



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Tematický akční plán pro oblast bydlení ve městě Žďár nad Sázavou pro období 2019 - 2022

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15_030/0000605. Více na www.socialni-zaclenovani.cz.



Obsah

Úvod.....	3
1. Analytická část	5
1.1. Základní informace.....	5
1.2 Predikce demografického vývoje obyvatel města	8
1.3 Bydlení ve Žďáře nad Sázavou	9
1.4 Sociální vyloučení ve Žďáře nad Sázavou	11
1.4.1 Identifikace ohrožených domácností v závislosti na příjmu příspěvku/doplatku na bydlení	11
1.4.2 Zadluženost.....	13
1.4.3 Sociálně vyloučená lokalita Žďár 3	15
1.4.4 Bezpečnost v lokalitě Žďár 3	17
1.4.5 Pracovní skupina TAP	20
1.5 Identifikace příčin klíčového problému	21
1.6 Bydlení v SPSZ.....	26
2. Návrhová část	29
2.1 Specifikace průřezových rizik a nejistot	33
3. Implementační část	34
3.1 Role Agentury pro sociální začleňování	34
3.2 Role města.....	35
3.3 Role dalších aktérů	35
3.4 Systém spolupráce	35
3.5 Monitorování a hodnocení TAP	36
Přílohy TAP	37
Seznam tabulek, grafů a obrázků	41
Seznam zkratk.....	42



Úvod

Tematický akční plán (dále jen TAP) je koncepčním dokumentem, který je zaměřený na bydlení, jakožto konkrétní oblast sociálního začleňování ve Žďáře nad Sázavou. Je výsledkem činnosti pracovní skupiny složené z aktérů klíčových pro oblast bydlení v rámci lokálního partnerství Žďár nad Sázavou, kteří se intenzivně scházeli a diskutovali o problémech, se kterými se v oblasti své působnosti potýkají.

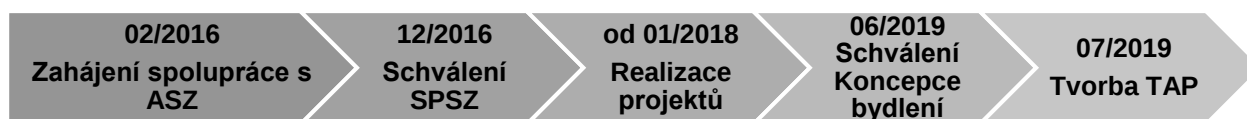
Na počátku roku 2016 byla zahájena spolupráce mezi městem a Agenturou pro sociální začleňování. Agentura od února do června roku 2016 mapovala město, a zpracovávala Situační analýzu stavu vyloučení a jeho příčin. Tato analýza byla představena v srpnu a výstupy byly poskytnuty členům pracovních skupin, aby s nimi mohli pracovat při tvorbě Strategického plánu sociálního začleňování města Žďár nad Sázavou pro období 2016 – 2019¹, který byl schválen zastupitelstvem města v prosinci 2016. Schválením SPSZ společně s Místním plánem inkluze získalo město Žďár nad Sázavou možnost čerpat finanční prostředky v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám na aktivity v těchto dokumentech uvedené. Stanovená opatření jsou postupně realizována v rámci projektů financovaných z Operačního programu Zaměstnanost, Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání, Integrovaného regionálního operačního programu či národních zdrojů. Od ledna 2019 město Žďár nad Sázavou pokračuje ve spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování v režimu Vzdálené intenzivní podpory.

TAP je zaměřen na další rozvoj již započatých kroků v oblasti sociálního bydlení ve Žďáře nad Sázavou, jejichž výčet obsahuje následující diagram.

¹ Dokument dostupný zde: <https://www.zdarns.cz/mestsky-urad/odbory-uradu/odbor-socialni/strategicky-plan-socialniho-zaclenovani-pro-obdobi-2016-2019.pdf>



Obrázek 1: Vývoj spolupráce města s ASZ



V rámci SPSZ byla naplánována opatření, která se realizovala i prostřednictvím městského projektu Cesta k lepšímu bydlení

(reg. č. CZ.03.2.60/0.0/0.0/16_052/0007773), jehož jednou z klíčových aktivit je i zpracování dlouhodobé koncepce bydlení. Koncepce bydlení města Žďár nad Sázavou pro období 2019 – 2023² vešla v platnost v červnu 2019 a koordinuje rozvoj všech forem bydlení ve městě. Prostřednictvím Tematického akčního plánu budou detailně rozpracována opatření vedoucí k rozvoji sociálního a dostupného bydlení.

Dokument je rozdělen do tří částí. Analytická část definuje problémy, který se TAP zabývá. Kromě analýzy dat byla k určení problému využita také metoda „stromu problémů,“ do jehož tvorby byly zapojeni jak zástupci města Žďár nad Sázavou, tak zástupci poskytovatelů služeb zabývajících se problematikou bydlení. Strategická část dokumentu se zabývá nastavením priority a následných opatření k dosažení stanovených cílů. Součástí kapitoly je analýza rizik, která mohou realizaci opatření provázet. Implementační část dokumentu pak nastavuje role jednotlivých aktérů v procesu realizace opatření, jejich monitoring a následné vyhodnocení.

² Dokument dostupný zde: <https://www.zdarns.cz/media/files/zastupitelstvo-mesta/2019/ZM2019-06/6-19-OS-7.pdf>



1. Analytická část

Analytická část Tematického akčního plánu vychází především z výstupů, které vznikly v rámci spolupráce města Žďár nad Sázavou a Agentury pro sociální začleňování včetně Koncepce bydlení Žďár nad Sázavou pro období 2019 - 2023, jejíž tvorba byla jednou z klíčových aktivit projektu Cesta k lepšímu bydlení, který přímo vychází ze Strategického plánu sociálního začleňování města Žďár nad Sázavou pro období 2016 – 2019 (dále jen SPSZ). Tato část dokumentu se zabývá identifikací území včetně charakteru sociálního vyloučení, a popisem konkrétního problému, který bude prostřednictvím stanovených opatření řešen.

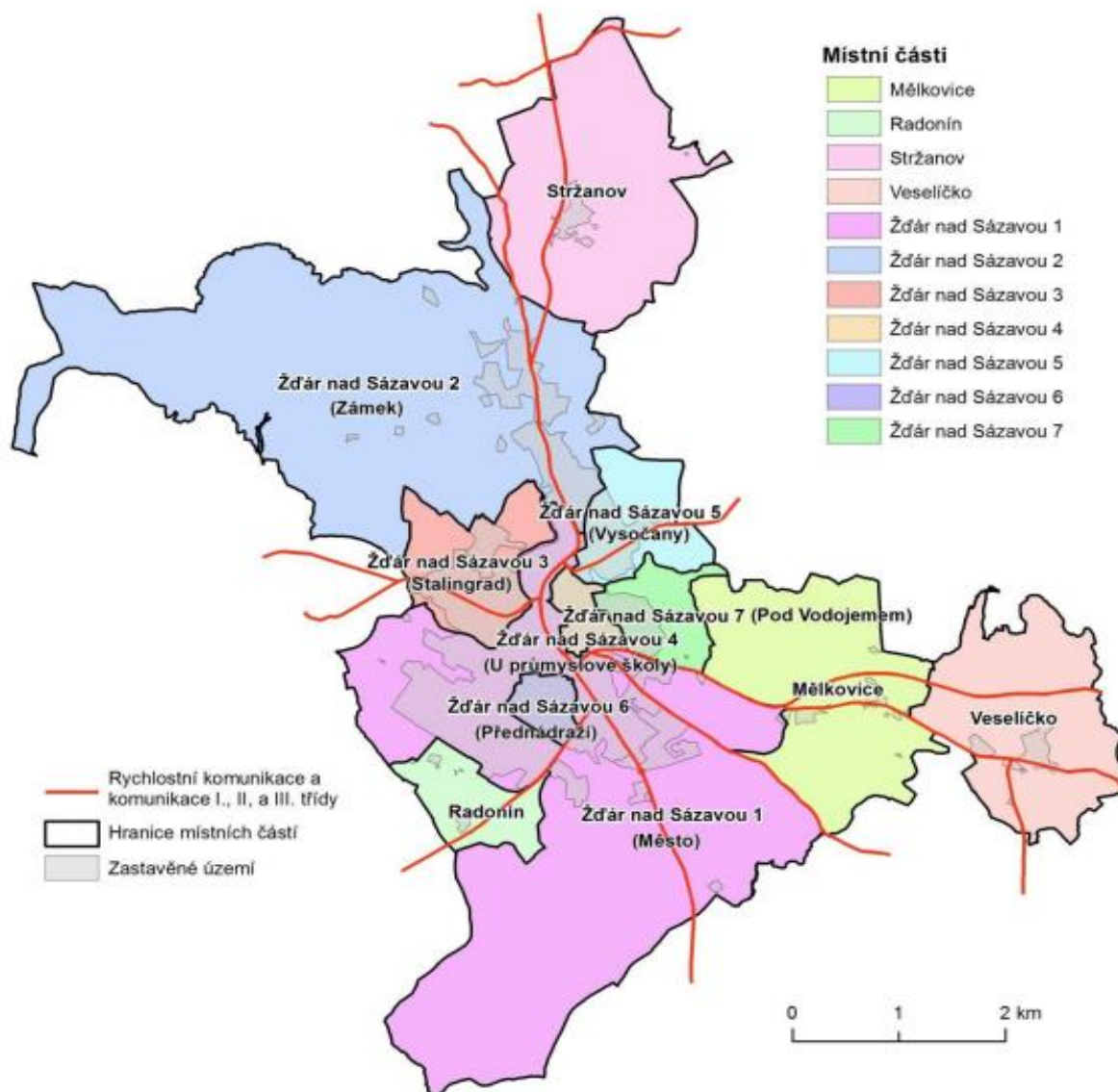
1.1. Základní informace

Správní území města Žďáru nad Sázavou leží ve východní části Českomoravské vrchoviny, na pomezí Čech a Moravy. Město Žďár nad Sázavou se rozkládá v severovýchodní části Kraje Vysočina a přísluší k okresu Žďár nad Sázavou.

V letech 1949 – 2003 sídlil ve Žďáře nad Sázavou okresní úřad. Po reformě veřejné správy je dle zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, sídlem obecního úřadu obce s rozšířenou působností (ORP). Správní obvod, ve kterém pověřený městský úřad vykonává přenesenou působnost, zahrnuje území 48 obcí.



Obrázek 2: Administrativní členění města Žďár nad Sázavou

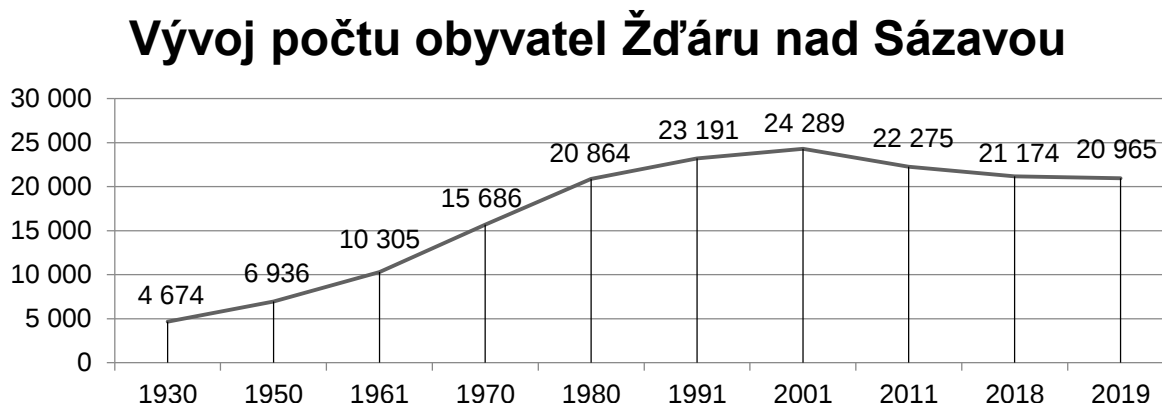


(Zdroj: PROCES, 2015)

Počet obyvatel průběžně narůstal. Vrcholu dosáhl v roce 2001, od té doby postupně klesá (viz graf 1). Příčiny současného odlivu obyvatel jsou stejné jako v jiných obdobně velkých městech. Jedná se o nedostatek pracovních příležitostí, absence možnosti studia na VŠ a v případě Žďáru rovněž nedostatek volných bytů či pozemků k výstavbě (a jejich ceny), především pak pro mladé rodiny. K 1. 1. 2019 žilo ve městě 20 847 obyvatel.



Graf 1: Vývoj počtu obyvatel Žďáru nad Sázavou



Zdroj: ČSÚ

Městský úřad plní úkoly uložené Radou města a Zastupitelstvem města na úseku samostatné působnosti na území města Žďár nad Sázavou a jeho místních částí. Město Žďár nad Sázavou tvoří osm městských obvodů a čtyři místní části – Mělkovice, Stržanov, Veselíčko a Radonín. Ve Žďáru nad Sázavou sídlí územní pracoviště řady veřejných institucí, jako je Úřad práce ČR, Finanční úřad, Krajská hygienická stanice Kraje Vysočina, Katastrální úřad pro Vysočinu, Okresní správa sociálního zabezpečení, Krajský pozemkový úřad pro Kraj Vysočina, či Policie ČR. Žďár je také sídlem Okresního soudu. Díky dostupnosti těchto institucí je občanům Žďáru nad Sázavou i celého ORP poskytnuta široká nabídka služeb veřejné správy. Na území města působí řada poskytovatelů sociálních služeb. K nejvýznamnějším poskytovatelům služeb patří: Příspěvková organizace Sociální služby města Žďáru nad Sázavou, Oblastní charita Žďár nad Sázavou a Kolpingovo dílo ČR z. s. Pro obyvatele města je k dispozici i zdravotnické zařízení Poliklinika Žďár nad Sázavou.



1.2 Predikce demografického vývoje obyvatel města

Vývoj počtu obyvatel byl stanoven na základě dokumentu vydaného ČSÚ, který stanovuje odhad počtu obyvatel v jednotlivých krajích. Tento odhad byl následně upraven v poměru současného počtu obyvatel města Žďár nad Sázavou vůči Kraji Vysočina.

Tabulka 1: Vývoj počtu obyvatel

Počet obyvatel ³							
2017	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
20 994	20 828	20 605	20 317	19 965	19 563	19 128	18 674

Zdroj: ČSÚ

Obdobným způsobem byl stanoven také vývoj počtu obyvatel města ve věku nad 65 let.

Tabulka 2: Vývoj počtu obyvatel nad 65 let

Počet obyvatel ve věku 65+ ⁴							
2017	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
4 436	4 637	5 130	5 515	5 821	6 235	6 648	6 768

Zdroj: ČSÚ

³Zdroj: Projekce obyvatelstva v krajích ČR do roku 2050 (Projekce krajů 2013)
<https://www.czso.cz/documents/10180/20552675/13005214u.pdf/f72d6709-c80d-41f7-a9b3-6494a73c80dd?version=1.0>

⁴Zdroj: Zpráva ČSÚ „Obyvatel Kraje Vysočina bude ubývat a budou stárnout“
https://www.czso.cz/csu/xj/obyvatel_kraje_vysocina_bude_ubyvati_a_budou_starnout

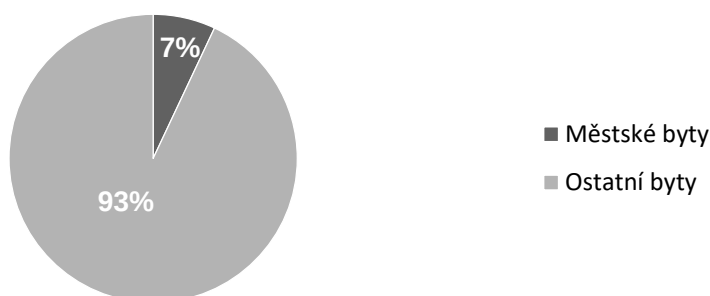


1.3 Bydlení ve Žďáře nad Sázavou

Struktura vlastnických vztahů se za dvacet let výrazně změnila v neprospěch města. Zatímco v roce 1991 patřilo městu zhruba 55% bytových domů, v roce 2001 městu patřilo pouze 30 % a v roce 2011 zbývalo pouze 8 % domů (49 z 629). Naopak narostl počet bytových domů ve vlastnictví soukromníků, společenstev vlastníků a dalších právnických osob. Městské byty přešly většinou do soukromých rukou, většina z nich do spoluvlastnictví vlastníků bytů. Proměna vlastnických forem je především u bytových domů významně spjata s privatizací obecního bytového fondu. Postup, kterým se v minulosti město ubíralo, spočíval až na výjimky v prodeji celých bytových domů. Z předchozích údajů lze usuzovat, že většina z prodaných nemovitostí postupně přešla na společenstva vlastníků. Zmíněné údaje odpovídají statistickým zjištěním v podobně velkých obcích České republiky a Žďár se v tomto ohledu tedy příliš nevymyká i republikovému průměru. Město Žďár nad Sázavou je v současné době vlastníkem 607 bytů, což představuje zhruba 7 % ze všech bytových jednotek na území města, viz graf 3.

Graf 2: Podíl městských bytů v celkovém počtu bytů

Podíl počtu městských bytů v celkovém počtu bytů



Zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou



Většina městských bytů se nachází v domech, které jsou celé ve vlastnictví města. Pouze 14 bytů se nachází v objektech, kde jsou vyčleněny bytové jednotky a tyto v převážné míře ve vlastnictví fyzických osob, rodinných domech, nebo jiných objektech nebytového charakteru. Prozatím nejsou tyto bytové jednotky nabízeny k odprodeji – u většiny z nich je důvodem že se nacházejí v nebytových objektech (problematické dělení vlastnictví), v rodinných domech apod. Rodinný dům na Luční ulici připadl městu v dědictví s tím, že nebude prodán, ale bude využíván pro sociální a podobné účely a momentálně slouží pro bydlení matky s handicapovaným dítětem a handicapovaného občana. Adresy a charakter jednotlivých bytových domů upřesňuje Tabulka 3.

Tabulka 3: Adresy a charakter bytových domů

ulice	číslo popisné	rok dokončení	počet bytů	charakter
Revoluční	1829	1952	36	bytový dům
Revoluční	1871	1952	36	bytový dům
Brodská	1825	1953	36	bytový dům
Brodská	1876	1952	36	bytový dům
Brodská	1905	1953	28	bytový dům
Brodská	1936	1953	35	bytový dům
Brodská	1932	1953	36	bytový dům
Haškova	2168-2171	1976	42	DPS
Libušínská	203	1989	64+16 nástavba (bezbariérové)	DPS
Libušínská	204	1990	65	DPS
Libušínská	2284	2002	26	DPS
Brněnská	2228	1997	5	holobyty
Stržanov				bývalá škola
Ostatní			14	BD
Byty s dotací			132	BD
Celkem			607	

Zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou



1.4 Sociální vyloučení ve Žďáře nad Sázavou

Žďár nad Sázavou byl poprvé označen za sociálně vyloučenou lokalitu v roce 2015, kdy se objevil v „Analýze sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti,“ zkráceně nazývané „Gabalova mapa.“ Sociálně vyloučenou lokalitou byly označeny tzv. svobodárny na sídlišti Žďár 3.

V současné době ve městě žije odhadem 120 – 150 Romů. Větší část z nich bydlí na sídlišti Žďár 3, převážně na svobodárnách, další potom v holobytech, v azylových domech, v Hotelovém domě Morava, v rodinných domcích na Žižkově ulici a na dalších adresách různě po městě. Zdaleka ne všechny Romy ve Žďáře je možné považovat za sociálně vyloučené. Na svobodárnách je to asi polovina až dvě třetiny, avšak většina Romů bydlících v ostatních částech města se se sociálním vyloučením nepotýká. Vyrůstá naopak podíl sociálně vyloučených lidí neromského původu⁵.

1.4.1 Identifikace ohrožených domácností v závislosti na příjmu příspěvku/doplátku na bydlení

Příspěvek na bydlení⁶ je z hlediska bydlení nejdůležitější dávkou státní sociální podpory. Podmínky nároku na příspěvek na bydlení jsou definovány v § 24 zákona o státní sociální podpoře. Touto dávkou stát přispívá na náklady na bydlení domácnostem s nízkými příjmy. Nárok na příspěvek na bydlení má vlastník nebo nájemce bytu přihlášený v bytě k trvalému pobytu, jestliže 30 % příjmů rodiny nestačí k pokrytí nákladů na bydlení a zároveň těchto 30 % příjmů domácnosti je nižší než příslušné normativní náklady stanovené zákonem.

⁵ Na základě údajů terénních pracovníků města Žďár nad Sázavou.

⁶ Dávky státní sociální podpory upravuje zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona se poskytují následující dávky: přídavek na dítě; rodičovský příspěvek; příspěvek na bydlení; porodné; pohřebné.



Tabulka 4: Příspěvek na bydlení ve Žďáře nad Sázavou

Rok	Počet/rok	Průměrný počet/měsíc	Finanční objem/rok (v Kč)	Průměrný finanční objem/měsíc (v Kč)
2016	3 168	264	7 484 980,-	623 749,-
2017	2 689	224	6 358 822,-	529 902,-
2018	2 370	198	5 719 822,-	476 652,-

Zdroj: ASZ

Doplatek na bydlení⁷ je vedle příspěvku na bydlení další formou pomoci domácnostem, které i přes poskytnutý příspěvek na bydlení nemohou z vlastních prostředků uhradit náklady spojené s užíváním bytu. Doplatek na bydlení také může finančně vypomoci osobám, které nemají nárok na příspěvek na bydlení (např. bydlí v substandardní formě bydlení - v bytech při podnájemní formě, ubytovacích zařízeních, nebytových prostorách, nebo nesplňují podmínku trvalého pobytu v bytě, ke kterému mají nájemní smlouvu), ale přesto jejich celkové příjmy jsou tak nízké, že jim po úhradě nákladů na bydlení nezbyvá na jejich živobytí.

Tabulka 5: Doplatek na bydlení ve Žďáře nad Sázavou

Rok	Počet/rok	Průměrný počet/měsíc	Finanční objem/rok (v Kč)	Průměrný finanční objem/měsíc (v Kč)
2016	683	57	2 050 352,-	170 863,-
2017	564	47	1 790 390,-	149 200,-
2018	435	37	1 459 319,-	121 610,-

Zdroj: ASZ

⁷ Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb. o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů. Jde o formu pomoci osobám s nedostatečnými příjmy, motivující tyto osoby aktivní snaze zajistit si prostředky k uspokojení svých životních potřeb. Tento systém je jedním z opatření, kterými stát bojuje proti sociálnímu vyloučení. Nedílnou součástí systému pomoci v hmotné nouzi je výkon sociální práce s klienty. V rámci sociální práce některé úkoly kromě Úřadu práce vykonávají rovněž pověřené pracovní úřady. Dávkami, kterými se řeší pomoc v hmotné nouzi, jsou: příspěvek na živobytí (opakovaná dávka); doplatek na bydlení (opakovaná dávka); mimořádná okamžitá pomoc (jednorázová dávka poskytovaná osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutné řešit bezodkladně).



I přes pokles počtu příjemců příspěvku a doplatku na bydlení je na území města identifikována rozsáhlá cílová skupina domácností v bytové nouzi, pro které je finanční podpora nezbytná k udržení bydlení. Pokles čerpání podpory je zapříčiněn současnou fází ekonomického cyklu, nízkou mírou nezaměstnanosti, rovněž ale také restrikcemi dávek sociální podpory a zpřísnováním podmínek k jejich vydání.

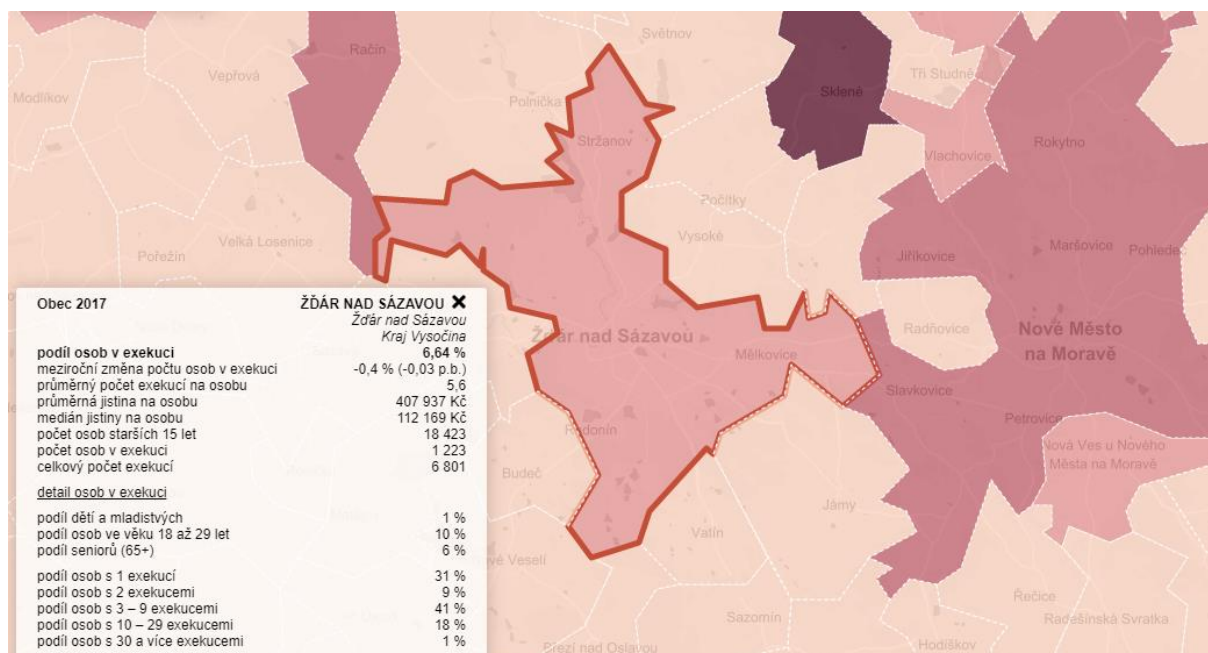
1.4.2 Zadluženost

Zadlužení a následné exekuce představují rizikový faktor při hledání a udržení si bydlení. Data z projektu Mapa exekucí za rok 2017 vykazují zvýšenou míru exekucí ve Žďáře nad Sázavou. V roce 2017 zde bylo v exekuci celkem 1 223 osob v celkem 6 801 exekucích. Podíl osob nad 15 let v exekuci se pohyboval v hodnotě 6,64 % (za předpokladu 18 423 osob ve věku nad 15 let). Průměrně připadlo 5,6 exekucí na osobu. Průměrná hodnota exekuce pak dosáhla 407 937,- Kč na osobu (medián 112 169,- Kč).

Demografická struktura osob v exekuci byla složena z 10 % osob ve věku od 18 do 29 let a 6 % seniorů ve věku nad 65 let. Zbýlých 84 % osob v exekuci patřilo do věkové skupiny od 30 do 64 let. V roce 2017 bylo evidováno 1 % exekucí u dětí a mladistvých. 42 % osob mělo mezi 3 až 9 exekucemi, 31 % mělo 1 exekuci a 18 % osob s 10 až 29 exekucemi.



Obrázek 3: Podíl osob v exekuci v roce 2017



Zdroj: www.mapaexekuci.cz

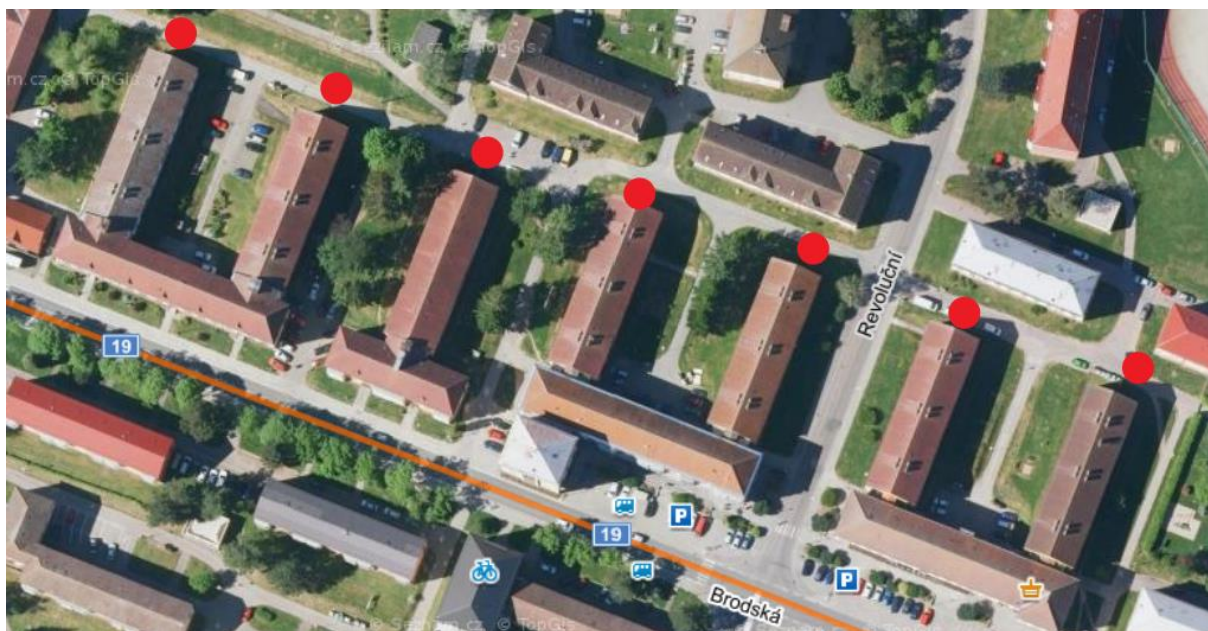
Obrázek 3 zobrazuje situaci v širším regionu. Světlejší odstíny zobrazují obce s nižším podílem osob v exekuci, naopak temnější barva vyznačuje vyšší podíl. Z obrázku je zřejmé, že Žďár nad Sázavou vykazuje mírně zvýšený podíl osob v exekuci. Podíl osob v exekuci ve Žďáře nad Sázavou je však nižší než např. v nedalekém Novém Městě na Moravě (8,34 %) či obci Sklené (14,13 %). Meziroční změna mezi lety 2016 a 2017 činila nepatrný pokles počtu osob v exekuci (o 5 osob). Došlo také ke snížení průměrné jistiny o 141 453,- Kč. Navzdory zmíněnému poklesu došlo ke zvýšení průměrného počtu exekucí na osobu o 0,3 %. Celkový počet exekucí vzrostl o 3,8 %.



1.4.3 Sociálně vyloučená lokalita Žďár 3

V 50. letech bylo v rámci budování sídliště Žďár 3 (tehdy sídliště „Stalingrad“) vystavěno 7 bytových domů pro svobodné dělníky tzv. svobodáren, které až do 90. let sloužily svému původnímu účelu. V důsledku privatizace bytového fondu města po roce 1996 se však do domů stěhovali chudí lidé (z velké části Romové), kteří si z různých důvodů nemohli odkoupení bytu v jiných částech města dovolit. Z bytových domů se zároveň odstěhovali zástupci střední třídy, kteří si odkup bytu dovolit mohli. Z bytových domů se tak postupně stalo místo s koncentrací sociálně slabých obyvatel. Po ukončení privatizace v 2007 zůstaly městu v podstatě pouze tyto obecní byty.

Obrázek 4: Bytové domy v lokalitě Žďár 3



Zdroj: www.mapy.cz



Lokalitu tvoří sedm budov, ve kterých se nachází celkem 242 bytů o dispozicích 1+1, velikosti přibližně 35m². Byty byly původně určeny pro přechodné bydlení, čemuž neodpovídá dnešní struktura nájemníků. Většina bytů je dlouhodobě pronajímána (více než 85% nájemních smluv je na dobu neurčitou)⁸. Ačkoliv dispozičně jsou vhodné spíše pro seniory či mladé nepočetné rodiny, žije zde mnoho vícečlenných rodin s dětmi, které z různých důvodů nemohou bydlet v nájmu na komerčním trhu. S velkým počtem osob v malých bytech souvisí i řada problémů s občanským soužitím a vnímáním lokality veřejností. Celodenní koncentrace především romských obyvatel v okolí domů nebo na přilehlém hřišti je častým důvodem stížností lidí ze sousedství (min. dvakrát týdně řešeno v rámci pochůzek APK, za rok 2018 tři oficiální hlášení na MP). Jedním z důvodů venkovní koncentrace nájemníků svobodáren je právě velikost bytů a velký počet osob v malých prostorách, kteří raději tráví čas venku a občas se projevují odlišně, než je vnímaná norma. Problém je převážně s mládeží, která z nedostatku možností aktivního vyžití uchyluje k chování, které působí v rámci sousedství konfliktně.

Bytový fond města je v současnosti složen pouze z bytů o dispozicích 1+1. Město tedy nemá možnost vícečlenným rodinám nabídnout vícepokojový obecní byt.

Jednotlivé bytové domy se svým členěním blíží ubytovně. Na toto uspořádání se váže řada problémů. Na dlouhých chodbách se objevují potíže s udržováním pořádku a vzájemným soužitím (nekontrolovaný pohyb dětí, hluk, nepořádek, rušení nočního klidu a kouření). Dosavadní pokusy o participaci nájemníků (zavedení domovního výboru, založení spolku apod.) selhaly. K výraznému zklidnění situace pomohlo působení domovníka - preventisty, asistentů prevence kriminality a terénních sociálních pracovníků. O podporu rodin se v lokalitě stará sociálně aktivizační služba Oblastní charity Žďár nad Sázavou⁹.

⁸ Evidence majetkoprávního odboru MěÚ Žďár nad Sázavou (k 30. 9. 2019)

⁹ Všechny zmíněné nástroje jsou opatřeními SPSZ.



V případě bytových domů v lokalitě Žďár 3 se nejedná o prostorově vyloučenou lokalitu. Domy jsou přirozeně začleněny do okolní zástavby. Pro obyvatele bytů je dostupná veškerá infrastruktura i služby. Ve srovnání s okolními domy není problematičnost lokality znát ani na stavebně-technickém stavu budov, ačkoliv zde probíhají pouze dílčí úpravy. Celkovou rekonstrukcí prošel pouze jeden z domů.

Problematická lokalita je ve městě vnímána především v souvislosti se skladbou obyvatelstva – vyšší podíl Romů, osob sociálně vyloučené či sociálním vyloučením ohrožených (např. příjemci dávek hmotné nouze, uživatelé terénních programů, dlouhodobě nezaměstnaní). Bezprostřední sousedství s Azylovou ubytovnou pro muže, která sídlí v budově č. 5, ještě zvyšuje napětí na sídlišti a veřejnost není vždy schopná odlišit projevy nájemníků bytů a uživatelů azylové ubytovny a jejich návštěv. Na základě SPSZ je však počítáno s přesunem Azylové ubytovny pro muže a snížení tak koncentrace sociálně slabých na sídlišti Stalingrad. Nový azylový dům by se měl stavět z prostředků IROP (výzva č. 82) a z uvolněného prostoru by měly být vytvořeny standardní městské byty.

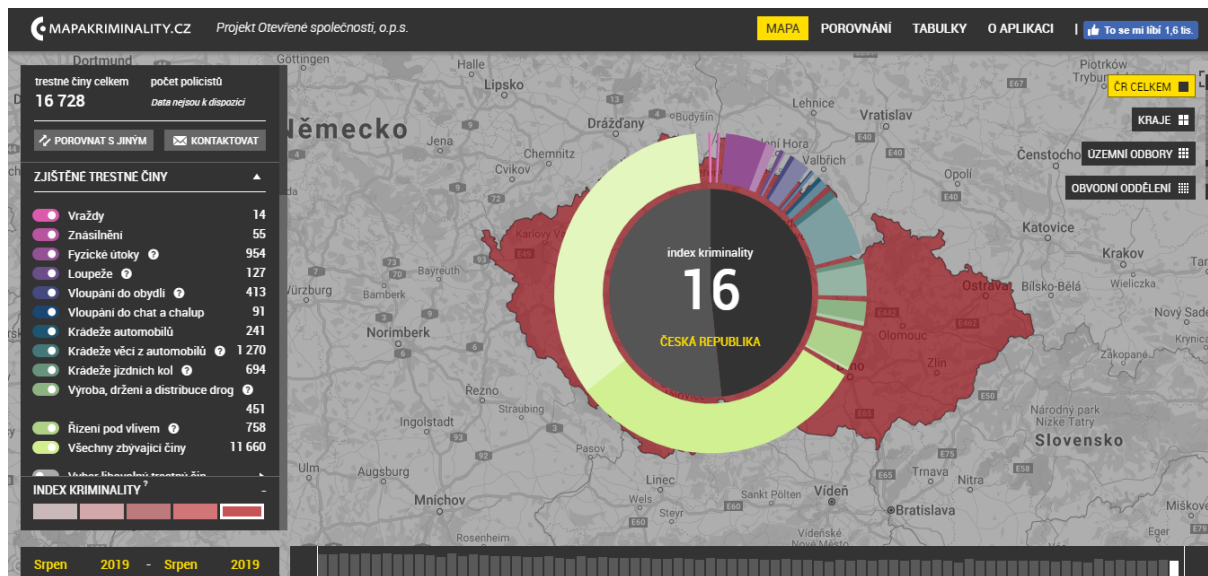
1.4.4 Bezpečnost v lokalitě Žďár 3

Bezpečnostní situaci v sociálně vyloučené lokalitě lze hodnotit jako stabilní. Přestupková a trestná činnost v lokalitě Žďár 3 výrazně nevybočuje od trendu zjevné kriminality ve zbytku města. Problémem však může být latentní kriminalita, která se zpravidla odehrává uvnitř komunity.

Ve srovnání s republikovým průměrem je místní index kriminality na nízké úrovni a Žďár tak patří mezi bezpečná města. Srovnání za poslední sledované období v srpnu 2019 nabízejí obrázky 5 a 6.

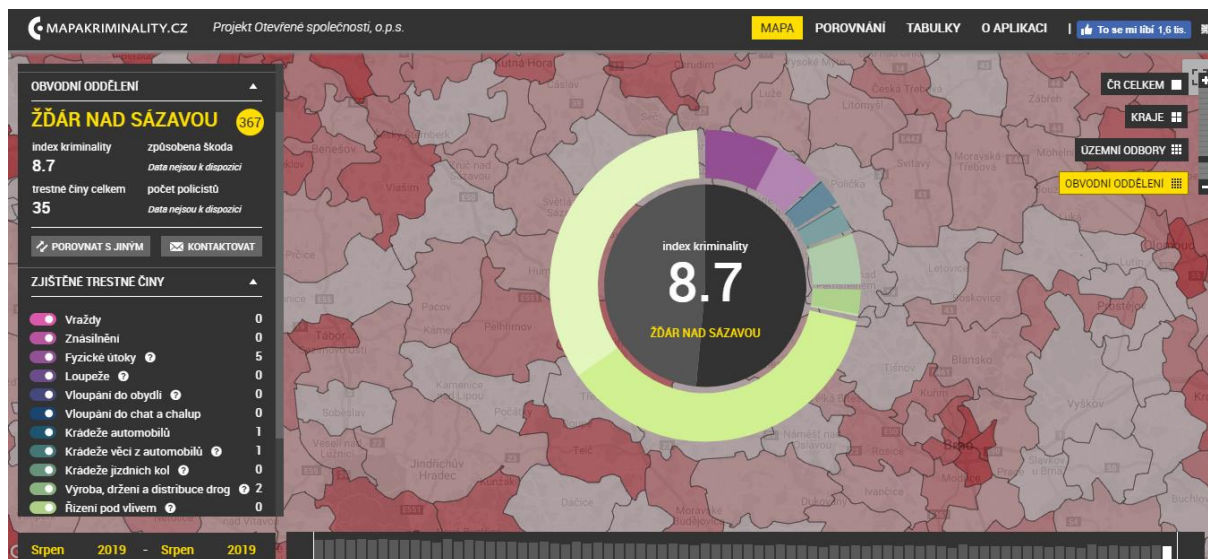


Obrázek 5: Index kriminality: Česká republika (srpen 2019)



Zdroj: www.mapakriminality.cz

Obrázek 6: Index kriminality: Žďár nad Sázavou (srpen 2019)



Zdroj: www.mapakriminality.cz



Celkový přehled přestupků

Do této tabulky je zahrnut počet přestupků, které byly řešeny Obvodním oddělením Policie ČR Žďár nad Sázavou, Městskou policií Žďár nad Sázavou a přestupkovou komisí MěÚ Žďár nad Sázavou. Vychází z informačního zdroje Policie ČR oddělení analytiky ETR a analytického systému městské policie AMIS. Jsou započítány všechny přestupky i po změně zákonů.

Tabulka 6: Celkový přehled přestupků

§ ¹⁰	2012	2013	2014	2015	2016	2017
30	54	128	82	87	135	84
47	70	92	101	155	121	54
49	379	315	335	278	396	316
50	662	575	474	356	254	239

Za nejproblematictější je v lokalitě Žďár 3 obecně považována koncentrace problémových nebo sociálně vyloučených osob v sousedství tzv. svobodárny č. 6 (Brodská 1936/5) a v přilehlém tzv. hřišti U Věžičky. V roce 2017 a 2018 došlo také k návratu 5 osob z výkonu trestu do tohoto domu. Jejich jednání řeší pouze PČR.

Napříč aktéry lokálního partnerství je velmi pozitivně hodnocena činnost Asistentů prevence kriminality, kteří ve Žďáře nad Sázavou působí od roku 2013. Původně dvoučlenná hlídka byla v roce 2018 rozšířena o další dva členy, čímž byla zajištěna dvousměnnost a rozšíření činnosti od brzkých ranních do pozdních večerních hodin.

¹⁰ §30 Některé přestupky na úseku ochrany zdraví před škodlivými účinky návykových látek

§47 Přestupky proti veřejnému pořádku

§49 Přestupky proti občanskému soužití

§50 Přestupky proti majetku



1.4.5 Pracovní skupina TAP

V lednu 2019 byla na setkání LP místním aktérům představena možnost zpracování TAP. Při této příležitosti vznikla samostatná pracovní skupina, do které měli členové LP možnost se přihlásit. Složení PS bylo po ustanovení následující:

Tabulka 7: Pracovní skupina TAP

Jméno	Organizace
Josef Klement	Město Žďár nad Sázavou, místostarosta
Ludmila Řezníčková	Město Žďár nad Sázavou, místostarostka
Petr Krábek	Městský úřad Žďár nad Sázavou, odbor sociální
Václav Šerák	Sociální služby města Žďár nad Sázavou, p.o.
Lenka Milfajtová	Městský úřad Žďár nad Sázavou, odbor majetkoprávní
Kateřina Navrátilová	Městský úřad Žďár nad Sázavou, odbor sociální
Alena Zavadilová	Úřad práce KoP Žďár nad Sázavou
Hana Fialová	Ječmínek, o.p.s
Jana Zelená	Oblastní charita Žďár nad Sázavou
Josef Soukal	Kolpingovo dílo, z.s.
Dagmar Pálková	Městská policie Žďár nad Sázavou



Pracovní skupina se sešla na čtyřech dvouhodinových setkáních v průběhu měsíců březen-červenec, přičemž program jednotlivých setkání byl:

1. setkání (27. 3. 2019)

- monitoring opatření SPSZ a jejich prioritizace do TAP

2. setkání (7. 5. 2019)

- definice klíčového problému

3. setkání (18. 6. 2019)

- tvorba stromu příčin a dopadů

4. setkání (10. 7. 2019)

- tvorba opatření TAP a jejich provazba se stromem cílů a efektů

I přes to, že se na základě realizovaných opatření ze SPSZ podařilo problematickou situaci na sídlišti Stalingrad uklidnit, stále se nedaří osobám, které bydlí na sídlišti Stalingrad (především pak na svobodárně č. 6), posun mimo tuto lokalitu. Právě tato stagnace a s ní spojená vyšší koncentrace sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených osob na sídlišti Stalingrad, byla pracovní skupinou TAP vyhodnocena jako nejpálčivější problém v oblasti bydlení ve Žďáře nad Sázavou. Klíčový problém byl PS pojmenován: **Obtížný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města.**

1.5 Identifikace příčin klíčového problému

Po stanovení klíčového problému se PS TAP zaměřila na identifikaci jeho příčin, k čemuž byla použita analytická metoda „strom problému“. Tato metoda sleduje do hloubky příčiny předem stanoveného klíčového problému, a to z několika přístupů. Metoda sleduje, jak se podílí na klíčovém problému cílová skupina, místní aktéři, obecní politika a celorepublikový systém. Krom příčin problému se metoda zaměřuje



i na identifikaci jeho dopadů. Příčiny klíčového problému včetně podpříčin tak, jak je definovali členové PS, obsahují tabulky níže.

Tabulka 8: Strom příčin a dopadů – kořen cílové skupiny

TEMATICKÁ OBLAST		BYDLENÍ		
KLÍČOVÝ PROBLÉM		Obtížný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města		
KOŘEN PROBLÉMU		Cílová skupina		
PŘÍČINY PROBLÉMU			DOPADY PROBLÉMU	
PŘÍČINA		INDIKÁTOR		
P1	Zástupcům CS jejich dluhová minulost znemožňuje podat žádost o obecní byt ¹¹	okolní obce, kde platí podmínka bezdlužnosti: Jihlava, Bystřice n. P., Nové Město n. M.	D1	Izolovanost CS
P2	Způsob života CS na sídlišti Stalingrad přináší problémy v soužití ¹²	v roce 2018 3 hlášení na MP, průměrně 2x týdně řešeno v rámci pochůzek APK (zdroj: MP Žďár nad Sázavou)	D1.1	Sociální izolovanost CS
P2.1	Zástupci CS nejsou ochotni/schopni dodržovat pravidla většinové společnosti		D1.2	Prostorová izolovanost CS
P2.2	V lokalitě žijí mnohočetné rodiny na malém prostoru	243 bytů o dispozici 1+1 (cca 35m ²) (zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou)	D2	Stigmatizace CS na základě původu ze SVL
P3	Zástupci CS nedodržují domovní řád	10 stížností/rok (zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou)	D2.1	Zhoršený přístup na trh práce

¹¹ Myšleno v okolních obcích, Žďár nad Sázavou upravil podmínku bezdlužnosti v nových pravidlech přidělování obecních bytů v rámci Koncepce bydlení Žďár nad Sázavou (jedna z klíčových aktivit projektu z OPZ výzvy č. 052 „Cesta k lepšímu bydlení“)

¹² Viz popis SVL strana 15.



P3.1	Zástupci CS nejsou dostatečně seznámeni s domovním řádem		D2.2	Obtížné získávání sociálních vazeb mimo SVL
P4	Zástupci CS nejsou dostatečně schopni sebereflexe		D3	Adaptace na život v SVL
P4.1	Vzorové chování se generačně předávají		D3.1	Zvýšený výskyt sociálně patologických jevů
P4.2	Zástupci CS nemají k dispozici dostatek konstruktivní zpětné vazby		D3.2	Ztráta motivace k řešení své životní situace
P5	Zástupci CS nemají zájem se přestěhovat do jiné lokality			
P5.1	Zástupci CS se v "cizím" prostředí necítí komfortně			
P5.2	Zástupci CS přestěhováním ztrácí ukotvení v komunitě			
P5.3	Lokalita je propojena s docházkou dětí do III. ZŠ			
P6	Zástupci CS si nesou stigma segregované lokality			
P7	Zástupci CS vedou odlišný způsob života než majoritní společnost			
P7.1	Zástupci CS žijí komunitnějším způsobem života			
P7.2	Zástupci CS si nevytvářejí dlouhodobé plány - žijí "tady a teď"			
P7.3	Zástupci CS více vyžadují vnější podporu			
P7.3.1	Zažitá stereotypy v rodinách			
P7.4	Zástupci CS brání své děti a jejich chování i za cenu konfliktu			
P8	Zástupci CS nejsou ochotni spolupracovat s aktéry			
P8.1	Zástupci CS aktérům nedůvěřují			
P8.2	Zástupci CS mají nerealistické představy o pomoci			
P8.3	Zástupci CS mají obavu z poškození své pověsti v komunitě			



P9	Zástupci CS jsou ve špatné finanční situaci	viz Obrázek 3: Mapa exekucí; Statistika TP : 2018 - 23 klientů
-----------	--	---

Zdroj: Pracovní skupina TAP

Tabulka 9: Strom příčin a dopadů – kořen aktérů

TEMATICKÁ OBLAST		BYDLENÍ	
KLÍČOVÝ PROBLÉM		Obtížný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	
KOŘEN PROBLÉMU		Aktéři	
PŘÍČINY PROBLÉMU			DOPADY PROBLÉMU
PŘÍČINA		INDIKÁTOR	
P10	Nedostupnost bytů na komerčním trhu s bydlením pro CS	145 Kč/m ² (zdroj: cenovamapa.eu)	D4 Neefektivní práce s CS
P10.1	Vysoká cena nájemních bytů v komerčním sektoru		D4.1 Neefektivní práce s CS z důvodu nedostatečných znalostí
P10.2	Vysoká cena kaucí na byty v komerčním sektoru		D4.2 Neefektivní práce s CS z důvodu nemožnosti posunu CS mimo SVL
P10.3	Soukromí majitelé bytů nejsou ochotni pronajímat byty CS		D5 Prohlubování odmítavého postoje majority k CS
P10.3.1	Soukromí pronajímatelé mají předsudky vůči CS		D6 Zvýšený výskyt sociálně patologických jevů v SVL
P10.3.1.1	Soukromí pronajímatelé mají předsudky vůči CS na základě jejich etnicity		D6.1 Zatížení kapacit aktérů
P10.3.1.2	Soukromí pronajímatelé mají předsudky vůči CS na základě stávajícího bydliště v SVL		D6.2 Majoritní společnost se utvrzuje v zažitých stereotypch
P11	Aktéři nemají dostatečné kompetence k efektivní práci s CS		
P11.1	Veškerá sociální práce je poskytovaná na základě dobrovolnosti		
P12	Aktéři nemají dostatečnou znalost práce s CS a jejími specifiky		
P13	Nedostatečná spolupráce majority a minority		

Zdroj: Pracovní skupina TAP



Tabulka 10: Strom příčin a dopadů – kořen obce

TEMATICKÁ OBLAST		BYDLENÍ		
KLÍČOVÝ PROBLÉM		Obtížný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města		
KOŘEN PROBLÉMU		Obec		
PŘÍČINY PROBLÉMU			DOPADY PROBLÉMU	
PŘÍČINA		INDIKÁTOR		
P14	Ve Žďáře nad Sázavou je nedostatek bytů	za rok 2018 uvolněno 9 bytů, průměrně 22 žádostí na jeden byt (zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou)	D7	Vysoké zatížení městského bytového fondu
P14.1	Ve Žďáře nad Sázavou je pomalá výstavba nových bytů	132 bytů s budoucí kupní smlouvou (zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou)	D7.1	Zhoršování kvality městských bytů
P15	Ve Žďáře nad Sázavou je nedostatek obecních bytů mimo SVL	14 bytů mimo SVL (zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou)	D7.2	Zvýšené náklady na správu a údržbu městských bytů
P16	Ve Žďáře nad Sázavou chybí sociální byty	min. 2 sociální byty	D8	Prohloubení sociálního vyloučení v lokalitě sídliště Stalingrad
P17	Bytový fond města je složen pouze z nedostatečně velkých bytů	dispozice pouze 1+1 (zdroj: MÚ Žďár nad Sázavou)	D8.1	Zvýšené náklady na řešení negativních jevů v lokalitě
			D8.2	Zhoršení pověsti města a jeho částí
			D8.2.1	Negativní nálada ve společnosti
			D8.3	Snížení atraktivity města a jeho částí
			D8.3.1	Odliv obyvatel ze Žďáru nad Sázavou
			D8.3.2	Pokles cen nemovitostí v lokalitě sídliště Stalingrad
			D8.4	Zhoršené sousedské soužití

Zdroj: Pracovní skupina TAP



1.6 Bydlení v SPSZ

V rámci spolupráce s ASZ byl v minulosti vytvořen komplexní strategický dokument – Strategický plán sociálního začleňování města Žďár nad Sázavou pro období 2016 – 2019. SPSZ je stále platným dokumentem, jeho revize je plánována na rok 2020.

SPSZ zpracovává bydlení v samostatné kapitole a na některá z opatření navazuje i tento TAP. Konkrétně TAP navazuje na prioritu **1.1 Zajistit dlouhodobé a standardní bydlení v městských bytech**, konkrétně pak na obecný cíl *1.2.1 Vytvořit dostupné bydlení pro sociálně slabé domácnosti s přípravou obyvatel na dostupné bydlení mimo SVL*¹³. Všechny ostatní obecné cíle z priority 1.1 se podařilo naplnit nebo se připravuje jejich realizace, avšak opatření, týkajících se navýšení bytového fondu města mimo SVL z obecného cíle 1.1 nebyla dosud naplněna, a proto se přesouvají do TAP. Dále bylo navázáno na prioritu **1.2 Nastavit systém prevence ztráty bydlení**, kdy je prostřednictvím TAP podpořena služba terénních programů zaměřených na bydlení, která již v lokalitě působí. Poslední prioritou SPSZ, na kterou TAP navazuje je priorita **1.3 Zavádět a rozvíjet komunitní práci a participativní metody v obytných domech**, zde se navazuje na úspěšné působení Domovníka – preventisty¹⁴, který sídlí na svobodárně č. 6 (ve správě má však i všechny ostatní svobodárny) a aktivně přispěl na zklidnění klima v lokalitě sídliště Stalingrad.

Celé schéma cílů v oblasti bydlení ze SPSZ obsahuje diagram níže. Červeně označená jsou pole, na které navazuje TAP.

Na základě SPSZ se realizuje několik projektů z OPZ výzvy č. 052, které se podílejí na zlepšení problematické situace na sídlišti Stalingrad a poskytují podporu sociálně vyloučeným osobám. Realizované projekty z OPZ výzvy č. 052 jsou následující:

¹³ Viz schéma na straně 27.

¹⁴ Současné působení domovníka je financováno z dotačního programu MV ČR.



Cesta k lepšímu bydlení (město Žďár nad Sázavou)

Účelem projektu je umožnit lepší a dostupnější bydlení pro obyvatele Žďáru nad Sázavou pomocí nastavení systému řešení problematiky bydlení. K nástrojům implementace bytové politiky ve městě na základě projektu patří registrovaná sociální služba terénní program a schválená Koncepce bydlení ve Žďáře nad Sázavou pro období 2019 - 2023, která městu slouží jako klíčový podpůrný dokument. Projekt má termín realizace od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2020 a terénní práce poskytne podporu 48 osobám nad 40 hodin podpory, 27 osob bude podpořeno bagatelně.

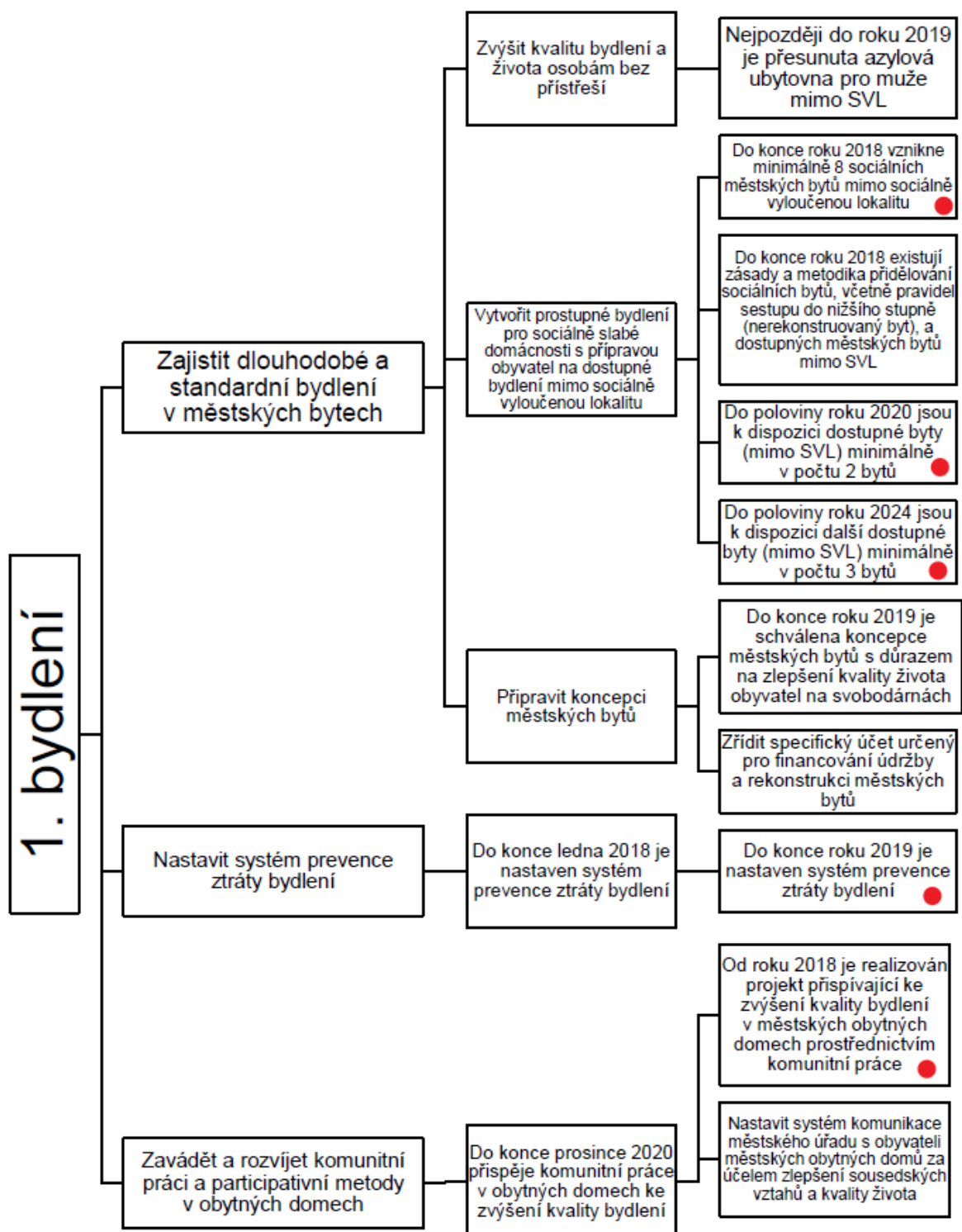
Rozšíření práce s rodinami ve vyloučené lokalitě (Oblastní charita Žďár nad Sázavou)

Projekt rozšířil kapacitu již existující sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi ve městě Žďár nad Sázavou s primárním zacílením na sídliště Stalingrad. Jde o terénní práci v přirozeném prostředí rodiny a vzdělávací aktivity pro tyto rodiny v oblasti zvyšování rodičovských kompetencí, výchovy a motivace ke vzdělávání dětí za aktivní účasti rodiny, ve finanční a zdravotní gramotnosti, v kompetencích potřebných při uplatnění na trhu práce a obnovení funkčnosti rodiny. Projekt poskytne podporu v časové dotaci vyšší jak 40 hodin celkem 37 osobám, 45 dalších osob bude podpořeno bagatelně.

Podpora činnosti asistentů prevence kriminality ve Žďáře nad Sázavou (město Žďár nad Sázavou)

Projekt navázal na již v té době tříleté působení APK ve Žďáře nad Sázavou a byl zaměřen na podporu stávajících APK a navýšení jejich počtu ze dvou na čtyři a rozšířil jejich oblast působení i na lokality mimo SVL Žďár 3.

Obrázek 7: Struktura cílů v oblasti bydlení ze SPSZ 2016 - 2019





2. Návrhová část

Strom problému, který obsahuje jeho příčiny a dopady se následně převede do pozitivní konotace a vytvoří tak „Strom cílů a efektů“. Z klíčového problému se tak stane priorita, která je pro TAP: **Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených ze sídliště Stalingrad do jiných lokalit města.** Příčiny klíčového problému po převrácení představují dílčí cíle, které dopomohou k dosažení stanovené priority. Tyto dílčí cíle byly PS následně sdružené do třech okruhů – třech obecných cílů. Obecných cílů bude dosaženo prostřednictvím cílů specifických.

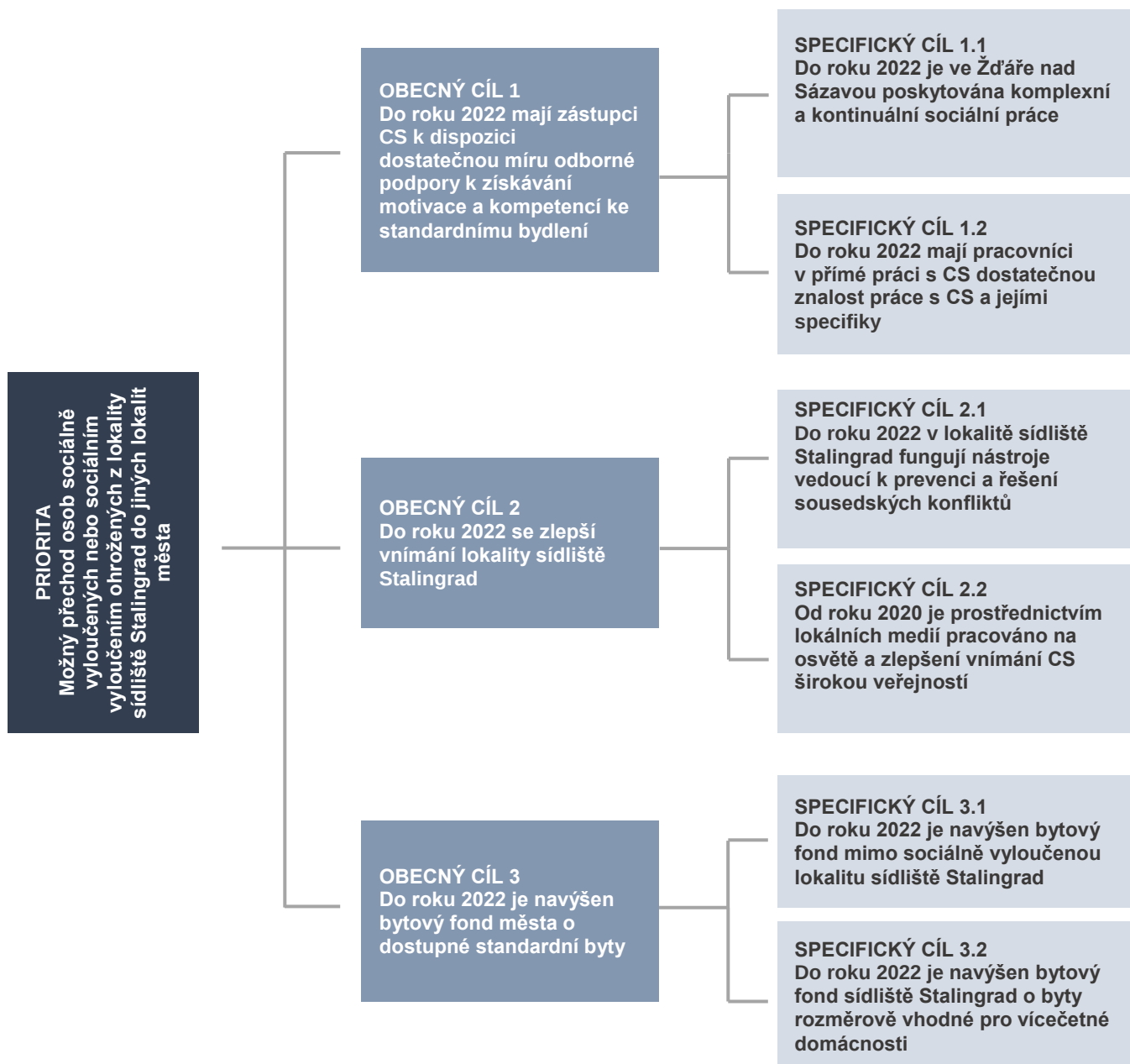
Jak zobrazuje diagram níže, návrhová část TAP je rozdělena do třech obecných cílů, které představují tři hlavní oblasti zaměření TAP. **Obecný cíl 1** je primárně zaměřený na přímou práci s CS, na přímou podporu sociálně vyloučených osob v oblasti bydlení a v oblasti sociální rehabilitace rodiny, kdy bude navázáno na již fungující a efektivní programy města Žďár nad Sázavou a Oblastní charity Žďár nad Sázavou, kdy je počítáno i s proškolením sociálních pracovníků se zacílením na specializaci na cílovou skupinu sociálně vyloučených Romů. **Obecný cíl 2** se zaměřuje na zlepšení klimatu a pověsti sídliště Stalingrad. Krom osvědčených preventivních nástrojů Asistenti prevence kriminality a Domovník - preventista bude pracováno i na mediálním obraze SVL. **Obecný cíl 3** obsahuje cíle a opatření vedoucí k zvětšení a zlepšení městského bytového fondu. Krom nové výstavby je plánovaná úprava prostor po stávající Azylové ubytovně pro muže.

Obecně lze říci, že cílem TAP je zvýšená sociální mobilita v rámci území města a dekoncentrace sociálně vyloučených osob na sídlišti Stalingrad. Vzhledem k tomu, že se za dosavadní spolupráci městu Žďár nad Sázavou nepodařilo navýšit bytový fond, představuje tento krok nezbytnou součást tohoto plánu. Osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené dostanou prostřednictvím opatření TAP dostatečnou míru podpory, aby byly schopny udržet si standardní bydlení, které bude prostřednictvím opatření TAP ve Žďáře nad Sázavou vystavěno. V rámci Koncepce bydlení města Žďár nad Sázavou je upravena kategorizace těchto nových



bytů a pravidla jejich přidělování. Možné problematické soužití na sídlišti Stalingrad bude dále řešeno prostřednictvím nástrojů APK a domovníků.

Obrázek 8: Struktura obecných a specifických cílů





Tabulka 11: Návrhy opatření TAP

TEMATICKÁ OBLAST	BYDLENÍ		
PRIORITA	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města		
1 OBECNÝ CÍL	Do roku 2022 mají zástupci CS k dispozici dostatečnou míru odborné podpory k získávání motivace a kompetencí ke standardnímu bydlení		
1.1 SPECIFICKÝ CÍL	Do roku 2022 je ve Žďáře nad Sázavou poskytována komplexní a kontinuální sociální práce		
1.1.1 OPATŘENÍ	Od roku 2021 bude pokračovat sociální služba terénní programy ve výši 2,0 úvazku, která podpoří 35 osob		
Termín	leden 2021	Zodpovědný subjekt	město Žďár nad Sázavou
Indikátor účinnosti	Počet zaměstnanců, počet podpořených osob		
Zdroj	OPZ		
Rizika	Personální kapacity, neúspěšná projektová žádost, neochota CS ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P1, P2,P3, P4, P7, P8, P9		
1.1.2 OPATŘENÍ	Do roku 2022 působí v lokalitě sídliště Stalingrad sociálně aktivizační služba ve výši 1,2 úvazku, která podpoří 36 osob		
Termín	leden 2021	Zodpovědný subjekt	NNO
Indikátor účinnosti	Počet zaměstnanců, počet podpořených osob		
Zdroj	OPZ		
Rizika	Personální kapacity, neúspěšná projektová žádost, neochota CS ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P4, P7, P8, P9		
1.2 SPECIFICKÝ CÍL	Do roku 2022 mají pracovníci v přímé práci s CS dostatečnou znalost práce s CS a jejími specifiky		
1.2.1 OPATŘENÍ	Do roku 2022 jsou sociální pracovníci odborně proškoleni v problematice sociální práce s danou CS		
Termín	leden 2021	Zodpovědný subjekt	NNO, město Žďár nad Sázavou
Indikátor účinnosti	Počet proškolených zaměstnanců		
Zdroj	OPZ		
Rizika	Neúspěšná projektová žádost, nalezení vhodného školitele		
Vazba na příčiny	P8, P12		
2 OBECNÝ CÍL	Do roku 2022 se zlepší vnímání lokality sídliště Stalingrad		
2.1 SPECIFICKÝ CÍL	Do roku 2022 v lokalitě sídliště Stalingrad fungují nástroje vedoucí k prevenci a řešení sousedských konfliktů		
2.1.1 OPATŘENÍ	Do roku 2022 působí v lokalitě sídliště Stalingrad domovník ve výši 1,0 úvazku		
Termín	2. Q 2020	Zodpovědný subjekt	město Žďár nad Sázavou
Indikátor účinnosti	Počet zaměstnanců (domovníků)		
Zdroj	OPZ		
Rizika	Politická vůle, neúspěšná projektová žádost, neochota CS ke spolupráci		



Vazba na příčiny	P2, P3, P4, P6,P7, P8, P13		
2.1.2 OPATŘENÍ	Do roku 2022 působí ve Žďáře nad Sázavou Asistenti prevence kriminality ve výši 4,0 úvazku		
Termín	leden 2021	Zodpovědný subjekt	Město Žďár nad Sázavou, MP Žďár nad Sázavou
Indikátor účinnosti	Počet zaměstnanců (Asistentů prevence kriminality)		
Zdroj	MV ČR		
Rizika	Politická vůle, nevyhlášení vhodného dotačního titulu, neochota CS ke spolupráci		
Vazba na příčiny	P2, P4, P6, P13		
2.2 SPECIFICKÝ CÍL	Od roku 2020 je prostřednictvím lokálních médií pracováno na osvětě a zlepšení vnímání CS širokou veřejností		
2.2.1 OPATŘENÍ	Od roku 2020 vychází v lokálním zpravodaji pravidelně články prezentující dobré praxe místních poskytovatelů sociálních služeb a organizací pracujících s CS v počtu 10 článků za 2 roky		
Termín	leden 2020	Zodpovědný subjekt	Město Žďár nad Sázavou, NNO
Indikátor účinnosti	Počet vydaných článků		
Zdroj	Bez zdroje		
Rizika	Neochota aktérů spolupracovat, politická vůle		
Vazba na příčiny	P6, P13		
3 OBECNÝ CÍL	Do roku 2022 je navýšen bytový fond města o dostupné standardní byty		
3.1 SPECIFICKÝ CÍL	Do roku 2022 je navýšen bytový fond mimo sociálně vyloučenou lokalitu sídliště Stalingrad		
3.1.1 OPATŘENÍ	Do roku 2022 jsou k dispozici dostupné standardní byty v počtu až 20 bytů mimo lokalitu sídliště Stalingrad		
Termín	4. Q 2021	Zodpovědný subjekt	Město Žďár nad Sázavou
Indikátor účinnosti	Počet bytů		
Zdroj	MMR ČR		
Rizika	Neúspěšná projektová žádost, politická vůle		
Vazba na příčiny	P14, P15, P16		
3.2 SPECIFICKÝ CÍL	Do roku 2022 je navýšen bytový fond sídliště Stalingrad o byty rozměrově vhodné pro vícečetné domácnosti		
3.2.1 OPATŘENÍ	Do roku 2022 jsou k dispozici dostupné byty rozměrově vhodné pro vícečetné domácnosti minimálně v počtu 4 bytů v prostorách současné Azylové ubytovny pro muže		
Termín	2. Q 2022	Zodpovědný subjekt	Město Žďár nad Sázavou
Indikátor účinnosti	Počet bytů		
Zdroj	Město Žďár nad Sázavou		
Rizika	Politická vůle, nedostatek finančních prostředků		
Vazba na příčiny	P14, P17		

Zdroj: Pracovní skupina TAP



2.1 Specifikace průřezových rizik a nejistot

Již nyní lze v rámci návrhové části **identifikovat společná (průřezová) rizika a nejistoty**. Mezi ně patří například:

- Možnost prosazení opatření u politického vedení města – politická vůle
- Nevyhlášení vhodného dotačního titulu k financování opatření
- neochota spolupráce cílové skupiny
- neochota aktérů spolupracovat na opatření
- neúspěch projektové žádosti a tím ztráta financování opatření

Shrnutí analýzy rizik ve vztahu k cílům a opatřením v jednotlivých tematických oblastech zobrazuje Tabulka 10

Tabulka 12: Analýza rizik

NÁZEV RIZIKA	PRAVDĚPODOBNOST	ZÁVAŽNOST	PREVENCE
Nedostatečné znalosti a motivace účastníků, nedostatečná spolupráce cílové skupiny	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	Dostatečné informování CS o přínosech projektů. Dostatečná publicita projektů v rámci MěÚ Žďár nad Sázavou i navenek.
Stanovení neměřitelných či nemožných cílů projektu	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	Stanovení jednotlivých cílů reálným způsobem, měřitelným způsobem
Nedodržení termínu realizace	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	Tvorba kvalitního a realistického harmonogramu aktivit TAP
Neobdržení dotací	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	Přehodnocení harmonogramu realizace jednotlivých aktivit a nelze vyloučit prodloužení doby realizace projektu. Riziko je eliminováno kvalitním zpracováním projektové žádosti.
Nespolupráce zapojených subjektů	MOŽNÉ	VÝZNAMNÉ	Pravidelná jednání a koordinace schůzek (1x měsíčně),

Zdroj: Pracovní skupina TAP



3. Implementační část

Implementační část TAP byla sestavena na základě jasně definovaných činností a rolí jednotlivých zapojených aktérů.

3.1 Role Agentury pro sociální začleňování

Agentura pro sociální začleňování (dále jen ASZ) aktivně podporuje město při realizaci opatření stanovených v kapitole 2. Návrhová část.

Ze strany ASZ budou zajišťovány následující aktivity:

- expertní podpora v oblasti bydlení
- spolupráce při vyhodnocování TAP
- podpora při plánování a realizaci aktivit vycházejících z TAP vč. projektových činností
- přenášení podnětů ze strany města k národním institucím vč. příslušných resortů
- pomoc při nastavení systému vyhodnocování nastavených opatření
- podpora projektové činnosti ve vztahu k příslušným výzvám ESIF

AZS vyčlení pro oblast spolupráce lokálního konzultanta s odpovídajícím úvazkem, který bude městu k dispozici. Dále bude město využívat příslušné expertní a výzkumné personální zdroje ASZ, a to dle konkrétního tématu.



3.2 Role města

Město Žďár nad Sázavou bude dle závazku aktivně spolupracovat na definovaných cílech v rámci TAP.

Ze strany města budou zajišťovány následující aktivity:

- materiální a organizační podpora realizovaných aktivit
- aktivní činnost při naplňování cílů TAP
- spolupráce na výzkumné činnosti
- spolupráce na procesu monitoringu a vyhodnocování příslušných dopadů

Město pověří jednoho pracovníka s odpovídajícím úvazkem, který bude mít kompetence pro řešení agendy sociálního začleňování a který bude odpovídat za koordinaci výše uvedeného.

3.3 Role dalších aktérů

Zapojení aktéři jsou zpravidla členy Lokálního partnerství Žďár nad Sázavou, kteří přinášejí své podněty a návrhy, spolupracují na tvorbě a implementaci TAP a její evaluaci, podílejí se na realizaci jednotlivých opatření. Své poznatky následně přenášejí na jednání pracovních skupin a Lokálního partnerství.

3.4 Systém spolupráce

V rámci přípravy TAP byla utvořena pracovní skupina TAP, která byla začleněna do systému Lokálního partnerství.

Cíle pracovní skupiny:

Fáze přípravy: definování nedostatků a potřeb, příslušných tematických priorit a cílů pro tvorbu TAP;

Fáze implementace: nastavení realizace jednotlivých opatření.



Fáze vyhodnocení: tato fáze se prolíná s výše uvedenými, přičemž v závěrečném období tj. v roce 2022 bude materiál finálně vyhodnocen, vč. nabídky dalších doporučujících opatření pro zajištění kontinuity řešené problematiky.

Setkání pracovní skupiny jsou organizačně zajišťována prostřednictvím pracovníka obce, přičemž tento pracovník úzce spolupracuje s lokálním konzultantem. Ročně se, s ohledem na fázi spolupráce, budou realizovat min. 2 setkání pracovní skupiny.

Pro zajištění koordinace řešených témat, vč. návrhu souvisejících projektových opatření, budou informace předávány orgánu pověřenému k řešení oblasti sociální politiky (např. Komise prorodinných aktivit, sociální a zdravotní). Průběžně tak bude zajištěno předávání informací k vedení města, zástupcům sociálního odboru a dalším institucím, které mají přímý i nepřímý vztah k řešení bytové politiky na území města.

3.5 Monitorování a hodnocení TAP

TAP je řízen, koordinován, aktualizován a evaluován v rámci výše popsaných procesů Lokálního partnerství a při zachování rolí jeho aktérů a nástrojů. TAP podléhá průběžné evaluaci, na kterou dohlíží pracovní skupina TAP. Průběžné evaluace se připravují každý rok, a mj. slouží jako podklad pro aktualizaci dokumentu. V závěru platnosti TAP je celá intervence evaluována, při počátečním nastavování indikátorů ke sledování dopadů projektů pomáhá ASZ. Výsledky budou vždy prezentovány na jednání Lokálního partnerství a následně komunikovány směrem k vedení města Žďár nad Sázavou.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Přílohy TAP

Příloha č. 1: Financování TAP

Příloha č. 2: Celkový přehled indikátorů TAP



Tabulka 13: Financování TAP

Oblast	Priorita	Obecný cíl	Specifický cíl	Opatření	Alokace	Operační program	Prioritní osa	Specifický cíl OP
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	1; 2	1.1; 2.1	1.1.1; 2.1.1; 2.1.2	5 474 397,50 Kč	OPZ 052	2	2.1.1
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	1	1.1; 1.2	1.1.2; 1.2.1	1 842 090 Kč	OPZ 052	2	2.1.1
OPZ 052 celkem:		7 316 487,50 Kč						
TAP celkem:		7 316 487,50 Kč						



Tabulka 14: Celkový přehled indikátorů TAP

Oblast	Priorita	Obecný cíl	Specifický cíl	Opatření	Indikátor	Jednotka	Hodnota	Zdroj
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	1	1.1	1.1.1	zaměstnanci/ podpořené osoby	počet osob	2,0/35	OPZ
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	1	1.1	1.1.2	zaměstnanci/ podpořené osoby	počet osob	1,2/36	OPZ
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	1	1.2	1.2.1	proškolení zaměstnanci	počet osob	1,2	OPZ
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	2	2.1	2.1.1	zaměstnanci (domovníci)	počet osob	1,0	OPZ
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	2	2.1	2.1.2	zaměstnanci (APK)	počet osob	4,0	OPZ



	vylouením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města							
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vylouených nebo sociálním vylouením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	2	2.2	2.2.1	vydaný článek	počet článků	20	bez zdroje
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vylouených nebo sociálním vylouením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	3	3.1	3.1.1	byt	počet bytů	20	MMR ČR
Bydlení	Možný přechod osob sociálně vylouených nebo sociálním vylouením ohrožených z lokality sídliště Stalingrad do jiných lokalit města	3	3.2	3.2.1	byt	počet bytů	4	město Žďár nad Sázavou



Seznam tabulek, grafů a obrázků

Obrázek 1: Vývoj spolupráce města s ASZ

Obrázek 2: Administrativní členění města Žďár nad Sázavou

Obrázek 3: Podíl osob v exekuci v roce 2017

Obrázek 4: Bytové domy v lokalitě Žďár 3

Obrázek 5: Index kriminality: Česká republika (srpen 2019)

Obrázek 6: Index kriminality: Žďár nad Sázavou (srpen 2019)

Obrázek 7: Struktura cílů v oblasti bydlení ze SPSZ 2016 - 2019

Obrázek 8: Struktura obecných a specifických cílů

Graf 1: Vývoj počtu obyvatel Žďáru nad Sázavou

Graf 2: Podíl městských bytů v celkovém počtu bytů

Tabulka 1: Vývoj počtu obyvatel

Tabulka 2: Vývoj počtu obyvatel nad 65 let

Tabulka 3: Adresy a charakter bytových domů

Tabulka 4: Příspěvek na bydlení ve Žďáře nad Sázavou

Tabulka 5: Doplatek na bydlení ve Žďáře nad Sázavou

Tabulka 6: Celkový přehled přestupků

Tabulka 7: Pracovní skupina TAP

Tabulka 8: Strom příčin a dopadů – kořen cílové skupiny

Tabulka 9: Strom příčin a dopadů – kořen aktérů

Tabulka 10: Strom příčin a dopadů – kořen obce

Tabulka 11: Návrhy opatření TAP

Tabulka 12: Analýza rizik



Tabulka 23: Financování TAP

Tabulka 14: Celkový přehled indikátorů TAP

Seznam zkratek

APK – Asistent prevence kriminality

ASZ – Agentura pro sociální začleňování

BD – Bytové družstvo

CS – Cílová skupina

ČSÚ – Český statistický úřad

DPS – Dům s pečovatelskou službou

IROP – Integrovaný regionální operační program

LP – Lokální partnerství

MMR ČR – Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky

MÚ – Městský úřad

MV ČR – Ministerstvo vnitra České republiky

OP VVV – Operační program Výzkum Vývoj Vzdělávání

OPZ – Operační program Zaměstnanost

ORP – Obec s rozšířenou působností

PS – Pracovní skupina

SPSZ – Strategický plán sociálního začleňování

SVL – Sociálně vyloučená lokalita

TAP – Tematický akční plán

ÚP ČR – Úřad práce české republiky

VŠ – Vysoká škola

ZŠ – Základní škola



Město Žďár nad Sázavou

VÝPIS ze zápisu z 23. schůze rady města konané dne 07.10.2019

Bod č. 17

Usn. 351/2019/OS

Tematický akční plán

Rada města po projednání schvaluje Tematický akční plán pro oblast bydlení ve Žďáře nad Sázavou pro období 2020 – 2022.

Hlasování: Pro 9, proti 0, zdrž. 0

MĚSTO ŽĎÁR NAD SÁZAVOU
Žižkov 177/1
① ŽĎÁR NAD SÁZAVOU
PSC 591 31



Ing. Martin Mrkos, ACCA
starosta města

Ve Žďáře nad Sázavou 14.10.2019

Za správnost výpisu: Ilona Marková 

Příloha 7d) Metodiky KPSVL 5.1 - Osnova Tematického akčního plánu 5.1

Vyjádření Odboru (Agentury) pro sociální začleňování **k Tematickému akčnímu plánu města Žďár nad Sázavou**

verze 5.1

Žadatel o vyjádření stanoviska (obec): **Žďár nad Sázavou**

Tematický akční plán (TAP)¹⁵ schválen dne: 7. 10. 2019

Kritérium	Komentář
Návaznost TAP na předchozí strategické plány (jejich účinnost/úspěšnost) ¹⁶	Tematický akční plán města Žďár nad Sázavou navazuje na Strategický plán sociálního začleňování města Žďár nad Sázavou pro období 2016 – 2019, konkrétně na priority z oblasti bydlení 1.1 Zajistit dlouhodobé a standardní bydlení v městských bytech, 1.2 Nastavit systém prevence ztráty bydlení a 1.3 Zavádět a rozvíjet komunitní práci a participativní metody v obytných domech. I přes realizaci opatření ze SPSZ 2016 – 2019, se však nedostavila očekávaná změna, proto TAP rozvíjí dosavadní aktivity a přináší i nová řešení.
Soulad TAP se strategickými dokumenty kraje a ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány	TAP a jeho cíle jsou v souladu se Strategií sociálního začleňování 2014 – 2020 i se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020 (konkrétně se strategickými cíli 3.1, 3.2 a 3.4). Dokument je dále rámován také Koncepcí bydlení ČR do roku 2020 a Koncepcí sociálního bydlení do roku 2025.
Kvalita procesu strategického plánování	Do procesu tvorby TAP byli zapojeni všichni relevantní aktéři, kterých se téma bydlení a jeho problémy dotýkají. Pro tvorbu TAP byla vytvořena speciální pracovní skupina, jejímiž členy byli

¹⁵ Viz příloha č. 3 Metodiky Vzdálené dílčí podpory a podpory dílčí intervence 1.0.

	zástupci místní samosprávy i státní správy, místních institucí i nestátních neziskových organizací. Pro plánování byla využita participativní metoda stromu problému. Data, která jsou v dokumentu uvedena, pocházejí z ověřených zdrojů.
Kvalita zpracování TAP	Dokument je zpracován dle osnovy dané aktualizovanou metodikou KPSVL. Analytická část dokumentu obsahuje popis současné situace v lokalitě v oblasti bydlení a problémovou analýzu. Návrhová část obsahuje jednotlivé priority, hlavní cíle a specifické cíle. Každý specifický cíl je rozdělen na dílčí kroky, které mají stanoven termín naplnění, garanta a indikátor výsledku. Z relevantních kroků je také uvedena výše nákladů a jejich zdroj. Poslední část se věnuje implementaci TAP, jeho monitoringu a evaluaci.
Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	Tematický akční plán respektuje intervenční logiku strategického plánování. V analytické části jsou definovány problémy, ty jsou zastřešeny klíčovým problémem, jenž je analyzován pomocí metody stromu problému. Na ty pak reagují jednotlivé cíle a opatření uvedené v návrhové části.
Dopady TAP	Dokument ve svých prioritách popisuje žádoucí stav, ke kterému má realizace jednotlivých kroků přispět. Tento popis je kvantifikován počtem podpořených osob, počtem zaměstnanců, počtem nových bytů.
Způsobilost TAP pro čerpání dotací z výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách	Cíle, jednotlivé kroky a cílové skupiny TAP odpovídají cílům, cílovým skupinám a podporovaným opatřením výzvě 052 Operačního programu Zaměstnanost.
Celkový komentář	Tematický akční plán města Žďár nad Sázavou odpovídá principům a metodice KPSVL, byl vytvořen za aktivní účasti relevantních aktérů, navazuje či je v souladu s příslušnými strategickými dokumenty lokální i národní úrovně a je obsahově



	provázán s příslušným operačním programem. Agentura pro sociální začleňování DOPORUČUJE Tematický akční plán města Žďár nad Sázavou k financování v rámci výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách.
--	--

Vyjádření za Agenturu pro sociální začleňování, Oddělení regionálního centra střed pracovala:

Dne 14. 10. 2019

Příjmení, jméno: Ludvíková Sabina

Funkce: lokální konzultantka

Oddělení regionálního centra Střed

Podpis:

Potvrzení stanoviska ředitelem Odboru (Agentury) pro sociální začleňování:

Dne.....

Mgr. David Beňák, DiS.

ředitel odboru