

Obecná část pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ – Podpora dle Dočasného rámce – AKTUALIZACE OD 1. 1. 2022

Výjimkou se aktualizují podmínky pro poskytování podpor na základě čl. 3.1 a 3.10 Sdělení Komise 2020/C 91 I/01 - Dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19 (dále jen „Dočasný rámec“) v souvislosti s přijetím 6. změny Dočasného rámce Evropskou komisí dne 18. 11. 2021. Vzhledem k tomu, že dochází pouze k dílčím změnám v podmínkách pro poskytování podpor dle Dočasného rámce, jsou výjimkou upraveny konkrétní body kapitoly 21.8 Obecné části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ. Změna spočívá v aktualizaci informace o platnosti Dočasného rámce a v úpravě limitů podpor na nové hodnoty.

Výjimkou se stanovuje, že **znění kapitoly 21.8 Obecné části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ se ruší a nahrazuje se aktualizovaným zněním.** (Červeně jsou vyznačeny úpravy textu kapitoly 21.8 provedené na základě výjimky.)

Účinnost výjimky: od 1. 1. 2022 do nejbližší revize Obecné části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ.

Obsah:

21.8 Podpora podle Dočasného rámce	1
21.8.1 Limity podpory	2
21.8.2 Odvětví způsobilá k podpoře	3
21.8.3 Kumulace podpor	3
21.8.4 Postup poskytovatele při poskytování podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce ...	3
21.8.5 Podpora ve formě subvencování mzdových nákladů na zaměstnance dle čl. 3.10 Dočasného rámce	4

21.8 Podpora podle Dočasného rámce

Dne 19. března 2020 Evropská komise přijala tzv. Dočasný rámec¹. Jedná se o předpis pro udělování podpor podnikům v období, kdy se ekonomiky členských států potýkají s dopady koronavirové nákazy způsobující onemocnění COVID-19. Dočasný rámec obsahuje řadu možností, jakým způsobem mohou členské státy pomoci podnikům tak, aby tato pomoc byla v souladu s pravidly veřejné podpory. Podpora dle Dočasného rámce se poskytuje do **30. 6. 2022.**²

V OPZ je možné žádat o poskytnutí podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce, tedy o podporu ve formě přímých grantů. Podpora může být využita na libovolnou aktivitu, která je realizována

¹ Sdělení Komise Dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19 č. 2020/C 91 I/01

² Tj. ke dni vzniku právního nároku na veřejnou podporu (viz kap. 21.6). V případě změny doby uvedené v bodu 5 Závěrečná ustanovení Dočasného rámce a v rozhodnutí Evropské komise o poskytování podpor v režimu Dočasného rámce v rámci OPZ, po kterou je možné poskytovat granty dle Dočasného rámce v OPZ, se automaticky mění také datum, do kdy lze poskytnout podporu dle Dočasného rámce v OPZ, a to v souladu se zněním změnového aktu Evropské komise a rozhodnutím Evropské komise ve věci poskytování podpor v režimu Dočasného rámce v rámci OPZ.

v rámci projektu podpořeného z OPZ a její realizace naplňuje znaky veřejné podpory ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU (viz kap. 21.1).

V případě podpory poskytnuté v rámci Cíleného programu podpory zaměstnanosti „Antivirus“ (dále jen „program Antivirus“) v režimu A a B bude využit čl. 3.10 Dočasného rámce – Podpora ve formě subvencování mzdových nákladů na zaměstnance s cílem zabránit propouštění během šíření koronavirové nákazy COVID-19. Podmínky pro poskytnutí podpory dle čl. 3.10 Dočasného rámce jsou uvedeny samostatně v kap. 21.8.5. Pro tento typ podpory se neuplatní pravidla popsána v kapitolách 21.8.1 až 21.8.4.

Podporu podle čl. 3.1 Dočasného rámce nelze poskytnout podniku, který dosud nesplatil inkasní příkaz (tj. příkaz k navrácení podpory) vystavený v návaznosti na rozhodnutí EK, jímž byla podpora prohlášena za protiprávní a neslučitelná s vnitřním trhem EU a taktéž podniku, proti kterému bylo zahájeno kolektivní úpadkové řízení podle vnitrostátního práva, nebo podniku, který čerpá podporu na záchranu nebo podporu na restrukturalizaci³.

Režim podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce lze aplikovat pouze u nově přidělovaných podpor. Příjemcům podpory není umožněn přechod na režim dle čl. 3.1 Dočasného rámce u již poskytnutých podpor, tj. změna režimu podpory z de minimis, případně blokované výjimky, na režim dle čl. 3.1 Dočasného rámce.

Podnik žadající o přidělení podpory podle čl. 3.1 Dočasného rámce musí dále splňovat tyto podmínky:

- a) z důvodu koronavirové nákazy způsobující onemocnění COVID-19 a s ní souvisejícími opatřeními se potýká s náhlým nedostatkem likvidity, nebo dokonce s její nedostupností;
- b) požadovaná podpora v součtu s jinými podporami poskytnutými dle čl. 3.1 Dočasného rámce žadateli a podnikům, které s žadatelem tvoří propojený podnik ve smyslu čl. 3 odst. 3 přílohy 1 nařízení o blokovaných výjimkách nepřekročí hodnoty uvedené v kap. 21.8.1;
- c) v případě středního⁴ a velkého podniku platí, že žadatel nebyl k 31. 12. 2019⁵ v obtížích (ve smyslu nařízení o blokovaných výjimkách), přičemž v případě vzájemně propojených podniků musí být podmínka podniku v obtížích splněna na úrovni celé skupiny vzájemně propojených podniků; za účelem ověření splnění podmínky bude vyžadováno předložení účetních výkazů za všechny podniky ze skupiny.

21.8.1 Limity podpory

Celková výše podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce poskytnutá podniku, respektive skupině vzájemně propojených podniků, nesmí přesáhnout spolu s ostatními podporami dle čl. 3.1 Dočasného rámce poskytnutými podniku, resp. skupině propojených podniků částku **2.300.000 EUR, u podniku činného v odvětví rybolovu a akvakultury⁶ částku **345.000 EUR** a u podniku činného v prvovýrobě zemědělských produktů⁷ pak částku **290.000 EUR**, přičemž**

³ Podpora na záchranu nebo restrukturalizaci jsou zvláštní kategorie veřejné podpory, které jsou definovány Pokyny pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích (2014/C 249/01). Dle informací Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v tuto chvíli není v ČR subjekt, kterému orgány ČR poskytly veřejnou podporu na záchranu nebo restrukturalizaci, která byla předmětem rozhodnutí Komise.

⁴ Podle pravidel Dočasného rámce se v případě malých podniků a středních podniků s dobou existence kratší 3 let neověřuje, zda byl k 31. 12. 2019 podnikem v obtížích.

⁵ V případě prodloužení účinnosti Dočasného rámce bude platit datum rozhodné pro přezkoumání podniku v obtížích v souladu se zněním změnového aktu Evropské komise.

⁶ Produkty uvedené v příloze I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1379/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné organizaci trhů s produkty rybolovu a akvakultury a o změně nařízení Rady (ES) č. 1184/2006 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 104/2000 (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 1).

⁷ Všechny produkty uvedené v příloze I SFEU s výjimkou produktů odvětví rybolovu a akvakultury.

u všech použitých částek se musí jednat o hrubé částky, tj. před srážkou daně nebo jiného poplatku. Propojené podniky jsou definovány v čl. 3 odst. 3 přílohy 1 nařízení o blokových výjimkách (viz také kap. 21.3.5).

Jestliže podnik působí v několika odvětvích, pro něž platí různé maximální částky, je třeba oddělením činností, rozlišením nákladů nebo jiným vhodným způsobem zajistit, aby byl u každé z činností dodržen příslušný strop.

21.8.2 Odvětví způsobilá k podpoře

Podporou dle čl. 3.1 Dočasného rámce lze podpořit podniky ve všech odvětvích, s výjimkou:

- a) podpory poskytované úvěrovým a finančním institucím;
- b) podpory poskytované podnikům činným v odvětví zpracovávání zemědělských produktů a jejich uvádění na trh, a to v těchto případech:
 - i. je-li výše podpory stanovena na základě ceny nebo množství produktů zakoupených od prvovýrobců⁸ nebo uvedených na trh danými podniky,
 - ii. je-li poskytnutá podpora zčásti nebo zcela předána prvovýrobcům;
- c) podpory podnikům činným v odvětví rybolovu a akvakultury, které se týkají některé z kategorií podpory uvedené v čl. 1 odst. 1 písm. a) až k) nařízení Komise (EU) č. 717/2014.

21.8.3 Kumulace podpor

Podporu dle čl. 3.1 Dočasného rámce je možné kumulovat s podporou poskytnutou podle pravidel de minimis nebo podle nařízení o blokových výjimkách.

Podporu dle čl. 3.1 Dočasného rámce nelze kumulovat s veřejnou podporou na tytéž způsobilé náklady, pokud by taková kumulace vedla k překročení nejvyšší příslušné intenzity podpory či výše podpory, která je pro specifické okolnosti každého případu stanovena v nařízení o blokové výjimce nebo v rozhodnutí EK.

21.8.4 Postup poskytovatele při poskytování podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce

K poskytnutí podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce příjemci podpory z OPZ a partnerovi s finančním příspěvkem dochází odesláním interní depeše obsahující informaci o dokončení, platnosti a zpřístupnění právního aktu o poskytnutí podpory na projekt (např. rozhodnutí o poskytnutí dotace) prostřednictvím MS2014+. Poskytnutí podpory dalším subjektům má formu Rozhodnutí o poskytnutí podpory dle Dočasného rámce dalšímu subjektu a je vydáváno souvislosti a dle specifik zapojení tohoto subjektu do realizace projektu. Rozhodnutí o poskytnutí podpory dle Dočasného rámce vydává ŘO, není-li stanoveno jinak⁹.

Je-li v rámci jednoho projektu poskytována podpora dle čl. 3.1 Dočasného rámce více podnikům, pak je realizátor projektu povinen poskytovateli uvést, kterým podnikům a v jaké výši má být podpora dle čl. 3.1 Dočasného rámce poskytnuta.

Před poskytnutím podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce musí poskytovatel podpory zjistit a zkontrolovat:

- jaké podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce byly žadateli o podporu dle čl. 3.1 Dočasného rámce poskytnuty;

⁸ Neplatí pro situace, kdy dotyčné podniky zakoupené produkty neuvedly na trh nebo je použily pro jiné než potravinářské účely, jako je destilace, metanizace nebo kompostování.

⁹ Poskytovatelem podpory může být v odůvodněných případech i organizační složka státu či státní příspěvková organizace, které jsou realizátorem projektu.

- zda požadovaná podpora nepřesahuje limit podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce;
- seznam podniků, které žadatel ovládá nebo jej ovládají (tj. zkontrolovat všechny subjekty, které s žadatelem tvoří propojený podnik) včetně podpor dle čl. 3.1 Dočasného rámce poskytnutých těmto podnikům a jejich výše;
- že jsou naplněny všechny podmínky poskytnutí podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce.

Údaje poskytovatel získává výhradně od příjemce podpory z OPZ (resp. jeho prostřednictvím od žadatele o podporu dle čl. 3.1 Dočasného rámce).

Pro posouzení způsobilosti žadatele pro příjem podpory dle čl. 3.1 Dočasného rámce z hlediska naplnění limitu není relevantní doba přijetí žádosti o podporu, ale datum poskytnutí podpory (tj. datum vzniku právního nároku na podporu; viz kap. 21.6).

Pro přepočítání hodnoty podpory z EUR na CZK při stanovení výše poskytované podpory dle Dočasného rámce se použije **měnový kurz ECB**, platný pro den odeslání interní depeše obsahující informaci o dokončení, platnosti a zpřístupnění rozhodnutí o poskytnutí podpory dle Dočasného rámce prostřednictvím MS2014+, který je dostupný v Úředním věstníku EU (řada C) či přímo na webových stránkách ECB.

Do 12 měsíců ode dne poskytnutí této podpory je poskytovatel povinen zaznamenat do elektronického systému Evropské komise Transparency Award Module (TAM) informace o poskytnuté podpoře dle čl. 3.1 Dočasného rámce přesahující 100.000 EUR, resp. o podpoře v odvětví zemědělství, akvakultury a rybolovu přesahující 10.000 EUR včetně informací o jejím příjemci.

21.8.5 Podpora ve formě subvencování mzdových nákladů na zaměstnance dle čl. 3.10 Dočasného rámce

V zájmu zachování zaměstnanosti mohou členské státy zvážit, že přispějí na mzdové náklady podniků, které by jinak kvůli šíření koronavirové nákazy COVID-19 propouštěly zaměstnance, nebo na příjem ekvivalentní mzdy v případě osob samostatně výdělečně činných, u nichž mělo přijetí vnitrostátních opatření v reakci na šíření koronavirové nákazy COVID-19 za následek pozastavení nebo omezení jejich obchodní činnosti.

V případě OPZ lze tuto formu podpory využít **pouze** pro podporu poskytnutou v rámci **programu Antivirus v režimech A a B**. Poskytovatelem této podpory je Úřad práce České republiky.

Podmínky stanovené Dočasným rámcem pro výdaje proplácené v rámci režimů A a B programu Antivirus do 27. 1. 2021 jsou následující:

- a) cílem podpory je zabránit propouštění během šíření koronavirové nákazy COVID-19 (a zajistit pokračování obchodní činnosti osob samostatně výdělečně činných);
- b) podpora se poskytuje ve formě režimů pro podniky v určitých odvětvích nebo regionech nebo podniky určité velikosti, jež jsou obzvláště postiženy šířením koronavirové nákazy COVID-19;
- c) subvence mzdových nákladů se poskytují po dobu nejvýše dvanácti měsíců po podání žádosti o podporu, a to v případě zaměstnanců, kteří by jinak byli kvůli pozastavení nebo omezení obchodní činnosti v důsledku šíření koronavirové nákazy COVID-19 propuštěni (nebo v případě osob samostatně výdělečně činných, na jejichž obchodní činnost mělo šíření koronavirové nákazy COVID-19 negativní dopad), a za podmínky, že zaměstnanci, kteří mají ze subvence prospěch, zůstávají po celou dobu, kdy je podpora poskytována, trvale zaměstnáni (nebo za podmínky, že příslušná obchodní činnost osoby samostatně výdělečně činné zůstává po celou dobu, kdy je podpora poskytována, zachována);

- d) měsíční subvence mzdových nákladů nesmí přesáhnout 80 % měsíční hrubé mzdy/ platu (včetně příspěvků zaměstnavatele na sociální zabezpečení) zaměstnanců, kteří mají ze subvence prospěch (nebo 80 % průměrného měsíčního příjmu osoby samostatně výdělečně činné ekvivalentního mzdě). Členské státy mohou rovněž oznámit – zejména v zájmu nízkopříjmových kategorií – alternativní metody výpočtu intenzity podpory, jako je použití vnitrostátní průměrné mzdy nebo minimální mzdy, a to za předpokladu, že je nadále zajištěna přiměřenost podpory;
- e) subvence mzdových nákladů lze kombinovat s jinými obecně dostupnými nebo selektivními opatřeními na podporu zaměstnanosti za předpokladu, že kombinovaná podpora nevede k nadměrné kompenzaci mzdových nákladů na dotčené zaměstnance. Subvence mzdových nákladů lze dále kombinovat s odklady daní a odklady plateb sociálního zabezpečení.

Podmínky stanovené Dočasným rámcem pro výdaje proplácené v rámci režimů A a B programu Antivirus od 28. 1. 2021 jsou následující:

- a) cílem podpory je zabránit propouštění během šíření koronavirové nákazy COVID-19 (a zajistit pokračování obchodní činnosti osob samostatně výdělečně činných);
- b) podpora se poskytuje ve formě režimů pro podniky v určitých odvětvích nebo regionech nebo podniky určité velikosti, jež jsou obzvláště postiženy šířením koronavirové nákazy COVID-19;
- c) jednotlivá podpora v rámci režimu subvence mzdových nákladů se poskytne nejpozději **30. 6. 2022**, a to v případě zaměstnanců, kteří by jinak byli kvůli pozastavení nebo omezení obchodní činnosti v důsledku šíření koronavirové nákazy COVID-19 propuštěni (nebo v případě osob samostatně výdělečně činných, na jejichž obchodní činnost mělo šíření koronavirové nákazy COVID-19 negativní dopad), a za podmínky, že zaměstnanci, kteří mají ze subvence prospěch, zůstávají po celou dobu, kdy je podpora poskytována, trvale zaměstnáni (nebo za podmínky, že příslušná obchodní činnost osoby samostatně výdělečně činné zůstává po celou dobu, kdy je podpora poskytována, zachována);
- d) měsíční subvence mzdových nákladů nesmí přesáhnout 80 % měsíční hrubé mzdy/platu (včetně příspěvků zaměstnavatele na sociální zabezpečení) zaměstnanců, kteří mají ze subvence prospěch (nebo 80 % průměrného měsíčního příjmu osoby samostatně výdělečně činné ekvivalentního mzdě). Členské státy mohou rovněž oznámit – zejména v zájmu nízkopříjmových kategorií – alternativní metody výpočtu intenzity podpory, jako je použití vnitrostátní průměrné mzdy, minimální mzdy nebo měsíčních hrubých mzdových nákladů dotčených zaměstnanců (nebo odpovídajícího měsíčního příjmu osob samostatně výdělečně činných) před rozšířením onemocnění COVID-19, a to za předpokladu, že je nadále zajištěna přiměřenost podpory;
- e) subvence mzdových nákladů lze kombinovat s jinými obecně dostupnými nebo selektivními opatřeními na podporu zaměstnanosti za předpokladu, že kombinovaná podpora nevede k nadměrné kompenzaci mzdových nákladů na dotčené zaměstnance. Subvence mzdových nákladů lze dále kombinovat s odklady daní a odklady plateb sociálního zabezpečení.

V rozsahu, v jakém tento režim zahrnuje rovněž zaměstnance úvěrových nebo finančních institucí, není cílem žádné podpory poskytnuté těmito institucím zachovat nebo obnovit jejich životaschopnost, likviditu nebo platební schopnost, jelikož je tato podpora poskytována především pro sociální účely.

Dle rozhodnutí Komise č. SA.57102 v aktuálním znění¹⁰ naplňuje program Antivirus všechny požadavky čl. 3.10 Dočasného rámce v aktuálním znění. Z uvedeného vyplývá, že podniky,

¹⁰ Původní rozhodnutí č. SA.57102 vydané Komisí dne 27. 7. 2020:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_57102;

aktualizace rozhodnutí č. SA.57102 vydané Komisí pod číslem SA.59334 dne 12. 1. 2021:

https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_59334

které splnily podmínky pro získání podpory v rámci režimu A a B programu Antivirus, zároveň splňují požadavky dle čl. 3.10 Dočasného rámce. V případě refundace části výdajů programu Antivirus z OPZ tedy není třeba dalšího ověření splnění podmínek dle čl. 3.10 Dočasného rámce a podpora se má za poskytnutou v souladu s čl. 3.10 Dočasného rámce a rozhodnutím Komise č. SA.57102 v aktuálním znění.