuře probíhá s ohledem na činnosti, které je nutné zajistit. Je plánována administrativní kapacita s ohledem na počty projektů v administraci i na plánované výzvy a jejich alokace. Vzhledem k tomu, že kontrola zadávání veřejných zakázek se týká jak administrativních kontrol (desk-checks), tak kontrol na místě (on-the-spot checks), dochází k vyhodnocování kapacit různých útvarů v rámci ŘO a v důsledku zjištěných skutečností případně k posílení týmu. ŘO plánuje posílení administrativní kapacity před zahájením implementace OPZ z důvodu, že tento program nebude implementován s využitím ZS a pravděpodobně ani externích administrátorů a dodavatelů kontrol.</p> |
| Č. 5: Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů | PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | Částečně (plnění probíhá průběžně v závislosti na | Opatření pro účinné uplatňování pravidel Unie pro veřejnou podporu | Ano | <p>Zákon č. 215/2004 Sb. http://www.uohs.cz/cs/legislativa/verejna-podpora.html</p> <p>Vyhl. č. 456/2009 Sb. Z. č. 218/2000 Sb., Z. č. 250/2000 Sb., Z. č. 320/2001 Sb.,</p> | <p><u>Gestor PP: Plnění ANO</u></p> <p>Poskytovatel podpory podléhající pravidlům VP spolupracuje s centrálním koordinačním orgánem (ÚOHS, MZe). Koordinátory nastavují s poskytovateli programy v souladu s právními předpisy ve VP (zákon č. 215/2004 Sb.) Na úrovni fondů -gestor MMR.</p> <p>Zákon č. 218/2000 Sb. i zákon č. 250/2000 Sb., zákon č. 320/2001 Sb.</p> |

| | | | | | | |
|--|--|--------------------------|---|-----|---|--|
| Unie pro veřejnou podporu v oblasti fondů ESI. | PO2 Sociální začleňování a boj s chudobou PO3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce | schvalování předpisů EK) | | | <p>Z. č. 456/2011 Sb., http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2014/metodika-financnich-toku-a-kontroly-prog-17121 http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/manualy-metodiky-a-dalsi-dokumenty.html http://eagri.cz/public/web/mze/farmar/registri-podpor-de-minimis/ Met. dop. pro impl. fin. nástrojů v období 2014 – 2020. Met. dop. pro oblast VP</p> | <p>Byla zajištěna nezbytná funkčnost MS 2014+ v oblasti VP a přenos dat mezi ním a centrálním registrem de minimis (DM).</p> <p>Centrální registr DM uveden do souladu s požadavky legislativy EU. Údaje o poskytnutých VP z ESIF obsaženy v MS2014+ , budou k dispozici na centrální web stránce.</p> <p><u>ŘO OPZ: plnění ANO</u></p> <p>Pravidla pro VP jsou promítnuta do řídicí dokumentace OPZ, začleněna do řídicích a kontrolních procesů. Pravidla OPZ - povinnost kontroly, zda projekt nezakládá nepovolenou VP - u těch, kde je podpora poskytována v některém z povolených režimů, kontrola ověřuje splnění všech podmínek dle nařízení - před poskytnutím podpory i v průběhu realizace projektu.</p> |
| | | | Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI; | Ano | <p>www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/akuality-z-verejne-podpory.html http://www.vzdelavaninsrr.cz/ www.strukturalni-fondy.cz http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/Metodika-rozvoje-lidskych-zdroju</p> | <p><u>Gestor PP: Plnění ANO</u></p> <p>ÚOHS školí průběžně poskytovatele VP.</p> <p>MMR-NOK (ve spol. s ÚOHS) vydává metodické dokumenty. ÚOHS rovněž zabezpečuje, aby byly všechny informace zaslané Evropskou komisí postoupeny poskytovatelům.</p> <p>Ustanovena PS VP Aktuální informace k VP dostupné na: www.uohs.cz/cs/verejna-podpora.html. Pro oblast ESI fondů: www.strukturalni-fondy.cz.</p> <p><u>ŘO OPZ: plnění ANO</u></p> <p>Pracovníci implementační struktury OPZ jsou vzdělávání průběžně. Pravidla veřejné podpory představují součást základního modulu vzdělávání všech pracovníků implementační struktury programu. ŘO má tým právníků a metodiků, kteří zajišťují poskytování konzultací v tématech veřejné podpory. Pro konzultace v rámci implementační struktury se využívá diskusní on-line fórum, dotazy i odpovědi dostupné všem registrovaným pracovníkům, dochází tak ke zvyšování kompetencí v dané oblasti. Hypertextový odkaz na on-line fórum není uváděn, protože přístup do diskuse je omezen na pracovníky implementační struktury.</p> |

| | | | | | | |
|---|---|----------|--|----|--|--|
| | | | Opatření pro posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie k veřejné podpoře. | Ne | www.compet.cz , www.mze.cz , www.strukturalni-fondy.cz | <p>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</p> <p>Centrálním koord. orgánem pro VP je ÚOHS, MZe (zákon č. 215/2004 Sb.). Koord. a poradním orgánem pro ŘO v oblasti VP ESIF je MMR-NOK.</p> <p>Vydáno Metodické doporučení pro implementaci finančních nástrojů v období 2014-2020.</p> <p>Info: www.compet.cz, www.mze.cz, www.strukturalni-fondy.cz</p> <p>MMR-NOK (ve spol. s ÚOHS) vydává metodické dokumenty k VP.</p> <p><u>ŘO OPZ: plnění ANO</u></p> <p>Řízení lidských zdrojů v implementační struktuře probíhá s ohledem na činnosti, které je nutné zajistit. Je plánována administrativní kapacita podle počtů projektů v administraci i plánovaných výzev a jejich alokace. Jednotlivé úrovně OPZ (např. PO) ŘO vyhodnocuje z hlediska pravděpodobnosti, za jakých podmínek mohou zakládat VP. Na základě této identifikace - odhady potřebné kapacity lidských zdrojů. Kontrola poskytování VP se týká jak kontrol administrativních, tak kontrol na místě, dochází k vyhodnocování kapacit různých útvarů v rámci ŘO a v důsledku zjištěných skutečností případně k posílení týmu.</p> |
| Č. 7: Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů. Existence systému ukazatelů | PO1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly PO2 Sociální začleňování a boj s chudobou PO3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce PO4 Efektivní | Částečně | Jsou vypracována opatření pro včasný sběr a agregaci statistických údajů, který obsahuje tyto prvky: <ul style="list-style-type: none"> určení zdrojů a mechanismů pro zajištění statistického ověřování, | Ne | | <p>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</p> <p>9. srpna 2013 byl usnesením vlády č. 597 schválen závazný metodický pokyn určující pravidla pro tvorbu indikátorových soustav (MP indikátorů 2014-2020). Připravováno technické řešení v rámci monitorovacího systému MS2014+. V rámci přípravy indikátorové soustavy dochází k posuzování jednotlivých ukazatelů s ohledem na jejich relevanci, jednoznačnost a také dostupnost. Při přípravě probíhá spolupráce také s ex-ante hodnotiteli programů. U relevantních výsledkových indikátorů, jejichž zdrojem jsou centrální statistiky, je nastavována spolupráce s (ČSÚ) na pravidelné dodávání potřebných dat.</p> <p><u>ŘO OPZ: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>V rámci informačního systému pro zajištění sběru mikrodát od příjemců ohledně charakteristik podpořených osob (tzv. IS ESF 2014+) včetně agregace dat z existujících databází resortu práce a sociálních věcí budou zajištěny validační mechanismy pro ověřování statistické platnosti dat v souladu s metodikou EK.</p> |

| | | | | | |
|---|----------------|--|-----|---|--|
| výsledků nezbytného k výběru opatření, jež budou nejúčinněji přispívat k dosahování požadovaných výsledků, ke sledování pokroku při plnění cílů a k provedení posouzení dopadů. | veřejná správa | <ul style="list-style-type: none"> opatření pro zveřejňování a zpřístupňování souhrnných informací veřejnosti, | Ano | http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny/ | <p><u>Gestor PP: Plnění ANO</u></p> <p>Z metodického hlediska splněno v podobě následujících závazných metodických pokynů:</p> <p>MP evaluace (schválen ÚV 597/2013), kde je zapracován požadavek na povinné zveřejňování všech evaluačních výstupů.</p> <p>MP monitorování (schválen), která definuje obsah a pravidelné zveřejňování zpráv o průběhu implementace</p> <p>MP publicita (schválen ÚV 44/2014), který definuje závazná pravidla pro tvorbu jednotného webu ESI fondů.</p> <p><u>ŘO OPZ: Plnění ANO</u></p> <p>V rámci IS ESF 2014+ bude zajištěna možnost snadné publikace a zpřístupnění souhrnných informací veřejnosti jak prostřednictvím technologie „linked open data“ (LOD), která umožňuje strojovou zpracovatelnost dat, tak v běžném textovém formátu.</p> |
| | | <p>Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:</p> <ul style="list-style-type: none"> výběru ukazatelů výsledků pro každý program, jež budou vypovídat o motivaci k výběru strategických kroků financovaných z programu | Ne | | <p><u>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Probíhá příprava indikátorových soustav programů a spolupráce s ČSÚ pro definování zdrojů statistických dat.</p> <p>V rámci přípravy programových dokumentů probíhá intenzivní spolupráce mezi MMR-NOK, ŘO a ex-ante hodnotiteli, kladen důraz na správné nastavení intervenční logiky programu včetně soustavy indikátorů. Indikátorové soustavy a tvorba programově specifických indikátorů je připravována dle závazného (MP indikátorů 2014-2020 a respektuje požadavky EK včetně obsahu této předběžné podmínky. V souladu s MP monitorování a MP evaluace budou pravidelně probíhat hodnocení plnění stanovených cílů. Závěry provedených evaluací budou vodítek k případné revizi strategie resp. programového dokumentu.</p> <p><u>ŘO OPZ: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Byla vytvořena relevantní soustava indikátorů, která se vztahuje k jednotlivým specifickým cílům, investičním prioritám, potažmo k prioritním osám celého operačního programu.</p> |
| | | <ul style="list-style-type: none"> vytyčení cílů pro tyto ukazatele, | Ne | | <p><u>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Budou součástí programových dokumentů. Nastavení výchozích a cílových hodnot je prováděno v rámci přípravy programů. Průběžně ve spolupráci s ex-ante hodnotiteli probíhá expertní posuzování relevance hodnot ve vazbě na alokaci pro dané téma.</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|----|---|--|
| | | | | | <p><u>ŘO OPZ: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Byla vytvořena relevantní soustava indikátorů, která se vztahuje k jednotlivým specifickým cílům, investičním prioritám, potažmo k prioritním osám celého operačního programu.</p> |
| | | <ul style="list-style-type: none"> Musí být zajištěn soulad každého ukazatele s těmito podmínkami: robustností a statistickou validací, jasným normativním výkladem, souladem se strategiemi, včasným sběrem údajů, | Ne | | <p><u>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Je součástí programových dokumentů. Stejná pravidla jsou součástí MP indikátorů (schváleno ÚV 597/2013).</p> <p><u>ŘO OPZ: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Údaje budou získávány od příjemců včas jak před zahájením aktivit, tak nejpozději při předkládání monitorovacích zpráv, budou zajištěny robustní validační mechanismy v souladu s metodikou EK (<i>Practical guidance on data collection and validation</i>); soulad se strategiemi je konzultován na úrovni samostatné nezávislé jednotky pro evaluace a strategie.</p> |
| | | <ul style="list-style-type: none"> postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů. | Ne | http://www.s-f.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny | <p><u>Gestor PP: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Povinné postupy pro splnění kritéria jsou součástí schváleného závazného metodického prostředí: MP indikátory (ÚV 597/2013) a MP výběr a hodnocení projektů (schválen ÚV 873/2013), které definují závazná pravidla pro výběr a plnění alespoň jednoho indikátoru ve vazbě na specifický cíl. V rámci uvedeného pokynu jsou současně promítnuty principy 3E pro výběr a hodnocení operací. Závazné a jednotné metodické konstrukce všech indikátorů používaných v rámci programů a každé operace jsou definovány v rámci tzv. NČI2014+.</p> <p><u>ŘO OPZ: Plnění ČÁSTEČNĚ</u></p> <p>Výběr indikátorů bude realizován na úrovni jednotlivých projektů. V rámci každé výzvy budou specifikovány povinné a volitelné indikátory, jejichž plnění bude pro příjemce závazné.</p> |

9.2 Popis opatření ke splnění předběžných podmínek, odpovědných subjektů a harmonogramu

Činnosti, které jsou nutné pro splnění tematických předběžných podmínek

| Tematická předběžná podmínka | Nesplněná kritéria | Opatření, která je nutno přijmout | Termín (datum) | Odpovědné orgány |
|---|--|---|----------------|------------------|
| 8.5. Přizpůsobování se změnám ze strany pracovníků, podniků a podnikatelů: Existence politik zaměřených na upřednostňování předvídání a dobré zvládání změn a restrukturalizací. | Jsou k dispozici nástroje, které sociálním partnerům a orgánům veřejné správy umožňují lépe vypracovávat a sledovat proaktivní přístupy k problematice změn a restrukturalizace, které zahrnují tato opatření: na podporu předvídání změn; | <p>V roce 2016 realizace projektu implementujícího do praxe služeb zaměstnanosti systém předvídání kvalifikačních potřeb. Jednotlivé kroky již v roce 2015 v rámci projektu Předvídání kvalifikačních potřeb (konec 10/2015). Projekt vytvoří základ pro systém vyhodnocování a předvídání kvalifikačních potřeb v ČR. Zkvalitnění nástroje k pravidelné, dlouhodobé tvorbě, využívání informací cílovými skupinami, včetně poskytování kvalitních informací službám zaměstnanosti v oblasti očekávaného vývoje trhu práce. Doposud provedeny kroky na regionální úrovni, r. 2014 - vyhotoven a naplněn model předvídání kvalifikačních potřeb v MSK.</p> <p>Implementace Národní soustavy povolání (NSP) prováděna z rozpočtu MPSV.</p> <p>V roce 2014 proveden popis a aktualizace cca 300 jednotek práce/ typových pozic se zapojením Oborových týmů (v nich zástupci Sektorových rad). Každoročně budou vyčleňovány na provoz a aktualizaci NSP prostředky z rozpočtu MPSV. Správa prováděna FDV a řízena řídícími akty MPSV.</p> | 31. 10. 2015 | MPSV |

| | | | | |
|---|---|---|--------------|------|
| 9.3 Zdravotnictví: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, který zajistí hospodářskou udržitelnost. | koordinovaná opatření zlepšující přístup ke kvalitním zdravotnickým službám, | Řeší všechny akční plány. Hotovo ve Strategii reformy psych. péče (10.2013) – přístup, kvalita, organizace, iniciativy pomoci; a v Konceptu návazné péče - 2.12.2014 (AP8b)-přístup, kvalita a organizace péče. Nutné: <ul style="list-style-type: none"> Územní přístup – dopracovat AP 8 (Zlepšení přístupu a kvality péče vč. následné a dlouhodobé) část 8a) Postakut. Péče Pokrytí služeb-dopracovat AP 8a), rozpracovat AP 7 (Screeningy), dle logických rámců Iniciativy pomoci–rozpracovat AP 4 (Omezení rizik. chování, AP 6 (Zvládání inf. onemocnění), AP 2 (Správná výživa, stravovací návyky), AP 7 dle logických rámců eHealth – dopracovat Národní strategii elektronizaci zdravotnictví Další opatření – dopracovat AP 2, 4, 5 (Snižování zdravotních rizik z životního a zdravotního prostředí), 6 dle logických rámců Do 15. 3. 2015 finalizovány min. z 50% tj. verze vč., indikátorů. Do 31. 5. 2015 finalizovány z 90 %, tj. schváleny Resortní PS pro implementaci Z2020. Více v Akčním plánu plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3). | 31. 12. 2015 | MZdr |
| | opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů poskytování služeb a infrastruktury, | Řeší všechny akční plány. Hotovo ve Strategii reformy psychiatrické péče - 10.2013 – modely péče, infrastruktura, mapování, Konceptu návazné péče- 2.12.2014 (AP8b)-modely péče, infrastruktura a mapování, efektivizace. Nutné: <ul style="list-style-type: none"> Modely služeb - dopracovat AP 8 (Zlepšení dostupnosti a kvality zdravotní péče vč. následné a dlouhodobé) a rozpracovat Strategii inovace vzdělávání zdrav. pracovníků v rámci témat pregraduálního, postgraduálního (specializačního) a celoživotního vzdělávání Infrastruktura- dopracovat AP 8 (Zlepšení dostupnosti a kvality zdravotní péče vč. následné a dlouhodobé) Opatření efektivizace – dopracovat AP 9 (Kvalita a bezpečnost zdravotních služeb) dle logických rámců. Do 15. 3. 2015 finalizovány min. z 50% tj. verze včetně indikátorů. Do 31. 5. 2015 finalizovány z 90 %, tj. schváleny Resortní pracovní skupinou pro implementaci Z2020. Více v samostatném Akčním plánu plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3). | 31. 12. 2015 | MZdr |
| | systém monitorování a hodnocení. | Způsob monitorování opatření, indikátory a jejich cílové hodnoty budou součástí jednotlivých akčních plánů (12/2015). Vzhledem k tomu, že akční plány vycházejí z dokumentu Zdraví 21, bude systém monitorování odrážet a využívat systém monitorování uvedený v dokumentu Zdraví 21, včetně indikátorů. Systém však | 31. 12. 2015 | MZdr |

| | | | | |
|---|---|---|--------------|---|
| | | <p>bude aktualizován a bude doplněn o cílové hodnoty jednotlivých indikátorů. V akčních plánech, kterým bude „Národní strategie“ naplňována, již tedy bude zohledněn i požadavek na nastavení cílových hodnot.</p> <p>Pro finální naplnění předběžné podmínky je nutné vytvořit a schválit dílčí implementační dokumenty (akční plány) k jednotlivým tématům (kromě AP 8b) Koncepce návazné péče a Strategie reformy psychiatrické péče, které již jsou v této oblasti finalizovány.</p> <p>Postup nutných opatření (příprava a schválení akčních plánů) je popsán v dokumentu „Akční plán plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3)“.</p> <p>Návrh indikátorové soustavy bude obsažen v rozšířené verzi k 15. březnu 2015.</p> | | |
| | Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby označené v oblasti zdravotní jako prioritní. | <p>Indikativní rámec prostředků určených na zdravotnictví - uváděn ve „Střednědobém výhledu“ státního rozpočtu dle § 4 zákona 218/2000 Sb. Výhled se sestavuje na dobu dvou let následujících po roce, na který je předkládán státní rozpočet. Obsahuje indikativní návrh prostředků určených v budoucích státních rozpočtech na financování zdravotní péče na úroveň jednotlivých kapitol, jejich programů, projektů.</p> <p>Na stejné období vypracován „Střednědobý výdajový rámec“ dle § 8a zákona 218/2000 Sb., a to na každý rok střednědobého výhledu. Efektivita vynakládání prostředků určených (nejen) na zdravotnictví je dána § 14 zákona 219/2000 Sb. V jednotlivých implementačních dokumentech Zdraví 2020 budou navíc specifikovány požadavky na finanční a materiálové pokrytí nutně souvisejících nákladů. Schválení implementačních dokumentů (akčních plánů) je nutným opatřením pro splnění předběžné podmínky. Postup plnění je detailně popsán v dokumentu „Akční plán plnění předběžné podmínky pro oblast zdraví (9.3)“.</p> | 31. 12. 2015 | MZdr |
| 11. Existence strategického politického rámce pro posílení účinnosti veřejné správy členských států, včetně reformy veřejné správy | Je zaveden a prováděn strategický politický rámec pro zvyšování administrativní účinnosti veřejných orgánů členských států a zlepšování jejich dovedností, a to následujícími prvky: Analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření, | Aktivity ke splnění dle Implementačního plánu (ImP) ke strategickému cíli (StC) 1 Modernizace veřejné správy <u>specifický cíl č. 1.2:</u> - zpracování analýzy současného stavu snižování regulační zátěže občanů a veřejné správy v ČR (12/2015) <u>specifický cíl č. 1.3:</u> - zpracování analýzy využívání metod kvality na úrovni ústřední státní správy (6/2016) - zpracování analýzy využívání metod kvality na úrovni územních samosprávných celků (6/2015) <u>specifický cíl č. 1.4:</u> - zpracování analýzy možnosti měření a hodnocení výkonu VS (6/2015) | 30. 06. 2016 | MV a gestoři relevantních implementačních plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy |
| | ▪ vývoj systémů řízení jakosti, | Aktivity ke splnění dle ImP k StC 1 Modernizace veřejné správy <u>specifický cíl č. 1.3:</u> | 31. 12. 2016 | MV a gestoři relevantních implementačních |

| | | | | |
|--|---|---|--|---|
| | | <ul style="list-style-type: none">- vypracování metodického doporučení k zavádění/ rozvoji metod řízení kvality pro územní samosprávné celky (12/2015)- zpracování metodického doporučení pro vzdělávání v oblasti řízení kvality zaměstnanců ústřední státní správy (12/2016) | | plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy |
| <ul style="list-style-type: none">▪ integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů | <p>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 1 Modernizace veřejné správy</p> <p><u>specifický cíl č. 1.1:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- vypracování procesních modelů (3 agend) (1-3/2016)- vytvoření standardu 3 pilotních agend (první v 12/2015 dále 6-12/2016) <p><u>specifický cíl č. 1.2:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- zpracování Metodiky pro měření celkových nákladů na plnění povinností vyplývajících z regulace (6/2016) <p>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 2 Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území</p> <p><u>specifický cíl č. 2.1:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- zpracování záměru harmonizace administrativního členění státu a nejvhodnějších variant ke schválení vládě a jeho předložení na vládu (7/2016) <p>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 3 Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu</p> <p><u>specifický cíl č. 3.1:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- prosazování principu Open Data – realizace Národního katalogu otevřených dat (6-12/2016)- tvorba koncepčně strategického materiálu řízení investic do ICT (12/2016)- realizace bezpečnostních opatření podle zákona o kybernetické bezpečnosti (6-12/2016) | 31. 12. 2016 | MV a gestoři relevantních implementačních plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy | |
| <ul style="list-style-type: none">▪ vypracování a provádění strategií a politik v oblasti lidských zdrojů týkajících se hlavních nedostatků zjištěných v této oblasti, | <ul style="list-style-type: none">- nařízení vlády o pravidlech pro organizaci sl. úřadu (3/2015)- nařízení vlády o pravidlech pro ochranu st. zaměstnanců a vhodných opatřeních k ochraně těchto oznamovatelů (6/2015)- předpis o systému sl. hodnocení st. zaměstnanců a jeho vazbě na motivační složku platu (7/2015) <p>Aktivity ke splnění:</p> <ul style="list-style-type: none">- příprava návrhu první systematizace správních/sl. úřadů ke schválení vládou ČR s účinností od 1.7.2015 (6/2015); | 1. 1. 2016 | útvár náměstka ministra vnitra pro státní službu v rámci MV, MV ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy | |

| | | | | |
|--|--|--|--------------|---|
| | | <p>- příprava metodického pokynu o přijímání nových zaměstnanců a o výběrových řízeních po 1. 7. 2015 (6/2015)</p> <p>- převod stávajících zaměstnanců splňujících podmínky pro vstup do státní služby (12/2015)</p> | | |
| | <ul style="list-style-type: none"> rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie veřejných orgánů, | <p>- Vyhláška o obsahu, rozsahu a dalších náležitostech úřednické zkoušky včetně způsobu jejího provedení a hodnocení (7/2015)</p> <p>Aktivita ke splnění:</p> <p>- příprava na provedení úřednických zkoušek (vznik zkušebních komisí – identifikace členů, jmenování) (6/2015)</p> | 31. 07. 2015 | <p>útvár náměstka ministra vnitra pro státní službu v rámci MV, MV ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy</p> |
| | | <p>Aktivita ke splnění dle ImP k StC 1 Modernizace veřejné správy</p> <p><u>specifický cíl č. 1.2:</u></p> <p>- příprava a otestování e-learningového kurzu v metodách RIA s třemi variantami pokročilosti (základní, střední, pokročilá) (9/2015)</p> <p><u>specifický cíl č. 1.3:</u></p> <p>- zpracování metodického doporučení pro vzdělávání v oblasti řízení kvality zaměstnanců ústřední státní správy (12/2016)</p> <p>- zpracování metodického doporučení pro vzdělávání zaměstnanců ÚSC v oblasti řízení kvality (12/2015)</p> <p>Aktivita ke splnění dle ImP k StC 2 Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území</p> <p><u>specifický cíl č. 2.5:</u></p> <p>- příprava vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samospráv (12/2015)</p> | 31. 12. 2016 | <p>MV a gestoři relevantních implementačních plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy</p> |

Činnosti, které jsou nutné pro splnění obecných předběžných podmínek

| <u>Obecná předběžná podmínka</u> | Nesplněná kritéria | Opatření, která je nutno přijmout | Termín (datum) | Odpovědné orgány |
|---|---|--|----------------|------------------|
| 4 Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI | Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů | <p><u>Bude připraven zcela nový zákon o VZ, který bude představovat transpozici nových zadávacích směrnic</u></p> <p>18. 4. 2016</p> <p>Základní principy nového zákona:</p> | 31. 12. 2016 | MMR |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | <ol style="list-style-type: none"> 1) transpozice všech relevantních (povinných) ustanovení, 2) obdobný režim pro podlimitní VZ, 3) snížení administrativní náročnosti zadávání, 4) zvýšení elektronizace (použití elektronických nástrojů) při zadávání bude odpovídat povinnostem uvedeným v nových směrnících, <ol style="list-style-type: none"> a) ČR k 18. 4. 2016 přijme zákonnou úpravu o povinném elektronickém zadávání VZ v souladu se směrnicemi 2014/23/ES, 2014/24/ES a 2014/25/ES, Zavedení elektronizace v termínech požadovaných SM EU 2014/24. b) spuštění ostrého provozu Národního elektronického nástroje (NEN), 1. 10. 2015 c) Vláda ČR rozhodne o povinnosti používat NEN pro jednotlivé druhy zadavatelů 31. 12. 2016 5) zohlednění zásady proporcionality v zadávacím řízení, t: 31. 12. 2015 6) na základě analýz rozhodovací praxe ÚOHS a kontrolních a auditních zjištění budou zpracovány návrhy na úpravu legislativy. 31. 12. 2015 | | |
|--|--|---|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--------------|-----------|
| | | <p><u>Provedení série opatření, jejichž cílem bude zefektivnění dohledové činnosti ÚOHS - zejména s ohledem na zkrácení lhůt k rozhodování.</u></p> <p>Nelegislativní opatření:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Standardizace podnětů k zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele zasílaných ŘO. 30. 6. 2015 <p>Legislativní:</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) Dne 6. 3. 2015 vstoupila v účinnost Technická novela ZVZ, která upravuje řízení před ÚOHS. Předmětem úpravy je povinnost účastníků řízení předkládat veškeré návrhy a důkazní prostředky co nejdříve, nejpozději do 15 dnů od zahájení řízení. 3) Při přípravě nového zákona dojde k dalšímu zvýšení elektronizace řízení před ÚOHS (povinnost zasílat dokumentaci v elektronické podobě) a zefektivnění činnosti ÚOHS. 18. 4. 2016 <p>MMR předloží Evropské komisi informaci o pokroku ve věci zpoždění s rozhodovací činností ÚOHS. 30. 6. 2016 Zpráva o pokroku v rámci činnosti ÚOHS zahrnující body 1), 2) a 3)</p> | 18. 4. 2016 | MMR, ÚOHS |
| | | <p><u>MMR zpracuje každý rok Progress report, bude sloužit jako hl. nástroj identifikace nejčastějších pochybení a problémů v zadávání. Po provedení identifikace problémů budou vydefinována i opatření</u></p> <p>Zpráva bude obsahovat:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) seznam analyzovaných podkladů - rozhodnutí ÚOHS, soudů, Soudního dvora EU auditních zpráv, které v ČR budou provádět auditoři z EÚD a EK, zaměření na analýzu negativních a pozitivních zjištění b) Vyhodnocení souladu nastavení metodického prostředí s aplikační praxí a relevantní legislativou c) Vyhodnocení aplikační praxe v oblasti kontrol | 31. 12. 2016 | MMR, ŘO |

| | | | | |
|--|--|--|--------------|---------|
| | | <p>d) Vyhodnocení funkčnosti systému prevence</p> <p>e) Seznam přijatých opatření (zpracovaná metodická doporučení, příp. úpravy legislativních předpisů či metodik)</p> <p>f) analýzu dopadů přijatých opatření a analýzu příčin chybovosti.</p> <p>Návrhy opatření legislativního i nelegislativního charakteru vydefinovaného na základě výše uvedených bodů, včetně harmonogramu 31. 12. 2015</p> <p>31. 12. 2016</p> | | |
| | | <p><u>Zajištění souladu nastavení metodického prostředí napříč ŘO s aplikační praxí a relevantní legislativou:</u></p> <p>1) Gestor ZVZ ověří pomocí připravených kontrolních listů, zda každý jeden řídicí orgán převzal Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020 do své řízené dokumentace programu.</p> <p>2) Každoročně v rámci výše uvedené Progress report bude vyhodnocena potřeba provedení aktualizace Metodického pokynu pro oblast zadávání veřejných zakázek pro programové období 2014-2020. V případě, že bude shledána nutnost této aktualizace, bude provedena nejpozději do pěti měsíců od vydání Progress report.</p> <p>30. 6. 2015</p> <p>(v návaznosti na schvalování programů nejpozději do 31. 12. 2015)</p> <p>31. 12. 2015</p> <p>31. 12. 2016</p> | 31. 12. 2016 | MMR, ŘO |
| | | <p><u>Sjednocení a zlepšení aplikační praxe v oblasti kontrol.</u></p> <p>Na základě analýz jednotlivých zjištění budou vydávána doporučení pro ŘO ve věci kontroly veřejných zakázek.</p> <p>Metodická doporučení budou projednávána na PS Veřejné zakázky.</p> | 31. 12. 2016 | MMR |

| | | | | |
|--|--|--|--------------|---------|
| | | Posuny v rámci této oblasti budou součástí Progress report. 31. 12. 2015 31. 12. 2016 | | |
| | | <p>Vytvoření efektivního systému prevence za účelem ex ante realizace preventivních opatření.</p> <ul style="list-style-type: none"> • PS Veřejné zakázky ze sítě expertů napříč ŘO, členy jsou mimo ŘO a MMR i experti MF, ÚOHS a krajů. Činnost skupiny je především preventivní a slouží jako komunikační kanál. • V relevantních případech budou vydávána doporučení. Doporučení budou projednávána na PS Veřejné zakázky a formalizována aktualizací Metodického pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020, který je pro ŘO závazný. • Zprostředkovaně přes ŘO budou vydávána doporučení pro příjemce (zadavatele), jak správně postupovat při zadávání VZ a jakých postupů se naopak vyvarovat. • V mezidobí provádění aktualizací budou (mohou být) v urgentních případech vydávána metodická stanoviska ministra pro místní rozvoj, která budou pro ŘO závazná. • Každý rok zpracuje MMR zprávu o činnosti skupiny a zejména o obsahu a způsobu realizace jednotlivých doporučení. Zpráva bude součástí Progress report <p>31. 12. 2015 31. 12. 2016</p> | 31. 12. 2016 | MMR, ŘO |
| | | <p><u>Opatření ke zlepšení systému šíření informací:</u> Ke zlepšení systému šíření informací a zvýšení informovanosti všech subjektů v oblasti zadávání budou přijata následující opatření:</p> <p>1) Technická úprava Info-fóra na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích za účelem zlepšení uživatelské přívětivosti a snadného vyhledávání týkající dobré a</p> | 31. 12. 2015 | MMR |

| | | | | |
|--|---|--|--------------|---------|
| | | <p>špatné praxe při přípravě a vedení zadávacího řízení na základě klíčových slov.</p> <p>Portál je veřejně přístupný pro subjekty implementační struktury i příjemce (zadavatele).</p> <p>2) Rozšíření databáze o další stěžejní Rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, českých soudů a Soudního dvora EU a vybraných anonymizovaných nejčastějších auditních zjištění v této oblasti, tak aby databáze tvořila ucelený rámec pro celou oblast zadávání.</p> | | |
| Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI | Zpracování závěrečné evaluace Systému vzdělávání 2007-2013 | | 31. 12. 2015 | MMR |
| | <p>Vytvoření Systému vzdělávání 2014-2020, který bude vycházet z již osvědčeného Systému vzdělávání 2007-2013 a bude dále inovován. Moduly vzdělávání v oblasti veřejných zakázek budou:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Základní pojmy ZVZ 2. Příprava zadávacích podmínek, definování předmětu veřejné zakázky 3. Hodnoticí kritéria 4. Kvalifikační předpoklady 5. Nejčastější chyby zadavatelů v zadávacím řízení 6. Výjimky ze ZVZ | | 31. 12. 2015 | MMR |
| | <p>Zajištění proškolení všech relevantních zaměstnanců ŘO a ZS zabývajících se zadáváním veřejných zakázek v souvislosti s přijetím nového Metodického pokynu k zadávání Veřejných zakázek:</p> <p>1) Gestor ZVZ proškolí řídicí orgány a zprostředkující subjekty v zadávání veřejných zakázek podle postupů stanovených v ZVZ a podle postupů stanovených v Metodickém pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020 (prezenční vzdělávací akce).</p> <p>2) Ve spolupráci s NOK a ŘO a na jeho žádost bude gestor ZVZ stejným způsobem vzdělávat také příjemce (zadavatele).</p> | | 30. 6. 2015 | MMR, ŘO |

| | | | | |
|---|--|---|--------------|---|
| | | Gestor ZVZ vytipuje v nových zadávacích směrnicích EU novou právní úpravu, kterou považuje za problematickou/rizikovou (např. s ohledem na to, že dříve nebyla používána, nebo je významněji pozměněna oproti předchozímu období), a uskuteční vzdělávací akce na toto téma pro subjekty implementační struktury. 31. 12. 2015 31. 12. 2016 | 31. 12. 2016 | MMR |
| | | Podání žádosti k projektu Akademie veřejného investování: (náplní projektu bude zejména následující: spolupráce s ŘO, žadateli a příjemci při přípravě a realizaci projektů z ESIF, sdílení best practice, školení realizačního týmu a týmu odborníků, školení žadatelů a příjemců, odborné konference a pracovní setkání) | 31. 7. 2016 | MMR |
| | Opatření k posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách. | Přijetí dalších 4 pracovníků gestorem PP (některé výše uvedené činnosti metodického charakteru budou zajišťovat i další pracovníci gestora ZVZ, kteří nejsou přímo vyčleněni na agendu ESI fondů, protože jde o obecnou metodickou činnost, kterou gestor ZVZ provádí v rámci své působnosti). | 30. 6. 2015 | MMR |
| Č. 5. Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie pro veřejnou podporu v oblasti fondů ESI | Opatření pro posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie k veřejné podpoře. | Zhodnocení naplňování správní kapacity pro oblast veřejné podpory a případné doplnění této kapacity. | 30. 6. 2016 | MMR, ŘO |
| Č. 7 Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů. | Jsou vypracována opatření pro včasný sběr a agregaci statistických údajů, která obsahují tyto prvky: • Určení zdrojů a mechanismů pro zajištění statistického ověřování | Dopracování Národního číselníku indikátorů pro programové období 2014-2020, který zajistí jednotnou metodickou konstrukci všech indikátorů používaných napříč programy ESI fondů. Nastavení spolupráce s ČSÚ pro pravidelné dodávání potřebných statistických dat. | 31. 12. 2015 | MMR, ŘO, ČSÚ |
| | | Ve spolupráci s dotčenými resorty a ÚOOÚ připravit a následně ÚOOÚ schválit a vydat výkladové stanovisko ke zpracování osobních údajů účastníků při poskytování finanční podpory z ESF. | 31. 12. 2015 | MMR, Úřad vlády (Úřad pro ochranu osobních údajů - ÚOOÚ) + ŘO ESF programů, které mají povinnost monitorovat účastníky projektů v rámci |

| | | | | |
|---|---|---|--------------|---|
| Existence systému ukazatelů výsledků nezbytného k výběru opatření, jež budou nejúčinněji přispívat k dosahování požadovaných výsledků, ke sledování pokroku při plnění cílů a k provedení posouzení dopadů | | | | povinných společných indikátorů (MPSV, HMP, MŠMT) |
| | Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně: • výběru ukazatelů výsledků pro každý program, jež budou vypovídat o motivaci k výběru strategických kroků financovaných z programu, | Dopracování Národního číselníku indikátorů pro programové období 2014-2020. Dopracování a schválení strategie programů a potřebné navazující programové dokumentace Příprava a schválení evaluačních plánů programů a Dohody o partnerství, které budou definovat indikativní harmonogram plánovaných evaluačních aktivit programů. | 30. 6. 2016 | MMR, ŘO |
| | Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně: • vytyčení cílů pro tyto ukazatele | Schválení programů | 31. 10. 2015 | ŘO, MMR, Úřad vlády, EK |
| | Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně: • musí být zajištěn soulad každého ukazatele s těmito podmínkami: robustností a statistickou validací, jasným normativním výkladem, souladem se strategiemi, včasným sběrem údajů, | Nastavení spolupráce s ČSÚ pro pravidelné dodávání potřebných statistických dat. Dopracování monitorovacího systému zajišťující sběr a agregaci dat z operací (MS2014+). Ve spolupráci s ŘO OPZ připravit technické řešení sběru údajů o účastnících intervencí tzv. IS ESF2014+, které bude zajišťovat automatické provazby na vybrané datové zdroje České správy sociálního zabezpečení a Úřadu práce, které jsou nezbytné pro vyhodnocení úspěšnosti ESF intervencí. | 31. 3. 2016 | MMR, ŘO, ČSÚ, ČSSZ, ÚP ČR |
| | Postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů | Příprava programové dokumentace (příručky pro žadatele a příjemce), která bude reflektovat schválená závazná metodická pravidla. | 31. 10. 2015 | MMR, ŘO |

10 SNIŽOVÁNÍ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE PRO PŘÍJEMCE

Cíl snížení administrativní zátěže je chápán především jako redukce nákladů a času potenciálních žadatelů o podporu a příjemců podpory, a to v rámci celého procesu od přípravy žádosti o podporu po proplacení prostředků příjemci. Snižování administrativní zátěže pro příjemce navíc úzce souvisí s redukcí administrativní zátěže pro poskytovatele podpory.

Legislativa EU pro Evropské strukturální a investiční fondy obsahuje a stanovuje principy a pravidla, která by měla přímo či nepřímo vést ke snížení administrativní zátěže.

Pro snížení administrativní zátěže byly podniknuty kroky na národní úrovni za koordinace Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Usnesením vlády č. 184 ze dne 21. března 2012 bylo Ministerstvo pro místní rozvoj pověřeno předložit konkrétní návrh jednotného metodického prostředí pro programové období 2014–2020, jehož účelem je mj. nastavení pravidel a doporučení, která povedou k redukcí administrativní zátěže. Usnesením č. 610 ze dne 22. srpna 2012 vláda dále schválila návrhy na snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie v programovém období let 2014–2020. Koncepce jednotného metodického prostředí, která zaštiťuje jednotlivé metodické pokyny k relevantním aspektům implementace Evropských strukturálních a investičních fondů, sjednocuje procesy implementace a tím má zvyšovat transparentnost a přehlednost pravidel a procesů pro potenciální příjemce podpory. Metodické pokyny, které vycházejí z koncepce, jsou závazné pro všechny řídicí orgány operačních programů v období 2014–2020.

Snížení administrativní zátěže bude dosahováno především díky elektronizaci procesů administrace, stanovením standardizovaných procesů s předem stanovenými lhůtami za účelem zkrácení délky lhůt při schvalování a proplácení podpory, harmonizací kontrolní činnosti, snížením počtu metodických dokumentů, nastavením a používáním jednotné terminologie apod. Podrobný popis nastavení centrálních postupů za účelem snížení administrativní zátěže příjemců je obsažen v Dohodě o partnerství.

Přípravu jednotného monitorovacího systému zajišťovanou Ministerstvem pro místní rozvoj zaštiťuje usnesení č. 664 ze dne 8. září 2011, kterým vzala vláda na vědomí návrh dalšího postupu přípravy monitorovacího systému strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2014–2020 a schválila základní koncepci řešení monitorovacího systému strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2014–2020 a návrh rámcového harmonogramu dalšího postupu přípravy monitorovacího systému.

Nad rámec centrálně připravovaných zjednodušení administrativní zátěže připravuje MPSV jako ŘO OPZ další opatření při implementaci operačního programu, která mají za cíl snížit zátěž pro příjemce. Konkrétně se bude jednat zejména o:

- zjednodušení implementační struktury OPZ – implementační struktura bude zcela bez zprostředkujících subjektů, výzvy budou vyhlašovány pouze z úrovně řídicího orgánu – tím dojde ke sladění úkonů, výkladu pravidel vůči žadatelům a příjemcům a k celkovému zpřehlednění implementační struktury pro příjemce;
- důraz na využívání zjednodušených forem vykazování výdajů – nepřímé náklady, jednotkové náklady, jednorázové paušální částky.

Na základě zkušeností z období 2007–2013 je připravována aktualizace nepřímých nákladů, jejímž hlavním účelem je zmenšení chybovosti příjemců při prokazování osobních nákladů vybraných pozic v realizačním týmu. Tyto pozice budou přesunuty do nepřímých nákladů při respektování limitu pro nepřímé náklady, který je daný obecným nařízením. V případě pracovních pozic, které zůstanou zachovány v přímých nákladech, je připravováno zjednodušení výkazů práce sloužících k prokázání množství práce odpracované na projektu tak, aby byla snížena chybovost spojená s vyplňováním výkazů práce a zmenšena

administrativní zátěž spojená s vyplňováním ale i následnou kontrolou výkazů, a to při zachování potřebné míry jistoty pro ověření způsobilosti deklarovaných výdajů.

Zároveň je připravováno využití jednotkových nákladů, a to v těch případech, kde dostupná data a charakter projektů umožňují vydefinování konkrétních jednotek výstupů a jejich ocenění. Konkrétně jsou analyzovány oblasti vzdělávání v podnicích, sladování soukromého a pracovního života (zejména podpora zařízení péče o děti), aktivní politiky zaměstnanosti a oblast sociálních služeb.

Základním účelem připravované aplikace metod zjednodušeného vykazování v OPZ je snížení administrativní zátěže pro příjemce i pro implementační strukturu OPZ v souvislosti s přípravou a realizací projektů. Zároveň tento krok pozitivně přispěje k větší orientaci na výsledky u podpořených projektů.

11 HORIZONTÁLNÍ TÉMATA

11.1 Udržitelný rozvoj

Operační program Zaměstnanost nemá vzhledem ke spolufinancování z ESF a primárně podpoře nehmotných investic přímý dopad na ochranu životního prostředí a změny klimatu. V širším kontextu podpory udržitelného rozvoje jako dosahování rovnováhy mezi ekonomickou, sociální a environmentální oblastí však bude téma podpory udržitelného rozvoje zakomponováno do kritérií pro výběr projektů. Projekt, u něžž bude v rámci hodnocení identifikován negativní dopad na udržitelný rozvoj, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ.

Potenciální nepřímé pozitivní dopady projektů podporovaných z OPZ lze spatřovat zejména v oblasti podpory odborného vzdělávání pracovníků v sektorech šetrných k životnímu prostředí, ale i v případě podpory odborného vzdělávání sice v sektorech zatěžujících svojí činností životní prostředí, pokud však podporované vzdělávání přispěje k využití nových postupů a technologií, které jsou k životnímu prostředí šetrnější, než ty dosud využívané. Dále lze nepřímý pozitivní dopad podporovaných projektů předpokládat v případě podpory nově vytvářených pracovních příležitostí v odvětvích, která nezatěžují životní prostředí.

V rámci monitorování budou sbírána mj. data o případném příspěvku intervencí OPZ k udržitelnému rozvoji tak, aby bylo možné podporu vykazovat a v rámci evaluací vyhodnocovat. Případná doporučení vzešlá z evaluací k problematice udržitelného rozvoje pak budou zohledněna při nastavování parametrů výzev a podmínek pro realizaci projektů a pro případné úpravy aplikace horizontálního tématu udržitelný rozvoj v průběhu realizace operačního programu.

11.2 Rovné příležitosti a nediskriminace

Zákaz diskriminace v souladu s českým i evropským právem a podpora rovných příležitostí budou respektovány a podporovány ve všech prioritních osách a investičních prioritách OPZ. Specificky je problematika podpory rovných příležitostí a nediskriminace v OPZ řešena zejména v prioritní ose 2 Sociální začleňování a boj s chudobou. Investiční priorita 2.1 je zaměřena na zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených na trhu práce, přičemž právě tyto osoby se často potýkají s kumulací znevýhodnění a v důsledku toho čelí přímé či nepřímé diskriminaci nejčastěji. V rámci této investiční priority bude řešena také problematika koncentrace sociálního vyloučení do sociálně problémových regionů a lokalit. V sociálně vyloučených lokalitách sílí izolace části romské menšiny a podle odhadů může jít celkově až o sto tisíc obyvatel, jejichž možnosti zapojení do společenských struktur jsou velmi nízké. Investiční priorita 2.2 je zaměřena na zlepšení přístupu ke kvalitním a udržitelným sociálním a zdravotním službám vč. služeb v oblasti podpory zdraví a zdravého životního stylu a prevence nemocí, službám pro rodiny a děti a dalším navazujícím službám podporujícím sociální začleňování. Podporována bude mj. transformace ústavních a pobytových služeb a rozvoj služeb komunitního typu.

Významný příspěvek k rovným příležitostem a nediskriminaci lze rovněž předpokládat také v prioritní ose 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly*, která se zaměřuje mj. na zvýšení participace mladých a starších osob, rodičů s dětmi, osob s nízkou kvalifikací a osob se zdravotním postižením na trhu práce. Dále se realizace projektů s významným přínosem na problematiku rovných příležitostí a nediskriminace předpokládá v prioritní ose 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce, která se tematicky zaměřuje mj. na oblast sociálního začleňování sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením a chudobou ohrožených osob, které rovněž patří k častým obětem diskriminace na základě rasového nebo etnického původu, věku, pohlaví, zdravotního postižení apod.

Při programování, řízení, monitorování a evaluacích bude brán zřetel na příspěvek k rovnému zacházení, aby měly všechny sociální skupiny stejný přístup k čerpání prostředků ESF (např. etnické menšiny, osoby se zdravotním postižením apod.). Významné je zejména zajištění, aby realizátoři projektů v rámci podpory rovného přístupu náležitě zohledňovali specifické potřeby jednotlivých cílových skupin a využívali např. doprovodná opatření k odstranění možných bariér účasti v projektech pro cílové skupiny. Téma rovných příležitostí a nediskriminace bude proto zakomponováno do kritérií pro výběr projektů. Bude usilováno o to, aby podpořené projekty přispívaly k naplňování principu rovných příležitostí a nediskriminace všude, kde je to relevantní. Projekt, u něž bude v rámci hodnocení identifikován negativní dopad na rovné příležitosti a nediskriminaci, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ.

V rámci monitorování budou v souladu s požadavky přílohy 1 nařízení o ESF sbírána mj. data o případném znevýhodnění podpořených osob tak, aby bylo možné podporu pro znevýhodněné osoby a naplňování principu rovných příležitostí a nediskriminace vykazovat a v rámci evaluací vyhodnocovat. Takto získaná doporučení pak budou zohledněna při nastavování parametrů výzev a podmínek pro realizaci projektů a pro případné úpravy aplikace horizontálního tématu rovné příležitosti a nediskriminace v průběhu realizace operačního programu.

11.3 Rovnost žen a mužů

Problematika podpory rovných příležitostí žen a mužů je v OPZ primárně řešena v prioritní ose 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly, investiční prioritě 1.2 *Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, včetně přístupu k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a prosazování stejného ohodnocení za stejnou práci*. Problémy, kterým ženy na trhu práce v ČR čelí, jsou detailně popsány v investiční prioritě 1.2. Zmínit lze zejména velké rozdíly v míře zaměstnanosti mužů a žen, velké rozdíly v odměňování žen a mužů (v roce 2010 největší v celé EU-27), nedostatečná kapacita zařízení péče o děti předškolního věku, malé využívání flexibilních forem práce a horizontální a vertikální segregace trhu práce v ČR.

Významný příspěvek k rovnosti žen a mužů lze rovněž předpokládat také v investiční prioritě 1.1 *Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně dlouhodobě nezaměstnaných a osob vzdálených trhu práce, také prostřednictvím místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a podpory mobility pracovníků*, která se mj. zaměřuje na podporu flexibilních forem zaměstnání jako způsobu vytváření podmínek zejména pro uplatnění žen, mladších lidí a starších osob na trhu práce.

Při programování, řízení, monitorování a evaluacích bude brán zřetel na příspěvek podporovaných intervencí k rovnosti žen a mužů. Kromě investiční priority 1.2 *Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, včetně přístupu k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a prosazování stejného ohodnocení za stejnou práci* zaměřené výhradně na specifická opatření na podporu rovnosti žen a mužů, je nutné, aby princip rovnosti žen a mužů byl respektován a podporován rovněž v dalších prioritních osách a investičních prioritách. Významné je zejména zajištění, aby realizátoři projektů v rámci podpory rovnosti žen a mužů náležitě zohledňovali specifické potřeby jednotlivých cílových skupin a využívali např. doprovodná opatření k odstranění možných bariér, které ženám brání v účasti v projektech (péče o děti a další členy rodiny, dopravní dostupnost apod.). Téma rovných příležitostí žen a mužů bude proto zakomponováno do kritérií pro výběr projektů. Bude usilováno o to, aby podpořené projekty přispívaly k naplňování principu rovnosti žen a mužů všude, kde je to relevantní. Projekt, u něž bude v rámci hodnocení identifikován negativní dopad na rovné příležitosti žen a mužů, nebude moci být podpořen z prostředků OPZ.

V rámci monitorování budou v souladu s požadavky přílohy 1 nařízení o ESF sbírána mj. data o pohlaví podpořených osob tak, aby bylo možné podporu pro ženy a naplňování principu rovnosti žen a mužů vykazovat a v rámci evaluací vyhodnocovat. Takto získaná doporučení pak budou zohledněna při nastavování parametrů výzev a podmínek pro realizaci projektů a

pro případné úpravy aplikace horizontálního tématu rovnost žen a mužů v průběhu realizace operačního programu.

Seznam zkratek

| | |
|--------------|--|
| AP | akční plán |
| APZ | aktivní politika zaměstnanosti |
| CIA | hodnocení korupčních rizik (corruption impact assessment) |
| CLLD | Komunitně vedený místní rozvoj |
| CSR | Specifická doporučení Rady (country specific recommendation) |
| ČR | Česká republika |
| EaSI | program Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace |
| EHP | Evropský hospodářský prostor |
| EIB | Evropská investiční banka |
| ERDF | Evropský fond pro regionální rozvoj |
| ESF | Evropský sociální fond |
| ESIF | Evropské strukturální a investiční fondy |
| EU | Evropská unie |
| EÚD | Evropský účetní dvůr |
| EZFRV | Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova |
| FEAD | Fond evropské pomoci nejchudším osobám |
| HK ČR | Hospodářská komora České republiky |
| ICT | informační a komunikační technologie |
| ImP | implementační plán |
| IP | investiční priorita |
| IPRÚ | Integrované plány rozvoje území |
| IROP | Integrovaný regionální operační program |
| IS ESF 2014+ | informační systém ESF pro sledování údajů o podpořených osobách v programovém období 2014-2020 |
| ISCED | mezinárodní standardní klasifikace vzdělávání |
| ITI | Integrované územní investice |
| IZS | Integrovaný záchranný systém |
| MAS | místní akční skupiny |
| MPSV | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
| MS | Ministerstvo spravedlnosti |
| MS 2014+ | Informační systém pro monitorování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020 |
| MŠMT | Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy |
| MV | Ministerstvo vnitra |
| MZdr. | Ministerstvo zdravotnictví |
| MZe | Ministerstvo zemědělství |
| NNO | nestátní neziskové organizace |
| NOK | Národní orgán pro koordinaci |
| NPR | Národní program reforem |
| OECD | Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj |
| OP | operační program |
| OP LZZ | Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost |
| OP PIK | Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost |
| OP PPR ČR | Operační program Praha pól růstu České republiky |
| OP VVV | Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání |
| OPZ | Operační program Zaměstnanost |
| ORP | obec s rozšířenou působností |
| OSS | organizační složky státu |
| PCO | Platební a certifikační orgán (ministerstvo financí, odbor Národní fond) |
| PMA | procesní modelování agend |
| PO | prioritní osa |

| | |
|-------|---|
| PRV | Program rozvoje venkova |
| RIA | hodnocení dopadu regulace (regulatory impact assessment) |
| ŘO | Řídicí orgán |
| SC | specifický cíl |
| SMK | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti |
| SPZ | Strategie politiky zaměstnanosti |
| SRR | Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020 |
| SR VS | Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020 |
| StC | strategický cíl |
| TP | technická pomoc |
| ÚOHS | Úřad pro ochranu hospodářské soutěže |
| ÚP ČR | Úřad práce České republiky |
| ÚSC | územní samosprávné celky |
| VPM | volná pracovní místa |
| VS | veřejná správa |
| YEI | Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (Youth employment initiative) |
| ZoZ | zákon o zaměstnanosti |
| ZSS | zákon o státní službě |
| ZVZ | zákon o veřejných zakázkách |

Seznam tabulek

| | |
|--|-----|
| Tabulka 1: Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit | 26 |
| Tabulka 2: Přehled investiční strategie programu | 32 |
| Tabulka 3: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.1 | 37 |
| Tabulka 4: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.1 | 41 |
| Tabulka 5: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.2 | 44 |
| Tabulka 6: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.2 | 48 |
| Tabulka 7: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.3 | 51 |
| Tabulka 8: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.3 | 55 |
| Tabulka 9: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.4 | 57 |
| Tabulka 10: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.4 | 60 |
| Tabulka 11: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 1.5 | 62 |
| Tabulka 12: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 1.5 | 67 |
| Tabulka 13: Výkonnostní rámec prioritní osy 1 bez YEI | 68 |
| Tabulka 14: Výkonnostní rámec YEI | 69 |
| Tabulka 15: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.1 | 73 |
| Tabulka 16: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.1 | 79 |
| Tabulka 17: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.2 | 82 |
| Tabulka 18: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.2 | 87 |
| Tabulka 19: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 2.3 | 90 |
| Tabulka 20: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 2.3 | 92 |
| Tabulka 21: Výkonnostní rámec prioritní osy 2 | 94 |
| Tabulka 22: Společné a specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 3 | 97 |
| Tabulka 23: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 3 | 102 |
| Tabulka 24: Výkonnostní rámec prioritní osy 3 | 103 |
| Tabulka 25: Společné a specifické výsledkové indikátory za investiční prioritu 4.1 | 108 |
| Tabulka 26: Společné a specifické výstupové indikátory za investiční prioritu 4.1 | 115 |
| Tabulka 27: Výkonnostní rámec prioritní osy 4 | 116 |
| Tabulka 28: Specifické výsledkové indikátory za prioritní osu 5 | 120 |
| Tabulka 29: Společné a specifické výstupové indikátory za prioritní osu 5 | 122 |
| Tabulka 30: Finanční podpora z každého fondu a částky týkající se výkonnostní rezervy | 123 |
| Tabulka 31: Finanční plán | 124 |
| Tabulka 32 Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí – zvláštní přiděly v případě ESF a YEI | 126 |
| Tabulka 33 Rozdělení plánu financování podle prioritní osy, fondu, kategorie regionů a tematického cíle | 127 |
| Tabulka 34 Orientační částka podpory, jež má být použita na cíle v oblasti změny klimatu | 127 |
| Tabulka 35 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst – orientační částky podpory z EFRR a ESF | 131 |
| Tabulka 36 Indikativní finanční alokace na ITI | 132 |
| Tabulka 37 Opatření pro řešení specifických potřeb zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou / cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení | 135 |

12 PŘÍLOHA Č. 1 SEZNAM PARTNERŮ ZAPOJENÝCH DO PŘÍPRAVY OPZ

| Seznam partnerů | Počet zástupců partnerů v pracovní skupině a jejích podskupinách | | | | | |
|---|--|--|------------------------|---|---|--------------------|
| | Pracovní skupina pro programování | PPS Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly | PPS rovnost žen a mužů | PPS Sociální začleňování a boj s chudobou | PPS Sociální inovace a mezinárodní spolupráce | PPS Veřejná správa |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce fondů EU | 3 | 6 | 5 | 7 | 7 | 4 |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce pro zaměstnanost | 1 | 7 | 1 | 4 | 2 | - |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce ekonomická | 1 | - | - | - | - | - |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí – odbor sociálního začleňování a rovných příležitostí (včetně zastoupení Rady vlády pro rovné příležitosti žen a mužů) | 2 | - | 2 | 2 | - | - |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí – sekce sociální a rodinné politiky | 2 | - | - | 3 | - | - |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí – odbor EU a mezinárodní spolupráce | 1 | - | - | - | - | - |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí – Fond dalšího vzdělávání | 1 | 2 | - | - | - | - |
| Úřad práce ČR | - | 3 | - | - | - | - |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 2 | 1 | - | 1 | - | 1 |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 1 | 1 | - | 1 | - | - |
| Ministerstvo zdravotnictví | 1 | - | - | 2 | - | 1 |
| Ministerstvo vnitra | 1 | - | 1 | 2 | - | 2 |
| Ministerstvo zemědělství | 1 | 2 | - | 1 | - | - |
| Ministerstvo spravedlnosti | 1 | - | - | 1 | 1 | 1 |
| Ministerstvo obrany | - | - | - | 1 | - | 1 |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 1 | 1 | - | 2 | - | 2 |
| Ministerstvo financí | 1 | - | - | - | - | - |
| Ministerstvo životního prostředí | - | - | - | 1 | - | - |
| Asociace krajů | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| Svaz měst a obcí | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 |
| Magistrát hl. m. Prahy | 1 | - | - | - | - | - |
| Svaz průmyslu a dopravy | 1 | 1 | - | - | - | - |
| Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů | 1 | 1 | - | 1 | 1 | - |

| | | | | | | |
|---|---|---|----|----|---|---|
| Českomoravská konfederace odborových svazů | 1 | - | 1 | - | - | - |
| Asociace samostatných odborů | 1 | - | - | - | - | - |
| Rada vlády pro záležitosti romské menšiny | 1 | - | - | - | - | - |
| Rada vlády pro NNO | 2 | - | - | - | - | - |
| Úřad vlády – Sekce pro lidská práva | 1 | 1 | - | 2 | 1 | - |
| Asociace NNO v ČR a další experti | 1 | 2 | 16 | 9 | 2 | - |
| Hospodářská komora ČR | - | 1 | - | - | - | - |
| Asociace institucí vzdělávání dospělých | - | 1 | - | - | - | - |
| Výzkumný ústav práce a sociálních věcí | - | - | 1 | - | - | - |
| Český statistický úřad | - | - | 1 | - | - | - |
| Akademie věd ČR | - | - | 2 | - | - | - |
| Univerzita Karlova Praha | - | - | 1 | - | - | - |
| Národní síť Místních akčních skupin | 1 | - | - | 3 | - | - |
| Spolek pro obnovu venkova | - | - | - | 1 | - | - |
| Svaz místních samospráv ČR | 1 | - | - | 2 | - | 2 |
| Technologická agentura ČR | 1 | - | - | 1 | 1 | - |
| Komise pro sociální začleňování | - | - | - | 45 | - | - |
| Národní bezpečnostní úřad | - | - | - | - | - | 1 |
| Úřad vlády – odbor koordinace protidrogové politiky | - | - | - | 1 | - | - |

13 PŘÍLOHA Č. 2 DODATEČNÉ ZDŮVODNĚNÍ K ZAMĚŘENÍ OPZ

a) Relevantní národní strategie identifikující výzvy a rozvojové potřeby

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020 („SMK“) byla schválena vládou ČR dne 27. září 2011, usnesením č. 713.

Cílem SMK je připravit Českou republiku na budoucnost v globalizovaném světě a dostat ji mezi 20 nejvíce konkurenceschopných zemí světa. SMK se skládá z 9 pilířů – Instituce, Infrastruktura, Makroekonomika, Zdravotnictví, Vzdělanost, Trh práce, Finanční trhy, Trh zboží a služeb a Inovace. Vzhledem k obsahovému zaměření má OP Zaměstnanost nejtěsnější vazbu na pilíře Trh práce a Instituce.

Z hlediska **potřeb ČR** uvádí SMK v **pilíři Trh práce**, že:

„Ukazatele celkové míry zaměstnanosti (na poměry EU středně vysoká), míru nezaměstnanosti (poměrně nízká) a participace na trhu práce (středně vysoká) lze určitě výrazně zlepšovat. Je třeba zlepšit uplatnění lidských zdrojů: docílit výrazného zvýšení míry zaměstnanosti a participace starší populace (nad 55 let), zastavit růst průměrného věku kdy lidé opouští školu a vstupují na trh práce, zvýšit nízkou míru zaměstnanosti žen s menšími dětmi, usnadnit zaměstnatelnost zdravotně a jinak znevýhodněných osob, zatraktivnit dnes komplikovaný přístup vysoce vzdělané zahraniční pracovní síly na český trh práce.

Globalizace a vlastní měna v malé otevřené ekonomice přinášejí permanentní, rychlé a obtížně předvídatelné změny komparativních ekonomických výhod celých odvětví, firem a profesí. Přizpůsobivost měnícím se podmínkám na straně zaměstnavatelů i zaměstnanců je pro zvyšování konkurenceschopnosti nutností [...].

Konkurenceschopnost vyžaduje schopnost a ochotu zaměstnanců se v průběhu kariéry dále vzdělávat. Bude proto třeba podporovat přirozenou a dobrovolnou účast pracovní síly na efektivním a smysluplném celoživotním vzdělávání.“

Cílem pilíře Trh práce je dlouhodobě udržitelná konkurenceschopnost, která se nerodí z ochrany zaměstnání, ale z politiky podporující zaměstnanost. Konkurenceschopnost ekonomiky se skládá z konkurenceschopnosti jednotlivých zaměstnavatelů. Cílem politiky zaměstnanosti musí být dlouhodobě udržitelná zaměstnanost a nikoliv udržitelnost jednotlivých zaměstnání nebo podpora přežívání nekonkurenceschopných zaměstnavatelů.

Stát musí utvářet institucionální prostředí posilující flexibilitu zaměstnavatelů i zaměstnanců, která usnadňuje hladkou a svižnou restrukturalizaci a přitom lidem zajišťuje přiměřenou míru ochrany před negativními sociálními dopady.

Pro dosažení tohoto cíle stanovuje SMK zejména následující opatření:

- Sladění rodinného života a pracovní kariéry – zvýšit zaměstnanost žen podporou rozvoje nabídky alternativních forem předškolní výchovy;
- Rozvoj trhu práce – přijmout opatření podporující inkluzi specifických skupin osob na trh práce, zvýšit flexibilitu zaměstnanců (nabídka pracovní síly, částečné a jinak flexibilní úvazky) a zaměstnavatelů (najímání a propouštění pracovníků), zefektivnit realizaci politiky zaměstnanosti, pilotně ověřovat a hodnotit dopady zaváděných opatření;
- Implementace a rozvoj systému celoživotního učení – je třeba nastavit vhodné institucionální podmínky a vhodně cílenou finanční podporu umožňující realizaci celoživotního učení podle měnících se potřeb trhu práce, zaměstnavatelů a pracovní síly.

Z hlediska **potřeb ČR** uvádí SMK v **pilíři Instituce**, že:

„[...] ve všech mezinárodních srovnáních je institucionální prostředí hodnoceno jako jedna z nejslabších stránek České republiky. Neefektivní instituce, nadměrná regulační zátěž a korupce jsou v současné době jevy, kvůli kterým ČR ztrácí na vyspělé státy EU i OECD. O potřebě změn v institucionálním prostředí a o omezení byrokracie se hovoří už delší dobu. Výkonnost veřejné správy je v porovnání s privátním sektorem výrazně nižší, což vyplývá z makroekonomického srovnání provedeného např. ve studii NERV ke konkurenceschopnosti, ale i ve studiích Světové banky či MMF.“

Cílem pilíře Instituce jsou kvalitní veřejné instituce jako klíčový stavební kámen budování konkurenceschopné a na inovacích založené ekonomiky. Společným cílem všech navrhovaných opatření je zvýšení produktivity institucí, posílení jejich orientace na klienta, tj. občana či podnikatele a odstranění neefektivity v jejich fungování – zejména korupce a nehospodárnosti. V obecné rovině by pak opatření navrhovaná v tomto pilíři měla přispět ke zlepšení koordinace a komunikace mezi institucemi navzájem i ve vztahu k občanům a podnikatelům. Realizace navrhovaných opatření by v konečném důsledku měla výrazně přispět k posílení konkurenceschopnosti České republiky v tvrdé hospodářské soutěži na mezinárodní úrovni a měla by rovněž zvýšit důvěryhodnost veřejných institucí v očích veřejnosti, což by Českou republiku výrazně přiblížilo vyspělým demokratickým státům západní Evropy.

Pro dosažení tohoto cíle stanovuje SMK následující opatření:

- Efektivní veřejná správa – systemizace a zdokonalení fungování veřejné správy, její vyšší profesionalita a efektivita;
- Zefektivnění nakládání s veřejným majetkem a prostředky – řízení a kontrola v oblasti veřejných financí, informování o nakládání s veřejným majetkem, posílení transparentnosti veřejných zakázek;
- Zjednodušení přístupu ke službám veřejné správy – sdílení dat v rámci veřejné správy, efektivní poskytování dat a informací veřejnosti;
- Vyšší kvalita a dostupnost regulace – systematické zkvalitňování procesu tvorby regulace, cílená komunikace s veřejností v rámci legislativního procesu a zlepšení přístupu veřejnosti k právním předpisům;
- Lepší vymahatelnost práva – zlepšení vymahatelnosti práva v ČR soudní i mimosoudní cestou a zkvalitnění fungování justice.

Z hlediska potřeb ČR uvádí SMK v **pilíři Zdravotnictví**, že: *„...finanční napětí se v českém zdravotním systému projevuje již od druhé poloviny 90. let, aniž by však systém doznal podstatných úprav, které by vytvořily žádoucí stimuly pro racionální poskytování zdravotní péče, a aniž by reagovalo na budoucí výzvy dané především nepříznivým demografickým vývojem v podobě stárnutí obyvatelstva. Přitom demografický vývoj je podle dostupných ekonometrických studií alespoň prozatím hlavním vysvětlujícím faktorem budoucího růstu nákladů na zdravotní péči v ČR do roku 2030. Nelze však zapomínat ani na další nákladové faktory dané jak medicínským pokrokem (nové velmi nákladné technologie, farmaceutické preparáty a léčebné postupy), tak i postupnou konvergencí se západoevropskými státy, pokud jde o odměňování zdravotnického personálu, a rostoucí nároky pacientů.“*

Tyto silné nákladové tlaky představují pro český zdravotní systém, jakož i pro veřejné finance obecně, zcela zásadní výzvu do budoucnosti. Ambicí tohoto pilíře je zajistit sérii vzájemně provázaných reformních kroků finanční udržitelnost českého zdravotního systému tak, aby garantoval evropský standard zdravotní péče dostupný pro všechny obyvatele ČR.“

Cílem pilíře je zvýšení efektivnosti systému zdravotnictví prostřednictvím průřezových opatření, jež reagují na dlouhodobé problémy českého zdravotnictví, mezi které strategie

mimo jiné řadí nízké využívání informačních technologií nebo slabou odpovědnost občanů za vlastní zdravotní stav a respektování léčebného procesu.

Pro dosažení stanoveného cíle stanovuje SMK kromě jiných i následující opatření:

- Vazba pacienta ke zdraví – zajištění motivace ke zdravému životnímu stylu formou zavedení příslušných motivačních prvků, alokace významnější části zdravotního rozpočtu na preventivní opatření;
- Restrukturalizace lůžkové péče – racionalizace a restrukturalizace lůžkové péče směrem ke snížení fixních nákladů současně s vytvořením koncepce dlouhodobé péče ve smyslu zdravotně sociálním včetně finančního zajištění.

Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020

Globálním cílem strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020 (dále jen Strategický rámec), schváleného dne 27. srpna 2014 usnesením vlády č. 680/14, který navazuje na vládou schválené materiály „Analýza aktuálního stavu veřejné správy“ a „Strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (2007-2015) – Smart Administration (SA)“, je zvýšit kvalitu, efektivitu a transparentnost veřejné správy, a to cílenou intervencí zaměřenou na její vybraná slabá místa. Strategický rámec za tímto účelem rozpracovává celkem čtyři provázané strategické cíle, na které je navázáno dalších dvanáct specifických cílů:

- Modernizace veřejné správy
- Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území
- Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu
- Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě

Veřejná správa bude modernizována za pomoci dílčích opatření, jako je např. rozšíření a sjednocení metod kvality (QMS) ve veřejné správě, dokončení procesního modelování agend z pohledu zpracování procesních modelů a následného zavedení standardů vybraných agend, rozpracování systému monitorování a hodnocení výkonu veřejné správy či dalšího snížení regulační zátěže.

Opomenut nebude ani výkon a financování veřejné správy v území, kde dojde mimo jiné k úpravě administrativního členění státu, revizi a úpravě funkce územně členěných měst, optimalizaci veřejnoprávních smluv, ale i zavedení nového systému financování přeneseného výkonu státní správy.

Oblast profesionalizace a rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě bude upravena dílčími opatřeními vyplývajícími z implementace služebního zákona, jako je např. tvorba služebních předpisů či realizace podkladových analýz a tvorba organizačních, finančních, personalistických a vzdělávacích procesů. Pozornost bude věnována také řízení a rozvoji lidských zdrojů ve správních úřadech např. se zaměřením na revizi a úpravu systému vzdělávání či tvorbu a nastavení systému všech relevantních procesů v oblasti řízení lidských zdrojů.

Výkon veřejné správy bude racionalizován, a to zejména prostřednictvím dobudování funkčního rámce eGovernmentu, který v sobě zahrnuje dobudování informačních a komunikačních systémů včetně realizace bezpečnostních opatření podle zákona o kybernetické bezpečnosti, realizaci systému elektronické identifikace, autentizace a autorizace, prosazování principu open data, rozšíření, propojení a konsolidaci datového fondu veřejné správy, či dobudování architektury eGovernmentu.

Všechny tyto strategické cíle budou blíže rozpracovány v jednotlivých implementačních plánech Strategického rámce, jejichž schválení vládou ČR se očekává v prosinci roku 2014. Tyto implementační plány budou obsahovat konkrétní opatření, která mají být uskutečněna, jejich časový harmonogram i finanční nároky včetně měřitelných indikátorů. Realizace opatření uvedených ve Strategickém rámci se stane přínosem pro občany, podnikatele, ale i zaměstnance subjektů veřejné správy samotné a povede ke zvýšení účinnosti, přehlednosti a také zkvalitnění práce veřejné správy.

Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020

Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020 byla schválena vládou ČR dne 15. května 2013, usnesením č. 344. Strategie je základním koncepčním dokumentem v oblasti regionálního rozvoje a jejím cílem je zajistit dynamický a vyvážený rozvoj území České republiky se zřetelem na kvalitu života a životního prostředí, přispět ke snižování regionálních rozdílů a zároveň umožnit využití místního potenciálu pro posílení konkurenceschopnosti jednotlivých územně správních celků. Strategie vymezuje typologii území ČR – rozvojová, stabilizovaná a periferní území ČR. Strategie dále definuje 4 základní cíle:

Cíl 1: Podpořit zvyšování konkurenceschopnosti a využití ekonomického potenciálu regionů (růstový cíl)

Cíl 2: Zmírnit prohlubování negativních regionálních rozdílů (vyrovnávací cíl)

Cíl 3: Posílit environmentální udržitelnost (preventivní cíl)

Cíl 4: Optimalizovat institucionální rámec pro rozvoj regionů (institucionální cíl)

Na tyto cíle navazuje 9 priorit a 31 opatření. Z hlediska obsahového zaměření OPZ přispějí jeho intervence zejména k naplnění následujících opatření: 1.5 Adaptabilita trhu práce, 3.X Podpora integrace sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených skupin obyvatelstva, 3.1 Zvýšení kvality a vybavenosti veřejnými službami, 4.1 Zajištění odpovídající kapacity infrastruktury veřejných služeb, 5.2 Podpora zvýšení kvality pracovní síly, 5.3 Zajištění základních služeb a obslužnosti, 8.1 Zkvalitňování administrativních kapacit veřejné správy a 9.1 Posílení strategických a koncepčních nástrojů a přístupů k místnímu a regionálnímu rozvoji.

Dále jsou ve Strategii vymezeny státem podporované regiony: hospodářsky problémové regiony (57 obcí s rozšířenou působností uvedených v příloze Strategie), sociálně znevýhodněné oblasti a současné a bývalé vojenské újezdy.

Relevantní resortní dokumenty

Koncepce politiky zaměstnanosti MPSV 2013 – 2020

Smyslem Koncepce politiky zaměstnanosti 2013-2020, kterou schválila porada vedení MPSV, je stanovit hlavní zaměření národní politiky zaměstnanosti v časovém horizontu do roku 2020. Koncepce primárně vychází z pravidelných analýz trhu práce zpracovávaných MPSV⁶⁸ a z národních cílů politiky zaměstnanosti ČR stanovených v návaznosti na strategii Evropa 2020.

Koncepce definuje jako hlavní problém trhu práce „*nízkou zaměstnanost, která je způsobovaná především vzdělanostním a oborovým nesouladem nabídky pracovní síly a poptávky po ní, nízkou adaptabilitou a mobilitou pracovní síly, malou motivací některých skupin pracovní síly přijmout práci a udržet se v ní, dále ji negativně ovlivňuje nízká pružnost trhu práce, nízká pracovní participace matek s dětmi, mladých do 24 let a starších 55 až 64 let. Problém nedostatečného zapojování určitých skupin ekonomicky neaktivního obyvatelstva*

⁶⁸Analýzy trhu práce jsou dostupné na odkaze: http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace

na trh práce roste především z pohledu demografického vývoje ČR, kdy je trh práce čím dál více ovlivňován razantním úbytkem produktivní složky obyvatelstva.“

Koncepce dále definuje strategické priority politiky zaměstnanosti MPSV do roku 2020:

- Podpora přístupu k zaměstnání, zejména pro skupiny ohrožené na trhu práce
- Podpora rovnosti žen a mužů na trhu práce
- Přizpůsobení podniků, zaměstnanců a nezaměstnaných změnám a potřebám trhu práce
- Rozvoj služeb zaměstnanosti
- Vytváření podmínek pro cílenou ekonomickou migraci

a horizontální priority:

- Vyrovnávání rozdílů mezi regiony
- Podpora sociálních inovací
- Podpora rozvoje flexibility trhu práce

Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020

Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020 byla schválena vládou ČR dne 15. října 2014, usnesením č. 835. Strategie zaměstnanosti vymezuje problémy českého trhu práce a jejich příčiny, hlavní cílové skupiny, které budou cílem podpory opatření a nástrojů aktivní a státní politiky zaměstnanosti při snižování nezaměstnanosti, navrhuje opatření na zvýšení zaměstnanosti a zaměstnatelnosti uchazečů a zájemců o zaměstnání, na podporu adaptability zaměstnavatelů a zaměstnanců. Strategie zaměstnanosti zároveň respektuje regionální aspekt politiky zaměstnanosti, zvyšuje zaměření opatření politiky zaměstnanosti na hospodářsky zaostalá území, na řešení problémů skupin občanů na okraji trhu práce ohrožených sociálním vyloučením.

Strategie vychází zejména z Koncepce politiky zaměstnanosti 2013 – 2020, která byla vypracována MPSV v 1. polovině roku 2013 jako bazální interní materiál k definování základních problémových okruhů českého trhu práce. Těmto problémovým okruhům odpovídá členění Strategie na čtyři priority:

1. Podpora přístupu k zaměstnání, zejména pro skupiny ohrožené na trhu práce;
2. Podpora rovnosti žen a mužů na trhu práce;
3. Podpora přizpůsobení podniků a zaměstnanců změnám a potřebám trhu práce;
4. Rozvoj veřejných služeb zaměstnanosti.

Opatření, která jsou definována u jednotlivých priorit, jsou opatřeními strategickými, tedy takovými, které v dlouhodobém horizontu účinnosti Strategie přispějí k dosažení specifikovaných cílů a naplnění vizí politiky zaměstnanosti. Tato opatření jsou povětšinou rámcová a bude je proto nutné dále rozpracovat do podoby konkrétních opatření a nástrojů jak legislativní, tak nelegislativní povahy, včetně určení gestorů odpovědných za jejich plnění, časového harmonogramu, způsobu ověření jejich efektivnosti a zdroje financování. Implementace Strategie si proto nutně vyžádá sérii dílčích implementačních dokumentů s kratším časovým horizontem (cca 3 roky) – tzv. akčních plánů. Pro počáteční období, tedy na léta 2014 – 2017 je tímto dokumentem materiál „*Aktivizační opatření k řešení nepříznivé situace na trhu práce*“, který byl schválen vládou ČR dne 3. listopadu 2014 usnesením č. 891.

Priority a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže

Strategický dokument vlády ČR, který je každoročně od roku 1998 přijímán. Představuje dlouhodobou koncepci prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže v České republice. Tento strategický dokument tvoří základní rámec pro další postup při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže v České republice. Zároveň probíhají práce na přípravě strategie

pro rovnost žen a mužů pro Českou republiku. Strategie by měla být připravena v průběhu roku 2014 a do roku 2015 by měla být pilotně ověřena. V rámci strategie se *Priorit a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže* stanou dokumentem, který bude každoročně specifikovat konkrétní dílčí úkoly a kroky k naplňování strategie. Důležitou oblastí Priorit a postupů vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže, která bude rovněž zahrnuta do strategie, je jednak oblast rovných příležitostí žen a mužů na trhu práce a v podnikání a jednak sladování pracovního, soukromého a rodinného života. V rámci těchto oblastí jsou typicky řešeny následující otázky:

- Zaměstnanost žen;
- Rozdíl v odměňování žen a mužů;
- Důchody žen a mužů;
- Podnikání žen;
- Flexibilní formy práce;
- Služby péče o děti;
- Vertikální a horizontální segregace na trhu práce;
- Zapojení mužů do péče atd.

Základem pro zpracování strategie rovněž budou výše specifikované oblasti.

Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování

Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování představuje ucelenou a systematickou koncepci Ministerstva práce a sociálních věcí pro oblast sociálního začleňování až do roku 2020. Tematicky navazuje na Národní akční plány sociálního začleňování zpracovávané mezi lety 2004 - 2010 v rámci tzv. Lisabonského procesu. Od ledna roku 2014 bude Vize doplněna flexibilním a pravidelně aktualizovaným akčním plánem – Strategií, která představuje nezbytné východisko pro praktickou realizaci opatření, které Vize navrhuje, zdůrazní rozvoj flexibilní a proaktivní reakce na nepředvídatelné změny v socioekonomickém kontextu. Ve Vizi identifikované problémy a potřeby v oblasti sociálního začleňování lze shrnout následujícím způsobem:

- Rychlé stárnutí populace a nepřípravenost trhu práce na nastávající demografické změny;
- Přetrvávající diskriminace určitých skupin osob znevýhodněných na trhu práce; kumulace sociálního znevýhodnění u některých skupin osob a nízký výkon služeb zaměstnanosti ve vztahu k sociálně vyloučeným osobám a osobám ohroženým sociálním vyloučením;
- Nízká míra participace žen s malými dětmi na trhu práce v důsledku nedostatečných podmínek pro sladění soukromého a pracovního života a nízké míry využívání flexibilních forem práce;
- Nízká připravenost pracovní síly na měnící se požadavky trhu práce (mobilita, adaptabilita, vzdělávání);
- Nedostatek nízkoprahových, terénních a ambulantních sociálních služeb; vysoká míra využívání institucionální péče;
- Nedostatečná provázanost služeb zaměstnanosti, sociálních a zdravotních služeb; nedostatečné pokrytí některých území sítěmi sociálních služeb;
- Nižší efektivita sociálních transferů u neúplných a vícečetných rodin a dlouhodobě nezaměstnaných osob;
- Nedostatečná podpora vzniku a rozvoje sociálního podnikání a jeho legislativního zakotvení;
- Regionální a místní koncentrace sociálních problémů do sociálně vyloučených lokalit;

- Podceňování významu prevence a včasných intervencí, které by předcházely sociálnímu vyloučení;
- V evropském srovnání podprůměrné veřejné i soukromé výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti, vzdělávání, sociální a zdravotní péči a nedostatečné hodnocení efektivity vynakládaných výdajů v těchto oblastech.

Strategie sociálního začleňování 2014-2020

Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování je základním východiskem a podkladem pro zpracování Strategie sociálního začleňování 2014-2020. Tuto strategii schválila vláda ČR usnesením č. 24 ze dne 8. ledna 2014 jako národní rámcový dokument pro oblast sociálního začleňování a boj s chudobou, který zastřešuje hlavní oblasti významné pro sociální začleňování osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených.

Účelem Strategie je přispět k plnění národního cíle redukce chudoby a snižování míry sociálního vyloučení vytyčeného v Národním programu reformy České republiky, který vychází ze strategie Evropa 2020. Strategie ukazuje směr, kterým by se řešení sociálního vyloučení měla ubírat, prosazuje společensky odpovědné hodnoty vztahující se k sociálnímu vyloučení, upozorňuje na nedostatky při hledání řešení sociálního vyloučení a zasazuje se o šíření principu mainstreamingu sociálního začleňování na všech správních úrovních. Strategie stanoví prioritní témata ČR v oblastech důležitých pro sociální začleňování pro nadcházející období až do roku 2020 a je rovněž významným dokumentem z hlediska čerpání finančních prostředků z veřejných rozpočtů ČR i využívání Evropských strukturálních a investičních fondů. Obsahuje přehled opatření majících vliv na sociální začleňování a boj s chudobou a přehled relevantních materiálů a zdrojů.

Zásady dlouhodobé koncepce integrace romské menšiny do roku 2025

Zásady byly schváleny vládou dne 12. dubna 2006 usnesením č. 393. Zásady berou v úvahu vývoj integrace Romů od schválení první Koncepce romské integrace (2000) a zhodnocení vývoje i aktivit vlády v této oblasti do současnosti. Zohledněn je též vývoj integrace Romů na lokální úrovni a předpokládané trendy plynoucí zejména z členství České republiky v Evropské unii a také z přistoupení České republiky k Dekádě romské inkluze 2005 – 2015. Dlouhodobá strategie romské integrace je v souladu s mezinárodně uznávanými principy, standardy ochrany, zkušenostmi a doporučeními mezinárodních institucí a organizací.

Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století (Zdraví 21)

Jde o první dlouhodobou zdravotní strategii ČR. Byla vzata na vědomí Vládou ČR usnesením č. 1046 ze dne 30. října 2002. Dokument obsahuje celkem 21 kvantifikovaných cílů, z nichž celá řada má nastavenou jako cílovou metu rok 2020, a jeho podoba se opírá o analogický dokument Světové zdravotnické organizace.

I přes datum svého vzniku před téměř deseti lety představuje Zdraví 21 komplexní strategický dokument, ze kterého vychází stanovené resortní priority a tematické oblasti pro budoucí programové období kohezní politiky.

Relevantní jsou především následující cíle strategie:

Cíl 5: Zdravé stárnutí

Cíl 21 Opatření a postupy směřující ke zdraví pro všechny

Cíl 11: Zdravější životní styl

Cíl 6: Zlepšení duševního zdraví

Cíl 7: Prevence infekčních onemocnění

Cíl 8: Snížení výskytu neinfekčních onemocnění

Cíl 9: Snížení výskytu poranění způsobených násilím a úrazy
Cíl 12: Snížit škody způsobené alkoholem, drogami a tabákem
Cíl 13. Zdravé místní životní podmínky
Cíl 2: Spravedlnost ve zdraví

Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí - Zdraví 2020

Strategie Zdraví 2020 byla schválena vládou 8. ledna 2014 (usnesení č.23/2014). Jedná se o strategický rámec pro ochranu a podporu zdraví, který navazuje na Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví 21. Národní strategie bude rozpracována do implementačních dokumentů (akčních plánů) dle jednotlivých témat. Akční plány budou vypracovány a připraveny nejpozději do prosince 2015 a budou blíže specifikovat dílčí cíle, odpovědnost, ukazatele a termíny plnění, včetně stanovení požadavku na finanční a materiálové pokrytí.

Strategie reformy psychiatrické péče

Strategický dokument Ministerstva zdravotnictví zveřejněný 8. října 2013. Strategie naplňuje vizi o zdravější společnosti, ve které není vysoká kvalita života vyhrazena jen většinové zdravé populaci, ale i skupinám s určitými zdravotními omezeními. Snaží se naplňovat právo všech na lepší a humánnější péči a kvalitnější život obecně. Globálním cílem strategie je zvýšení kvality života osob s duševním onemocněním. Tento cíl bude postupně naplňován řadou dalších strategických cílů, z nichž každý bude v etapě 2014–2023 do určité míry naplňovat globální cíl.

Těmito strategickými cíli pro období 2014–2023 jsou:

1. Zvýšit kvalitu psychiatrické péče systémovou změnou organizace jejího poskytování.
2. Omezit stigmatizaci duševně nemocných a oboru psychiatrie obecně.
3. Zvýšit spokojenost uživatelů s poskytovanou psychiatrickou péčí.
4. Zvýšit efektivitu psychiatrické péče včasnou diagnostikou a identifikací skryté psychiatrické nemoci.
5. Zvýšit úspěšnost plnohodnotného začleňování duševně nemocných do společnosti (zejména zlepšení podmínek pro zaměstnanost, vzdělávání a bydlení aj.).
6. Zlepšit provázanost zdravotních, sociálních a dalších návazných služeb.
7. Humanizovat psychiatrickou péči.

Strategie klade důraz na uplatňování, prosazování a naplňování práv osob s duševním onemocněním v nejširším možném výkladu.

b) Národní program reforem

Cíle v Národním Programu reforem

Národní program reforem (NPR) je strategickým dokumentem implementujícím evropskou Strategii Evropa 2020 a její cíle v podmínkách ČR. Přestože se jedná o každoročně aktualizovaný dokument, vždy je tvořen na delší časový horizont (do roku 2020). Národní cíle Strategie Evropa 2020 stanovené v **Národním programu reforem 2011** a relevantní z obsahového hlediska OP Zaměstnanost jsou následující:

Národní cíle Strategie Evropa 2020

| Cíl Strategie Evropa 2020 | Cílová hodnota ČR v roce 2020 |
|--|---|
| Míra zaměstnanosti osob 20-64 let | 75 % |
| Snížení počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením | Zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (1 566 tis. osob), s úsilím o snížení o 30 000 osob (14,4 % celkového počtu obyvatel) |

V oblastech relevantních z hlediska obsahového zaměření OP Zaměstnanost jsou specifické kvantifikované národní cíle do roku 2020 s ohledem na cíle Strategie Evropa 2020 stanoveny následovně:

1. V oblasti zaměstnanosti:

- Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20 - 64 let na 75 %;
- Zvýšení míry zaměstnanosti žen (20 – 64 let) na 65 %;
- Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55 - 64 let) na 55 %;
- Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15 - 24 let) o třetinu oproti roku 2010;
- Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0 – 2) o čtvrtinu oproti roku 2010.

2. V oblasti sociálního začleňování a chudoby:

- Udržení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou do roku 2020 na úrovni roku 2008;
- Snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 30 000 osob.

Specifické kvantifikované národní cíle Strategie Evropa 2020

| Ukazatel | Jednotka | Výchozí hodnota (2010) | Cílová hodnota v roce 2020 |
|-----------------------------------|---|------------------------|----------------------------|
| Celková míra zaměstnanosti | Podíl v populaci ve věku 20-64 let | 70,4 % | 75 % |
| Míra zaměstnanosti žen | Podíl v populaci žen ve věku 20-64 let | 60,9 % | 65 % |
| Míra zaměstnanosti starších osob | Podíl v populaci ve věku 55-64 let | 46,5 % | 55 % |
| Míra nezaměstnanosti mladých osob | Podíl z pracovní síly ve věku 15-24 let | 18,4 % | 12,3 % (snížení o ⅓) |

| | | | |
|---|---|--|---|
| Míra nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací | Podíl z pracovní síly starší 15 let s kvalifikací stupně ISCED 0 – 2 | 25,0 % ⁶⁹ | 18,8 % (snížení o ¼) |
| Podíl osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením | Podíl osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou | 15,3 %⁷⁰ (1 566 tis. osob) | 14,7 % (1 566 tis. osob); ev. 14,4 % (1 536 tis. osob) |

Reformní opatření v Národním programu reforem 2014

Národní program reforem ČR 2014, který schválila vláda ČR dne 16. 4. 2014, je rámcově koncipován na celé období do roku 2020 a je každoročně aktualizován v rámci tzv. evropského semestru, a to s ohledem na vývoj naplňování cílů Strategie Evropa 2020 na celoevropské úrovni, na dosažený pokrok v České republice a na vývoj politických priorit vlády. NPR 2014 definuje reformní úsilí vlády nad rámec reakce na doporučení Rady pro ČR pro rok 2013 ve čtyřech tematických okruzích, přičemž OPZ bude přispívat k naplňování klíčových opatření obsažených především v okruhu č. 2 „*Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování*“ a okruhu č. 1 „*Transparentní veřejné finance a efektivní instituce*“.

Tematický okruh „Fungující trh práce, vzdělávací systém a sociální začleňování“ obsahuje celkem 6 oblastí, přičemž OPZ má vazbu na čtyři z nich. K naplňování oblasti „*Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce*“ OPZ přispěje prostřednictvím prioritní osy 1 *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly*, a to zejména podporou aktivní politiky zaměstnanosti, modernizace veřejných služeb zaměstnanosti a podporou dalšího vzdělávání zaměstnanců v podnicích. V oblasti „*Kvalitní a dostupná zdravotní péče*“ budou v OPZ realizována opatření v prioritní ose 2 *Sociální začleňování a boj s chudobou*. Oblast „*Sociální začleňování a boj s chudobou*“ bude v OPZ naplňována v rámci stejnojmenné prioritní osy 2 OPZ, a to prostřednictvím opatření přispívajících k začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených do společnosti. Oblast „*Slučitelnost rodinného a pracovního života a problematika genderové rovnosti*“ pak má přímou vazbu na prioritní osu 1 OPZ *Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly*, konkrétně na opatření na podporu snížení rozdílů v postavení žen a mužů na trhu práce a na sladování soukromého a pracovního života.

Tematický okruh „Transparentní veřejné finance a efektivní instituce“ představuje jeden z klíčových předpokladů pro podporu obnovy hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti a obsahuje dvě oblasti, z nichž jedna má přímou vazbu na OPZ. Jedná se o oblast „*Efektivní veřejná správa a kvalitní legislativní prostředí*“, k jejímuž naplňování přispějí intervence v rámci prioritní osy 4 OPZ *Efektivní veřejná správa*.

⁶⁹ Údaj ČSÚ, [http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/47003B517A/\\$File/310312167.pdf](http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/47003B517A/$File/310312167.pdf), míra nezaměstnanosti ve věkové skupině 15+. Data Eurostatu jsou za skupinu 25-64 a jsou proto nižší – 22,7%.

⁷⁰ Údaj za rok 2008

c) Vazby na klíčové národní strategické dokumenty ČR

Během přípravy programu byly prověřovány vazby prioritních os a investičních priorit programu na klíčové národní strategické dokumenty ČR. Následující tabulka je přehledným shrnutím tohoto podrobného rozboru (identifikované vazby jsou v tabulce vyznačeny křížkem).

| Národní strategie ČR | OP Zaměstnanost | | | | | | | | | |
|--|-----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|--------|
| | PO 1 | | | | | PO 2 | | | PO 3 | PO 4 |
| | IP 1.1 | IP 1.2 | IP 1.3 | IP 1.4 | IP 1.5 | IP 2.1 | IP 2.2 | IP 2.3 | n. r. | IP 4.1 |
| Dohoda o partnerství | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014-2020 | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Národní program reforem | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR (2010) | x | x | x | x | x | x | x | x | x | x |
| Strategie efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby | | | | | | | | | x | x |
| Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR 2014+ | | | | | | | | | x | x |
| Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013-2017 | | | | | | x | x | x | x | |
| Strategie sociálního začleňování 2014-2020 | | | | | | x | x | x | x | |
| Dlouhodobá vize MPSV pro oblast sociálního začleňování | | | | | | x | x | x | x | |
| Národní strategie protidrogové politiky na období 2010-2018 | | | | | | x | x | x | x | |
| Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století | | | | | | | x | | | |
| Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí | | | | | | | x | | | |
| Strategie reformy psychiatrické péče | | | | | | | x | | | |
| Národní plán vytváření rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2010-2014 | x | | | | | x | x | x | x | |
| Koncepce politiky zaměstnanosti 2013 – 2020 | x | x | x | x | x | | | | x | |
| Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020 | x | x | x | x | x | | | | x | |
| Priority a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže | x | x | | | | | | | x | |
| Zásady dlouhodobé koncepce integrace romské menšiny do roku 2025 | | | | | | x | x | x | x | |
| Realizační plán programu Záruky pro mládež ČR | x | | | | x | | | | | |

d) Vybrané dokumenty a doporučení na evropské úrovni

Relevantní doporučení Rady

K jednotlivým Národním programům reforem vydává Rada EU svá doporučení, která obsahují seznam hlavních výzev, na které by se členský stát měl v daném roce zaměřit. Níže uvedená tabulka obsahuje shrnutí doporučení pro ČR v oblasti lidských zdrojů relevantních z hlediska obsahového zaměření OPZ za poslední tři roky.

| Oblast | Specifická Doporučení Rady k Národnímu programu reforem ČR | | |
|---|---|---|---|
| | 2014 | 2013 | 2012 |
| Zaměstnanost, služby zaměstnanosti | č. 4 Zlepšit efektivnost a účinnost veřejných služeb zaměstnanosti, především zavedením systému pro měření výkonnosti. Zvýšit účast nezaměstnaných mladých lidí na individualizovaných službách. Výrazně navýšit dostupnost cenově přijatelných a kvalitních zařízení a služeb péče o děti, a to se zaměřením na děti do tří let. | č. 4 Vyvinout další úsilí k posílení efektivnosti a účinnosti veřejných služeb zaměstnanosti. Výrazně zvýšit dostupnost zařízení péče o děti podporujících sociální začlenění se zaměřením na děti do tří let a zvýšit účast romských dětí, a to zejména přijetím a provedením zákona o službách péče o děti a zvýšením kapacity veřejných i soukromých služeb péče o děti. | č. 4 Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadávaných služeb. |
| Sladování pracovního a rodinného života | č. 3 [...] Podporovat zaměstnatelnost starších pracovníků a přezkoumat mechanismus valorizace důchodů. [...] | | č. 3 Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě. |
| Veřejná správa | č. 7 V roce 2014 přijmout a provést zákon o státní službě, jenž zajistí stabilní, efektivní a profesionální státní správu. Zrychlit a značně posílit boj proti korupci provedením zbývajících legislativních opatření stanovených v protikorupční strategii na roky 2013–2014 a vypracováním plánů na další období. Dále zlepšit správu finančních prostředků EU, a sice zjednodušením prováděcích struktur, zvýšením kapacity a lepším řešením střetů zájmů. Zvýšit transparentnost při zadávání veřejných zakázek a zlepšit realizaci veřejných nabídkových řízení zajištěním odpovídajících pokynů a odpovídajícího dohledu. | č. 5 Zajistit provádění protikorupční strategie na období 2013–2014. Přijmout zákon o státních úřednících, který by měl zajistit stabilní, výkonné a profesionální služby státní správy. Zlepšit správu prostředků z fondů EU s ohledem na programové období 2014–2020. Posílit kapacity pro provádění veřejných zakázek na místní a regionální úrovni. | č. 5 Naléhavě přijmout a uvést v účinnost služební zákon s cílem podpořit stabilitu a efektivitu veřejné správy a zamezit porušování předpisů. Zajistit odpovídající provádění nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Zabývat se otázkou anonymní držby akcií. Zajistit bezchybné využívání fondů EU a dále posílit boj proti korupci. |
| Zdravotní služby | č. 3 [...] Přijmout opatření k výraznému zlepšení nákladové efektivnosti a správy ve zdravotnictví, zejména v nemocniční péči. | č. 3 [...] Přijmout opatření, která by výrazně zlepšila nákladovou efektivnost výdajů na zdravotní péči, zejména na péči v nemocnicích. | |

Demografická situace a údaje o velikosti hlavních cílových skupin OPZ

Česká republika měla v roce 2013 cca 10,52 mil. obyvatel. Počet obyvatel ČR je velmi blízko populačního vrcholu za období po 2. světové válce. Zatím není jasné, zda jej již bylo dosaženo na počátku roku 2013 (v souladu s nízkou variantou projekce ČSÚ), či zda se prosadí střední varianta s velmi mírným nárůstem populace v nejbližších letech. Za horizontem výhledu nás však vysoce pravděpodobně čeká dlouhodobý pokles počtu obyvatel ČR.

V absolutním vyjádření se populace v produktivním věku (15-64 let) snižuje o cca 70-80 tis. lidí ročně, což představuje pokles okolo 1 % ročně. Naopak strukturní podíl obyvatel starších 64 let na celkové populaci na počátku roku 2013 dosáhl 16,8 % a ročně se zvyšuje o 0,5 p. b. Počet seniorů v populaci tak kvůli demografické struktuře a dalšímu pokračování intenzivního procesu prodlužování střední délky života výrazně roste.

Podíl počtu osob ve věku 65 a více let na počtu osob ve věku 15 až 64 let (tzv. index ekonomické závislosti) dosáhl v roce 2013 hodnoty 24,6 % (tj. téměř o 3 p. b. méně než průměr EU-27). V roce 2020 by však hodnota indexu měla dosáhnout již 31,3 %, tj. stejně jako průměr EU-27.

Je proto možné konstatovat, že v roce 2020 bude mít ČR přibližně stejný počet obyvatel jako v roce 2013. Z toho počet obyvatel mladších 15 let bude pravděpodobně mírně vyšší, počet obyvatel v produktivním věku 15-64 let bude nižší a počet obyvatel starších 65 let bude výrazně vyšší než v roce 2013.

Struktura obyvatelstva, zaměstnaných, nezaměstnaných a ekonomicky neaktivních osob za rok 2013 dle údajů ČSÚ je přehledně shrnuta v následující tabulce. Z uvedených dat je možné utvořit si představu o velikosti jednotlivých cílových skupin, které budou podporovány v OPZ.

| | 2013 | | |
|---|-----------------|----------------|----------------|
| | celkem | muži | ženy |
| | v tis. | | |
| Obyvatelstvo celkem | 10 520,7 | 5 167,0 | 5 353,7 |
| Do 14 let | 1 569,2 | 805,0 | 764,3 |
| 15 – 24 let | 1 148,3 | 587,4 | 561,0 |
| 25 – 54 let | 3 913,4 | 2 010,1 | 1 903,3 |
| 55 – 64 let | 1 452,8 | 703,6 | 749,1 |
| nad 65 let | 1 797,4 | 738,1 | 1 059,3 |
| z toho 20 – 64 let | 6 659,1 | 3 370,2 | 3 288,9 |
| Zaměstnaní v národním hospodářství | 4 937,1 | 2 794,0 | 2 143,0 |
| 15 – 24 let | 293,5 | 175,8 | 117,8 |
| 25 – 54 let | 3 802,3 | 2 126,5 | 1 675,8 |
| 55 – 64 let | 750,0 | 439,8 | 310,2 |
| nad 65 let | 91,2 | 52,0 | 39,2 |
| z toho 20-64 let | 4 829,2 | 2 731,4 | 2 097,8 |
| Nezaměstnaní | 368,9 | 175,3 | 193,6 |
| 15 – 24 let | 68,7 | 40,3 | 28,4 |
| 25 – 54 let | 252,5 | 109,2 | 143,4 |
| 55 – 64 let | 46,3 | 25,2 | 21,1 |
| nad 65 let | 1,4 | 0,6 | 0,8 |
| z toho 20-64 let | 354,9 | 167,5 | 187,3 |
| Ekonomicky neaktivní | 3 645,4 | 1 392,7 | 2 252,7 |
| 15 – 24 let | 786,1 | 371,3 | 414,8 |
| 25 – 54 let | 448,5 | 78,9 | 369,6 |
| 55 – 64 let | 656,5 | 238,6 | 417,8 |
| nad 65 let | 1 704,8 | 685,6 | 1 019,3 |
| z toho 20-64 let | 1 475,1 | 471,2 | 1 003,8 |
| důchodci v předčasném důchodu | 38,1 | 19,6 | 18,5 |
| důchodci v řádném důchodu | 2 202,1 | 840,1 | 1 362,1 |

| | | | |
|---|-------|-------|-------|
| invalidní důchodci | 228,3 | 117,3 | 111,1 |
| připravují se v učilišti | 68,9 | 46,0 | 22,9 |
| studující střední školu (vč. vyuč. s maturitou) | 335,9 | 163,7 | 172,2 |
| studují vysokou školu (vč. VOŠ) | 327,8 | 143,4 | 184,3 |

Zdroj: ČSÚ – VŠPS

V tabulce níže jsou shrnuty hlavní charakteristiky uchazečů o zaměstnání v evidenci ÚP ČR k 31. 12. 2013. Vzhledem k odlišným podmínkám pro zařazení uchazeč do evidence ÚP ČR⁷¹ a pro označení osoby za osobu nezaměstnanou dle metodiky Mezinárodní organizace práce⁷² (ILO) se velikost skupiny nezaměstnaných osob dle údajů ČSÚ – VŠPS a údajů ÚP ČR značně liší (téměř o 230 tisíc osob). ÚP ČR, jeho krajské pobočky a kontaktní místa poskytují podporu uchazečům o zaměstnání v evidenci ÚP ČR.

Struktura uchazečů o zaměstnání v evidenci ÚP ČR

| Struktura uchazečů o zaměstnání | k 31. 12. 2013 | | |
|---------------------------------|----------------|--------------|--------------|
| | v tis. | | |
| | ženy | muži | celkem |
| Podle věku | | | |
| Celkem | 289,5 | 307,3 | 596,8 |
| 15 - 19 let | 10,1 | 12,0 | 22,1 |
| 20 - 24 let | 33,9 | 44,1 | 78,0 |
| 25 - 29 let | 30,8 | 36,1 | 66,9 |
| 30 - 34 let | 33,3 | 32,1 | 65,4 |
| 35 - 39 let | 41,9 | 34,0 | 75,9 |
| 40 - 44 let | 35,0 | 29,5 | 64,5 |
| 45 - 49 let | 32,4 | 29,6 | 62,0 |
| 50 - 54 let | 32,7 | 31,0 | 63,7 |
| 55 - 59 let | 36,5 | 39,9 | 76,4 |
| 60 - 64 let | 2,6 | 18,7 | 21,3 |
| nad 65 let | 0,3 | 0,3 | 0,6 |
| 15-24 let | 43,9 | 56,1 | 100,0 |
| 55-64 let | 39,1 | 58,6 | 97,7 |
| Podle vzdělání | | | |
| bez vzdělání | 1,4 | 1,6 | 3,0 |
| základní vzdělání | 78,8 | 82,5 | 161,3 |
| vyučen bez maturity | 99,1 | 141,8 | 240,9 |
| SŠ bez maturity | 7,0 | 5,9 | 12,9 |
| vyučen s maturitou | 10,1 | 10,8 | 20,9 |
| gymnázium | 8,0 | 5,1 | 13,1 |
| SOŠ s maturitou | 61,8 | 41,0 | 102,8 |
| vyšší vzdělání | 3,6 | 1,5 | 5,1 |
| vysokoškolské | 19,8 | 17,2 | 37,0 |
| Podle délky evidence | | | |
| do 3 měsíců | 61,0 | 88,5 | 149,5 |
| 3 - 6 měsíců | 52,1 | 49,0 | 101,1 |

⁷¹ Uchazečem o zaměstnání se může stát fyzická osoba, která osobně požádá o zprostředkování vhodného zaměstnání krajskou pobočku Úřadu práce, v jejímž územním obvodu má bydliště, a při splnění zákonem stanovených podmínek (zákon č. 435/2004 Sb. o zaměstnanosti, par. 25) je krajskou pobočkou Úřadu práce zařazena do evidence uchazečů o zaměstnání.

⁷² Dle metodiky ILO se za osobu nezaměstnanou považuje osoba, která není zaměstnaná (a to ani v rozsahu 1 hodiny týdně), aktivně hledá práci (prostřednictvím veřejných nebo soukromých služeb zaměstnanosti, vlastními silami, podnikáním kroků k založení vlastní firmy apod.) a je připravena k nástupu do práce nejpozději do 14 dnů.

| | | | |
|----------------------|-------|-------|-------|
| 6 - 9 měsíců | 28,7 | 28,0 | 56,7 |
| 9 - 12 měsíců | 24,3 | 28,3 | 52,6 |
| 12 - 24 měsíců | 52,8 | 53,4 | 106,2 |
| nad 24 měsíců | 70,7 | 60,1 | 130,8 |
| nad 6 měsíců | 176,4 | 169,8 | 346,2 |
| nad 12 měsíců | 123,4 | 113,5 | 236,9 |

Zdroj: ÚP ČR

V tabulce níže jsou shrnuty počty osob ohrožených v roce 2013 chudobou a sociálním vyloučením včetně rozpadů na tři ukazatele, ze kterých se počet osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením skládá.

| Data za rok 2013 | Počet v tis. |
|--|---------------------|
| osoby ohrožené chudobou a sociálním vyloučením | 1 508 |
| osoby žijící v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou | 541,4 |
| osoby ohrožené chudobou (i po sociálních transferech) | 885,9 |
| osoby materiálně deprivované | 678,7 |

Zdroj: ČSÚ

Stanovisko útvarů Komise k vývoji v oblasti Dohody o partnerství a programů v ČR pro období 2014–2020

Stanovisko vytyčuje specifické problémy ČR a uvádí předběžné názory útvarů Komise na hlavní priority financování v České republice pro veřejné výdaje podporující růst z Evropských strukturálních a investičních fondů. Z hlediska obsahového zaměření OPZ jsou relevantní zejména níže uvedené problémy, které EK ve svém stanovisku identifikuje:

- nesoulad mezi odborným vzděláním a požadavky trhu práce
- výrazně nižší zaměstnanost u žen (omezená dostupnost kvalitních zařízení péče o děti, nedostatek flexibilních pracovních úvazků)
- rozdíl v platech žen a mužů
- nerovnost žen na trhu práce
- nevyužití lidských zdrojů – nízká účast zranitelných skupin na trhu práce (vedle rodičů s malými dětmi také nízkokvalifikovaní, mladí lidé, starší pracovníci, dlouhodobě nezaměstnaní, osoby se zdravotním postižením a Romové)
- nedostatečné financování, omezená působnost a neúčinnost aktivní politiky na trhu práce, nedostatečné vyhodnocování nástrojů politiky
- nedostatečný rozsah individualizovaných a cílených služeb poskytovaných úřadem práce
- omezený přístup ke vzdělání romských dětí, s tím spojená nezaměstnanost
- nedostatek pracovních příležitostí na venkově a s tím související migrace
- nedůvěra ve veřejnou správu
- nekalé praktiky v oblasti veřejných zakázek, vysoký politický vliv na státní úředníky
- vysoká administrativní zátěž
- špatná výkonnost systému civilního soudnictví a vleklá soudní řízení, absence alternativních forem řešení sporů

Hlavní role věcného garanta OPZ

Základní/hlavní role věcného garanta (ve spolupráci s řídicím orgánem a odbornou platformou pro příslušnou oblast intervence) je následující:

- podílí se na nastavení harmonogramu výzev, plánu čerpání a naplňování monitorovacích indikátorů;
- garantuje věcný obsah zaměření výzev k předkládání projektů s ohledem na naplňování plánovaných hodnot monitorovacích ukazatelů, plánu čerpání a milníků implementace;
- podílí se na nastavení technických parametrů výzev (alokace finančních prostředků, stanovení formy výzvy, územní zaměření, specifikace oprávněných žadatelů a příjemců, kvantifikace indikátorů atd.);
- účastní se výběrových komisí;
- podílí se na vyhodnocení výzev
- podílí se na hodnocení přínosů projektů;
- spolupracuje na evaluacích OPZ;
- spolupracuje na monitorování OPZ (výroční zprávy, zprávy o realizaci, plnění milníků, apod.) v příslušných oblastech;
- je členem Monitorovacího výboru OPZ a dalších relevantních platforem;
- spolupracuje na auditech EK, Evropského účetního dvora, Auditního orgánu, Nejvyššího kontrolního úřadu.

14 PŘÍLOHA Č. 3 PODROBNÉ AKČNÍ PLÁNY VYBRANÝCH NESPLNĚNÝCH TEMATICKÝCH PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK

Součástí této přílohy v samostatném souboru je Akční plán tematické předběžných podmínek 9.3

Plnění tematických předběžných podmínek 8.1, 8.3, 8.5 a 8.6, respektive činnosti nutné pro jejich splnění, jsou uvedeny v tabulce v kapitole 9.2: „Popis opatření ke splnění předběžných podmínek, odpovědných subjektů a harmonogramu“.

15 PŘÍLOHA Č. 4 PODROBNÉ VYMEZENÍ OBECNÝCH A TEMATICKÝCH PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK A JEJICH PLNĚNÍ NA NÁRODNÍ ÚROVNI, VČETNĚ IDENTIFIKACE ČÁSTEČNĚ SPLNĚNÝCH A NESPLNĚNÝCH PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK NA NÁRODNÍ ÚROVNI

Naplňování obecných a tematických předběžných podmínek je vzhledem ke svému rozsahu přiloženo v samostatném souboru.

16 PŘÍLOHA Č. 5 KOORDINAČNÍ MECHANISMUS PRO OBLAST VEŘEJNÉ SPRÁVY

Popis koordinačního mechanismu pro oblast veřejné správy k datu předložení OPZ je přiložen v samostatném souboru.

17 PŘÍLOHA Č. 6 ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA EX-ANTE EVALUACE OP ZAMĚSTNANOST

Manažerské shrnutí Závěrečné zprávy ex-ante evaluace OPZ je přiloženo v samostatném souboru.

18 PŘÍLOHA Č. 7 TABULKY SYNERGIÍ A KOMPLEMENTARIT

Popis synergií a komplementarit OPZ je přiložen v samostatném souboru.

19 PŘÍLOHA Č. 8 INDIKATIVNÍ VÝPOČET ROZDĚLENÍ PROSTŘEDKŮ OPZ NA KATEGORIE REGIONŮ

Indikativní výpočet rozdělení prostředků OPZ na kategorie regionů včetně určení pro-rata poměrů aplikovaných v jednotlivých investičních prioritách je obsažen v samostatné příloze.

20 PŘÍLOHA Č. 9 INDIKATIVNÍ VYČÍSLENÍ PŘÍSPĚVKU K CSR 2014

Tabulka s indikativním vyčíslením příspěvku OPZ k naplňování Specifických doporučení Rady 2014 je přiložena v samostatném souboru.