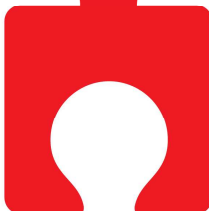
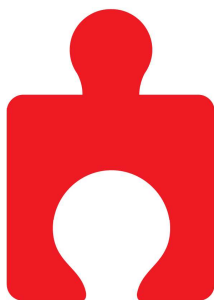


Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost

ROČNÍ OPERAČNÍ VYHODNOCENÍ
ZA ROK 2009



Zadavatel:

**Ministerstvo práce a sociálních věcí
Na Poříčním právu 1
128 01 Praha 2**

Zpracovatel:

**RegioPartner, s.r.o.
Prosecká 412/74
190 00 Praha 9**

Tato brožura je jedním z výstupů ze zakázky "Roční operační vyhodnocení OP LZZ 2009" realizované firmou RegioPartner, s. r. o. a financované z projektu technické spolupráce OP LZZ "Zpracování evaluací, analýz a odborných studií pro OP LZZ 2008-2015" (číslo projektu CZ.1.04/6.1.00/09.00016). Tento projekt je spolufinancován ze zdrojů Evropské unie (Evropský sociální fond) a státního rozpočtu ČR.

Květen 2010

Obsah

Úvod	4
Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost	5
Dosažený pokrok v realizaci OP LZZ v roce 2009	6
Externí vlivy ovlivňující realizaci OP LZZ v roce 2009	8
Interní vlivy ovlivňující realizaci OP LZZ v roce 2009	10
Projektové aktivity OP LZZ	12
Problémy v implementaci OP LZZ v roce 2009	13
Závěr	14
Seznam zkratk	16

Úvod

Předkládaná brožura je jedním z výstupů projektu „Roční operační vyhodnocení OP LZZ 2009“. Projekt byl realizován společností RegioPartner, s.r.o. v termínu červenec 2009 – únor 2010.

Tato brožura si klade za cíl seznámit čtenáře s dosaženým pokrokem a úspěchy v realizaci OP LZZ za rok 2009 a upozornit také na oblasti s potenciálem k dalšímu rozvoji.

Pro zjištění stavu realizace OP LZZ v roce 2009 evaluátor využil analýzy relevantních dokumentů, dat z IS MONIT7+, zjištění z rozsáhlého dotazníkového šetření, evaluačních ná-

vštěv u zástupců zadavatele, z fokusních skupin s příjemci podpory či panelu expertů.

Na veškerá zjištění evaluátor navrhl doporučení, která jsou součástí závěrečné zprávy z Ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2009. Tato zpráva je veřejně dostupná na www.esfcr.cz. Ministerstvo práce a sociálních věcí – Odbor řízení pomoci z ESF všechna poskytnutá evaluační doporučení dále vyhodnocuje a aplikuje tak, aby bylo v dalších letech dosaženo maximální efektivity při čerpání finančních prostředků z ESF.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) se prostřednictvím svých intervencí zaměřuje na **snížování nezaměstnanosti, posilování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti, začleňování sociálně vyloučených obyvatel do společnosti, podporu profesního vzdělávání a také na zkvalitnění veřejné správy a mezinárodní spolupráci ve všech výše uvedených oblastech.**

Celkový rozpočet OP LZZ činí 2,16 mld. € (56,9 mld. Kč). Ze zdrojů EU, resp. z Evropského sociálního fondu (ESF), je na tento program vyčleněno celkem 1,84 mld. € (48,5 mld. Kč) a z veřejných zdrojů ČR 0,32 mld. € (8,4 mld. Kč) (jedná se o zaokrouhlené hodnoty). Míra spolufinancování ze zdrojů EU je u projektů OP LZZ 85 %, s výjimkou Prioritní osy 5 - Mezinárodní spolupráce, kde činí 95 %.

Globálním cílem OP LZZ je zvýšit zaměstnanost a zaměstnatelnost lidí v ČR na úroveň průměru 15 nejlepších zemí EU. Tento cíl je naplňován projekty v **pěti věcných prioritních osách** (PO) programu:

- PO 1 - Adaptabilita
- PO 2 - Aktivní politiky trhu práce
- PO 3 - Sociální integrace a rovné příležitosti
- PO 4 - Veřejná správa a veřejné služby
- PO 5 - Mezinárodní spolupráce

Specifickou prioritní osou je PO 6 - Technická pomoc. PO 2, 4, 5 a 6 jsou víceúčelové, tj. umožňují intervence jak pro regiony cíle Konvergence, tak pro region cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (tj. v ČR pouze území hl. města Prahy).

Operační program byl oficiálně schválen Evropskou komisí 16. 10. 2007. Uznatelné náklady jsou však způsobilé již od 1. 1. 2007, kdy je datován počátek programovacího období 2007 – 2013. První výzva pro předkládání projektů byla vyhlášena 15. 2. 2008.

Řídícím orgánem OP LZZ je Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) – Odbor řízení pomoci z ESF. Implementační systém je v jednotlivých osách dále tvořen tzv. **zprostředkujícími subjekty**. Ty tvoří Ministerstvo průmyslu a obchodu pro část PO 1, Ministerstvo vnitra pro PO 4, MPSV - Odbor implementace programů ESF pro část PO 1, PO 2 a PO 3 a Odbor sociálních služeb a sociálního začleňování pro část PO 3).



Dosažený pokrok v realizaci OP LZZ v roce 2009

V průběhu roku 2009 bylo **pro předkládání projektů celkem otevřeno již 41 výzev**, z nichž 24 bylo v tomto roce nově vyhlášeno. Zájem o předkládání projektů většinou převýšil vyčleněnou alokaci. **Absorpční kapacitu oprávněných žadatelů tak lze hodnotit celkově jako velmi dobrou.** Dalšího významného pokroku bylo dosaženo z hlediska schvalování projektů, kdy ke konci roku 2009 bylo **celkově schváleno již 819 projektů OP LZZ.**

V roce 2009 byla **většina projektů v rané fázi své realizace.** Čerpání finanční alokace i fyzicky dosažené výstupy projektů proto dosud nebyly příliš velké a jejich výrazný nárůst se očekává v následujících letech. Jakékoliv hlubší hodnocení kvality a přínosu projektů a celkově OP LZZ je proto zatím hypotetické a založené většinou na informacích z předložených projektových žádostí.

Jednotným rysem, který z dosavadní realizace projektů

OP LZZ vystupuje, je **dosavadní zaměření především na přímou práci s cílovými skupinami.** To v roce 2009 odpovídalo **prioritní snaze OP LZZ flexibilně a rychle čelit negativním dopadům hospodářské krize** na cílové skupiny a jejich značnému početnímu nárůstu (především u nezaměstnaných a nezaměstnaností ohrožených).

Druhá, v pořadí důležitosti, byla v roce 2009 podpora **realizace systémových projektů OP LZZ**, zaměřených na koncepční či systémové inovace na trhu práce. Ta se soustředila především do PO 4 - Veřejná správa a veřejné služby, PO 5 – Mezinárodní spolupráce a v rámci PO 2 (Aktivní politiky zaměstnanosti) do oblasti podpory 2.2 Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj, příp. do dalších oblastí v rámci PO 3 - Sociální integrace a rovné příležitosti. **Do budoucna by měla být věnována zvýšená pozornost právě systémovým projektům.** Ty sice nedokáží tak rychle reagovat na aktuální změny vnějšího prostředí (hospodářská krize), ale mají zase vyšší potenciál ovlivnit příčiny dlouhodobých problémů na trhu práce.

Tabulka č. 1 - Přehled registrovaných a schválených projektů v OP LZZ dle prioritních os

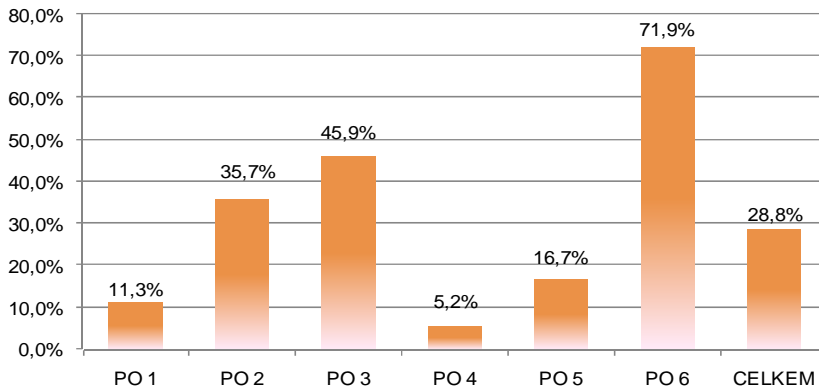
Prioritní osa	Oblast podpory	Počet registrovaných projektů	Počet schválených projektů (od stavu P3)	Schválené finanční prostředky v EUR (od stavu P3)
1	1.1	2926	400	69 573 713
	1.2	7	5	
2	2.1	267	62	254 664 089
	2.2	7	3	
3	3.1	941	84	215 265 060
	3.2	156	34	
	3.3	329	22	
	3.4	531	111	
4	4.1	247	38	12 038 906
5	5.1	136	35	6 879 257
6	6.1	29	25	62 178 328
Celkem		5576	819	620 599 353

Zdroj: IS Monit7+, sestava M174 k 4.1.2010 (celkové veřejné finanční prostředky), kurz CZK/EUR 26,4
Pozn.: Schválenými projekty se rozumí projekty ve stavu „doporučen k financování“ (P3) a dále.

K 31. 12. 2009 bylo schváleno 819 projektů (viz tabulka č. 1). K tomuto datu činil **objem schválených finančních prostředků** všech projektů v OP LZZ celkem 620 599 353 € (tj. 16 383 822 919

CZK). Pokud tuto hodnotu vztáhneme k celkové alokaci na OP LZZ, doposud bylo na tyto projekty schváleno 28,8 % všech finančních prostředků (viz graf č. 1).

Graf č. 1 – Podíl alokace schválených projektů za jednotlivé PO



Zdroj: IS Monit7+, sestava M174 k 4.1.2010; Prováděcí dokument OP LZZ (celkové veřejné finanční prostředky)



Z výše uvedeného grafu č. 1 je zřejmé, že **míra čerpání v jednotlivých osách, resp. oblastech podpory je dosud poměrně nevyvážená.** Zatímco v PO 6 (Technická pomoc) a v oblasti podpory 3.1 Podpora sociální integrace a sociálních služeb již byly schváleny projekty v objemu více než 60 % alokace, v oblastech podpory 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků, 2.2 Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj, 3.3 Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce a v PO 4 - Veřejná správa a veřejné služby je to zatím jen 4 – 7 %.

Z pohledu schválených projektů se splnění pravidla n+3 nezdá významně ohroženo. Převážná většina projektů je však v rané fázi realizace a celková výše certifikovaných výdajů byla k 31. 12. 2009 dosud poměrně nízká. Pokud by došlo k dalšímu zpoždování při výběru, zahajování a průběhu realizace projektů, existuje zde určitá míra rizika nesplnění pravidla n+3 v roce 2010.

Velmi důležité pro naplňování pravidla n+3 bude čerpání u individuálních projektů. Řídící orgán si je vědom, že významnější zpoždění většího počtu finančně objemných individuálních projektů by mohlo znamenat nesplnění pravidla

dla n+3 a jeho snahou je proto zajistit maximální plynulost čerpání.

Schopnost projektů dosáhnout očekávaných výsledků je ovlivňována nejen interně (kvalitou projektů a jejich realizací), ale i externě (současnou ekonomickou situací a situací na trhu práce).

Externí vlivy ovlivňující realizaci OP LZZ v roce 2009

Za nejvýznamnější rys vnějšího prostředí lze označit **pokračující hospodářskou krizi**, která mimo jiné způsobila snížení výkonnosti české ekonomiky a na ni reagující protikrizová opatření vlády. Tyto změny, společně s nejistou politickou situací, přinesly škrtý ve veřejných rozpočtech a odsun některých důležitých legislativních změn (např. nepřijetí prorodinného balíčku) na příznivější období.

Krise způsobila **nejen prudký nárůst počtu hlavní cílové skupiny OP LZZ - nezaměstnaných a nezaměstnaností ohrožených, ale negativně ovlivnila i postavení dalších cílových skupin tohoto programu** (např. cizinci a reportovaný nárůst zneužívání jejich postavení a jejich setrvávání v ilegalitě, Romové, absolventi atd.).



Současně dochází k tomu, že **pokles počtu volných pracovních míst znesnadňuje umístování klientů projektů OP LZZ na trh práce**, což se týká nejen uchazečů s určitým znevýhodněním, ale i uchazečů, kteří (doposud) žádná znevýhodnění neměli. **To se může s velkou pravděpodobností projevit v nižší úspěšnosti realizovaných aktivit** (zejména Aktivních politik zaměstnanosti) a může při pokračování krize vést až k nesplnění některých indikátorů výsledku a dopadu OP LZZ. U projektů bez přímé vazby na (potenciální) zaměstnavatele se zvyšuje riziko, že účastníci projektů zůstanou nadále nezaměstnaní. Východiskem z této situace by mohlo být vzdělávání zacílené na získání dovedností, kterých je na trhu práce prokazatelně nedostatek, a vytváření inovativních pracovních míst přímo u zaměstnavatelů nebo v rámci tréninkových pracovišť.

Specifické problémy provázejí i rodiče, zejména matky dětí do 4 let věku. Pro ně zatím chybí alternativy celodenní péče (jesle, mateřské školky), resp. možnost dávat do nich dítě jen na několik dní v týdnu či na polovinu dne a pracovat na zkrácený úvazek bez ztráty nároku na rodičovský příspěvek. Situace v oblasti zařízení péče o děti je navíc velmi regionálně diferencovaná.

Dopady hospodářské krize jsou v rámci OP LZZ **nejvíce zasaženy cílové skupiny PO 1 - Adaptabilita a PO 2 - Aktivní politiky zaměstnanosti**. V PO 2 lze na tyto vnější vlivy reagovat uzpůsobením projektových aktivit v rámci stávajících individuálních projektů, které mají dlouhodobý charakter. V PO 1 je v tomto směru klíčová oblast podpory 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků, která poskytuje prostor pro vyhlášení výzev zaměřených na nejvíce postižená odvětví českého hospodářství. Také oblast podpory 1.1 Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků má nemalý potenciál přispět k řešení dopadů krize, i když samotné další profesní vzdělávání, které je jejím hlavním nástrojem, nelze považovat za hlavní faktor, který může dopady krize překonat.

Řídící orgán na ekonomickou krizi reagoval mimořádnými protikrizovými aktivitami. V březnu 2009 vyhlásil protikrizovou **výzvu č. 35 „Školení je šance“** v oblasti podpory 1.1, jejímž cílem bylo **prostřednictvím profesního vzdělávání a podpory řízení lidských zdrojů posílit konkurenceschopnost zaměstnavatelů a adaptabilitu zaměstnanců**. Široké vymezení výzvy předurčilo velký zájem žadatelů, který výrazně převýšil očekávání a vedl k navýšení finanční alokace na 4,5 mld. Kč a posléze

i k předčasnému ukončení výzvy. Přestože reálný příspěvek výzvy ke zlepšení situace podniků a zaměstnanců v době krize je obtížně určitelný a někteří příjemci nejsou schopni z ekonomických důvodů projekty realizovat v zamýšleném rozsahu, existence výzvy byla **ze strany zaměstnavatelů obecně velmi oceňována**.

Výrazný protikrizový rozměr má i národní individuální **projekt „Vzdělávejte se“** podpořený 2,5 mld. Kč v rámci oblasti podpory 1.1. Projekt je určen pro zaměstnavatele, kteří byli nuceni omezit výrobu, a umožňuje jim **pro dočasně nevyužitě zaměstnance zajistit účast ve vzdělávacích kurzech, čímž nemusí dojít k jejich propuštění**. I tento projekt je mezi zaměstnavateli **velmi pozitivně přijímán**.

Oblast podpory 1.2, která je zaměřená na restrukturalizované podniky, vyhlásila v únoru 2009 **výzvu č. 37**, ve které mohou úřady práce předkládat regionální individuální projekty. Jejich prostřednictvím jsou **podporováni zaměstnanci ve výpovědi nebo s předpokládaným ukončením pracovního poměru**, kterým je poskytováno další profesní vzdělávání, pracovní-profesní poradenství nebo poradenství k zahájení podnikatelské činnosti.

Celkem bylo na předcházení nezaměstnanosti v souvislosti s ekonomickou krizí a na podporu integrace propuštěných zpět na trh práce ve výše uvedených výzvách a projektu „Vzdělávejte se“ **vyhrazeno téměř 7,8 mld. Kč**. Přestože je dopad této podpory u některých typů projektů limitován delší dobou přípravy projektu a jeho uvedení do realizace, jde o velmi významnou částku, která **podpoří konkurenceschopnost podniků a zaměstnanců**.

Za nejdůležitější doporučení týkající se výše uvedených oblastí je považováno důsledné monitorování situace a potřeb cílových skupin s ohledem na koncentraci finančních prostředků. Dobře provedená analýza umožní specifičtěji nadefinovat nejrizikovější oblasti a eliminovat nežádoucí efekty ve výsledcích projektů.

Interní vlivy ovlivňující realizaci OP LZZ v roce 2009

Cílové skupiny

Kvalitní vstupní analýza situace cílových skupin, zpracovávaná ze strany tvůrců projektů, je klíčovou



pro dosažení dlouhodobých přínosů projektů. Analýza cílových skupin je v současnosti vyžadována jako povinná příloha projektové žádosti v řadě klíčových výzev. Pozitivně lze hodnotit např. projekty v oblasti podpory 3.2 Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit, které vykazují vysokou míru propracovanosti a dlouhodobé zkušenosti s cílovou skupinou. **Na základě vyhodnocení dosud zpracovaných analýz evaluátor doporučuje dále se zaměřovat na zvyšování jejich kvality.**

Projekty by se měly v rámci sebeevaluace také výrazně zaměřovat na **pozorování reálných dopadů svých aktivit.**

Důraz je třeba klást také na zapojení cílových skupin do rozhodovacího procesu při přípravě projektu a jeho řízení. Cílové skupiny (či jejich zástupce) je vhodné zapojit formou dotazníkového šetření nebo rozhovorů při přípravě projektu, při konkrétním nastavování aktivit, ale i při vyhodnocování přínosu projektu. Práce s jednotlivými účastníky by měla být dlouhodobá. Kontakt s účastníky i poté, co opustí projekt, přináší informace o dlouhodobých přínosech a jejich udržitelnosti.

Cílovými skupinami se zde přitom nemyslí jen přímí účastníci

projektů, ale i další relevantní subjekty nebo skupiny osob (např. zaměstnavatelé u projektů zaměřujících se na nezaměstnané nebo veřejnost u projektů veřejné správy).

Dlouhodobost přínosů

Kromě okamžitého zlepšení situace účastníků projektů jsou **důležité i jejich dlouhodobé přínosy (systémové změny, otestování nových nástrojů, podpora nových forem spolupráce atd.). I na tuto oblast je potřeba klást zvýšený důraz.** Reálný předpoklad pokračování aktivit projektů (v ideálním případě již bez podpory z veřejných zdrojů) není v současnosti běžnou součástí realizovaných projektů. Řada z nich bohužel rezignuje na obtížnější prosaditelné strukturální změny a cílí především na školení či profesní vzdělávání cílových skupin. Ty se však na trhu práce mohou dále potýkat s přetrvávajícími problémy a předsudky.

Promyšlenost dlouhodobých přínosů projektů lze velmi pozitivně hodnotit v PO 4 - Veřejná správa a veřejné služby a PO 5 - Mezinárodní spolupráce. V PO 4 byly podpořeny projekty, které v návaznosti na výsledky analýzy projektového záměru počítají s realizací dalšího projektu. Dochází tak k přenosu poznatků a informací dále, tzn. k multiplikačnímu efektu. U PO 5 je dlouhodobost přínosu



zajištěna vznikem internetových portálů, kde bude možné sledovat nové postupy v dané oblasti a zveřejňovat novinky.

Partnerství

Partnerství evaluátor chápe jako klíč k udržitelnosti aktivit po skončení financování z OP LZZ. Zejména vytváření místních partnerství je velmi přínosné. Například školení v jiných regionech než v místě působnosti žadatele nelze realizovat bez návazné spolupráce s místními subjekty a snahy iniciovat změny na lokální úrovni. **Z důvodu legislativních omezení je však nemožné pro veřejné subjekty uzavírat partnerství s finančním příspěvkem**, což do jisté míry limituje prosazování tohoto principu v projektech OP LZZ.

Sdílení zkušeností

Sdílení zkušeností je základním principem především v projektech realizovaných v PO 5 - Mezinárodní spolupráce. Z terénního šetření nicméně vyplynul zájem příjemců o vzájemnou výměnu zkušeností (zejména formou neformálních seminářů) i v ostatních prioritních osách.

Je důležité, aby Řídící orgán nadále podporoval systém sdílení zkušeností mezi příjemci a kladl důraz na zvyšování kvality projektů, prohlubování do-

vedností u jejich realizátorů apod.

Projektové aktivity OP LZZ

Aktivity a cíle předkládaných i schvalovaných projektů jsou dle evaluátora v souladu s aktivitami a cíli vymezenými v jednotlivých výzvách OP LZZ. Většina projektů v PO 1 - Adaptabilita, PO 2 - Aktivní politiky trhu práce a PO 3 - Sociální integrace a rovné příležitosti je poměrně komplexní a realizuje větší množství podporovaných aktivit. Také v PO 4 - Veřejná správa a veřejné služby a PO 5 - Mezinárodní spolupráce byly schváleny relevantní projekty.

Pouze v některých případech byly identifikovány aktivity, které mají být dle programové dokumentace podporovány, ale ve schválených projektech se dosud neobjevují. Jedná se například o zakládání místních partnerství, spolupráci mezi projekty OP LZZ a zahraničními projekty (ta je omezena dosud nezavedenou koordinací výzev na evropské úrovni), či dosud malé využívání podpory pružných forem zaměstnávání (což do značné míry vychází z legislativních omezení).

Problémy v implementaci OP LZZ v roce 2009 a navazující doporučení

Komunikace se žadateli a příjemci

Z realizovaného terénního šetření vyplynulo, že **žadatelé a příjemci by v některých případech uvítali lepší komunikaci s ŘO/ZS**. V roce 2009 se toto nejvíce týkalo oblastí podpory vystavených enormně vysokému zájmu žadatelů. Ten zde byl navíc dále zesílen vyhlášením (původně neplánovaným) protikrizových výzev, což mělo celkově negativní vliv na dostupnost dočasně značně přetížených pracovníků implementační struktury. V některých oblastech již došlo v poslední době ke značnému zlepšení. ŘO/ZS pro zlepšení situace např. dále rozvíjí jako **jednotnou komunikační platformu diskusní fórum ESF v ČR** <https://forum.esfcr.cz/>. To slouží pro výměnu informací nejen mezi samotnými subjekty implementační struktury, ale i pro jejich komunikaci se žadateli a příjemci.

Výstupy externích hodnotitelů

Posudky externích hodnotitelů bývají z pohledu kvality často poměrně nevyvážené. Základní

překážkou je zde celkově omezené množství (potenciálních) kvalitních hodnotitelů pro tak velké množství různě zaměřených projektů. Řídící orgán v reakci na tuto situaci v poslední době přijal řadu opatření, včetně zavedení tzv. ratingu hodnotitelů.

Doporučením evaluátora je nadále pracovat s externími hodnotiteli v rámci jejich školení a pokračovat v rozvíjení systému ratingu hodnotitelů, který by jasně ukazoval míru kvality jejich práce.

Překryv některých oblastí podpory, resp. výzev

Některé oblasti podpory nebyly dosud dostatečně vymezené a důsledkem byl překryv mezi nimi (zejména se toto týká PO 2 - Aktivní politiky trhu práce a PO 3 - Sociální integrace a rovné příležitosti). **Tato situace je již ze strany MPSV odpovídajícím způsobem řešena.** Například nové výzvy v oblasti podpory 3.4 Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladování pracovního a rodinného života a v oblasti podpory 3.3 Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce směřují k mnohem výraznější specifikaci podmínek a zlepšení transparentnosti pro žadatele a příjemce.



Závěr

Provedená evaluace se zaměřila zejména na věcný pokrok OP LZZ v roce 2009 v kontextu probíhajících socioekonomických změn. **Hlavním tématem roku 2009 byla ekonomická krize, na kterou OP LZZ pružně reagoval vyhlášením několika mimořádných výzev.** Přestože nelze tvrdit, že tyto výzvy patří k rozhodujícím faktorům pro řešení krize, už pouhým uvolněním velkého množství prostředků, které na ně byly alokovány, se podařilo významně vylepšit postavení mnoha podnikatelských subjektů, jejich zaměstnanců i propuštěných osob. OP LZZ sám o sobě, stejně jako žádný jiný operační program, nemůže výrazněji ovlivnit hospodářskou situaci ČR. Nicméně je zřejmé, že **intervence OP LZZ bezesporu řadě podnikům napomohly udržet investice do systému vzdělávání zaměstnanců a celkově tak zvýšit kvalitu pracovní síly na trhu práce v ČR.**

Dalším úkolem realizovaného hodnocení bylo zhodnotit vnitřní a vnější vazby programu. V rámci vnitřních vazeb byla posuzována celková konzistence programu, naproti tomu v rámci vnějších vazeb byla posuzována návaznost programu na relevantní dokumen-

ty a priority rozvojové politiky EU a ČR. Na základě provedené analýzy evaluátor konstatuje, že **OP LZZ je v souladu se všemi relevantními nadřazenými strategickými dokumenty a že i přes některé výhrady parciálního charakteru vykazuje vysokou vnitřní konzistenci.**

Posledním úkolem bylo zhodnocení finančního pokroku programu. **Jelikož bylo zjištěno určité zpždění v čerpání finančních prostředků, doporučuje evaluátor, aby se Řídící orgán i nadále zaměřoval na plynulost při výběru a realizaci projektů.**

Zhodnotit dosažený věcný pokrok programu OP LZZ je obtížné, neboť všechny projekty byly v roce 2009 zatím v rané fázi své realizace. Dosažené výstupy a výsledky jsou sice kvantifikovány pomocí monitorovacích indikátorů, ale ty poskytují jen částečné informace. **Jakékoliv hlubší hodnocení přínosů projektů bude tedy možné až v roce 2010, kdy se dá očekávat, že některé projekty již budou ukončeny a budou k dispozici jejich finální výstupy.**

Provedená evaluace prokázala, že **OP LZZ představuje jeden z nejvýznamnějších faktorů pro rozvoj lidských zdrojů v ČR, i když stále existují cílové skupiny a oblasti, u kterých může být přínos OP LZZ potenciálně vyšší.**



Evaluátor zpracoval celou řadu doporučení, a to nejen ve vztahu k věcnému zaměření programu, ale rovněž ve vztahu k procesu jeho implementace.

Doporučeními, která vzešla z této evaluace, se Řídící orgán v současnosti intenzivně zabývá a společně s doporučeními z dalších evaluačních studií je bude postupně uvádět do praxe. I z tohoto důvodu je evaluátor přesvědčen, že bude docházet k dalšímu zkvalitňování implementace OP LZZ tak, aby co nejlépe sloužil svým cílovým skupinám a zlepšoval jejich postavení na trhu práce a ve společnosti.

Seznam zkratek

APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
CZK	Platební jednotka České republiky
ČR	Česká republika
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EUR	platební jednotka eurozóny
IS	informační systém
mld. €	miliard Euro
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
PO	prioritní osa
ŘO	Řídící orgán
ZS	Zprostředkující subjekt