



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

VYHODNOCENÍ PLNĚNÍ MONITOROVACÍCH INDIKÁTORŮ OP LZZ ZJIŠŤOVANÝCH EVALUACÍ

*Závěrečná zpráva II
(nenároková část zakázky v roce 2014)*

PODPORUJEME VAŠI BUDOUCNOST

www.esfcr.cz



OBSAH

1. MANAŽERSKÉ SHRUTÍ	3
2. ÚVOD	6
3. ŘEŠENÍ JEDNOTLIVÝCH EVALUAČNÍCH ÚKOLŮ	7
EVALUAČNÍ ÚKOL 1 NENÁROKOVÉ ČÁSTI ZAKÁZKY	7
07.42.80 UDRŽITELNOST VYTVOŘENÝCH PARTNERSTVÍ	7
07.60.10 ZLEPŠENÍ PODMÍNEK PRO SLAĐOVÁNÍ RODINNÉHO A PRACOVNÍHO ŽIVOTA	9
43.07.02 EFEKTIVNOST PODPOŘENÝCH PROJEKTŮ.....	11
43.07.00 ZVÝŠENÍ EFEKTIVNOSTI STRATEGIÍ A POLITIK V OBLASTI LZZ	16
07.46.16 PODÍL ÚSPĚŠNĚ PODPOŘENÝCH OSOB	22
15.32.17 ZKRÁCENÍ DÉLKY SOUDNÍCH ŘÍZENÍ – KRAJSKÉ SOUDY A 15.32.18 ZKRÁCENÍ DÉLKY SOUDNÍCH ŘÍZENÍ – OKRESNÍ SOUDY.....	29
EVALUAČNÍ ÚKOL 2 NENÁROKOVÉ ČÁSTI	35
TECHNICKÉ NÁMĚTY K NASTAVENÍ INDIKÁTORŮ	36
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	37

Seznam tabulek

Tabulka 1 - Dosažené hodnoty indikátoru 430702 „Efektivnost podpořených projektů“	4
Tabulka 2 - Dosažené hodnoty indikátoru 430702 „Efektivnost podpořených projektů“	15
Tabulka 3	17
Tabulka 4 - Celkový přehled počtu hodnocených podpořených osob a váhy cílových skupin	23
Tabulka 5 - Podíl úspěšně podpořených osob dle intervalů (úroveň programu, prioritních os a oblastí podpory)	25
Tabulka 6 – Obsazenost soudů.....	31
Tabulka 7 – Soudnictví, kriminalita, nehody	32

IREAS centrum, s.r.o.

Mařákova 292/9

160 00 Praha 6

Česká republika

Verze 2.0

23. dubna 2014

1. MANAŽERSKÉ SHRNUÍ

Evaluační úkol č. 1 nenárokové části zakázky, tj. „opakovaný výpočet hodnot, posouzení pokroku a aktuálního stavu níže uvedených monitorovacích indikátorů při využití metodologie, která je již u zadavatele k dispozici, nebo vznikla během první, nárokové, části plnění této zakázky“.

Při využití metodiky pro stanovení hodnot monitorovacích indikátorů zjišťovaných evaluací, která byla použita v předchozím šetření, byly provedeny opakovaná zjišťování a výpočty hodnot sedmi indikátorů.

Dosažené hodnoty indikátoru 07.42.80 Udržitelnost vytvořených partnerství

Vyhodnocením získaných odpovědí z telefonického šetření dle navržené metodiky bylo zjištěno, že celkem 11 ze zkoumaných 18 partnerství u dokončených projektů oblasti podpory 5.1 je funkčních, tj. respondenti uvádějí, že nadále s partnerem spolupracují a jejich vzájemný kontakt je častější než jednou za čtvrt roku. Z šetření tedy vyplývá, že udržitelnost vytvořených partnerství je 61 %.

I po dvou letech od ukončení realizace projektů mezinárodní spolupráce bylo udrženo 40 % zahraničních partnerství vytvořených nebo podpořených v projektech ESF.

Dosažené hodnoty indikátoru 07.60.10 Zlepšení podmínek pro sladování rodinného a pracovního života

Výsledky ukazují, že 12 projektů zavedlo během období realizace projektu celkově 18 nástrojů pro sladování rodinného a pracovního života. V období 3 – 9 měsíců po ukončení projektu (pozn. jako referenční datum byl stanoveno 1. 1. 2014) je reálně využíváno 16 z původních 18 zavedených nástrojů. V případě dvou firemních školek došlo ke zrušení provozu. Zbýlé nástroje jsou v institucích stále využívány.

Plánovaná cílová hodnota indikátoru na konci období 2007 - 2013 je 50 udržených nástrojů. Vypočítané výsledky tedy ukazují, že MI byl dosažen (naplněnost 136 %). V roce 2012 bylo totiž stejným způsobem zjištěno, že naplněnost byla 36 udržených nástrojů. V dalším časovém řezu, který hodnotil projekty ukončené v průběhu roku 2013, to je dalších 32 nástrojů. Aktuální hodnota naplnění indikátoru je tedy 68.

Dosažené hodnoty indikátoru 43.07.02 Efektivnost podpořených projektů

Vypočítané hodnoty indikátoru jsou zobrazeny v níže uvedené tabulce. Výsledky šetření umožnily kvantifikovat téměř všechny hodnoty MI. Výjimkou je pouze oblast podpory 2.2, kde jsou oficiálně evidovány pouze 4 ukončené projekty (se stavem P7). Nicméně u takového počtu není možné aplikovat navrženou metodiku z důvodu možného velkého zkreslení dílčích složek výpočtu. Zbýlé hodnoty vykazují rozdílnou variabilitu u jednotlivých oblastí

podpory (ve srovnání s předchozími roky). Obecně však lze vidět zlepšující se výsledky u všech oblastí podpory.

Tabulka 1 - Dosažené hodnoty indikátoru 430702 „Efektivnost podpořených projektů“

	2010	2011	2013
Oblast podpory 1.1	89,99	80,55	91,8
Oblast podpory 1.2	N/A	N/A	78,1
Oblast podpory 2.1	98,12	79,93	88,3
Oblast podpory 2.2	N/A	N/A	N/A*
Oblast podpory 3.1	94,75	70,67	94,8
Oblast podpory 3.2	N/A	71,15	95,3
Oblast podpory 3.3	95,15	82,98	89,8
Oblast podpory 3.4	N/A	87,35	96,6
Oblast podpory 4.1	N/A	72,78	82,9

Zdroj: výpočty dle dat z Monit7+ OP LZZ a dotazníkového šetření (viz metodika výpočtu)

*Pozn.: * K lednu 2014 jsou evidovány 4 ukončené projekty a metodiku není možné aplikovat*

Hodnoty indikátoru 43.07.00 Zvýšení efektivnosti strategií a politik v oblasti OP LZZ

Pro potřeby Výroční zprávy OPLZZ 2013 byl u tohoto indikátoru sledován vývoj v dlouhém období 2006 – 2012, které v podstatě pokrývá porovnání výchozího stavu se stavem na konci programového období v tématice efektivnosti strategií LZZ. V tomto období došlo u sledovaných ukazatelů týkajících se významných cílových skupin ovlivněných politikami LZZ spíše k negativnímu vývoji, a tím ke **snížení efektivnosti strategií LZZ o 3,81 %**. Tento stav efektivnosti však nelze označit za špatný výsledek v případě ČR, neboť od poloviny programového období se všechny země EU (včetně ČR) potýkají s výraznými negativními dopady hospodářské krize, zejména pak v případě trhu práce. V této studii byl rovněž proveden i výpočet za kratší období let 2010 – 2012, pokrývající bezprostřední dopady hospodářské krize na vybrané cílové skupiny na trhu práce v ČR. V tomto krátkém období se efektivnost strategií v oblasti LZZ snížila o 5,47 % v důsledku kombinace faktorů ekonomické krize a restriktivní fiskální politiky, které se projeví na konci roku 2012.

Všechny nejvýznamnější cílové skupiny, na které se strategie zaměřují, zaznamenaly pokles ve změně vývoje, vyjma cílové skupiny ženy po mateřské. V kontextu studie Kuchařová (2013) se však z velké části jedná o důsledek celkového vývoje, kdy rodiny s dětmi potřebují zvýšit elementární jistoty v nejisté době. Z tohoto hlediska jsou tudíž intervence nejen v této oblasti mimořádně důležité a přispívají ke zlepšení situace na trhu práce, nebo alespoň výrazně tlumí negativní důsledky hospodářské krize, které byly v minulých letech ještě zesíleny restriktivní fiskální politikou.

Dosažené hodnoty indikátoru 07.46.16 Podíl úspěšně podpořených osob

Na úrovni celého programu OP LZZ hodnoceného z pohledu podílu úspěšně podpořených osob byla dosažena úroveň 74,77 %, přičemž stanovená cílová hodnota pro rok 2015 je 60 %. Z tohoto hlediska tak lze považovat OP LZZ za významný nástroj při řešení negativních

důsledků hospodářské krize z minulých let. Z celkového počtu podpořených osob v OP LZZ tak byly ¾ z nich aktivně zapojeny na trhu práce s přibližně půlročním odstupem od zakončení příslušného projektu. V případě prioritní osy 1 – Adaptabilita je cílová hodnota tohoto indikátoru stanovena na úroveň 75 %, přičemž dosažená úroveň byla ke dni 31. 12. 2013 u ukončených projektů mírně převýšena, a to na úroveň 77,11 %. Prioritní osa 2 – Aktivní politiky trhu práce byla hodnocena pouze na úrovni výsledků oblasti podpory 2.1, protože v oblasti podpory 2.2 nebyly ukončeny žádné projekty ve sledovaném období zpětně 3 – 9 měsíců. Oblast podpory 2.1 Posílení aktivních politik zaměstnanosti měla podíl úspěšně podpořených osob ke dni 31. 12. 2013 celkem 80,43 %, což je výrazně nad 60% úrovní cílové hodnoty indikátoru. Prioritní osa 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti má stanovenou cílovou hodnotu podílu úspěšně podpořených osob na úrovni 45 % v roce 2015. Ke dni 31. 12. 2013 dosáhl tento indikátor u prioritní osy 3 velmi dobré úrovně 65,85 %, která je srovnatelná s dosaženou úrovní v předchozím měření v roce 2012.

Dosažené hodnoty indikátoru 15.32.17 Zkrácení délky soudních řízení - Krajské soudy a 15.32.18 Zkrácení délky soudních řízení - Okresní soudy

V rámci prozkoumání získaných údajů týkajících se zkrácení délky řízení bylo zjištěno, že od počátku sledovaného období, tj. od roku 2006 do roku 2012 došlo ke změně délky soudních řízení, k výraznému zkrácení u KS i OS:

- Zkrácení délky soudních řízení u OS mezi roky 2006 a 2012 činí 83 dní
- Zkrácení délky soudních řízení u KS mezi roky 2006 a 2012 činí 497 dní

Evaluační úkol č. 2 speciální úkol nenárokové části zakázky, tj. *„výpočet podílů úspěšně podpořených osob (ve smyslu indikátoru 07.46.16) podle vybraných kategorií cílových skupin indikátoru 07.41.00 Počet podpořených osob včetně slovního kvalitativního komentáře, rozpracované pro program, prioritní osy a oblasti podpory“* nebude po dohodě se zadavatelem zpracován a také i finančně nárokován s ohledem na složité procedury mezi ČSSZ a MPSV při opakovaném ověřování stavu podpořených osob na trhu práce.

2. ÚVOD

Tento dokument představuje Závěrečnou zprávu k úkolu č. 1 nenárokové části zakázky s názvem „Vyhodnocení plnění monitorovacích indikátorů OP LZZ zjišťovaných evaluací“, která je realizována na základě Smlouvy o provedení evaluace z 16. 2. 2012 a následné objednávky ze dne 25. 11. 2013.

Přehled řešených evaluačních úkolů

Evaluační úkol č. 1 nenárokové části zakázky, tj. „opakovaný výpočet hodnot, posouzení pokroku a aktuálního stavu níže uvedených monitorovacích indikátorů při využití metodologie, která je již u zadavatele k dispozici, nebo vznikla během první, nárokové, části plnění této zakázky“.

EO 1: Na základě existujících metodik vypočítejte hodnoty, posuďte pokrok a aktuální stav monitorovacích indikátorů:

- (07.42.80) Udržitelnost vytvořených partnerství
- (07.60.10) Zlepšení podmínek pro sladování rodinného a pracovního života
- (43.07.02) Efektivnost podpořených projektů
- (43.07.00) Zvýšení efektivnosti strategií a politik v oblasti LZZ
- (07.46.16) Podíl úspěšně podpořených osob
- (15.32.17) Zkrácení délky soudních řízení - Krajské soudy
- (15.32.18) Zkrácení délky soudních řízení - Okresní soudy

Evaluační úkol č. 2: speciální úkol nenárokové části zakázky, tj. „výpočet podílů úspěšně podpořených osob (ve smyslu indikátoru 07.46.16) podle vybraných kategorií cílových skupin indikátoru 07.41.00 Počet podpořených osob včetně slovního kvalitativního komentáře, rozpracované pro program, prioritní osy a oblasti podpory“ nebude po dohodě se zadavatelem zpracován a také i finančně nárokován s ohledem na složité procedury mezi ČSSZ a MPSV při opakovaném ověřování stavu podpořených osob na trhu práce.

3. ŘEŠENÍ JEDNOTLIVÝCH EVALUAČNÍCH ÚKOLŮ

EVALUAČNÍ ÚKOL 1 NENÁROKOVÉ ČÁSTI ZAKÁZKY

Za použití metodiky, která byla použita v předchozí nárokové části zakázky, provedl řešitelský tým zjišťování a vyhodnocení hodnot monitorovacích indikátorů zjišťovaných evaluací.

07.42.80 UDRŽITELNOST VYTVOŘENÝCH PARTNERSTVÍ

Monitorovací indikátor 07.42.80 Udržitelnost vytvořených partnerství se týká oblasti podpory 5.1 Mezinárodní spolupráce.

Respondenti

Použitá metodika je stejná jako v první etapě řešení evaluace a s ohledem na velikost zkoumaného vzorku i zkušenosti s návratností dotazníků byla zvolena metoda telefonického průzkumu mezi realizátory.

Identifikováno bylo celkem 10 projektů, které splňovaly podmínku pro zařazení do průzkumu, tj. byly dokončeny v časovém intervalu 3 - 9 měsíců před rozhodným obdobím, ke kterému byla data zjišťována. Osloveno bylo všech 10 kontaktních osob realizátorů projektů v rámci OP 5.1, nicméně v jednom případě již telefonní číslo uvedené v Monit7+ nebylo funkční. Udržitelnost partnerství tak byla zjišťována na 9 projektech, které představovaly 18 partnerství se zahraničními partnery.

Vstupy pro hodnocení

Data z Monit7+ (ke dni 6. 1. 2014), Informace z telefonického šetření.

Dosažené hodnoty indikátoru 07.42.80

K 7. 2. 2014 byly shromážděny informace od celkem 9 realizátorů projektů z oblasti podpory 5.1, jejichž projekty byly dokončeny před 3 – 9 měsíci. Celkem bylo osloveno 10 realizátorů, z nichž se podařilo získat informace od výše zmíněných 9, což odpovídá 90 %. Těchto 9 realizátorů hodnotilo současnou spolupráci s celkem 18 zahraničními partnery, se kterými na projektech spolupracovali. Informace o realizátorech i jejich projektových partnerech byly získány z databáze Monit7+.

Vyhodnocením získaných odpovědí dle navržené metodiky bylo zjištěno, že celkem 11 ze zkoumaných 18 partnerství je funkčních, tj. respondenti uvádějí, že nadále s partnerem spolupracují a jejich vzájemný kontakt je častější než jednou za čtvrt roku. Povětšinou se jedná o výměny informací. Z šetření tedy vyplývá, že udržitelnost vytvořených partnerství je 61 %.

Hodnota tohoto indikátoru zjišťovaná v první fázi evaluace byla 24 %. Na základě porovnání těchto dvou hodnot lze konstatovat, že udržitelnost vytvořených mezinárodních partnerství se v průběhu dvou let zvýšila o 37 p.b. Kvalitativní dotazování však ukázalo, že u 5 vytvořených partnerství z těch 11 udržovaných je kontakt zhruba 1 x za měsíc nebo ještě méně. S ohledem na relativně krátkou dobu od ukončení projektu tak nelze s určitostí říct, zda takovéto partnerství bude i nadále udržitelné.

Porovnání s předchozím obdobím

Aby byla lépe ukázána dlouhodobá udržitelnost vytvořených partnerství, bylo nad rámec zadání provedeno i dodatečné šetření u projektů, které byly zahrnuty do šetření v roce 2012. Řešitelský tým se pokusil kontaktovat všechny potenciální respondenty, kteří byli do šetření zahrnuti v roce 2012, včetně těch, které se tehdy nepodařilo kontaktovat. Z nich byl nakonec navázán kontakt s 21 realizátory, tedy s větším vzorkem než při předchozím šetření. Celkem byla hodnocena udržitelnost 40 zahraničních partnerství.

Z těchto hodnocených partnerství jich podmínky udržitelnosti definované indikátorem (tj. kontakt častěji než 1 x za čtvrt roku) splňuje 16. To odpovídá hodnotě indikátoru 40 %. Znamená to tedy, že i po dvou letech od ukončení realizace projektů mezinárodní spolupráce bylo udrženo 40 % zahraničních partnerství vytvořených nebo podpořených v projektech ESF. Dodatečné šetření tedy ukazuje, že udržitelnost vytvořených partnerství je i dlouhodobě poměrně vysoká. Vyšší hodnota indikátoru zjišťovaného s delším časovým odstupem je dána tím, že celkový počet projektů je relativně nízký a v dodatečném zjišťování se podařilo kontaktovat o 50 % vyšší počet respondentů (21 namísto předchozích 14).

07.60.10 ZLEPŠENÍ PODMÍNEK PRO SLAĎOVÁNÍ RODINNÉHO A PRACOVNÍHO ŽIVOTA

Monitorovací indikátor 07.60.10 Zlepšení podmínek pro slaďování rodinného a pracovního života se týká oblasti podpory 3.4 v rámci prioritní osy 3 OPLZZ.

Metodika pro zjištění indikátoru 07.60.10 byla detailně popsána v roce 2012, kdy byl prostřednictvím evaluace proveden výpočet tohoto MI poprvé. Hodnocení je založeno na dotazníkovém šetření, přičemž hlavním smyslem je zjistit, zda byly v podniku realizujícím projekt zavedeny flexibilní formy organizace práce, ale současně i to, jaké druhy flexibilní organizace práce či jiná opatření byly zavedeny. Klíčovým aspektem hodnocení je komparace zavedených nástrojů v průběhu projektu a „udržených“ nástrojů pro slaďování rodinného a pracovního života i po ukončení financování projektu.

Sledovány byly zejména nejběžnější nástroje pro slaďování rodinného a pracovního života:

- Pružná pracovní doba či individuální úprava pracovní doby
- Možnost práce z domova
- Sdílení pracovního místa
- Vytvoření firemní školky
- jiné

Respondenti

Dle požadavků a definice indikátoru se zjišťuje stav zavedených nástrojů u dokončených projektů v rozhodném období, tedy v období 3 – 9 měsíců před realizací šetření. Jelikož nebylo možné z monitorovacího systému přesně stanovit projekty, které se zavázaly k plnění tohoto indikátoru, tak byl dotazník zaslán na všechny projekty v oblasti podpory 3.4, kde je MI naplňován. Stejný metodický přístup byl aplikován i v roce 2012. Celkem byl dotazník rozeslán 31 vybraným příjemcům (na základě data ukončení projektu v databázi monitorovacího systému).

Vstupy pro hodnocení

Data z Monit7+ (ke dni 6. 1. 2014), Informace z dotazníkového šetření.

Rizika a předpoklady

Je nezbytné upozornit, že dosažené výsledky dotazníkového šetření nebudou nikdy odpovídat reálnému stavu naplnění indikátoru (pokud nebude 100% návratnost). Proto bude nezbytné vždy provést extrapolaci zjištěných výsledků dle reprezentativního vzorku odpovědí. Především bylo nezbytné z informací v monitorovacím systému zjistit, kolik projektů se zavázalo (resp. pravděpodobně naplňuje tento indikátor) a porovnat to s reálným počtem odpovědí v dotazníkovém šetření. Následně je možné provést extrapolaci i pro příjemce, kteří na dotazník neodpověděli.

Dosažené hodnoty indikátoru 07.60.10

V rámci šetření bylo dle výše stanoveného postupu shromážděno celkem 12 odpovědí, což lze označit za velmi dobrou návratnost s ohledem na celkový počet ukončených projektů v OP 3.4 (31 projektů), které splňují kritérium 3 – 9 měsíců po ukončení realizace. Kontaktní osoby jednotlivých projektů, které byly identifikovány z databáze Monit7+, byly osloveny emailem se žádostí o vyplnění vytvořeného interaktivního dotazníku.

Výsledky ukazují, že zmíněných 12 projektů zavedlo během období realizace projektu celkově 18 nástrojů pro sladování rodinného a pracovního života. Nejčastěji se jednalo o zavedení firemní školky nebo dětského koutku ve firmě (66 %), dále zavedení možnosti práce z domova (41 %) a zavedení pružné pracovní doby či individuální úpravy pracovní doby (33 %). V období 3 – 9 měsíců po ukončení projektu (pozn. jako referenční datum byl stanoveno 1. 1. 2014) je reálně využíváno 16 z původních 18 zavedených nástrojů. V případě dvou firemních školek došlo ke zrušení provozu. Zbylé nástroje jsou v institucích stále využívány.

Vzorek respondentů je reprezentativní (38 % návratnost), nicméně reálný stav naplnění indikátoru je vyšší (viz výše uvedený komentář v metodice). Dle informací z monitorovacího systému bylo zjištěno, že zmíněných 12 respondentů, kteří odpověděli na dotazník, je cca polovina z projektů, které v rámci svých projektů zavádějí nástroje pro sladování pracovního a rodinného života. Při zachování proporcionality respondentů a udržení nástrojů lze předpokládat, že aktuální naplnění indikátoru je tedy cca dvojnásobné (32 využívaných nástrojů).

Plánovaná cílová hodnota indikátoru na konci období 2007 - 2013 je 50 udržovaných nástrojů. Vypočítané výsledky tedy ukazují, že MI byl dosažen (naplněnost 136 %). V roce 2012 bylo totiž stejným způsobem zjištěno, že naplněnost byla 36 udržovaných nástrojů. V dalším časovém řezu, který hodnotil projekty ukončené v průběhu roku 2013 to je dalších 32 nástrojů. Výsledná hodnota indikátoru je tedy 68. Současně lze předpokládat, že podobné výsledky by byly zjištěny i v případě, že by se aktualizace dělala častěji než 2x v programovacím období.

43.07.02 EFEKTIVNOST PODPOŘENÝCH PROJEKTŮ

Monitorovací indikátor 43.07.02 Efektivnost podpořených projektů se týká prioritní osy 1, 2, 3 a 4 v rámci OP LZZ

Metodika pro hodnocení MI 43.07.02 „Efektivnost podpořených projektů“ byla vytvořena a otestována již v roce 2010 (v rámci Ročního operačního vyhodnocení OP LZZ 2010). Výpočet byl znovu proveden v roce 2012 dle stejné metodologie. V této fázi bylo cílem provést další aktualizaci. Nejprve jsou uvedeny zkrácené metodické poznámky (které vycházejí z ROV 2010), následně jsou uvedeny dosažené hodnoty indikátoru a posouzen pokrok v jednotlivých oblastech podpory.

Metodické poznámky

Vytvořená metodologie má několik variant pro hodnocení efektivnosti na úrovni jednotlivých oblastí podpory. Jelikož existuje vysoká variabilita realizovaných aktivit a výstupů napříč jednotlivými prioritními osami a vzájemná porovnatelnost je velmi omezená, bylo vytvořeno několik variant pro vypočítání efektivnosti dle OP.

Metodika je vhodná pro jednoduché a komplexní hodnocení velkého množství projektů a jejich výstupů, ale její slabou stránkou (která byla v rámci ROV 2010 diskutována s ŘO) je fakt, že nezohledňuje efekt mrtvé váhy a další efekty, které jsou vhodné pro hodnocení dopadů (avšak spíše na menším vzorku projekt – případové studie).

Celá metodika je založena na kombinaci kvantitativního a kvalitativního přístupu. Na jedné straně je silně akcentováno kvantitativní hodnocení dosažených hodnot indikátorů v monitorovacím systému OP LZZ, ale současně je do metodiky zakomponováno kvalitativní šetření v podobě webového dotazníku, kde je zjišťována zpětná vazba (účelnost či smysluplnost výstupů projektu) z pohledu zástupců cílových skupin.

Výsledná metodika pro jednotlivou prioritní osu / oblast podpory má charakter jednoduchého vzorce, který je složen z několika dílčích ukazatelů, které mají akcentovat hospodárnost, efektivnost i účelnost (viz metodické poznámky pod příslušným vzorcem). Hodnota indikátoru je potom průměrem zmíněných dílčích vypočítaných hodnot ukazatelů.

Hlavním důvodem mírně rozdílných vzorců pro výpočet u jednotlivých prioritních os/oblastí podpor je rozdílný charakter podpořených projektů. Snahou bylo vyjádřit podstatu hlavního zaměření většiny projektů v dané oblasti podpory a současně byla podmínkou dostatečná evidence příslušných dat (MI) v monitorovacím systému. V rámci prioritní osy 1 je ve výpočtu zohledněn podíl finančních prostředků na počet úspěšných absolventů, dále dosažená vers. cílová hodnota úspěšných absolventů kurzu a obdobné vyjádření počtu nových pracovních míst. K těmto datům z monitorovacího systému bylo započítáno zpětné hodnocení přínosu pro cílovou skupinu. Naopak v rámci prioritní osy 2 je nad rámec hodnocení hospodárnosti

finančních prostředků a míry naplnění počtu úspěšných absolventů (podobně jako v PO1) hodnocena ještě míra naplnění počtu nově vytvořených inovovaných produktů. Liší se také zpětná vazba respondentů resp. zástupců cílové skupiny. V rámci prioritní osy 3 byly započítány všechny výše uvedené ukazatele (tj. hospodárnost finančních prostředků, naplnění počtu úspěšných absolventů, pracovních příležitostí i inovovaných produktů). Na rozdíl od předchozích prioritních os, kde byly vždy pouze vybrané MI, jsou u prioritní osy 3 ve výpočtu zahrnuty všechny MI dohromady. Další odlišností byla opět zpětná vazba zástupců cílové skupiny. S ohledem na charakter prioritní osy 4 vstupuje do výpočtu ukazatel hodnotící podíl finančních prostředků na počet úspěšných absolventů, dále dosažená vers. cílová hodnota úspěšných absolventů kurzu a obdobné vyjádření počtu nových pracovních míst. Současně byla u PO4 nejvyšší zpětná vazba účastníků zapojených do projektů.

Prioritní osa 1 (resp. relevantní oblasti podpory)

$$E = \frac{H (IN074613 / FIN) + \tilde{x} (IND074613 / INC074613) + \tilde{x} (IND075700 / INC075700) + \bar{x}(U_i)}{4}$$

kde,

$H (FIN / IN074613)$ je podíl celkových finančních prostředků projektu na počet úspěšných absolventů kurzu celkem. Z tohoto ukazatele byla zjištěna průměrná hodnota a následně zjištěn podíl projektů, jejichž hodnota vypočítaného ukazatele je menší než zjištěný průměr

$\tilde{x} (IND074613 / INC074613)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem / cílová hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem“

$\tilde{x} (IND075700 / INC075700)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů / cílová hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů“

$\bar{x}(U_i)$ je aritmetický průměr hodnocení cílových skupin příslušné oblasti podpory v PO 1 z dotazníkového šetření, kde respondenti označili přínos vytvořeného produktu (školení aj.). Hodnocení proběhlo na škále 1 – 10, kde 1 znamená nejpřínosnější a 10 nejméně přínosné. Hodnota 1 tedy označuje 100% spokojenost a přínos, 2 znamená 90% spokojenost, 3 = 80% spokojenost resp. přínos atd.

Prioritní osa 2 (resp. relevantní oblasti podpory)

$$E = \frac{H (IN074613 / FIN) + \tilde{x} (IND074613 / INC074613) + \tilde{x} (IND070100 / INC070100) + \tilde{x} (IND075700 / INC075700) + \bar{x}(U_i)}{4}$$

kde,

$H (FIN / IN074613)$ je podíl celkových finančních prostředků projektu na počet úspěšných absolventů kurzu celkem. Z tohoto ukazatele byla zjištěna průměrná hodnota a následně zjištěn podíl projektů, jejichž hodnota vypočítaného ukazatele je menší než zjištěný průměr

$\tilde{x} (IND074613 / INC074613)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem / cílová hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem“

$\tilde{x} (IND070100 / INC070100)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu vytvořených pracovních míst celkem / cílová hodnota počtu vytvořených pracovních míst celkem“

$\tilde{x} (IND075700 / INC075700)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů / cílová hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů“

$\bar{x}(U_i)$ je aritmetický průměr hodnocení cílových skupin příslušné oblasti podpory v PO 2 z dotazníkového šetření, kde respondenti označili přínos vytvořeného produktu (školení aj.). Hodnocení proběhlo na škále 1 – 10, kde 1 znamená nejpřínosnější a 10 nejméně přínosné. Hodnota 1 tedy označuje 100% spokojenost a přínos, 2 znamená 90% spokojenost, 3 = 80% spokojenost resp. přínos atd.

Prioritní osa 3 (resp. relevantní oblasti podpory)

$$E = \frac{H (IN074613 / FIN) + \tilde{x} (IND074613 / INC074613) + \tilde{x} (IND070200 / INC070200) + \tilde{x}(IND075700 / INC075700) + \bar{x}(U_i)}{4}$$

kde,

$H (FIN / IN074613)$ je podíl celkových finančních prostředků projektu na počet úspěšných absolventů kurzu celkem. Z tohoto ukazatele byla zjištěna průměrná hodnota a následně zjištěn podíl projektů, jejichž hodnota vypočítaného ukazatele je menší než zjištěný průměr

$\tilde{x} (IND074613 / INC074613)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem / cílová hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem“

$\tilde{x} (IND070200 / INC070200)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu vytvořených pracovních míst pro znevýhodněné skupiny celkem / cílová hodnota počtu vytvořených pracovních míst pro znevýhodněné skupiny celkem“

$\tilde{x} (IND075700 / INC075700)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů / cílová hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů“

$\bar{x}(U_i)$ je aritmetický průměr hodnocení cílových skupin příslušné oblasti podpory v PO 3 z dotazníkového šetření, kde respondenti označili přínos vytvořeného produktu (školení aj.). Hodnocení proběhlo na škále 1 – 10, kde 1 znamená nejpřínosnější a 10 nejméně přínosné. Hodnota 1 tedy označuje 100% spokojenost a přínos, 2 znamená 90% spokojenost, 3 = 80% spokojenost resp. přínos atd.

Prioritní osa 4 (resp. relevantní oblasti podpory)

$$E = \frac{H (IN074613 / FIN) + \tilde{x} (IND074613 / INC074613) + \tilde{x}(IND075700 / INC075700) + \bar{x}(U_i)}{4}$$

kde,

$H (FIN / IN074613)$ je podíl celkových finančních prostředků projektu na počet úspěšných absolventů kurzu celkem. Z tohoto ukazatele byla zjištěna průměrná hodnota a následně zjištěn podíl projektů, jejichž hodnota vypočítaného ukazatele je menší než zjištěný průměr

$\tilde{x} (IND074613 / INC074613)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem / cílová hodnota počtu úspěšných absolventů kurzu celkem“

$\tilde{x} (IND075700 / INC075700)$ je mediánová hodnota ukazatele „dosažená hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů / cílová hodnota počtu nově vytvořených inovativních produktů“

$\bar{x}(U_i)$ je aritmetický průměr hodnocení cílových skupin příslušných oblastí podpory v PO 4 z dotazníkového šetření, kde respondenti označili přínos vytvořeného produktu (školení aj.). Hodnocení proběhlo na škále 1 – 10, kde 1 znamená nejpřínosnější a 10 nejméně přínosné. Hodnota 1 tedy označuje 100% spokojenost a přínos, 2 znamená 90% spokojenost, 3 = 80% spokojenost resp. přínos atd.

Zdroje dat

- Aktualizovaná data z monitorovacího systému OP LZZ pro vypočítání dílčích kritérií hodnocení (plánované i cílové hodnoty indikátorů, informace o rozpočtech projektů).

- Pro hodnocení účelnosti bylo do metodiky zakomponováno také dotazníkové šetření se zástupci cílových skupin – jednalo se o subjektivní kvantifikaci přínosu pro cílové skupiny (bodové ohodnocení přínosů). Dotazníkové šetření bylo použito zcela totožné jako v případě ROV 2010 a následného šetření v rámci prvního kola evaluace MI a také ROV 2012 (tj. shodné otázky). Jelikož se ukázalo, že míra variability odpovědí CS je v čase minimální, byla pozornost zaměřena pouze na oblasti podpory, které nebyly v minulosti kvantifikovány. U zbylých OP byly využity výsledky z roku 2012. Především je nutné upozornit na velmi komplikované zjišťování postojů a spokojenosti CS v současném programovém období. Aby nedocházelo k přílišnému zatěžování příjemců/cílových skupin dalšími dotazníkovými šetřeními, byla snaha využít synergických efektů z ostatních evaluačních projektů. Například v rámci aktuálně běžící „evaluace sociálního a inkluzivního podnikání“, kde byly mimo jiné osloveni cílové skupiny během října 2013, byla monitorována otázka měřící spokojenost s obsahem a přínosem projektu, kde byly zapojeni. Proto nebylo nutné jejich opětovné oslovení.

Shrnutí zjištěných hodnot a pokroku

Navržená metodika upozorňuje na disparity mezi jednotlivými projekty (disparity v oblasti finanční hospodárnosti, v oblasti naplnění stanovených cílů i disparity z hlediska účelnosti výstupů projektu), což je důležitý aspekt hodnocení. Současně však není vhodné dosažené hodnoty komparovat mezi jednotlivými oblastmi podpory z důvodu velmi rozdílného zaměření projektů.

Vypočítané hodnoty indikátoru jsou zobrazeny v níže uvedené tabulce. Výsledky šetření umožnily kvantifikovat téměř všechny hodnoty MI. Výjimkou je pouze oblast podpory 2.2, kde jsou oficiálně evidovány pouze 4 ukončené projekty (se stavem P7). Nicméně u takového počtu není možné aplikovat navrženou metodiku z důvodu možného velkého zkreslení dílčích složek výpočtu. Zbylé hodnoty vykazují rozdílnou variabilitu u jednotlivých oblastí podpory (ve srovnání s předchozími roky). Obecně však lze vidět zlepšující se výsledky u všech oblastí podpory. Důvodem je především značný počet ukončených projektů ve srovnání s pilotním testováním v roce 2010 a následným ověřením metodiky na přelomu let 2011/2012. Celkově nejvyšší hodnoty indikátoru lze spojit s jednotlivými oblastmi podpory v rámci prioritní osy 3 (zejména oblast podpory 3.2 a 3.4). Naopak nejnižší hodnoty jsou evidovány u oblasti podpory 2.2. Zde je však nutné upozornit na relativně malý počet ukončených projektů. Druhá nejnižší hodnota je u projektu oblasti podpory 4.1, kde je počet projektů dostatečný, ale projekty se od sebe významně liší jak z hlediska hospodárnosti (ve smyslu počtu financí na počet úspěšných absolventů), tak i z hlediska dosahování cílových hodnot. Ve výsledku je proto míra efektivnosti nízká ve srovnání se zbylými oblastmi podpory.

Tabulka 2 - Dosažené hodnoty indikátoru 430702 „Efektivnost podpořených projektů“

	2010	2011	2013
Oblast podpory 1.1	89,99	80,55	91,8
Oblast podpory 1.2	N/A	N/A	78,1
Oblast podpory 2.1	98,12	79,93	88,3
Oblast podpory 2.2	N/A	N/A	N/A
Oblast podpory 3.1	94,75	70,67	94,8
Oblast podpory 3.2	N/A	71,15	95,3
Oblast podpory 3.3	95,15	82,98	89,8
Oblast podpory 3.4	N/A	87,35	96,6
Oblast podpory 4.1	N/A	72,78	82,9
Oblast podpory 5.1	NR	NR	NR

Zdroj: výpočty dle dat z Monit7+ OP LZZ a dotazníkového šetření (viz metodika výpočtu)

Pozn.: N/A je uvedeno tam, kde nebyl dostatek projektů k aplikaci metodiky evaluace

NR = indikátor není v oblasti podpory 5.1 sledován. Je v ní sledován indikátor 43.07.00 Zvýšení efektivity strategií a politik v oblasti LZZ

43.07.00 ZVÝŠENÍ EFEKTIVNOSTI STRATEGIÍ A POLITIK V OBLASTI LZZ

Monitorovací indikátor 43.07.00 Zvýšení efektivity strategií a politik v oblasti LZZ se týká prioritní osy 5 OPLZZ a naplňuje pojetí indikátoru globálního dopadu.

Postup řešení a zjištěné informace

Metodika výpočtu tohoto indikátoru je jasně zpracovaná v technické zprávě evaluačního projektu ROV 2010. Za důležité však považujeme uvedení postupných kroků, které byly provedeny pro výpočet hodnoty indikátoru 43.07.00:

1. Z ČSÚ, VUPSV a Eurostat zajistil řešitelský tým aktuální data za ukazatele vybraných cílových skupin k termínu 31. 12. 2012.
2. V rámci tohoto projektu byla provedena aktualizace a výpočet procentuální změny ve vývoji zapojení vybraných cílových skupin na trh práce a to ve dvou rovinách, tj:
 - a. Výpočet změny v období 2010 a 2012, tj. zvýšení či snížení efektivity strategií od posledního měření;
 - b. Výpočet změny v období 2006 a 2012, tj. zvýšení či snížení efektivity strategií od počátku programového období 2007 - 2013.
3. Sestavení kvalitativního komentáře k oběma výše uvedeným výsledkům.

Podle metodiky ROV 2010 byly vybrány následující politiky a statistické ukazatele vstupující do výpočtu hodnoty indikátoru 43.07.00:

- A) Politika sociální integrace a rovné příležitosti – váha politiky 0,8
- osoby se zdravotním postižením (statistika MPSV) – váha v rámci politiky 0,54
 - osoby nad 50 let věku (ČSÚ - tabulky statistik trhu práce) – váha v rámci politiky 0,17
 - ženy po mateřské, příp. rodiče (ČSÚ, VŠPS) – váha v rámci politiky 0,29
- B) Aktivní politika zaměstnanosti a adaptabilita podnikání – váha politiky 0,2
- uchazeči o zaměstnání (ČSÚ, MPSV) – váha v rámci politiky 0,75
 - mladí lidé 15 – 19 let věku (ČSÚ - tabulky statistik trhu práce) – váha v rámci politiky 0,25

Tabulka 3

Aktualizace výpočtu pro Výroční zprávu OPLZZ 2012

Výpočet „E_{SP}“

Statistické údaje pro příslušné ukazatele:

- osoby se zdravotním postižením**

31. 12. 2007 bylo umístěno na trh práce 1284 osob ze ZP (statistika MPSV, 2009, str. 23) z celkového počtu 15 512 uchazečů se ZP s nárokem na podporu v nezaměstnanosti (statistika MPSV, 2009, str. 19) – tj. **8,3 %**

31. 12. 2010 bylo umístěno na trh práce 1 640 osob ze ZP (statistika MPSV, 2010, str. 23) z celkového počtu 18 270 uchazečů se ZP s nárokem na podporu v nezaměstnanosti (statistika MPSV, 2010, str. 19) – tj. **8,98 %**

31. 12. 2012 bylo umístěno na trh práce 817 osob ze ZP (statistika MPSV, 2012, str. 24) z celkového počtu 10 448 uchazečů se ZP s nárokem na podporu v nezaměstnanosti (statistika MPSV, 2012, str. 20) – tj. **7,82 %**

- osoby nad 50 let věku (do 64 let věku)**

31. 12. 2006 bylo zaměstnáno 1 275 400 osob z celkových osob pracovní síly v dané věkové kategorii 1 356 300 – tj. **94,0 %**

31. 12. 2010 bylo zaměstnáno 1 272 800 osob z celkových osob pracovní síly v dané věkové kategorii 1 361 900 osob – tj. **93,5 %**

31. 12. 2012 bylo zaměstnáno 1 080 900 osob z celkových osob pracovní síly v dané věkové kategorii 1 380 800 osob – tj. **78,3 %**

- ženy po mateřské (příp. rodiče)**

zaměstnanost žen ve věku 20-49 let dle věku nejmladšího dítěte v ČR

(Zaměstnanost žen dle věku dítěte)	2006	2008	2010	2012	Změna 2006 - 2008 (váha 1/2 každého dílčího indikátoru)	Změna 2008 - 2010 (váha 1/2 každého dílčího indikátoru)	Změna 2006 - 2012 (váha 1/2 každého dílčího indikátoru)	Změna 2010 - 2012 (váha 1/2 každého dílčího indikátoru)
Nejmladší do 6 let	34,4	33,0	35,8	39,4	-4%	+8%	+15%	+10%
Nejmladší dítě 6-11 let	81,2	84,8	84,7	85,7	+4%	-1%	+6%	+1%
CELKEM % ZMĚNA	XXX	XXX	XXX	XXX	+0 %	+3,5%	+10,5%	+5,5%

Zdroj: Eurostat (2013), *Employment rate of adults by sex, age groups, highest level of education attained, number of children and age of youngest child (%)*

Pozn.: Ve srovnání s minulými analýzami není zdrojem VŠPS a ČSÚ, který tyto údaje nemá zveřejněny za rok 2012. Z tohoto důvodu jsou zahrnuty údaje dle Eurostat s mírnou obměnou, např. nesleduje zaměstnanost žen s dětmi od 3 – 5 let věku, ale zaměstnanost žen s dětmi do 6 let, dále pak žen s dětmi 6 až 11 let (nikoliv až do 14 let jak sledoval ČSÚ). Tyto statistiky je možné nalézt na webových stránkách Eurostat.

- **uchazeči o zaměstnání**

31. 12. 2006 bylo evidováno 474 790 uchazečů¹ z celkových 5 199 358 osob pracovní síly – tj. **9,1 %**

31. 12. 2010 bylo evidováno 528 750 uchazečů² z celkových 5 268 900 osob pracovní síly – tj. **10,0 %**

31. 12. 2012 bylo evidováno 504 381³ uchazečů z celkových 5 256 900 osob pracovní síly – tj. **9,6 %**

- **mladí lidé 15 – 19 let věku**

31. 12. 2006 bylo zaměstnáno 33 700 osob z celkových osob pracovní síly v dané věkové kategorii 55 000 – tj. **61,2 %**

31. 12. 2010 bylo zaměstnáno 25 000 osob z celkových osob pracovní síly v dané věkové kategorii 41 100 – tj. **60,8 %**

31. 12. 2012 bylo zaměstnáno 18 600 osob z celkových osob pracovní síly v dané věkové kategorii 34 900 – tj. **53,3 %**

¹ statistická ročenka 2009, MPSV, str. 16

² statistická ročenka 2010, MPSV, str. 17

³ statistická ročenka 2012, MPSV, str. 18

Shrnutí a výsledky

ZMĚNY ZA OBDOBÍ 2010 – 2012

Politika sociální integrace a rovné příležitosti – **váha politiky 0,8**

- osoby se zdravotním postižením – **změna „-12,92 %“** – váha v rámci politiky 0,54
- osoby nad 50 let věku – **změna „-16,26 %“** - váha v rámci politiky 0,17
- ženy po mateřské (příp. rodiče) – **změna „+5,5 %“** - váha v rámci politiky 0,29

Aktivní politika zaměstnanosti a adaptabilita podnikání – **váha politiky 0,2**

- uchazeči o zaměstnání – **změna „+4,00 %“** - váha v rámci politiky 0,75
- mladí lidé 15 – 19 let věku – **změna „-12,33 %“** - váha v rámci politiky 0,25

$$E_{SP} = (-12,92 \cdot 0,54 - 16,26 \cdot 0,17 + 5,5 \cdot 0,29) \cdot 0,8 + (+4,00 \cdot 0,75 - 12,33 \cdot 0,25) \cdot 0,2$$

$$E_{SP} = (-8,14) \cdot 0,8 + (-0,0825) \cdot 0,2$$

$$E_{SP} = -6,51 - 0,02$$

$$E_{SP} = -6,53 \%$$

Vážený průměr všech E_{SP} je -5,47 %.

Dílčí kvalitativní komentář k výsledku E_{SP}

V letech 2010 a 2012 bylo možné zaznamenat nejdříve mírně pozitivnější vývoj na trhu práce v souvislosti s mírným ekonomickým oživením, nicméně v závěru tohoto období se problémy v makroekonomickém vývoji dále prohloubily a to v souvislosti s restriktivní fiskální politikou. Z tohoto hlediska tak celkové negativní důsledky na trh práce byly významné zejména u vybraných znevýhodněných skupin obyvatel (např. OZP, lidé 50+ a mladí lidé do 20 let) a projevíly se i ve snížení efektivnosti strategií a politik v daném období. Mírné oživení ekonomiky v letech 2010 (+2,5% HDP) a 2011 (+1,8% HDP) a hospodářským poklesem v roce 2012 (-1,0 % HDP) ovlivnilo mírné zlepšení na trhu práce v případě počtu uchazečů o zaměstnání.

Poměrně zajímavý je pozitivní trend u cílové skupiny žen po mateřské (příp. rodiče), který zdůraznila i Kuchařová (2013, str. 24) ⁴ ve své studii publikované v VÚPSV. Konkrétně poukázala na to, že „matky dětí školního věku jsou v ČR zaměstnány více, než je tomu ve Francii a než činí průměr zemí OECD, přičemž léta ekonomické krize, podněcovaly ženy k dřívějšímu návratu na trh práce.“ Pozitivní roli ve vazbě na zvýšení zaměstnanosti této cílové skupiny sehrálo omezení přivýdělků při mateřské dovolené od roku 2008 a také nově nastavené 3 možnosti zvolení rychlosti mateřské dovolené. Nově zavedená variabilita usnadňuje řetězení rodičovské dovolené, což snižuje celkovou dobu rodičovské dovolené a logickou kauzalitou je rychlejší návrat na pracovní trh.

⁴ Kuchařová (2013): *Ekonomické podmínky sladování rodiny a zaměstnání v České republice a ve Francii: Komparace se zaměřením na kontext potřeb a zájmu o služby denní péče o děti*, vydal Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., ISBN 978-80-7416-128-5

Ve sledovaném období 2010-2012 se efektivnost strategií v oblasti LZZ snížila o 5,47 %. Jedná se však o výsledek zapříčiněný kombinací faktorů ekonomické krize a restriktivní fiskální politiky, které se projevily na konci roku 2012. Z tohoto důvodu tak mají podporované aktivity financované v rámci ESF především tlumící efekt dopadů hospodářské krize a fiskálních restrikcí.

VÝSLEDEK PRO VÝROČNÍ ZPRÁVU OPLZZ 2013

Změny v dlouhodobém období 2006 - 2012

Politika sociální integrace a rovné příležitosti – **váha politiky 0,8**

- osoby se zdravotním postižením – **změna „-5,78“** – *váha v rámci politiky 0,54*
- osoby nad 50 let věku – **změna „-16,7%“** - *váha v rámci politiky 0,17*
- ženy po mateřské (příp. rodiče) – **změna „+10,5%“** - *váha v rámci politiky 0,29*

Aktivní politika zaměstnanosti a adaptabilita podnikání – **váha politiky 0,2**

- uchazeči o zaměstnání – **změna „-5,5%“** - *váha v rámci politiky 0,75*
- mladí lidé 15 – 19 let věku – **změna „-12,91%“** - *váha v rámci politiky 0,25*

$$E_{SP} = (-5,78 \cdot 0,54 - 16,7 \cdot 0,17 + 10,5 \cdot 0,29) \cdot 0,8 + (-5,5 \cdot 0,75 - 12,91 \cdot 0,25) \cdot 0,2$$

$$E_{SP} = (-2,336) \cdot 0,8 + (-7,355) \cdot 0,2$$

$$E_{SP} = -2,336 - 1,471$$

$$E_{SP} = -3,81\%$$

Vážený průměr všech E_{SP} je -3,81 %.

Dílčí kvalitativní komentář k výsledku E_{SP}

Sledované dlouhé období 2006 – 2012 v podstatě pokrývá porovnání výchozího stavu se stavem na konci programového období v tématice efektivnosti strategií LZZ.

V tomto období došlo u sledovaných ukazatelů týkajících se významných cílových skupin ovlivněných politikami LZZ spíše k negativnímu vývoji a tím **ke snížení efektivnosti strategií LZZ o 3,81 %**. Tento stav efektivnosti však nelze označit za špatný výsledek v případě ČR, neboť od poloviny programového období se všechny země EU (včetně ČR) potýkají s výraznými negativními dopady hospodářské krize, zejména pak v případě trhu práce. Je však zajímavé, že všechny nejvýznamnější cílové skupiny, na které se strategie zaměřují, zaznamenaly pokles ve změně vývoje, vyjma cílové skupiny ženy po mateřské. V kontextu studie Kuchařová (2013) se však z velké části jedná o důsledek celkového vývoje, kdy rodiny s dětmi potřebují zvýšit elementární jistoty v nejisté době. Z tohoto hlediska jsou tudíž

intervence nejen v této oblasti mimořádně důležité a přispívají ke zlepšení situace na trhu práce, nebo alespoň výrazně tlumí negativní důsledky hospodářské krize, které byly v minulých letech ještě zesíleny restriktivní fiskální politikou.

07.46.16 PODÍL ÚSPĚŠNĚ PODPOŘENÝCH OSOB

Monitorovací indikátor 07.46.16 Podíl úspěšně podpořených osob se sleduje na třech úrovních, tj. program, prioritní osy i oblasti podpory a zahrnuje PO1, PO2 a PO3.

Postup řešení a zjištěné informace

Metodika výpočtu tohoto indikátoru je detailně zpracovaná v technické zprávě evaluačního projektu *„Vyhodnocení plnění monitorovacích indikátorů OP LZZ zjišťovaných evaluací“* (IREAS, 2012). Níže jsou uvedeny hlavní souvislosti dané metodologie.

Monitorovací indikátor 07.46.16 je nezbytné sledovat na třech úrovních, tj. pro úroveň programu, prioritních os i oblastí podpory a zahrnuje PO1, PO2 a PO3. Hlavní charakteristika tohoto indikátoru spočívá dle Národního číselníku indikátorů (NČI) v tom, že se jedná o **„Podíl podpořených osob v zaměstnání nebo dalším vzdělávání 6 měsíců po ukončení podpory (klienti služeb) (%)“**. Z použitých dat dále v analýze však lze poznat pouze zaměstnání, nikoliv další vzdělávání (odbornou přípravu). Průřezová charakteristika tohoto indikátoru napříč výše uvedenými prioritními osami je situace, kdy příslušný zástupce cílové skupiny je či není zaměstnaný 6 měsíců po ukončení podpory. Zadavatel daný interval upřesnil na 3 – 9 měsíců.

V této souvislosti byl na přelomu roku 2013 a 2014 použit následující postup:

1. Zadavatel umožnil zástupcům řešitelského týmu přístup k evidenci podpořených osob v ukončených projektech formou pověřovacího dopisu k možnosti oslovení příslušných konečných příjemců. V rámci této evidence byly vytaženy prezenční listiny z realizovaných seminářů či jiných aktivit projektů, ze kterých bylo nutné sbírat údaje o podpořených osobách z dané cílové skupiny, tj. *jméno a příjmení, datum narození, místo bydliště (obec)*. V příloze této závěrečné zprávy uvádíme upřesnění výběru, tj. seznam projektů vybraných v rámci reprezentativního vzorku. Evaluátor čerpal údaje o ukončených projektech k 1. 12. 2013, které uváděly v MONIT7+ předpoklad ukončení projektu v termínu od 1. 3. 2013 do 31. 8. 2013.
2. Seřazení vybraných zástupců cílových skupin do excelovské databáze.
3. V úzké součinnosti se zadavatelem (MPSV) bylo provedeno zjištění u ČSSZ, zdali daná osoba je v evidenci k určitému datu (tj. dle evidence k SP). Pokud podpořená osoba cílové skupiny byla v evidenci ČSSZ (dle vybraných kritérií), tak byla zařazena do kategorie úspěšně podpořených osob, které jsou v zaměstnání či podnikatelské činnosti.
4. Sumarizace a čištění dat pro finální výpočet.
5. Výpočet dle finálních údajů a kvalitativní komentář dle úrovně jednotlivých oblastí podpory, prioritních os a celkového pokroku na úrovni programu OPLZZ.

6. Kvalitativní zhodnocení výsledků s ohledem na vývoj situace u vybraných cílových skupin.
7. Syntéza poznatků a interpretace vypočtených výsledků dle jednotlivých oblastí podpory, prioritních os a celkového pokroku na úrovni programu OPLZZ.

Shrnutí a odpověď na otázku

Monitorovací indikátor 07.46.16 je v této části hodnocen na třech úrovních, tj. pro úroveň programu, prioritních os i oblastí podpory a zahrnuje PO1, PO2 a PO3. Zjišťování pojistného vztahu u vybraných zástupců cílových skupin bylo provedeno ke dni 31. 12. 2013. Celkem bylo zahrnuto do prověření 2109 podpořených osob, z nichž 232 osob (cca 11 %) nebylo možné identifikovat (zejména neztotožnění osob z důvodu neodpovídajícího datu narození). V kategorii ztotožněných osob zůstalo 1877 osob (viz dále tabulka *Podíl úspěšně podpořených osob dle intervalů - úroveň programu, prioritních os a oblastí podpory*), které bylo možné prostřednictvím spolupráce s ČSSZ prověřit z hlediska jejich pojistného vztahu a identifikovat tak jejich stav na trhu práce. Počet osob zařazených do ověření prostřednictvím ČSSZ představuje solidní výběrový vzorek s dobrou reprezentativitou jednotlivých prioritních os a příslušných oblastí podpor OPLZZ. V obdobných sociologických průzkumech se např. pro celou ČR využívají reprezentativní průzkumy zahrnující výběrový soubor s cca 1000 – 1500 respondenty ve složení dle demografických kritérií (např. pohlaví, věk, vzdělání). Pro sociologické průzkumy v krajských městech se využívají soubory s cca 500 až 600 respondenty.

Tabulka 4 - Celkový přehled počtu hodnocených podpořených osob a váhy cílových skupin

OP	Počet ukončených projektů od 03/2013 – 08/2013	074 100 - Počet podpořených osob - dosažená hodnota	Vzorek podpořených osob (1,7 %)	074 100 - Počet podpořených osob - dosažená hodnota od 1.1.2007- 31.12.2013	Počet ukončených projektů od 1.1.2007- 31.12.2013	Váha cílové skupiny na úrovni prioritních os za období od 1. 1. 2007 do 31. 12.2013
1.1	30	72 380	380	638 244	1 674	xxx
1.2	8	1 018	475	4 316	22	xxx
PO 1	38	73 398	855	642 560	1 696	0,527
2.1	38	4 358	102	249 396	227	xxx
2.2	1	0	0	406	7	xxx
PO 2	39	4 358	102	249 802	234	0,205
3.1	82	37 279	764	218 634	322	xxx
3.2	10	4 546	100	36 216	64	xxx
3.3	30	2 684	187	15 020	174	xxx
3.4	14	1 865	101	57 032	174	xxx
PO 3	136	46 374	1152	326 902	734	0,268
CELKEM	213	124 130	2109	1 219 264	2 664	1,000

Zdroj: MONIT7+ a vlastní výpočty

Pozn.: Váhy jednotlivých os byly stanoveny dle celkového počtu podpořených osob z OP LZZ v období 2007 – 2013.

Tabulka 5 - Podíl úspěšně podpořených osob dle intervalů (úroveň programu, prioritních os a oblastí podpory)

	A	B	C	D	E	F	G	H	I		
Oblast podpory a interval rozpočtu	Neztožněn	Zaměstnanec	Zaměstnanec i SVČ	SVČ	Úspěšné osoby (B-C+D)	Ani zaměstnanec ani SVČ	Celkem podpořených osob (A+E+F)	Celkem bez neztotožn. (G-A)	Podíl úspěšně podpořených osob dle intervalů (E/H)	Cílová hodnota 2015 indikátoru 746616	VÁHA CÍLOVÉ SKUPINY NA ÚROVNI PRIORITNÍCH OS
OP 1.1	15	347	19	21	349	16	380	365	95,62%	80,00%	
OP 1.2	80	206	15	46	237	158	475	395	60,00%	60,00%	
CELKEM OSA 1	95	553	34	67	586	174	855	760	77,11%	75,00%	0,527
OP 2.1	10	69	8	13	74	18	102	92	80,43%	60,00%	
CELKEM OP 2.1	10	69	8	13	74	18	102	92	80,43%	60,00%	0,205
OP 3.1	86	441	22	44	463	215	764	678	68,29%	45,00%	
OP 3.2	13	33	0	1	34	53	100	87	39,08%	20,00%	
OP 3.3	14	98	7	20	111	62	187	173	64,16%	50,00%	
OP 3.4	14	62	7	12	67	20	101	87	77,01%	50,00%	
CELKEM OSA 3	127	634	36	77	675	350	1152	1025	65,85%	45,00%	0,268
CELKEM ZA OPLZZ	232	1256	78	157	1335	542	2109	1877	74,77%	60,00%	

Zdroj: vlastní zpracování a výpočty dle poskytnutých údajů ČSSZ a ŘO OPLZZ

Hodnocení pro úroveň programu

Na úrovni celého programu OP LZZ hodnoceného z pohledu podílu úspěšně podpořených osob byla dosažena úroveň 74,77 %, přičemž stanovená cílová hodnota pro rok 2015 je 60 %. Zásadní vliv na dosažení této úrovně má celková váha dosažených podpořených osob v prioritní ose 1, která je zaměřena na osoby sice zaměstnané, ale vážně ohrožené nezaměstnaností. V této prioritní ose byla podpořena více než polovina všech podpořených osob celého OP LZZ za období od 1. 1. 2007 do 31. 12. 2013. Druhým aspektem jsou dále velmi pozitivní výsledky úspěšně podpořených osob u všech dalších prioritních os a příslušných oblastí podpory u ukončených projektů v období od 1. 3. 2013 do 31. 8. 2013.

Z tohoto hlediska tak lze považovat OP LZZ za významný nástroj při řešení negativních důsledků hospodářské krize z minulých let. Dále je nezbytné upozornit, že s ohledem na ekonomický vývoj v roce 2011, kdy postupně docházelo ke zlepšení podmínek na trhu práce po nejvýraznějších dopadech hospodářské krize, došlo v roce 2012 a 2013 k opětovnému zhoršení celkové situace na trhu práce v ČR. Z celkového počtu podpořených osob v OP LZZ tak byly ¾ z nich aktivně zapojeni na trhu práce s přibližně půlročním odstupem od zakončení příslušného projektu.

Hodnocení pro úroveň prioritních os a příslušných oblastí podpor

Prioritní osa 1 – Adaptabilita se zaměřuje na předcházení nezaměstnanosti prostřednictvím podpory investic do rozvoje lidských zdrojů ze strany podniků a organizací, rozvoje odborných znalostí, kvalifikací a kompetencí zaměstnanců a zaměstnavatelů a rozšiřování možností pro uplatňování pružnějších forem zaměstnávání a zavádění moderních forem systémů řízení a rozvoje lidských zdrojů. S ohledem na výše uvedené zaměření intervencí prioritní osy 1 je cílová hodnota indikátoru 07.46.16 pro tuto prioritní osu stanovena na úroveň 75 %. Tato úroveň byla ke dni 31. 12. 2013 u ukončených projektů dle stanoveného období mírně převýšena a to na úroveň 77,11 %. Zcela dominantní vliv na tento pozitivní výsledek měla oblast podpory 1.1 (viz níže), u které jsou koneční příjemci stabilizované soukromé společnosti usilující o vybudování a zavádění specifických forem systému řízení a rozvoje lidských zdrojů a pouze ve výjimečných případech dochází u podpořených osob projektem OP LZZ jejich propuštění či odchodu ze zaměstnání.

Oblast podpory 1.1 Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků představuje dominantní oblast podpory z hlediska pokrytí všech cílových skupin z PO 1, PO 2 a PO 3. Celkem tak zahrnuje 52,3 % všech podpořených osob z OP LZZ a výsledky této oblasti podpory jsou tudíž nejvýznamnější. Tato oblast podpory dosahuje velmi vysokých hodnot podílu úspěšně podpořených osob a to ve všech velikostních kategoriích podpořených projektů, ve kterých nelze identifikovat významnější rozdíly. Na úrovni této oblasti podpory

byl dosažen podíl úspěšně podpořených osob 95,62 % a výrazně tak převyšuje předpokládanou cílovou hodnotu 80 % pro tuto oblast podpory.

Oblast podpory 1.2 Zvýšení adaptability zaměstnanců restrukturalizovaných podniků je cíleně zaměřena na podporu politik, nástrojů a podnikových systémů, které povedou ke zvýšení prevence nezaměstnanosti restrukturalizovaných podniků. Tato oblast podpory je naplňována na úrovni 60,00 %, která přesně odpovídá cílové hodnotě tohoto indikátoru v roce 2015. Tato nižší úroveň oblasti podpor 1.2 ve srovnání s oblastí podpory 1.1 vyplývá ze specifického zaměření na restrukturalizované podniky a zjevně se projevila i zhoršená situace v ČR na trhu práce v letech 2012 a 2013. Cílová hodnota se i v případě této oblasti podpory podařila naplnit dle původních předpokladů.

Prioritní osa 2 – Aktivní politiky trhu práce je hodnocena pouze na úrovni výsledků oblasti podpory 2.1 (viz dále), protože v oblasti podpory 2.2 nebyly žádné podpořené osoby ke dni 31. 12. 2013 v případě ukončených projektů ve sledovaném období zpětně 3 – 9 měsíců.

Oblast podpory 2.1 Posílení aktivních politik zaměstnanosti je zaměřena na zlepšení přístupu k zaměstnání a na trvalé začlenění osob hledajících zaměstnání, na prevenci nezaměstnanosti, zejména dlouhodobé, skupin ohrožených na trhu práce, včetně proaktivních opatření pro předcházení nebo mírnění vyloučení v důsledku zdravotních znevýhodnění. Podíl úspěšně podpořených osob dosáhl ke dni 31. 12. 2013 úrovně 80,43 %, což je výrazně nad 60 % úrovní cílové hodnoty indikátoru 07.46.16. Ve srovnání s předchozím měřením provedeném v roce 2012 je však nutné podotknout, že u této oblasti podpory byly ve spektru ukončených projektů za období 1. 3. 2013 do 31. 8. 2013 minimální podíl úřadů práce. Většinou se jednalo o specializované poradenské či školící subjekty, které mají mírně odlišné způsoby práce s danými cílovými skupinami. Úřady práce navíc musí zahrnovat všechny typy cílových skupin, tudíž i celková úspěšnost podpořených osob pak dosahuje nižších hodnot, jak vyplynulo z předchozího měření v roce 2012.

Oblast podpory 2.2 Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj neměla v období od 1. 3. 2013 do 31. 8. 2013 žádné ukončené projekty.

Prioritní osa 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti je zaměřena především na pomoc osobám ohroženým sociálním vyloučením nebo osobám sociálně vyloučeným a z tohoto důvodu byla stanovena i cílová hodnota podílu úspěšně podpořených osob pouze na úrovni 45 % v roce 2015. Ke dni 31. 12. 2013 dosáhl indikátor 74.66.16 velmi dobré úrovně 65,85 %, která je srovnatelná s dosaženou úrovní v předchozím měření v roce 2012. Na této dobré úrovni se nejvíce podílela oblast podpory 3.1 Podpora sociální integrace a sociálních služeb a 3.4 Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života.

Oblast podpory 3.1 Podpora sociální integrace a sociálních služeb dosáhla úrovně podílu úspěšnosti podpořených osob 68,29 % a patří mezi nejúspěšnější v rámci prioritní osy 3. Cílová hodnota tohoto indikátoru (45 %) u této oblasti podpory byla významně převýšena. Vyšší míra úspěšnosti je zapříčiněna mj. realizací podpory systémových projektů a národních aktivit v oblasti poskytování služeb zaměřených na sociální integraci, které tato oblast podpory rovněž umožňuje. Vzhledem k tomu, že účelem oblasti podpory 3.1 je rovněž reagovat na potřeby systémových změn v oblasti sociální integrace, tak dosažená míra úspěšnosti v ukončených projektech dokládá, že realizované podpory jsou dobře zaměřené.

Oblast podpory 3.2 Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit je specifická svým zaměřením na skupinu nejvíce ohroženou riziky provázejícími sociální vyloučení. Z tohoto důvodu byla původně očekávaná nižší úroveň úspěšnosti podpořených osob na trhu práce, a to na úrovni 20 % v roce 2015. Úspěšnost podpořených osob ve vybraných ukončených projektech v roce 2013 dosáhla úrovně 39,08 %. S ohledem na charakteristiky dané cílové skupiny, průběh hospodářské krize a předpokládanou ekonomickou stagnaci v příštích letech lze považovat dosaženou úroveň podílu úspěšnosti podpořených osob za velmi vysokou.

Oblast podpory 3.3 Integrace sociálně vyloučených skupin na trhu práce se zaměřuje na zvýšení pracovní a společenské integrace osob s různými handicapy – zejména mladých do 25 let s žádnou nebo nízkou úrovní kvalifikace, věkově starších, zdravotně postižených, osob z odlišného socio-kulturního prostředí, osob pečujících o závislého člena rodiny, osob po výkonu trestu, osob do 26 let věku vyrůstajících bez rodin, drogově závislých osob a osob závislých na alkoholu. Tato oblast podpory dosáhla rovněž velmi vysokého podílu úspěšně podpořených osob v ukončených projektech (64,16 %) ve srovnání s očekávanou cílovou hodnotou v roce 2015 (50,00 %).

Oblast podpory 3.4 Rovné příležitosti žen a mužů na trhu práce a sladění pracovního a rodinného života je zaměřena na odstraňování nerovností mezi ženami a muži, s důrazem na skupinu žen, kterým je vhodné vytvářet podmínky pro umožnění sladění pracovního a rodinného života tak, aby mohly být zapojeny na trhu práce a věnovat se zároveň plnohodnotnému rodinnému životu, případně aby se po době péče o děti mohly snadno vrátit na trh práce. Oblast podpory je zaměřena také na podporu mužů, kteří jsou v obdobné situaci jako ženy (např. muži s malými dětmi, muži po rodičovské dovolené, muži po ukončení péče o závislého člena). Tato oblast podpory dosáhla nejvyššího podílu úspěšně podpořených osob v ukončených projektech (77,01 %) v rámci prioritní osy 3, a to i ve srovnání s očekávanou cílovou hodnotou v roce 2015 (50,00 %). Dosažená úroveň úspěšnosti podpořených osob tak dokládá i výsledky a závěry v hodnocení dopadového indikátoru 43.07.00 Zvýšení efektivnosti strategií a politik v oblasti LZZ, u kterého zaznamenala růst ve výši zaměstnanosti právě cílová skupina žen po mateřské.

15.32.17 ZKRÁCENÍ DÉLKY SOUDNÍCH ŘÍZENÍ – KRAJSKÉ SOUDY A 15.32.18 ZKRÁCENÍ DÉLKY SOUDNÍCH ŘÍZENÍ – OKRESNÍ SOUDY

Monitorovací indikátory se vztahují k oblasti podpory 4.1 Veřejná správa

Vstupní údaje

U daného úkolu se jednalo a bylo cílem získání údajů z veřejně dostupných zdrojů a jejich vyhodnocení a analýza. Údaje byly získány ze dvou veřejných zdrojů, a to

1. Ministerstvo spravedlnosti ČR (MsP) a z jejich internetové veřejné části systému infoData – statistika a výkaznictví
2. Ze statistických ročenek Českého statistického úřadu (ČSÚ)

Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o data, která jsou získávána a publikována dlouhodobě stejnými subjekty při zachování stejné metodiky (s výjimkou změny v roce 2006), jedná se o data, která jsou komparativní a jedná se o data spolehlivá, bez nutnosti ověřovat jejich zdroj a metodiku zpracování, když cílem je apriori hodnocení vývoje zkrácení délky soudních řízení.

Pro identifikaci faktorů, majících vliv na zkrácení délky řízení byly zjišťovány kromě informací o množství vyřizované agendy a také obsazení soudního personálu soudů, byly vyhodnocovány mimo jiné i legislativní změny v rámci předpisů majících vliv na samotnou délku soudního řízení. Podstatným faktorem, který má vliv na fungování soudů je otázka nikoliv kvantity personálního obsazení, ale rozvoj v oblasti kvalitativní, když je trend, a to správný, nabídnout soudci příslušné zázemí v rovině fungující kanceláře, asistenta soudce a odbřemenění soudce při výkonu agendy, která nesouvisí přímo se samotným vedením řízení a rozhodování. V tomto směru je situace u různých soudů zásadně odlišná a jsou soudy, kde došlo k nárůstu efektivity právě přidělením a zajištěním příslušných asistentů, zároveň však jsou soudy, které mají velkou fluktuaci soudců, což vede k potřebě opakovaného vedení již provedených, ale nerozhodnutých řízení, náklady a prodlevy z titulu potřeby zapracování daného soudce do daného senátu, či dokonce dle našich osobních zkušeností jsou v extrémních případech soudci v oblasti trestního práva jmenováni do civilních senátů a naopak, což samozřejmě vede k totální neefektivnosti práce těchto soudců!

Následně byla provedena analýza vstupních dat kvantitativního rázu a došlo k analýze faktorů ovlivňujících délku soudních řízení, kdy tyto faktory jsou popsány v rámci komentářů k zjištěným údajům a dále v závěrečném hodnocení.

Řešení

V rámci získání výše uvedených vstupních dat byla tato zpracována a analyzována, jak je uvedeno níže. Pro přehlednost a srozumitelnost uvádíme metodiku a popis údajů dále uváděných v tabulkách.

Pravomocné rozhodnutí – je takové rozhodnutí soudu, které nabylo právní moci.

Počet věcí – počet spisových značek, pod kterými jsou vyřizovány jednotlivé soudní případy (počet spisů).

Počet práv – počet práv uplatňovaných ve věci.

Řízení o nezletilých dětech – je řízení o osobách, které v době spáchání činu nedovršily patnáctý rok věku.

Právní moc – je vlastnost konečného rozhodnutí, které je nezměnitelné a závazné.

Od roku 2006 jsou občanskoprávní věci a obchodní věci spojeny do jedné agendy – občanskoprávní. Obchodní věci jsou tedy součástí celé občanskoprávní agendy.

Předchozí stav před aktualizací

V rámci zjišťování vývoje a trendů byla jako vstupní tabulka, vstupní údaje, vzato období roku 2006 - 2012, kde se jedná o delší časové období, které naznačuje příslušné vývojové trendy.

V daném období je podstatný trend velkého nárůstu počtu agendy, kdy za okresní soudy (OS) došlo mezi roky 2006 – 2012 k nárůstu civilní agendy na 271,8 % (základ 100 % v roce 2006) a u krajských soudů (KS, 2006 – 2012) došlo k nárůstu civilní agendy (civilní a obchodní, v roce 2006 nebyla samostatně vykazována agenda insolvenční řízení) na 366,8 % (rok 2006 je 100 %).

Pokud jde o délku řízení, tak v daném období došlo u OS ke zkrácení délky soudních řízení na 81,1 % (rok 2006 je 100 %) a u KS došlo ke zkrácení délky řízení na 50,6 % (rok 2006 je 100 %). Zkrácení délky řízení nemá u OS a KS žádný kvantitativní důvod – nedošlo k navýšení počtu soudců, ani nedošlo k poklesu počtu kauz, tj. změna je dohledatelná buď v rámci zvýšení efektivity činnosti soudů, případně v rovině změny legislativy.

Obsazenost soudů

V následující tabulce uvádíme obsazenost soudů, co se týče počtu soudců – plánovaný počet soudců versus skutečnost. Jedná se o období, které je vázáno již k tabulce další a jedná se o obsazenost soudů soudci od roku 2009 – 2012 (starší údaje nejsou k dispozici).

Z předmětných tabulek je zřejmé, že samotný počet soudců je v daném čase konstantní, nedochází k navyšování počtu soudců, i přesto, že počet věcí a počet práv rozhodovaných soudy enormně roste, průměrná délka soudního řízení mírně roste u OS, ale razantně klesá u KS.

Tabulka 6 – Obsazenost soudů

Soudy	Plán	Evidenční počet	Rozdíl	Procentní vyjádření
Celkem 1.1.2009 k	2925	3044	119	104
Celkem 1.1.2010 k	3062	3044	-33	99
Celkem 1.1.2011 k	3062	3063	1	100
Celkem 1.1.2012 k	3063	3048	-15	99,51
Celkem 1.1.2013 k	3063	3055	-8	99,74

V daném směru je tedy možné konstatovat, že kvantitativní ukazatel celkového počtu soudců nemá v zásadě žádný vliv na zkracování délky soudního řízení a důvody je třeba hledat, jak je uváděno výše, v otázce kvality personálu a nesoudcovského personálu a dále s tím spojeným zlepšením materiálním zabezpečením a vybavením a v neposlední řadě i v samotné legislativě, která je pro samotnou práci a efektivitu soudů velmi podstatná a zásadní.

V tomto směru, jak uvidíme v další tabulce, jde ruku v ruce jak zkvalitňování soudcovského personálu i nesoudcovského personálu v rámci programů (OP LZZ) a dále zlepšování technických podmínek, které jsou postaveny na zlepšení vybavení, elektronizaci justice a dále zlepšování managerských dovedností osob řídících a vedoucích samotné jednotlivé soudy. Na soudech dochází např. ke změnám zpracování v rámci interního systému, kdy dochází k postupnému rozvoji těchto systémů, kdy se však domníváme, že zásadnější změny bude možné zaznamenat spíše od roku 2013 (zjednodušení systému vydávání elektronických platebních rozkazů u OS, případně KS).

V níže uvedené tabulce je možné vysledovat výše zmiňovanou délku soudního řízení. Pokud by zůstala zachována efektivita soudů, pak by při 67% nárůstu agendy bylo lze očekávat prodloužení lhůty k rozhodnutí o podobné procento. Ve skutečnosti však došlo ke zkrácení délky řízení. Výše uvedená čísla vycházejí při zachování počtu soudcovského personálu, tedy nárůstem efektivitu práce a zlepšení řešení při stávajícím soudcovském personálu, kdy tento progres má několik zásadních faktorů, jak bude uvedeno v závěru a shrnutí.

Tabulka 7 – Soudnictví, kriminalita, nehody

SOUDNICTVÍ, KRIMINALITA, NEHODY					
Ukazatel	2006	2009	2010	2011	2012
Okresní soudy					
Pravomocná rozhodnutí soudu					
Počet věcí					
trestní věci	87 349	94 534	83 525	84 172	84 510
občanskoprávní věci	236 397	390 655	543 729	663 391	642 506
řízení o nezletilých dětech	97 284	98 935	97 627	94 513	92 876
Počet práv					
občanskoprávní věci	274 355	425 137	589 221	716 500	693 918
řízení o nezletilých dětech	127 963	128 701	126 028	122 810	120 566
Průměrná délka řízení ode dne nápadu do dne právní moci (ve dnech)					
trestní věci	242	213	207	192	181
občanskoprávní věci	439	309	282	284	356
řízení o nezletilých dětech	200	173	173	171	176
Krajské soudy					
Pravomocná rozhodnutí soudu					
Počet věcí					
trestní věci	894	1 033	961	951	924
občanskoprávní věci ¹⁾	12 290	60 790	53 005	53 198	55 356
z toho obchodní	29 812	48 480	41 140	42 301	43 878
obchodní věci		x	x	x	x
insolvenční věci	x	26 059	32 478	47 519	55 189
Počet práv					
občanskoprávní věci ¹⁾	13 254	66 064	58 548	59 779	64 671
z toho obchodní	33 507	52 717	46 801	49 153	51 377
obchodní věci	x	x	x	x	x
Průměrná délka řízení ode dne nápadu do dne právní moci (ve dnech)					
trestní věci	714	611	672	687	541
občanskoprávní věci ¹⁾	1 007	699	631	559	510
z toho obchodní	1 278	781	701	603	541
obchodní věci	x	x	x	x	x
insolvenční věci	x	39	69	92	106

Zdroj: Ministerstvo spravedlnosti ČR

ZÁVĚR

V rámci prozkoumání získaných údajů týkajících se zkrácení délky řízení bylo zjištěno, že od počátku sledovaného období, tj. od roku 2006 do roku 2012 došlo ke změně délky soudních řízení, výraznému zkrácení u OS i KS:

- **Zkrácení délky soudních řízení u OS mezi roky 2006 a 2012 činí 83 dní**
- **Zkrácení délky soudních řízení u KS mezi roky 2006 a 2012 činí 497 dní**

Okresní soudy

U okresního soudu došlo v roce 2012 k nárůstu délky soudních řízení u občanskoprávních věcí oproti roku 2011, jak je uvedeno v tabulce výše.

Krajské soudy

U Krajských soudů dochází v období od roku 2006 k signifikantnímu a stabilnímu poklesu délky řízení, s výjimkou insolvenčních řízení, kde dochází k postupnému nárůstu délky konsistentně s postupným nárůstem rozsahu agendy. Zde je tedy možné předpokládat, že se jedná o trend, který bude v dalším období zvrácen vnitřní realokací zdrojů soudů.

V rámci zkoumání bylo možné dojít zejména k následujícím faktorům, které mají podstatný vliv na změny délky řízení, kdy se jedná o cíle, které byly zahrnuty u projektů stanovených v prioritní ose 4 OP LZZ.

- Změna legislativy (zavedení elektronického platebního rozkazu, doručování, úpravy technického vybavení soudů, nahrávací zařízení, systémy pro přepis protokolů)
- Elektronizace justice (transparentnost a kvalita evidence)
- Zlepšení personálního obsazení a kvality (zlepšení práce soudců, zvýšení počtu kvalifikovaných osob – asistenti soudců, justiční čekatelé, vyšší soudní úředníci – odbřemenění soudců při zpracování běžné agendy, zvýšená možnost zaměření na samotné souzení a rozhodování)
- Zlepšení zařízení a vybavení soudů (spojeno s elektronizací) zejména s ohledem na kancelářskou a výpočetní techniku a dále na softwarové vybavení soudů
- Zvýšení kvality managerského zázemí soudů – změny na postech, školení, vzdělávání a jiná asistence při rozvoji managementu soudů.
- Částečné vyčerpání možného růstu efektivity – u OS nedochází ke zkrácení délky řízení, naopak dochází k prodlužování délky řízení a to dosti razantní

- Změny v problematice doručování jsou prováděny dlouhodobě, stále však je otázka doručování a to jak žalob, tak i rozhodnutí, velkým problémem, který soudy značně administrativně zatěžuje (nemožnost doručit do datových schránek, potřeba rušit rozhodnutí, opětovné doručování při vyloučení možnosti náhradního doručení uložením)
- Datové schránky nemají v současné době zásadní pozitivní dopad na otázku řádného doručování a zjednodušení doručování a to jak u právnických, tak i fyzických osob
- Zkrácení lhůty u KS není způsobeno legislativními opatřeními, jedná se apriori o zvýšení efektivity těchto soudů v rámci zvýšení efektivity využití vnitřních prostředků.

EVALUAČNÍ ÚKOL 2 NENÁROKOVÉ ČÁSTI

S ohledem na složité procedury v komunikaci mezi ČSSZ a MPSV při nutnosti opakovaného ověřování stavu podpořených osob na trhu práce nebude po dohodě se zadavatelem evaluační úkol 2 nenárokové části zpracován a finančně nárokován ze strany evaluátora.

TECHNICKÉ NÁMĚTY K NASTAVENÍ INDIKÁTORŮ

07.60.10 Zlepšení podmínek pro sladování rodinného a pracovního života

Indikátor je nyní zjišťován jako absolutní počet udržovaných nástrojů. Současně však není povinností příjemců počet uvádět počet zavedených nástrojů na sladování rodinného a pracovního života. Monitorovací indikátor je dále nastaven tak, že je zjišťován až po skončení projektů, kdy je obtížné získávat od příjemců aktuální informace. Šetření je proto prováděno aktuálně průzkumem, který však nemůže prakticky nikdy pokrýt všechny realizované projekty, a je nutné použít extrapolaci hodnot zjištěných na vzorku. S ohledem na složitost ověření non-response bias se proto jeví nastavení indikátoru jako nevhodné. V budoucím programovacím období proto doporučujeme tento a jemu charakterově podobné indikátory řešit buď jako procentuální indikátor, jako je tomu například u indikátoru 07.42.80 Udržitelnost vytvořených partnerství, nebo zajistit, aby tyto informace příjemci uváděli povinně například v rámci zpráv o udržitelnosti projektu.

43.07.00 Zvýšení efektivnosti strategií a politik

Tento monitorovací indikátor nedoporučujeme dále používat v navazujícím programovém období 2014 – 2020 z důvodu problému interpretace dosažených hodnot. Hlavní problém spočívá v tom, že indikátor sleduje vývoj vnějšího prostředí politik LZZ, který je však ovlivňován širokým spektrem různých faktorů. Interpretace dosažených hodnot tak musí více reflektovat širší souvislosti nastavení či změn v národní legislativě či celkových proměn ve společnosti než dopady samotné intervence příslušného operačního programu.

Posílit metodické prostředí

V rámci připravovaného OPZ posílit metodické prostředí tak, aby bylo možné efektivně provádět sběr dat potřebných pro evaluaci. Řešitelský tým narážel při evaluaci na dvě překážky týkající se sběru dat. Prvním byla neochota příjemců poskytovat externímu evaluátorovi některá data, často s odkazem na ochranu osobních údajů. Bez získání těchto dat je však realizace kvalitního hodnocení velmi obtížná a často nemožná. Druhým problémem byla potom samotná evidence informací příjemci. Na prezenčních listinách se tak vyskytovaly nic neříkající a neověřitelné údaje jako „Nováková s Matýskem“, apod.

Zejména v souvislosti s evidencí podpořených osob proto doporučujeme zavést jednoznačný a pro příjemce závazný způsob vykazování podpořených osob.

Posilovat sdílení dat v systémech státní správy

Metodika zjišťování monitorovacího indikátoru 07.46.16 Podíl úspěšně podpořených osob byla založena na možnosti využití dat z ČSSZ, pomocí kterých bylo možné velmi efektivně, rychle a levně v dostatečném rozsahu provést zjišťování efektivnosti dopadů intervence OP LZZ. Nevyjasněnost spolupráce a komunikace ve veřejné správě, byť v gesci jednoho ministerstva však vedla k průtahům při sdílení a ověřování dat. To nakonec vyústilo v to, že hodnota indikátoru mohla být doručena zadavateli pro potřeby Výroční zprávy OP LZZ 2013 až na poslední chvíli a úkol 2 nenárokové části, který mohl poskytnout zajímavý detailnější kvalitativní pohled na efektivitu podpory u různých typů cílových skupin, musel být zrušen.

Doporučujeme proto nastavit pro potřeby OPZ i dalších operačních programů podmínky a postupy komunikace a sdílení dat ve veřejné správě, aby mohly být kvalitně a levně

prováděny evaluace s využitím dat, která jsou sbírána některými institucemi veřejné správy pro jiné účely.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Eurostat (2013), *Employment rate of adults by sex, age groups, highest level of education attained, number of children and age of youngest child (%)*, dostupné on-line: <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

Kuchařová (2013): Ekonomické podmínky sladování rodiny a zaměstnání v České republice a ve Francii: Komparace se zaměřením na kontext potřeb a zájmu o služby denní péče o děti, vydal Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., ISBN 978-80-7416-128-5

MONIT7+

Poskytnuté agregované údaje o úspěšnosti podpořených osob od ČSSZ a ŘO OPLZZ

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (červenec 2013), programový dokument OP LZZ, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR

MPSV (2013): Roční operační vyhodnocení OP LZZ 2012 – závěrečná zpráva (červenec 2013), 54 s. + přílohy

MPSV (2011): Roční operační vyhodnocení OP LZZ 2010 – závěrečná zpráva a syntéza dosažených výsledků (červen 2011), 54 s.

Statistické ročenky MPSV, *Statistická ročenka trhu práce v České republice* (2009, 2010, 2012)

Ministerstvo spravedlnosti ČR

Český statistický úřad