



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



SEMINÁŘ PRO PŘÍJEMCE – ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK



Oddělení právní podpory a kontroly
výběrových řízení



24. 6. 2016

ZÁKLADNÍ INFORMACE - PŘEDPISY

Veřejné zakázky v OPZ

- Příručka **Obecná část pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ (v textu jen „OČP“)**, kapitola **20 Pravidla pro zadávání zakázek** – upraveno vše od pojmů až po sankce za případné porušení pravidel
- **Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách** (v textu jen „ZVZ“) a další podzákoné předpisy
- **Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek**, který bude účinný k 1.10.2016

POJEM VEŘEJNÁ ZAKÁZKA

- **Veřejná zakázka**
- Plnění je nezbytné pro projekt a příjemce jej není schopen zajistit z vlastních kapacit.
- § 7 odst. 1 ZVZ
 - Veřejnou zakázkou je zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy.

DRUHY ZADAVATELŮ

- **Veřejným zadavatelem** je Česká republika, státní příspěvková organizace, ÚSC či jiná PO financovaná převážně z veřejných zdrojů zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu.
- **Dotovaným zadavatelem** je právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z peněžních prostředků z veřejných zdrojů nebo pokud peněžní prostředky poskytnuté na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200 000 000 Kč; peněžní prostředky jsou poskytovány z veřejných zdrojů i v případě, pokud jsou poskytovány prostřednictvím jiné osoby.
- **Sektorový zadavatel** v OPZ se nevyskytuje. Jedná se o osobu, která vykonává relevantní činnost dle § 4 ZVZ

DĚLENÍ ZAKÁZEK DLE PŘEDPOKLÁDANÉ CENY V CZK

Služby / dodávky	Kraje/obce dotování zadavatelé	Stát a jeho příspěvkové organizace
VZMR	Do 1.999.999	Do 1.999.999
Podlimitní VŘ	Do 5.705.999	Do 3.685.999
Nadlimitní VŘ	Nad 5.706.000	Nad 3.686.000

Stavební práce	Kraje/ obce dotování zadavatelé	Stát a jeho příspěvkové organizace
VZMR	Do 5.999.999	Do 5.999.999
Podlimitní VŘ	Do 142.667.999	Do 142.667.999
Nadlimitní VŘ	Nad 142.668.000	Nad 142.668.000

ZÁKLADNÍ INFORMACE - ÚVOD

- **Rozdělení VZ:** (specifikováno v kapitole 20.1 OČP)
 1. **Veřejné zakázky na dodávky - § 8 ZVZ**
 - včetně umístění, montáže a uvedení do provozu
 2. **Veřejné zakázky na služby - § 9 ZVZ**
 - veřejnou zakázkou na služby je veřejná zakázka, která není veřejnou zakázkou na dodávky nebo veřejnou zakázkou na stavební práce
 3. **Veřejné zakázky na stavební práce – § 10 ZVZ**
- **Povinnosti: archivace - kap. 28 OČP – 10 let -** má ji příjemce, ne dodavatel+ rozhodující dále údaj uvedený v právním aktu,
- informační povinnost, součinnost, publicita

ZÁKLADNÍ ZÁSADY

- **zásady zadávání v OPZ** → Platí bez ohledu na hodnotu pro všechny zakázky – i do 400 / 500 tisíc Kč
 - **hospodárnost, efektivnost, účelnost** → nezbytnost pro projekt
 - transparentnost, rovné zacházení, nediskriminace + **přiměřenost**
 - povinnost akceptovat doklady z jiných členských států
 - zákaz střetu zájmů (výslovně pro VZMR)

ZÁKLADNÍ ZÁSADY – KAP. 20.2 OČP

Zásada transparentnosti spočívá v povinnosti zajistit co největší průhlednost řízení a umožnit přezkoumatelnost celého řízení.

Naplnění této zásady lze spatřovat zejména v povinnosti:

- o všech významných úkonech souvisejících s výběrem dodavatele pořizovat a uchovávat písemnou dokumentaci v dostatečném rozsahu, který umožní úkony zadavatele přezkoumat;
- opatřit všechna rozhodnutí řádným odůvodněním;
- definování přesných podmínek tak, aby všichni potenciální dodavatelé **předem** věděli, jak bude řízení probíhat (např. hodnocení nabídek)

ZÁKLADNÍ ZÁSADY – KAP. 20.2 OČP

Zásada rovného zacházení - zadavatel je povinen přistupovat stejným způsobem ke všem dodavatelům, kteří mohou podat či podávají nabídky.

Zásada zákazu diskriminace - zadavatel je povinen postupovat vždy tak, aby jeho jednáním nedošlo k diskriminaci žádného z dodavatelů. Podmínky pro zadání zakázky musí být zadavatelem vždy stanoveny tak, aby zároveň umožňovaly výběr nejvhodnějšího dodavatele, ale na druhé straně neuzavíraly přístup jinému dodavateli do řízení z důvodů, které nesouvisejí s předmětem zakázky.

Časté pochybení: Nepřiměřený požadavek na délku praxe

ZÁKLADNÍ ZÁSADY – KAP. 20.2 OČP

Zákaz střetu zájmů (kap. 20.2 bod 6)

Zaměstnanci zadavatele, členové statutárního orgánu zadavatele, členové realizačního týmu projektu, osoby vedené v rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek, osoby podílející se na přípravě nebo zadávání předmětné zakázky nebo na zpracování žádosti o podporu na projekt, v němž je realizována předmětná zakázka se

1. se nesmí podílet na zpracování nabídky,
2. nesmí podat nabídku a být tak uchazečem o zakázku či uchazečem ve sdružení ani působit jako subdodavatel,
3. nesmí být statutárním orgánem uchazeče, resp. jeho členem.

PŘED ZAHÁJENÍM VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ

- **Určení předmětu VZ** → plnění v rámci projektu: místní, věcná a časová souvislost
- **Stanovení předpokládané hodnoty** = cena obvyklá v místě a čase → předchozí zkušenost/ průzkum trhu/ jiným vhodným způsobem → doklad o stanovení !!! → v Kč bez DPH
- **Určení režimu podle předpokládané hodnoty**, limity viz níže
- **Pozor na dělení předmětu VZ** a snižování limitu pro postup v řízení !!!

KATEGORIE PRO ZADÁVÁNÍ – LIMITY STANOVENY MMR

Méně než 400 / 500
tis. Kč bez DPH

Od 400 / 500 tis. Kč
bez DPH a méně než
2 / 6 mil. Kč bez DPH

V režimu zákona o
veřejných zakázkách

Neprovádí se výběrové
řízení

Smlouva (objednávka)
vychází z dříve
získaných info o situaci
na trhu (resp. cenách) z
průzkumu trhu

Výběr dodavatele
navazuje na výběrové
řízení

Povinné zveřejnění
výzvy k podání nabídek
na webu esfcr.cz (min.
10 dní)

Výběr dodavatele navazuje na
zadávací řízení uskutečněné
dle pravidel stanovených zejm.
v ZVZ

K VÝZVĚ K PODÁNÍ NABÍDEK

Výzva k podání nabídek musí obsahovat alespoň tyto údaje:

- ❑ Název / obchodní firmu, IČ / DIČ a sídlo zadavatele
- ❑ Název a druh zakázky
- ❑ Lhůtu pro podání nabídek, která musí být dostatečná
- ❑ Místo pro podání nabídek a místo dodání / převzetí plnění
- ❑ **Popis** (specifikaci) **předmětu zakázky** – dostatečně konkrétní!!!
- ❑ Při vymezení předmětu zakázky není (až na stanovené výjimky) přípustné uvádět požadavky nebo odkazy na obchodní firmy, názvy nebo jména a příjmení, specifická označení zboží a služeb, které platí pro určitou osobu, popřípadě její organizační složku za příznačné, patenty na vynálezy, užité vzory, průmyslové vzory, ochranné známky nebo označení původu, pokud by to vedlo ke zvýhodnění nebo vyloučení určitých dodavatelů nebo určitých výrobců.
- ❑ Lhůtu dodání / časový harmonogram plnění / dobu trvání zakázky
- ❑ **Kvalifikační předpoklady a hodnotící kritéria**

KVALIFIKACE (KAP 20.6 OČP)

- Musí být v souladu se zásadami a vztahovat se k předmětu
- Povinně: **doklad o oprávnění k podnikání a čestné prohlášení k bezdlužnosti** daňové/ nedoplatky na pojistném či penále z veřejného zdravot. pojištění/ příspěvku na stát. politiku zaměstnanosti
- od 2 mil. Kč bez DPH, resp. od 6 mil. Kč bez DPH – postup v souladu se ZVZ - § 50 - § 62

HODNOTÍCÍ KRITÉRIA (KAP 20.6 OČP)

- **Hodnotící kritéria** musí být v souladu se zásadou transparentnosti **dostatečně přesně popsána**, a to včetně metody a způsobu hodnocení nabídek podle těchto hodnotících kritérií tak, aby bylo zřejmé, jaké parametry nabídky bude v daném kritériu hodnotit zadavatel jako nejvýhodnější.
- **Jedním kritériem vždy cena**
- Dílčí hodnotící kritéria se musí **jednoznačně vztahovat k předmětu zakázky** a musí umožňovat porovnání kvality jednotlivých nabídek.
- U dílčích hodnotících kritérií nutno stanovit váhy v procentech.

HODNOCENÍ (KAP 20.7 OČP)

Otevírání obálek s nabídkami, posouzení kvalifikace, posouzení úplnosti a hodnocení nabídek provádí **komise o minimálně 3 členech**.

Po otevření obálek provede komise posouzení nabídek (soulad se zadávacími podmínkami + kvalifikace).

V této fázi řešeno:

Problematika neúplnosti nabídek (nutno dát lhůtu, min. 48 hodin)

Mimořádně nízká nabídková cena (nejprve třeba písemně vyzvat k upřesnění)

Hodnocení nabídek – v souladu s kapitolou 20.8

- Pokud doručena jen jedna nabídka – probíhá posouzení

EX ANTE KONTROLA (KAP 20.13 OČP)

OPZ: **všechny zakázky** od 400 / 500 tis. Kč

a) před vyhlášením výběrového/zadávacího řízení,

b) před podpisem smlouvy,

c) před podpisem dodatku

○ **Lhůty pro ex ante kontroly:**

→ pozor: nutno zohlednit při přípravě výběrového/zadávacího řízení !!!

Typ zakázky / specifikace kontroly	Mimo režim zákona či přes e- tržiště (od 100 tis. Kč)	V režimu zákona
Kontrola před vyhlášením výběrového/zadávacího řízení	15 pracovních dní	30 pracovních dní
Kontrola před podpisem smlouvy s vybraným dodavatelem	25 pracovních dní	30 pracovních dní
Kontrola před podpisem dodatku ke smlouvě s dodavatelem	15 pracovních dní	15 pracovních dní

UZAVŘENÍ SMLOUVY (KAP 20.9 OČP)

Smlouva musí být **uzavřena s vítězným uchazečem** v souladu s vítěznou nabídkou a zadávací dokumentací. V případě neposkytnutí součinnosti lze oslovit druhého a případně následně třetího uchazeče v pořadí, pokud neuzavře se druhým.

Zadavatel nesmí umožnit podstatnou změnu smlouvy:

- a) rozšířit předmět veřejné zakázky (vyjma víceprací)
- b) při použití v původním zadávacím/výběrovém řízení by byla umožněna účast jiných dodavatelů;
- d) za použití v původním zadávacím/výběrovém řízení by mohl být ovlivněn výběr nejvhodnější nabídky;
- e) měnit ekonomickou rovnováhu ve prospěch dodavatele.

ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ

Projekty ESF ze své podstaty podporují **horizontální témata**:

- *rovné příležitosti a*
- *udržitelný rozvoj.*

Odpovědné zadávání veřejných zakázek nabízí **možnost**, jak tato témata naplňovat i během dílčích kroků realizace jednotlivých projektů, resp. při zadávání veřejných zakázek

ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ

„**Odpovědné veřejné zadávání**“ lze definovat jako nákup produktů a služeb způsobem, kdy nakupující získává maximální hodnotu za peníze z hlediska vytváření prospěchu pro společnost a ekonomiku a při minimálních škodách na životním prostředí.

(zahrnuje tak aspekty sociálně odpovědného veřejného zadávání a zeleného nakupování)

ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ

- Nová směrnice 2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek – větší důraz na strategické/odpovědné ZVZ (sociální a environmentální požadavky/kritéria).
- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

§ 44 odst. 10 ZVZ - Zadávací dokumentace

Zadavatel může v zadávacích podmínkách uvést též požadavky týkající se zvláštních podmínek na plnění veřejné zakázky, a to zejména v sociální oblasti, v oblasti zaměstnanosti nebo v oblasti životního prostředí.

ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ

§ 46 odst. 4 a 8 ZVZ – Stanovení technických podmínek

§ 78 odst. 4 ZVZ – Hodnotící kritéria

Další zdroje:

Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR, Sociální nakupování. Průvodce zohledňováním sociálních hledisek při zadávání veřejných zakázek (vyd. Evropská komise), atd.

PODPORA OD MPSV

- Strategie odpovědného veřejného zadávání resortu práce a sociálních věcí: <http://www.mpsv.cz/cs/5721>
- Aktuálně MPSV realizuje projekt „**Podpora implementace a rozvoje sociálně odpovědného veřejného zadávání**“ v období březen 2016 – březen 2019 s cílem podpořit využívání a rozvoj (sociálně) odpovědného veřejného zadávání. Hlavním cílem je snaha začlenit užívání principů OVZ do každodenní praxe zadávání VZ a zajistit tak funkční řešení, jak efektivněji vynakládat veřejné prostředky. Zejména s ohledem na potřeby v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování atd.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



DĚKUJI ZA POZORNOST