



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Tematický akční plán pro oblast
BEZPEČNOST
v obci Staré Křečany
2020 – 2022



OBSAH

ÚVOD.....	3
1 Analytická část	4
1.1 Charakteristika území	4
1.2 Bezpečnostní analýza a aktuální stav v obci	7
1.3 Identifikování příčin a problémů v oblasti bezpečnosti.....	9
2 Návrhová část	13
2.1 Stanovení priorit a cílů, přehled dostupných kroků a opatření.....	13
2.2 Analýza rizik.....	17
3 Implementační část	20
3.1 Role Agentury.....	20
3.2 Role obce a organizací.....	20
3.3 Vyhodnocování TAPu a monitoring aktivit	20
4 Financování TAP	22
5 Seznam zkratk	23
6 Použité zdroje	24



Již druhým rokem realizuje obec Staré Křečany dva projekty z výzvy č. 52 OPZ MPSV. Prvním projektem jsou asistenti prevence kriminality a druhým pracovníci prevence ztráty bydlení. Asistenty v minulosti obec realizovala z dotace MV a výzvou z OPZ jsme tento projekt posunuli o další krok dál. Projekt pracovníků ztráty bydlení realizuje obec poprvé a nastala obava, zda bude úspěšně plnit nastavené indikátory. Díky odbornému vedení a dobré propojenosti pracovníků je tento projekt hodnocen velmi pozitivně odborníky i veřejností. Vizi je v těchto projektech určitě pokračovat a pomáhat tím místním obyvatelům, kteří si těchto služeb považují a vyhledávají je.

Luděk Pešek, manažer prevence kriminality

Obec Staré Křečany

ÚVOD

Tematický akční plán pro obec Staré Křečany se zabývá problematikou bezpečnosti a dalšími souvisejícími problémy vyskytujícími se v obci. Vysoká míra nezaměstnanosti v regionu a život bez přiměřených finančních prostředků dostává osoby na dno propasti, ze které se snaží uniknout například pácháním trestné činnosti, nebo sociálně patologickým chováním, výše uvedené tento dokument popisuje. Tematický akční plán vznikl z potřeby obce reagovat na tyto problémy a navrhuje opatření ke snížení těchto negativních vlivů v obci. Dopady TAPu se zaměřují tedy nejen na cílovou skupinu, ale i na širokou veřejnost žijící v lokalitě.

Tematický akční plán se skládá z analytické, návrhové a implementační části. Analytická část je zpracovaná formou sekundární analýzy dat a čerpá z již uskutečněných výzkumů a analýz. Návrhová a implementační část se opírá o problémy, které byly pojmenované na pracovní skupině, a obsahuje návrh opatření, která na ně reagují.

Nositel tohoto strategického dokumentu je obec Staré Křečany. Odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR je odborným garantem (dále Agentura)¹. Součástí dokumentu je i plán pro finanční zajištění předkládaných opatření, který počítá s využitím zdrojů KPSVL výzvy č. 52.

Materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím realizace OPZ projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“ registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0./0.0/15_030/0000605.

¹ Odbor pro sociální začleňování byl k 1. lednu 2020 převeden z Úřadu vlády ČR pod Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.



Posláním Agentury je zajišťovat podporu obcím v procesu sociální integrace. Agentura je po celou dobu tohoto procesu aktivním partnerem a metodickým poradcem při nastavování potřebných východisek a nástrojů.

1 Analytická část

1.1 Charakteristika území

Obec Staré Křečany leží v nejseverněji položené části Ústeckého kraje i celé České republiky, kterému se říká Šluknovský výběžek. Katastrální výměra obce je téměř 35 kilometrů čtverečních a je složena z 6. částí, a to Staré Křečany, Nové Křečany, Panský, Brtníky, Kopec a Valdek. Staré Křečany spadají do ORP Rumburk a je obcí I. Stupně. Dle údajů Českého statistického úřadu žilo k 1. 1. 2019 ve Starých Křečanech 1 260 osob.

Geograficky leží lokalita v blízkosti hraničního přechodu s Německem. Tato poloha ovlivňuje její socioekonomickou situaci, protože na jedné straně leží v okrajové části České republiky a sousedící region z německé strany (Východní Sasko) je ekonomicky relativně slabý. To přispívá k tomu, že obec Staré Křečany i okolní region dlouhodobě sužuje vysoká nezaměstnanost a s ní související sociální problémy.

Obec Staré Křečany se aktivně zapojuje do řešení sociálních problémů a od roku 2013 společně s městem Rumburk spolupracuje s Agenturou. V roce 2017 vznikl Strategický plán sociálního začleňování města Rumburk a obce Staré Křečany pro období 2017 – 2020.

Trh práce a nezaměstnanost

Podle vyjádření vedení obce je vysoká nezaměstnanost její dlouhodobý problém. Ta je podle něj zapříčiněna sociální strukturou obyvatelstva, nízkou vzdělaností a fluktuací obyvatel. Dlouhodobě nezaměstnaní obyvatelé práci nehledají, někdy se dopouštějí i trestné činnosti (drobné krádeže, prodej návykových látek, prostituce). Vzhledem k nasycenosti trhu jsou tito lidé velmi těžko zaměstnatelní. Obec se pokouší část dlouhodobě nezaměstnaných zapojit do veřejně prospěšných prací nebo je zaměstnat na společensky účelném pracovním místě. Podíl nezaměstnaných bývá ve Šluknovském výběžku dlouhodobě vysoký. Míra nezaměstnanosti v okrese Děčín byla k 29. 2. 2020 4,6 %.²

² ÚP ČR



V obci Staré Křečany je relativně vysoký počet obyvatel se základním a nižším vzděláním. To je mj. způsobeno i tím, že lidé s vyšším dosaženým vzděláním z regionu obvykle odchází z důvodu celkově nedostatečné nabídky pracovních míst. Základní vzdělání nebo nižší, případně žádné vzdělání, má téměř 32% obyvatel starších 15. let, přičemž nízká vzdělanost se týká různých demografických skupin obyvatel. Velkou část nezaměstnaných v obci tvoří mladí lidé. Téměř 50 % osob ve věku od 18 do 26 let je bez zaměstnání. Celkově je v obci 494 ekonomicky aktivních obyvatel, z toho je nezaměstnaných 112 a 92 osob s nezjištěnou ekonomickou aktivitou (část těchto osob je pravděpodobně zaměstnaných na černo – převážně v sousedním Německu).³

Zadluženost, exekuce

Přestože je předluženost problém, který se netýká pouze lidí s nízkými příjmy a vzděláním, má svůj vliv na důvěru obyvatel v právní systém, motivovanost pracovat, celkovou sociální stabilitu, potažmo bezpečnost. I když se celostátně zastavil meziroční růst počtu osob v exekuci, roste průměrný počet exekucí na osobu, a to i přes rekordně nízkou nezaměstnanost a rostoucí mzdy. Pro obec Staré Křečany je charakteristická vysoká míra zadlužení obyvatel a jejich neustále narůstající zadluženost (exekuční řízení vysoko nad republikovým průměrem). V roce 2017 byl podíl osob v exekuci 19,92 % co odpovídá 211 osobám. Průměrný počet exekucí na osobu byl 4,1 a průměrná jistina 150 067 Kč. Podíl osob v oddlužení byl v roce 2018 2,17, tj. 23 %.⁴

Bytová situace a sociální vyloučení v obci

Na území obce Staré Křečany se nevyskytují souvislé prostorově segregované lokality ale tzv. mikrolokality, domy v problematickém technickém stavu obydlené chudšími obyvateli obce. Podle posledního sčítání lidu, které se uskutečnilo v roce 2011, bylo v obci celkem 676 bytů, z toho 423 obydlených. Mezi ně bylo započítáno 332 bytů v rodinných domech, 88 bytů v domech bytových a 3 byty v ostatních budovách. Většina bytových domů je předválečné výstavby. Jedná se o dvou až třípodlažní domy o maximálně šesti bytových jednotkách. V žádném z domů není výtah a ani jeden byt není bezbariérový. Jedná se o byty spíše nižší kategorie.

³ ÚP ČR

⁴ Mapa exekucí CZ



Soukromí pronajímatelé ve Starých Křečanech mají téměř neomezený vliv na situaci s bydlením místních nízkopříjmových obyvatel, kteří jsou závislí na nájemním bydlení. V kombinaci s dalšími strukturálními potížemi v regionu se neregulovaný trh s bydlením stal pro tyto obyvatele oblastí, v níž se setkávají s diskriminací a vykořisťováním. Pro rodiny s nízkým příjmem je závažnou překážkou při získávání nového bydlení vysoká kauce. Vzhledem k nízkým příjmům a vysoké nezaměstnanosti zdejších obyvatel se tedy celkově jedná o ceny bydlení, které jsou zcela neúměrné a mnozí zdejší obyvatelé si je mohou dovolit jen díky příspěvku a doplatku na bydlení. Někteří se kvůli placení vysokého nájemného zadlužují. Podle vyjádření terénních pracovníků průměrná kauce se pohybuje za byt od 10 do 20 tisíc korun. To souvisí s dalším závažným problémem, kterým je snížená ochota majitelů domů poskytovat ubytování Romům. Další potíží je nejistota bydlení, provázená nízkou ochranou nájemců, který vyplývá zejména z uzavírání nájemních smluv na krátké časové období, které jsou podle informací pracovnice občanské poradny mnohdy v rozporu se zákonem.

Obecní byty

Co se týče obecních bytů, obec nedisponuje ucelenou koncepcí sociálního bydlení. K dispozici má v současné době 28 obecních bytů v 8 bytových domech. Jeden byt je neobydlený, určený k celkové rekonstrukci, ostatní byty jsou plně obsazené.

V bytech ve vlastnictví obce jsou nájemní smlouvy uzavírány na dobu určitou 1 roku s možností prodloužení a s kaucí 3 nájmů za jednotnou cenu 21 Kč za metr. V případě pohledávky jsou nájemníkům nabízeny a převážně schvalovány splátkové kalendáře. Počet žadatelů dlouhodobě klesá, z pohledu úřednice OÚ Staré Křečany je to hlavně z toho důvodu, že dosavadní nájemci obecních bytů mají zájem bydlet v těchto bytech i nadále, zejména proto, že jsou levné. Vedení obce plánuje zvětšení bytového fondu o několik dalších bytových jednotek, čeká se na vhodné dotační tituly, ze kterých by mohl být tento záměr financován.

Následky nevhodného bydlení a souvislost s bezpečnostní situací v obci

Větší koncentrace osob, které bydlí v podmínkách sociálního vyloučení nebo v patologickém prostředí, mívá za následek větší koncentraci nežádoucích jevů na tomto místě. Jedna část těchto obtíží souvisí s nedostatečným prostorem v bytech či ubytovnách. Nevhodné bytové podmínky spojené s dalšími problémy těchto osob může posilovat rozdělení společnosti a špatné sousedské vztahy.



Specifickým zdrojem snížené bezpečnosti jsou také opuštěné domy a objekty, kterých je ve Starých Křečanech mnoho. Jejich zvýšený výskyt do značné míry souvisí s místní kriminalitou. Podle slov lokálních aktérů (sociální pracovníci, asistenti prevence kriminality, městská policie) využívají nejčastěji opuštěné rodinné domy či další objekty ve špatném technickém stavu různé skupiny osob, lidé bez přístřeší, uživatelé drog, lidé s trestnou minulostí, či prostitutky. V některých objektech se objevují nelegální skládky, prostory jsou zaneseny odpady. Vzniklé skládky ovšem nejsou pouze produkty nelegálního užívání nemovitostí, nýbrž též výsledkem činnosti dalších občanů obce, kteří sem s cílem vyhnout se placení odvozu odpadu hromadí nejrůznější odpad. Často tyto prázdné objekty průběžně kontrolují asistenti prevence kriminality.

1.2 Bezpečnostní analýza a aktuální stav v obci

Obec Staré Křečany je svým katastrálním územím spádově začleněna do územního odboru Děčín, Obvodního oddělení Policie Rumburk. Ze strany Policie ČR není na území obce zajištěn stálý výkon hlídkové služby. Na území obce není zřízena služebna městské policie.

Podle analýzy kriminality v teritoriu obvodního oddělení Rumburk, se značná část obyvatel závislých na návykových látkách přesunula z Rumburku do okolních obcí, zejména do Starých Křečan a Jiříkova. K tomuto přesunu začalo docházet už v roce 2011 – 2012 především v důsledku posílení hlídkové služby městské policie a Policie ČR Rumburk, které souviselo s nepokoji, které v Rumburku probíhaly. Tento trend fluktuace mírně klesl, avšak většina nově přistěhovalých již zůstala. Podle údajů ze šetření pocitu bezpečí v obci, lidé vnímají, že od té doby vzrostla v obci drobná, často neoznamovaná kriminalita a vandalismus, které vedou ke zhoršování sousedských vztahů mezi majoritou a Romy. Přítomnost a migrace distributorů a uživatelů drog znamená pro obec zásadní problém.

Celková kriminalita

V teritoriu obvodního oddělení Policie České republiky Rumburk a Staré Křečany je z níže uvedené tabulky zřejmé, že průměrný nápad za posledních 5 let se pohybuje v průměru kolem tří set trestných činů ročně, kdy v horizontu 5 let jde o mírný pokles.

Rok	Nápad TČ	Objasněnost	Procenta objasněnosti
2015	508	274	53,94
2016	324	206	63,58
2017	345	216	62,61



2018	423	274	64,78
2019	308	185	60,06

Zdroj: Policie ČR

Skladba kriminality

Z přehledu skladby kriminality vyplývá, že největší podíl na nápadu trestné činnosti má dlouhodobě majetková trestná činnost, jejíž tendence se pohybuje v sinusoidě, největší podíl na těchto případech mají krádeže vloupáním do ostatních objektů (kanceláře, tělovýchovné jednoty, zahradní domky, sběrné suroviny, továrny, sklepy, ordinace apod.) dále do rodinných domů a víkendových rekreačních chat.

Skladba kriminality	2015	2016	2017	2018	2019
Majetková TČ	292	134	165	162	108
Násilná TČ	42	30	20	25	21
Krádeže vloupáním	109	33	60	54	28
Krádeže prosté	161	76	84	87	58
Krádeže mot. Vozidel	14	10	9	7	7
Krádeže věcí z mot. Vozidel	19	5	6	8	4

Zdroj: Policie ČR

Z Bezpečnostní analýzy ORP Rumburk r. 2019 vyplývá, že v obvodu došlo ke snížení nápadu trestné činnosti. Z přehledu skladby kriminality převládá páchaní zejména majetkové kriminality, krádeže prosté a vloupáním. Nápad trestné činnosti, resp. zjištěných TČ v roce 2019 poklesl ve srovnání s předchozím rokem téměř o třetinu.

Užívání návykových látek

Užívání drog je podle vyjádření pracovníků obce Staré Křečany (terénní pracovníci, APK, vedení obce) největším rizikem v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality. „Dle našeho odhadu na základě asistentů prevence kriminality má přibližně 50–70 % občanů do 20 let věku dlouhodobou zkušenost s užíváním návykových látek“.

Podle výsledků z Výroční zprávy o realizaci protidrogové politiky v kraji za rok 2018 se v této lokalitě vyskytují převážně uživatelé pervitinu, obvykle v kombinaci s marihuanou. Ve Šluknovském výběžku se nejvíce užívá marihuana a pervitin nitrožilně, jiné drogy se téměř nevyskytují. V roce 2018 došlo ke snížení počtu osob, které uvádí marihuanu nebo jiné konopné produkty jako primární drogu. V rámci terénního programu nebyl evidován žádný klient s primární drogou alkohol. Obyvatelé sociálně vyloučených lokalit tvoří až polovinu klientely



protidrogových terénních služeb na Šluknovsku.⁵ Cílová skupina osob vykazuje některé společné rysy jako nízký věk zkušeností s legálními drogami, nevědomost nebo špatná informovanost o nebezpečnosti drog, důsledcích užívání a o zásadách bezpečnějšího užívání (problém porozumění harm-reduction), často dochází k rizikové aplikaci drogy (sdílení injekčního materiálu). Romové si obvykle předávají dobrou zkušenost se službou mezi sebou a dají na doporučení od známých.

1.3 Identifikování příčin a problémů v oblasti bezpečnosti

Problém bezpečnosti v obci Staré Křečany má několik příčin a souvisí přímo s existencí sociálně vyloučených lokalit na území obce. K příčinám náleží odlehlost regionu (poloha ve Šluknovském výběžku při hranici s Německem) a s ní spojená špatná dopravní dostupnost. Dalším faktorem je vysoká míra nezaměstnanosti, dle statistik je počet nezaměstnaných osob v obci jeden z nejvyšších v Ústeckém kraji. Nezaměstnanost způsobuje závislost cílové skupiny na sociálních dávkách a nedostatek příjmu v rodině vede k zadlužení. S nezaměstnaností souvisí nízká nebo chybějící kvalifikace. Nízká kvalifikace má za následek nízké příjmy osob z CS. Nekvalifikované osoby z CS jsou v obci zaměstnávány jako pomocná síla na VPP s úvazkem 0,75. Podle Výroční zprávy o realizaci protidrogové politiky v kraji za rok 2018 je pro oblast Šluknova, kde se obec nachází, charakteristický vysoký počet uživatelů drog, zejména alkoholu, marihuany a pervitinu. Cílová skupina se potýká s nízkou dluhovou gramotností, která spolu s dostupností úvěrů a půjček zapříčiňuje u vysokého počtu obyvatel SVL (ale nejen jich) zadlužení a zatížení exekucemi. Situaci CS komplikují také legislativní nedostatky, například proces vymáhání, při kterém dochází k umělému navyšování dluhů prostřednictvím odměn různých subjektů, přeprodáváním dluhů a uvalováním exekucí na bagatelní částky (jistinu), kumulace exekucí vůči dlužníkovi (mnohačetné převážně nevymahatelné exekuce). Oblast dluhů je úzce propojena s bydlením, například dluhy na nájemném nebo službách mohou být příčinou hrozby nebo ztráty bydlení. Vyskytuje se zde tedy vyšší procento obyvatel, kteří v důsledku nedostatku finančních prostředků přistupují k páchání trestné činnosti, nebo se sami stávají oběťmi trestné činnosti. Podle aktérů místních bezpečnostních složek vinu za trestnou činnost nesou také některé osoby bez přístřeší, či osoby pobírající sociální dávky, pro které se trestná činnost stala hlavní formou obživy, a standardní formy obstarávání obživy odmítají, případně se do nich již nedokáží zapojit.

⁵ Výroční zpráva o realizaci protidrogové politiky v kraji za rok 2018.



Za cílovou skupinu v kontextu Tematického akčního plánu lze považovat osoby sociálně vyloučené, nebo sociálním vyloučením ohrožené, osoby narušující veřejný pořádek a občanské soužití, osoby bez přístřeší, uživatelé návykových látek, rizikovní uživatelé alkoholu, děti a mládež s rizikovým chováním, osoby propuštěné z výkonu trestu, recidivisté, osoby s rizikovým chováním v důsledku duševního onemocnění nebo akutních krizových stavů. Sekundárně lze za cílovou skupinu považovat také širokou veřejnost a všechny obyvatelé obce, protože se jich budou dotýkat dopady realizovaných opatření.



V rámci SPSZ jsou v obci realizována opatření v oblasti bezpečnosti, bydlení a dluhů. Z OPZ výzvy č. 52 v rámci KPSVL je v obci v realizaci projekt na dva Asistenty prevence kriminality. Druhý projekt ze stejné výzvy je zaměřen na podporu osob ze SVL, kteří mají problém si udržet nebo najít nové bydlení a kteří jsou zadlužení. V obci jsou dvě terénní pracovnice a přímo na městském úřadě je zřízena protidluhová poradna, která je otevřena dva dny v týdnu.

V průběhu spolupráce obce s Agenturou, se vedení obce zúčastňovalo pravidelných setkání Lokálního partnerství i pracovní skupiny projekty a implementace ve spolupráci s městem Rumburk. Úzce spolupracovalo s realizátorem aktivit v obci, s Lokálním konzultantem Agentury i dalšími externími odborníky a spolupracujícími organizacemi. Terénní pracovníci obce se zúčastňovali pracovních setkání a navázali v průběhu realizace OPZ projektu spolupráci s terénními pracovníky jiných lokalit. Vzájemně si vyměňovali zkušenosti při řešení sociálních situací a pozorovali dopady realizovaných opatření v obci. V rámci projektů OPZ proběhla vstupní evaluace, i šetření pocitu bezpečí. Na všechny zmíněné skutečnosti navazovali pracovní setkání s vedením obce a zainteresovanými aktéry, kde se všichni měli možnost dozvědět o dopadech realizovaných projektů a pojmenovat problémy obce, kterým je potřeba se věnovat i do budoucna nebo zajistit kontinuitu již probíhajících aktivit. Na pracovní skupině, která se uskutečnila k Tematickému akčnímu plánu, byly pojmenovány tyto problémy (uvedeno v tabulce).

Kriminalita	Bytové problémy	Dluhy	Společenské napětí
výroba drog a distribuce	vandalismus v domech	vysoká míra zadlužení	nesnášenlivost mezi romskými starousedlíky a maďarskými Romy
zneužívání drog mládeží	nepořádek v okolí	zkrachovalí podnikatelé v exekucích	nově příchozí Romové nedodržují pořádek
znečišťování veřejného prostranství	nedodržování domovního řádu	chudoba rodin	Chudoba
Nezaměstnanost	předražené nájemné za nekvalitní bydlení	nevhodná úvěrová politika státu	migrace bezdomovců mezi městy, squaty



přeshraniční kriminalita, majetková kriminalita	migrace v nájemních bytových domech	sezónní práce na černo v zahraničí	
kriminalita nezletilých	špatný stavebně technický a hygienický stav budov	dluhy vůči obci v obecních bytech	
prostituce, kuplířství, drogy	nelegální skládky	lichva	
patologické jevy spojené se sociálním vyloučením	nedostatek bydlení pro lidi bez domova	půjčování peněz v rámci komunity za protislužbu	
nízké vzdělání			



2 Návrhová část

2.1 Stanovení priorit a cílů, přehled dostupných kroků a opatření

Tematická oblast:	Bezpečnost				
B1 Obecný cíl:	Očekávaná změna/dopad:			Cílová skupina:	
Snížení napětí a výskytu sociálně patologických jevů v obci.	Prostřednictvím funkčních opatření dojde v obci k předcházení negativních společenských jevů a k eliminaci jejich příčin.			osoby ze SVL, obyvatelé obce, zadlužené osoby, osoby v bytové nouzi	
B1.2 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:				
Do roku 2022 dojde ke snížení počtu činností narušujících veřejný pořádek a k posilování sociálního smíru	V obci dochází k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a je posilován sociální smír napříč všemi sociálními skupinami.				
Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výsledku:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2022 bude zajištěn monitoring bezpečnostní situace a řešení sociálně patologických jevů prostřednictvím činnosti asistentů prevence kriminality (APK)	VI.22	obec Staré Křečany	2 APK	OPZ výzva č. 52	7 500 000 Kč částka společná za opatření B1.1 až B1.6



B1.2 Specifický cíl:		Očekávaná změna/dopad:			
Do roku 2022 budou vytvořeny podmínky pro řešení napětí a nepořádku v bytových domech obce		Zlepšení sousedských vztahů, zvýšení pocitu bezpečí v okolních bytových domech a zabezpečení dodržování pravidel v bytových domech.			
Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výsledku:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2022 bude zajištěn nástroj k řešení napětí mezi obyvateli v domech vlastněných obcí a k dodržování pořádku v těchto domech	do 6/22	obec Staré Křečany	2x Domovník – preventista	OPZ výzva č. 52	7 500 000 Kč částka společná za opatření B1.1 až B1.6
B1.3 Specifický cíl:		Očekávaná změna/dopad:			
Do roku 2022 bude fungovat spolupráce všech zainteresovaných aktérů v oblasti bezpečnosti		Zajištění komplexních a provázaných řešení aktuálních problémů jednotlivých aktérů a zlepšení spolupráce			
Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výsledku:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2022 se uskuteční 6 setkání pracovní skupiny bezpečnost k problematice boje s drogovou závislostí	do 6/22	obec Staré Křečany, Agentura	6 setkání pracovní skupiny bezpečnost	nevyžaduje	Nevyžaduje



B1.4 Specifický cíl:		Očekávaná změna/dopad:			
Do roku 2022 bude 20 osob přistupovat aktivně k řešení svých dluhů		Snížení počtu zadlužených osob a jistin v obci a zvýšení kompetencí v oblasti hospodaření s financemi u zadlužených osob.			
Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výsledku:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 06/2022 bude 20 osob spolupracovat s dluhovou poradnou na řešení své zadluženosti	Do 6/22	obec Staré Křečany	20 osob, které řeší svou zadluženost	OPZ výzva č. 52	7 500 000 Kč částka společná za opatření B1.1 až B1.6
B1.5 Specifický cíl:		Očekávaná změna/dopad:			
Do 6/2022 bude 20 osob vyhledáno v terénu a bude aktivně přistupovat k problémům s bydlením		Osoby v bytové nouzi si prostřednictvím činnosti dvou pracovníků preventistů ztráty bydlení zvýší kompetence v oblasti bydlení, udrží si stávající bydlení, nebo najdou nové, vyhovující bydlení.			
Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výsledku:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 06/2022 si 20 osob v bytové nouzi udrží stávající bydlení	VI.22	obec Staré Křečany	20 osob	OPZ výzva č. 52	7 500 000 Kč částka společná za opatření B1.1 až B1.6



B1.6 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:				
Do roku 2022 bude stanoven postup při řešení dluhů obyvatel obce	V obci řeší obecní dluhy vzniklé na nájmu v obecních bytech nebo jiným způsobem podle vypracované metodiky pro práci s dluhy občanů vůči obci. To zajistí stejný přístup k řešení dluhových problémů osob a bude dán jasný systém, jak postupovat, když se do dluhů vůči obci dostanou.				
Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výsledku:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 06/2022 bude mít obec vypracovanou metodiku pro práci s dluhy občanů vůči obci	VI.22	obec Staré Křečany	Dluhová koncepce	OPZ výzva č. 52	7 500 000 Kč částka společná za opatření B1.1 až B1.6



2.2 Analýza rizik

V analýze rizik pojmenujeme jednotlivé překážky, které by mohly nastat v průběhu realizace daných opatření. V tabulce jsou pojmenovaná rizika a kroky, která vedou k eliminaci těchto rizik.

Analýza rizik				
Název rizika	Pravděpodobnost	Závažnost	Vyhodnocení	Prevence
Nezájem CS řešit své problémy v oblasti dluhů	střední	střední	průběžně	Motivace CS na obecních akcích, propagace bezplatného servisu poradny, zaměření na potřeby CS.
Nezájem CS řešit své problémy s bydlením	nízká	střední	průběžně	Motivace CS, nabídka pomoci dle potřeb CS.



Nenalezení vhodných pracovníků pro pozice APK a domovníků – preventistů s dobrými předpoklady pro výkon práce	střední	vysoká	Před začátkem realizace, dále průběžně dle potřeby	Využití pracovníků se zkušeností z bývalého projektu, doporučení z jiných organizací.
Nedostatečná kapacita žadatele při přípravě a administraci projektu	nízká	střední	průběžně	Využití personálních kapacit z bývalého projektu.
Nedostatek vhodných adeptů na pozici pracovníka prevence ztráty bydlení	nízká	střední	Před začátkem realizace, dále průběžně dle potřeby	Využití pracovníků z bývalého projektu, spolupráce s ÚP a medializace, přizpůsobení kvalifikačních předpokladů podmínkám v území
Změna politického vedení obce	střední	střední	průběžně	Úzká spolupráce se strategickými partnery v obci a koordinace spolupráce.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nedostatek kvalifikovaných odborníků pro vypracování koncepce	nízká	vysoká	před začátkem realizace	Úzká spolupráce s Agenturou.
--	-------	--------	----------------------------	------------------------------



3 Implementační část

Implementační fáze Tematického akčního plánu popisuje kompetence aktérů, kteří se zapojují do realizace opatření, jejich odpovědnost, úlohu v procesu naplňování TAP a způsob vyhodnocování účinnosti opatření.

3.1 Role Agentury

Role Agentury je v Tematickém akčním plánu odborná. Agentura poskytne poradenství při psaní evropských projektů, které na základě TAP vzniknou, podle potřeby obce může uskutečnit výzkum či analýzu na specifické téma, odborně garantuje a připomínkuje strategické dokumenty, které v průběhu projektů vzniknou.

V lokalitě působí lokální konzultant, který bude spolupracovat s manažerem prevence kriminality a bude mezičlánek mezi obcí a Agenturou. Lokální konzultant je metodickým průvodcem a projektovým poradcem. Dále může obec využít ke spolupráci další lokální či centrální experty, kterými Agentura disponuje pro poradenství v dílčích problematických oblastech.

3.2 Role obce a organizací

Obec má při realizaci TAP Bezpečnost především tyto kompetence: poskytuje materiální a organizační zajištění pro jednání skupiny Bezpečnost, nebo dalších skupin, které budou vytvořené v rámci realizace TAP, spolupracuje a poskytuje výstupy z realizovaných projektů při výzkumech, evaluacích a poskytuje lokálnímu partnerství pravidelný monitoring naplňování opatření. Komunikuje s veřejností o dopadech a výstupech realizovaných opatření a jednotlivé odbory poskytují součinnost při spolupráci. Obec Staré Křečany spolupracuje s Agenturou prostřednictvím manažera prevence kriminality, který je zároveň manažerem SPSZ a manažerem TAP. Současně je členem Lokálního partnerství a s organizacemi je v úzkém kontaktu.

3.3 Vyhodnocování TAPu a monitoring aktivit

Naplňování opatření bude konzultováno na pravidelných setkáních s Lokálním konzultantem Agentury, na schůzkách Lokálního partnerství a na schůzkách pracovní skupiny projekty a implementace společně s vedením města Rumburk, který do Lokálního partnerství patří. Na setkáních budou prezentovány kroky podniknuté pro naplnění opatření a průběžné



výsledky. TAP bude vyhodnocen jednou za rok, z hodnocení vznikne průběžná zpráva o plnění, která bude zveřejněna do 3. měsíce následujícího roku. Na procesu vyhodnocení budou spolupracovat realizátoři aktivit spolu s vedením obce a jako odborný dohled jsou jim k dispozici výzkumníci a experti Agentury.

Monitorování průběhu opatření a jejich průběžných výsledků či dopadů bude probíhat v ročním intervalu, přičemž v době zahájení implementace TAPu bude zajištěn a zaznamenán počáteční stav evaluačních ukazatelů (indikátorů). Za průběžné sledování plnění jednotlivých indikátorů bude odpovídat garant (realizátor) opatření, který bude výsledky zjištění reportovat lokálnímu konzultantovi. Lokální konzultant ke konci implementačního cyklu zaznamenaná data předá evaluačnímu týmu Agentury k vyhodnocení dopadů TAPu.



4 Financování TAP

Celkový rozpočet TAP a jeho čerpání z výzvy č. 52 Operačního programu Zaměstnanost.

Oblast	Obecný cíl	Opatře ní	Alokace	Operační program	Prioritní osa	Specifický cíl OP
Bezpečnost	Snížení napětí a sociálně patologických jevů v obci	B1.1 B1.2 B1.3 B1.4 B1.5 B1.6	7 500 000 Kč	OPZ	2. Sociální začleňování a boj s chudobou	2.1.1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce
Tematický akční plán Staré Křečany CELKEM	7 500 000 Kč					



5 Seznam zkratk

Agentura	Odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR
CS	Cílová skupina
KPSVL	Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám
NNO	Nestátní neziskové organizace
OPZ	Operační program Zaměstnanost
SPSZ	Strategický plán sociálního začleňování
SVL	Sociálně vyloučená lokalita
TAP	Tematický akční plán
ESF	Evropský sociální fond
MěÚ	Městský úřad
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
OOP ČR	Obvodní oddělení policie České republiky
SRN	Spolková republika Německo
APK	Asistent prevence kriminality
MP	Městská policie
MVČR	Ministerstvo vnitra České republiky



6 Použité zdroje

1. Výroční zpráva o realizaci protidrogové politiky v kraji za rok 2018
2. Struktura a analýza kriminality v teritoriu obvodní oddělení Rumburk 2015 – 2019
3. Plán prevence kriminality pro roky 2020 – 2022
4. Měření efektivity dopadů projektu „Staré Křečany 2016“
5. Analýza pocitu bezpečí v obci Staré Křečany
6. Obsahové vyhodnocení Programu prevence kriminality na místní úrovni pro rok 2019
7. Evaluační plán projektu „Lepší život pro občany Starých Křečan“



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



Obec Staré Křečany

407 61 Staré Křečany 38
IČO 00261653

dotace.krecany@volny.cz
DIČ CZ0026165

Výpis z usnesení z 18. Veřejného zasedání zastupitelstva Obce Staré Křečany
konaného 30. 4. 2020

Ve Starých Křečanech, dne 30. 4. 2020

8

Zastupitelstvo obce Staré Křečany projednalo a schvaluje Tematický akční plán pro oblast
bezpečnost v obci Staré Křečany 2020-2022.

František Moravec
starosta obce



Obec Staré Křečany
407 61 Staré Křečany 38
IČO 00261653
DIČ CZ00261653 (2)



Vyjádření Odboru pro sociální začleňování (Agentura)
Ministerstva pro místní rozvoj ČR
k Tematickému akčnímu plánu pro oblast bezpečnost v obci Staré Křečany
2020-2022

Žadatel o vyjádření stanoviska: obec Staré Křečany

Tematický akční plán (TAP)⁶ schválen dne: 30.04.2020

<i>Kritérium</i>	<i>Komentář</i>
Návaznost TAP na předchozí strategické plány (jejich účinnost/úspěšnost)	Potřeba zpracovat TAP pro oblast bezpečnost vycházela ze zkušenosti z plnění opatření Strategického plánu sociálního začleňování (SPSZ). SPSZ pro obec Staré Křečany byl vytvořen ve spolupráci s městem Rumburk, pro období 2017 až 2020 a reagoval na potřeby obyvatel v sociálně vyloučených lokalitách. Ze schváleného SPSZ byly realizovány pro obec Staré Křečany dva projekty. Jeden se týkal bezpečnosti a zavedl v obci pozici asistentů prevence kriminality a druhý projekt byl zaměřen na terénní práci s obyvateli v sociálně vyloučených lokalitách, kteří mají problémy s bydlením a jsou předlužení. Při procesu vyhodnocení Strategického plánu sociálního začleňování vznikla potřeba pokračovat v obci v realizovaných opatřeních v komplexu vzájemně propojených aktivit. V březnu 2020 se uskutečnilo pracovní setkání, na kterém se pojmenovaly potřeby, které by chtěla obec v následujícím období řešit.
Soulad TAP se strategickými dokumenty kraje a ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány	Navržený TAP je v souladu se Strategií sociálního začleňování 2014 – 2020, se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020 (v oblasti bezpečnosti, dluhů). TAP Bezpečnost navazuje na Strategický plán sociálního začleňování města Rumburk a obce Staré Křečany 2017-2020.

⁶ Viz příloha č. 4 Metodiky Vzdálené dílčí podpory a podpory dílčí intervence 1.0.



Kvalita procesu strategického plánování	TAP Bezpečnost reaguje na aktuální potřeby obce, a navržená opatření vycházejí z výsledků evaluačních zpráv a analýz, které se v obci v minulém období uskutečnily. Potřeba TAPu byla projednána na pracovní skupině s vedením obce a aktéry, kteří mají zkušenost z realizací projektů v této obci. V TAPu jsou zaznamenány problémy obce, podle dlouhodobého pozorování pracovníků obce a terénních pracovníků z projektů.
Kvalita zpracování TAP	TAP obsahuje analytickou část, která vychází z dostupných a již uskutečněných analýz, návrhovou a implementační část. Součástí TAP je finanční plán čerpání prostředků z ESF. V TAP jsou popsány odpovědnosti jednotlivých aktérů a způsob hodnocení naplnění cílů.
Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	Souvislost problémů a příčin je popsána v kapitole 1.2, která popisuje problémy a příčiny v oblasti bezpečnosti v obci. Návrhová část obsahuje cíle, které by měly vést ke zlepšení situace v lokalitě, opatření a jasně dané indikátory, podle kterých se dá vyhodnotit naplnění opatření.
Dopady TAP	Součástí každého opatření je popis dopadu na relevantní cílovou skupinu. Je navržena strategie vyhodnocení plnění TAP spolu s danými indikátory.
Způsobilost TAP pro čerpání dotací v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám	Opatření TAP počítá s čerpáním finančních prostředků z ESF z již vyhlášené OPZ výzvy. Cíle a aktivity TAP jsou v souladu s cíli a podporovanými aktivitami operačních programů OPZ.
Celkový komentář	Tematický akční plán pro oblast bezpečnost v obci Staré Křečany 2020-2022 je v souladu s vyjmenovanými strategickými dokumenty a reaguje na aktuální potřeby lokality. Popsané aktivity pozitivně ovlivní život cílové skupiny osob v SVL a zvýší kvalitu jejich života. Odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR DOPORUČUJE <i>Tematický akční plán pro oblast bezpečnost v obci Staré Křečany 2020-2022 k financování v rámci výzvy OPZ 052.</i>



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Vyjádření za odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR, oddělení regionálního centra západ zpracovala Dana Stolínová:

Dne: 5. 5. 2020

Bc. Michal Kratochvíl,

vedoucí oddělení Regionální centrum západ

Potvrzení stanoviska ředitelem odboru pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR:

Dne :

PhDr. David Beňák, Ph.D., DiS.
Ředitel odboru pro sociální začleňování (Agentura)
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR