



ROČNÍ OPERAČNÍ VYHODNOCENÍ ZA ROK 2010



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz



Zadavatel:

Ministerstvo práce a sociálních věcí
Na Poříčním právu 1
128 01 Praha 2

Zpracovatel:

IREAS centrum, s.r.o.

Sídlo: Mařákova 292/9, 160 00 Praha 6

Kanceláře: Štěpánská 16, 110 00 Praha 1

e-mail: ireas@ireas.cz

Tato brožura je jedním z výstupů zakázky "**Roční operační vyhodnocení OPLZZ 2010**" financované z projektu technické pomoci OPLZZ "*Zpracování evaluací, analýz a odborných studií pro OPLZZ 2008-2015*", který je spolufinancovaný z prostředků Evropského sociálního fondu a státního rozpočtu ČR.

květen 2011

Praha



Zdroj fotografií: <http://www.esfcr.cz>, sekce „OPLZZ“.

Obsah

Seznam zkratek.....	3
Úvod	4
1. Pokrok implementace celého programu v roce 2010	5
2. Pokrok implementace dle jednotlivých prioritních os.....	9
3. Doporučení k oblastem s největším potenciálem rozvoje programu	11
Závěr	15
English summary	17

Seznam zkratek

Zkratka	Význam zkratky
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
EK	Evropská komise
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
NSRR	Národní strategický referenční rámec
OP	Operační program
OPLZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
PO	Prioritní osa
ROV	Roční operační vyhodnocení
ŘO	Řídící orgán
ROV	Roční operační vyhodnocení
ZS	Zprostředkující subjekt

Úvod

Tato brožura vznikla v rámci evaluačního projektu **„Roční operační vyhodnocení Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost v roce 2010“** a obsahuje shrnutí hlavních výsledků nezávislé průběžné evaluace pokroku OP LZZ do 5. ledna 2011. Tato evaluace byla realizována od září 2010 a její ukončení se předpokládá na květen až červen 2011, kdy bude dokončena závěrečná zpráva s detailním popisem provedených výzkumných šetření a učiněných zjištění, závěrů a doporučení. Zpráva bude po svém dokončení veřejně dostupná na <http://www.esfcr.cz>.

Při řešení tohoto evaluačního projektu bylo využito několika různých typů metod zpracování analýz, a to jak kvalitativních, tak i kvantitativních. Jednalo se zejména o práci s daty MONIT7+, dotazníková šetření, řízené rozhovory se zástupci implementační struktury programu a konečnými příjemci, panely expertů apod.

Ministerstvo práce a sociálních věcí – Odbor řízení pomoci z ESF, jako zadavatel této evaluace, po celou dobu hodnocení velmi účinně spolupracoval s externím evaluátorem. Došlo tak nejenom k poskytnutí nezávislých zjištění a závěrů o stavu pokroku programu, ale souběžně i k formulaci takových praktických doporučení, která jsou pro zadavatele co nejvíce využitelná. Jejich aplikace by měla v dalších letech přispět k maximální efektivitě a kvalitě dosažených výsledků při čerpání finančních prostředků z Evropského sociálního fondu v oblasti rozvoje lidských zdrojů a sociální integrace v České republice.



Pokrok implementace celého programu v roce 2010

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) se v poskytovaných podporách zaměřuje především na problematiku lidských zdrojů na trhu práce, začleňování sociálně vyloučených obyvatel do společnosti, zkvalitnění veřejné správy a mezinárodní spolupráci. Globální cíl OP LZZ, tj. zvýšení zaměstnanosti a zaměstnatelnosti lidí v ČR na úroveň průměru 15 nejlepších zemí EU, je naplňován šesti prioritními osami (PO) programu:

Cíl OPLZZ
a jeho
prioritní osy

- PO 1 – Adaptabilita
- PO 2 – Aktivní politiky trhu práce
- PO 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti
- PO 4 – Veřejná správa a veřejné služby
- PO 5 – Mezinárodní spolupráce
- PO 6 – Technická pomoc

Zatímco v roce 2009 se program dostával teprve do tempa a byla zahajována většina projektů, **v hodnoceném roce 2010 se průběh programu již významně zrychloval.** V OPLZZ bylo v roce 2010 vyhlášeno celkem 16 nových výzev. Byla zahájena realizace řady individuálních projektů a začaly být intenzivněji realizovány grantové projekty, které reagovaly na specifické podmínky a problémy ve všech oblastech pokrytých prioritními osami. Výsledky a výstupy projektů v dosud největší míře přispívají ke zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků a posílení aktivních politik zaměstnanosti.

Průběh roku
2010

1.1 Finanční pokrok na úrovni celého programu

Finanční pokrok

Z hlediska finančního pokroku v roce 2010 došlo k akceleraci realizace projektů a v návaznosti na to i ke zvýšení tempa propłácení finančních prostředků. **Projekty kryté Rozhodnutím/Smlouvou dosáhly celkové úrovně 56,23 % z celkové alokace na období 2007-2013.** Dle údajů MONIT7+ již bylo podpořeno 2 349 projektů k 5. 1. 2011. O převisu počtu předložených a schválených prostředků svědčí fakt, že registrováno bylo celkem 8 456 žádostí v celkové částce 2,77 mld. EUR. Tempo vývoje finančního pokroku však bude nutné dále zvyšovat.

Níže uvádíme souhrnnou tabulku dosavadního vývoje ve finančním pokroku OPLZZ dle jednotlivých prioritních os.

Tabulka 1: Finanční pokrok OPLZZ k 5. 1. 2011 (kumulativně v mil. EUR)

PO	Alokace 2007-13	Prostředky kryté Rozhodnutím/ Smlouvou (dodatkem)		Proplacené prostředky příjemcům		Certifikované prostředky*	
		€	%	€	%	€	%
	a	b	b/a	c	c/a	e	e/a
1	618,2	360,4	58,29	84,2	13,61	33,8	5,46
2	712,7	353,7	49,63	126,0	17,69	117,2	16,44
3	468,9	281,7	60,07	125,7	26,81	61,2	13,06
4	229,6	121,0	52,70	3,6	1,57	2,0	0,89
5	41,1	13,0	31,64	5,1	12,43	1,4	3,43
6	86,4	83,1	96,09	7,6	8,79	7,2	8,38
Σ	2 156,8	1 212,8	56,23	352,2	16,33	222,8	10,33

Zdroj: Pro sloupec a: Prováděcí dokument OPLZZ, revidovaná verze z 30. října 2010, Veřejné prostředky celkem, MSC 252A, přístup 5. ledna 2011, kumulativně, veřejné prostředky celkem, v EUR kurzem 25,24 Kč/EUR, zaokrouhleno na celá čísla.

*

Celková částka způsobilých výdajů zaplacených příjemci dle Výkazu výdajů v EUR (tj. certifikované prostředky předložené EK očištěné o vratky, včetně soukromého financování), oblasti podpory dle sestavy MSC188

V rámci finančního pokroku se sleduje tzv. pravidlo N+3/N+2, které představuje nástroj Evropské komise pro zajištění určité plynulosti čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU. Průběh finančního pokroku OPLZZ za rok 2010 prokázal, že dosavadní čerpání OPLZZ není ohroženo z hlediska rizika automatického zrušení závazku. Z provedených analýz týkajících se plnění podmínek pravidla N+3/N+2 vyplynulo, že **v rámci celého OP jsou uspokojivě plněny zejména dva sledované ukazatele, tj. registrované žádosti a prostředky kryté právním aktem**. Dosud proběhly v OPLZZ čtyři certifikace výdajů (tři řádné a jedna mimořádná), certifikované výdaje přesáhly 10% alokace a podařilo se s výrazným časovým předstihem splnit pravidlo N+3 za program jako celek pro rok 2011 a překročit plánovaný objem finančních prostředků vyžádaných k refundaci z EK.

Uspokojující vývoj rovněž vykazují ukazatele proplacené a certifikované prostředky OPLZZ. V ukazateli proplacené prostředky bylo zatím proplaceno 16,33% celkové alokace. K 5. 1. 2011 dosáhla úroveň certifikovaných výdajů předložených EK 10,33 % z celkové alokace. V této souvislosti je vhodné zdůraznit, že v roce 2010 se jednalo o výrazný nárůst výše certifikovaných výdajů z velmi nízké hodnoty 0,4 % na počátku roku 2010.

Ačkoliv došlo během roku 2010 ke značnému zvýšení tempa navyšování ukazatelů v rámci pravidla N+3/N+2, tak přesto **bude nutné dále tento vývoj velmi pečlivě sledovat a případně provést realokace v rámci prioritních os** (zejména PO1, PO2 a PO3), aby se podpořil další finanční pokrok programu.

1.2 Věcný pokrok na úrovni celého programu

Výše zmíněný **pozitivní trend v počtu projektů krytých právním aktem** (Rozhodnutím/Smlouvou) **návazně podpořil věcný pokrok** v postupném naplňování stanovených monitorovacích indikátorů kvantifikujících globální a specifické

Dílčí rizika
vývoje
věcného
pokroku

cíle programu i jednotlivých prioritních os. **Na úrovni monitorovacích indikátorů výstupů a výsledků je v rámci OPLZZ situace v obecné rovině uspokojivá.**

V rámci jednotlivých PO však existují velké rozdíly mezi jejich jednotlivými oblastmi podpor. Potenciální riziko ve věcném pokroku se vyskytuje v oblasti podpory 2.2, která dosud výrazně zaostává v plnění značné části vytčených cílů.

V rámci oblasti podpory 3.3 *Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce* **existuje riziko nesplnění stanoveného cíle v počtu nově vytvořených pracovních míst pro znevýhodněné skupiny (muži/ženy).** Tento stav je ale zapříčiněn zejména vnějším vývojem v posledních dvou letech s negativními dopady hospodářské krize v ČR. V tomto období se obecně počet nově vytvářených pracovních míst snižoval a docházelo spíše k obsazování uchazečů o zaměstnání na místa uvolněná.

Ve skupině dopadových indikátorů na úrovni celého programu není zatím dostatečně plněn indikátor zaměstnanosti žen, což by mohlo mít nepříznivý vliv na plnění globálních cílů programu. I zde se projevily negativní důsledky hospodářské krize. Možným řešením tohoto i dalších uvedených rizik se zabýváme dále v části k evaluačním doporučením.

Evaluační
z hlediska
dostupnosti
cílových
skupin

V rámci tohoto evaluačního projektu byla rovněž provedena dílčí analýza relevance realizace a dosavadních výstupů a výsledků jednotlivých výzev z hlediska naplňování cílů jednotlivých prioritních os. Z provedené analýzy vyplynulo, že **většina výzev je dobře zacílena z hlediska jejich aktivit, cílových skupin i okruhu žadatelů. Slovně definované cíle jednotlivých prioritních os však nebylo prozatím možné objektivně posoudit, neboť se i přes značnou snahu evaluátora většinou nepodařilo získat dostatečnou zpětnou vazbu ze strany cílových skupin programu.** Dopady na cílové skupiny budou dále zkoumány ve speciální dlouhodobé evaluační studii, která byla zahájena v roce 2010.



Pokrok implementace dle jednotlivých prioritních os

Prioritní osa 1 – Adaptabilita – vykazuje kvalitní průběh a bezproblémové naplňování indikátorů v oblasti podpory 1.1 zaměřené především na firemní vzdělávání. Významně přitom přispěly protikrizově orientované výzvy. Oblast podpory 1.2 zaměřená na restrukturalizované podniky je jednou ze dvou oblastí podpory OPLZZ, která výrazně zaostává ve finančním i věcném pokroku, tj. v plnění stanovených cílů. Důvodem je především specifická a složitost problémů restrukturalizovaných podniků. V prioritní ose 1 se od začátku realizace programu do 5. 1. 2011 podařilo prostřednictvím 1 229 realizovaných projektů vzdělat či jiným způsobem podpořit 216 396 osob, což je o 44 % více, než bylo předpokládáno za celé programovací období.

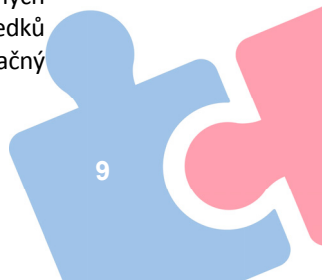
Pokrok
PO1

Prioritní osa 2 – Aktivní politiky trhu práce – řeší velmi aktuální problémy aktivní politiky zaměstnanosti a je implementována dvěma oblastmi podpor. Oblast podpory 2.1 je z hlediska finančního i věcného pokroku naplňována bez významnějších problémů, naopak oblast podpory 2.2 zaměřená na systémové projekty pro modernizaci služeb zaměstnanosti je poměrně problematická. Hlavní důvody neuspokojivého stavu vyplývají z nízkého počtu dosud podpořených projektů způsobeného nedostatečnou administrativní kapacitou v době velké přetíženosti služeb zaměstnanosti při řešení vysoké nezaměstnanosti. Díky aktivitám v prioritní ose 2 se podařilo podpořit celkem 137 002 osob z cílové skupiny, tj. zejména uchazeči o zaměstnání a zájemci o zaměstnání (cílová hodnota indikátoru je 500 tis. podpořených osob) a nově vytvořit přes 26 000 pracovních míst pro tyto osoby (cílová hodnota je 30 tis. pracovních míst).

Pokrok
PO2

Prioritní osa 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti – patří mezi nejúspěšnější z hlediska počtu podaných projektových žádostí. Rovněž dosahuje nejlepších výsledků úrovně tempa proplácení prostředků. O její výzvy je značný

Pokrok
PO3



zájem a celkem bez problémů se daří naplňovat většinu indikátorů. Slabé naplnění lze identifikovat pouze u indikátoru „počet vytvořených pracovních míst pro znevýhodněné skupiny“ v oblasti podpory 3.3. Tento stav byl zapříčiněn zejména vnějším hospodářským vývojem a ekonomickou krizí v posledních dvou letech. Celkově v rámci projektů prioritní osy 3 již bylo podpořeno 124 333 osob z cílové skupiny, tj. zejména osoby sociálně vyloučené nebo ohrožené sociálním vyloučením (cílová hodnota indikátoru je 140 tis. podpořených osob).

Pokrok
PO4

Prioritní osa 4 – Veřejná správa a veřejné služby – se zaměřuje na zvýšení kvality práce veřejné správy. Věcné naplnění indikátorů výstupů a výsledků sice vykazuje za rok 2010 velmi nízké hodnoty, nicméně plánovaná hodnota u přijatých projektů je v příslušných indikátorech nad úrovní cílové hodnoty stanovené v programovém dokumentu. Z hlediska věcného pokroku by se tedy stanovené indikátory měly naplnit. Díky podpoře prioritní osy 4 bylo k 5. 1. 2011 podpořeno celkem 7 394 osob z cílové skupiny, tj. zejména zaměstnanců správních úřadů a úřadů územně-samosprávních celků. V současnosti realizované projekty však plánují podpořit téměř 85 000 osob.

Pokrok
PO5

Prioritní osa 5 – Mezinárodní spolupráce – je zaměřená především na přenos mezinárodních zkušeností a know-how a vytváření sítí a strategických partnerství. Výše prostředků krytých smlouvou v rámci PO5 je dosud nejnižší z celého programu (32 % ve vztahu k alokaci). Je to způsobeno především nízkou alokací finančních prostředků určených pro dvě zatím realizované výzvy. Proto již také ŘO připravuje výzvu další. Tempo naplňování cílových hodnot indikátorů bude nutné velmi pečlivě sledovat v roce 2011. Díky podpoře prioritní osy 5 bylo v rámci dosud realizovaných projektů podpořeno již 3 214 osob, tj. zejména zaměstnanci působící v institucích v oblasti lidských zdrojů a zaměstnanosti (cílová hodnota indikátoru je 6 000 podpořených osob) a vytvořeno 25 nových partnerství (cílová hodnota indikátoru je 50 nových partnerství), což adekvátně odpovídá polovině programového období.



3. Doporučení k oblastem s největším potenciálem rozvoje programu

Při řešení evaluačního projektu byla identifikována celá řada doporučení směřujících ke zlepšení implementace OPLZZ. Souhrn všech doporučení, jejich detailní kontext, postupy, upřesnění jejich realizovatelnosti a míry významu jsou uvedeny v závěrečné evaluační zprávě.

Kontext
doporučení

V této brožuře představujeme pouze **souhrn klíčových doporučení ke třem oblastem implementace s největším potenciálem pro další rozvoj OPLZZ**. Tato doporučení mají celo-programový charakter dopadu.

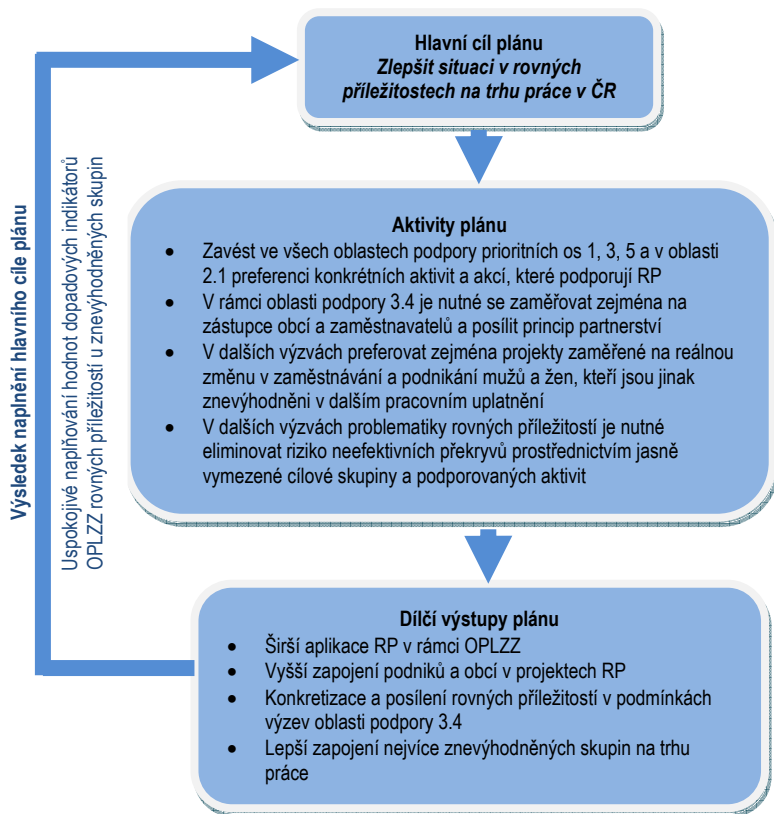
Oblasti OPLZZ
s největším
potenciálem

Oblast rovných příležitostí v ČR

Problematika rovných příležitostí je předmětem dlouhodobého zájmu Evropské komise, což se projevuje při prosazování této tematiky v rámci víceletých strategií. Lze předpokládat, že na tyto aspekty bude kladen silný důraz i v příštím programovacím období. ČR však v této tématice v mezinárodním srovnání zatím zaostává. V případě OPLZZ má tudíž tato tematika velký potenciál k dalšímu rozvoji. V souvislosti s ekonomickým útlumem v letech 2009 a 2010 dostala navíc tato forma podpory další konkrétnější význam. Posílení řešení této problematiky nejen v rámci oblasti podpory 3.4, která je na ni speciálně zaměřena, ale i napříč prioritními osami 1, 3, 5 a v oblasti podpory 2.1 by zároveň mohlo pozitivně řešit dosavadní neuspokojivý vývoj při naplňování hodnot dopadových indikátorů OPLZZ týkajících se zaměstnanosti žen atd. K tomu může přispět např. šíření dobré praxe z realizovaných projektů v oblasti podpory 3.4 a celkové posílení příjmu projektů zaměřených na účinnější konkretizaci rovných příležitostí v praxi.

Kontext
problematiky
rovných
příležitostí

Obr. 1: Cíl, aktivity a výstupy řešení problematiky rovných příležitostí



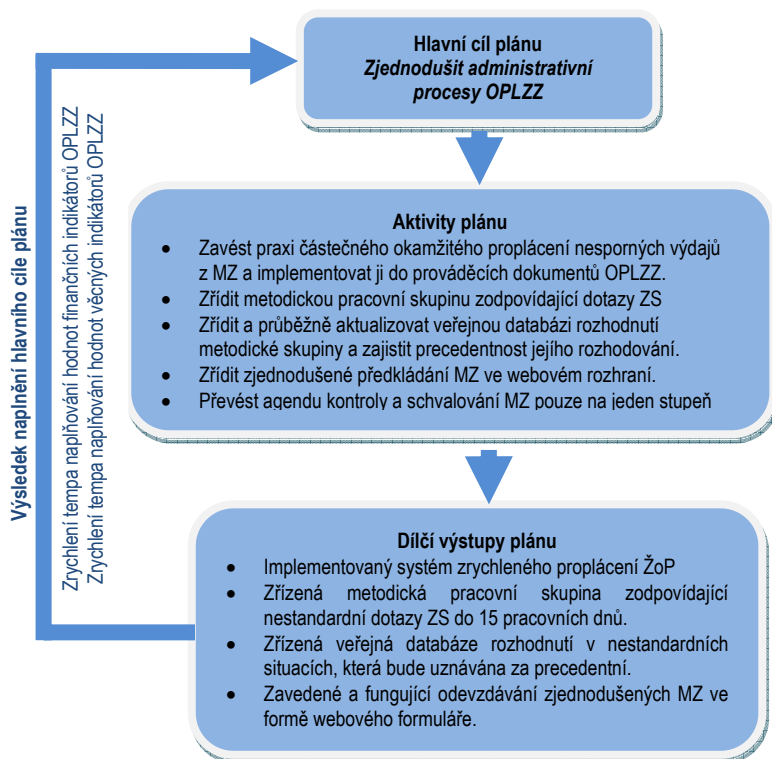
Administrativní náročnost

Kontext
problematiky
administrace
OPLZZ

Administrativní náročnost znemožňuje pracovníkům implementačních struktur věnovat se hlouběji sledování věcného obsahu realizovaných projektů. Navíc administrativní náročnost patří mezi nejkritizovanější oblasti implementace OPLZZ. Mezi klíčová doporučení řešení této problematiky lze zařadit zavedení elektronického monitorování a archívy, redukce finanční části monitorovacích zpráv pouze na rozšířenou soupisku účetních dokladů, úprava pravidel pro proplácení průběžných monitorovacích zpráv, zavedení

ustáleného a jednotného systému pro řešení nestandardních situací a dotazů prostřednictvím sestavení metodické poradní skupiny.

Obr. 2: Cíl, aktivity a výstupy řešení problematiky administrativní náročnosti



Regionální potřeby trhu práce

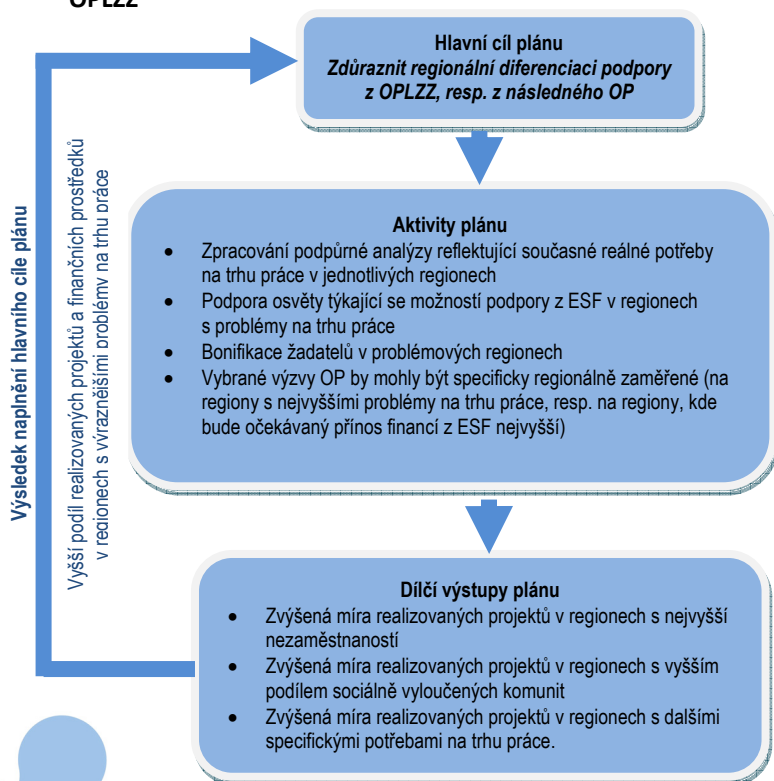
Z provedených analýz a šetření vyplynul potenciálně vysoký pozitivní dopad na cílové skupiny v případě zvýšené reflexe regionálních potřeb trhu práce. Regionální diferenciací by se měla týkat pouze intervencí, které jsou v současném období podporovány z PO 2 a 3, kde lze objektivně doložit velmi rozdílné potřeby na regionální úrovni. V současnosti již sice

Kontext
problematiky
regionálních
potřeb trhu
práce

dochází v PO 2 a PO 3 k alokaci prostředků pro jednotlivé kraje právě na základě jejich míry nezaměstnanosti, nikoliv však prostřednictvím speciálních regionálně zaměřených výzev.

V příštím programovacím období by měla být dále věnována pozornost koncentraci prostředků z ESF v oblasti lidských zdrojů zejména v regionech, kde jsou nejvíce potřeba. Míra a intenzita podpory by měla být výrazněji regionálně odstupňována dle závažnosti problémů na trhu práce v regionu. K tomu je však potřeba zpracovat podpůrné analýzy reflektující současné reálné potřeby na trhu práce v jednotlivých regionech a vyhodnotit možnosti osvěty podpory z ESF a možnou bonifikaci žadatelů v problémových regionech apod.

Obr. 4: Cíl, aktivity a výstupy řešení problematiky regionální dimenze OPLZZ



Závěr

Ze závěrů této evaluace vyplývá, že OPLZZ dosud uspokojivě naplňuje obecné cíle politiky soudržnosti, ESF a NSRR zejména prostřednictvím podpor zaměřených na řešení problematiky trhu práce, sociální integrace, rovné příležitosti, rozvoje lidských zdrojů ve firmách i veřejné správě a rovněž také posilování mezinárodní spolupráce v těchto oblastech. **Celkové zaměření programu a jeho jednotlivých prioritních os tak představuje jeden z nejvýznamnějších nástrojů řešení problematiky lidských zdrojů v ČR.**

Oproti předchozímu roku bylo **v roce 2010 již dosaženo významnějšího věcného pokroku a program přešel ze startovní fáze do své plné realizace.** Byla zahájena realizace řady důležitých individuálních projektů a začaly být intenzivněji realizovány grantové projekty, které reagovaly na specifické podmínky a problémy ve všech oblastech pokrytých prioritními osami programu.

OPLZZ
v kontextu
ekonomické
krize

Výsledky a výstupy projektů dosud přispívají zejména ke zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků a posílení aktivních politik zaměstnanosti. Tento příspěvek lze hodnotit kladně s ohledem na dopady hospodářské krize v ČR, které kulminovaly v hodnoceném roce 2010. Významný pozitivní dopad měly v této souvislosti právě protikrizově orientované výzvy. Specifický pozitivní přínos OPLZZ lze v tomto období spatřovat v obsazování uchazečů o zaměstnání na uvolněná pracovní místa, spíše než ve vytváření nových pracovních míst, což je obecně v době poklesu ekonomiky obtížné.

Závěry
k finančnímu
a věcnému
pokroku

Většina schválených projektových žádostí má již vydaný právní akt. **Finanční pokrok je v souladu s časovým průběhem programu,** který v roce 2010 dosáhl své faktické poloviny. Dosavadní čerpání OPLZZ není ohroženo z hlediska rizika automatického zrušení závazku. **Pozitivní trend v počtu projektů krytých právním aktem návazně podpořil věcný**

pokrok v postupném naplňování stanovených monitorovacích indikátorů kvantifikujících globální a specifické cíle programu i jednotlivých prioritních os. Široké založení výzev je z hlediska plnění stanovených cílů žádoucí a vytváří pro žadatele dostatečný prostor pro zpracování projektů podle konkrétních potřeb cílových skupin.

Oblasti
s největším
potenciálem
dalšího
rozvoje

Vzhledem k tomu, že OPLZZ se v současné době nachází v polovině programovacího období, byly identifikovány a vyhodnoceny **tři oblasti implementace, ve kterých je největší potenciál pro další rozvoj tohoto programu**. Jedná se o **problematiku rovných příležitostí**, na kterou klade stále vyšší důraz i Evropská komise a k jejímuž řešení může OPLZZ zásadním způsobem přispět. Dále je to **problematika administrativní náročnosti**, jejíž zjednodušení dle vymezených doporučení by mělo přispět ke zrychlení tempa naplňování finančních i věcných monitorovacích indikátorů. A především s ohledem na příští programové období vyplynul potenciálně vysoký pozitivní dopad na cílové skupiny v případě **zvýšené reflexe regionálních potřeb trhu práce**. V těchto třech oblastech byla evaluátorem formulována řada konkrétních doporučení a námětů, které se týkají dílčích aspektů jejich řešení a implementace.

Řídící orgán OP LZZ s evaluačními doporučeními dlouhodobě a systematicky pracuje a průběžně zkvalitňuje implementaci OPLZZ, což by se mělo projevit i ve zlepšení podmínek na trhu práce pro podporované cílové skupiny.

English summary

This booklet was created within the evaluation project *“Annual Operational Evaluation of the Human Resources and Employment Operational Programme 2010”* and contains a summary of the main results of an independent continuous evaluation of the progress of the OP HRE until 5 January 2011. This evaluation was carried out in the time period from September 2010 to May and June 2011 when the final report will be finished with detailed description of the performed research investigations, findings, conclusions and recommendations. This report will be publicly accessible at <http://www.esfcr.cz>.

The conclusions of this evaluation suggest that the OP HRE has been satisfactorily fulfilling the general goals of the cohesion policy, the ESF and the NSRF particularly through support aimed at the solution of issues in the labour market, social integration, equal opportunities, human resource development in companies and public administration and also at enhancement of international cooperation in these areas. **The overall focus of the programme and its individual priority axes represent one of the most important instruments in solutions of human resource issues in the CR.**

Compared to the previous year, **in 2010 a more important progress was achieved and the programme moved from the starting stage to its full implementation.** Implementation of a number of individual projects was initiated and grant projects began to be implemented more intensively responding to the specific conditions and problems in all areas covered by the programme priority axes.

The results and outcomes of the projects have contributed particularly to an increase in the adaptability of employees, the competitiveness of businesses and strengthening of active employment policies. This contribution can be evaluated positively with regard to the impact of the economic crisis in the CR which was peaking in the assessed year of 2010. Anticrisis-oriented appeals had a positive impact in this respect. The specific positive contribution of the OP HRE in this time period may be seen in accepting job applicants to vacancies rather



than creation of new positions which is generally rather difficult during an economic downturn.

Most of the approved project applications are covered by contracts. **Financial progress is in compliance with the programme timeline** which reached its half in 2010. The spending of the OP HRE funds up to now is not at risk in terms of automatic decommitment. **The positive trend in the number of projects covered by a law subsequently supported material progress** in gradual fulfilment of the defined monitoring indicators quantifying global and specific objectives of the programme and individual priority axes. The broad establishment of the appeals is desired in terms of fulfilment of the defined objectives and creates enough space for the applicant to process the projects in accordance with the specific needs of the target groups.

Given that the OP HRE is currently in the middle of the programming period, **three implementation areas** have been identified and evaluated **in which there is the greatest potential for further development of this programme**. These areas include **equal opportunities issues** which are more and more emphasized by the European Commission and to the solution of which the OP HRE can significantly contribute. The second area consists of **issues with the administrative burden** where further simplification of the administration in accordance with the defined recommendations could accelerate the pace of fulfilment of financial and material monitoring ratios. And mainly with regard to the next programming period, it showed that there is a potentially large positive impact on target groups in the case of further **increased reflection of regional labour market needs**. In these three areas, the evaluator formulated a number of specific recommendations and suggestions relating to the partial aspects of their solutions and implementation.

In order to perform this evaluation project, several types of analysis processing methods were used - both qualitative and quantitative. This was mainly included MONIT7+ data processing, questionnaire surveys, structured interviews with representatives of the programme implementation structure and with the final beneficiaries, expert panels etc.

The Ministry of Labour and Social Affairs – Department for ESF Management as the submitter of this evaluation was very efficiently cooperating with the external evaluator during the entire evaluation. Not



only independent findings and conclusions on the programme progress status were provided but also simultaneously practical recommendations were formulated which are as useful as possible for the submitter. Their application in the future years should contribute to maximum efficiency and quality of the achieved results in using the funds from the European Social Fund in the area of human resources development and social integration in the Czech Republic.