



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

METODICKÝ DEN PRO MAS K PROBLEMATICE SOCIÁLNÍCH SLUŽEB

 MPSV, Oddělení projektů CLLD

 28. 4. 2017, Praha

PROGRAM SEMINÁŘE

9:30 – 9:45 - Zahájení, úvodní informace

9:45 – 10:45 - Blok 1

- ❑ Sociální služby (druhy, registrace, střednědobé plánování a síťování, vydávání krajských/obecních pověření)
- ❑ Financování sociálních služeb ze zdrojů ESF prostřednictvím výzev MAS - vyrovnávací platba
- ❑ Sociální služby v kontextu výzvy ŘO OPZ pro MAS č. 047
- ❑ Příprava a administrace výzev MAS na podporu sociálních služeb

10:45 – 11:00 - Pauza

11:00 – 11:45 - Blok 2

- ❑ Informace z krajů - praxe a přístup krajů (síťování a vydávání pověření)

11:45 – 12:15 - Blok 3

- ❑ Příspěvky krajů - podmínky pro vstup do krajských sítí sociálních služeb, vydávání pověření a další specifika jednotlivých krajů, příklady dobré praxe

12:15 – 12:45 - Oběd

12:45 – 14:30 - Blok 4

- ❑ Příspěvky krajů - pokračování

14:30 – 15:00 - Závěrečná diskuse

BLOK 1

ŘO OPZ

- ❑ Sociální služby (druhy, registrace, střednědobé plánování a síťování, vydávání krajských/obecních pověření)
- ❑ Financování sociálních služeb ze zdrojů ESF prostřednictvím výzev MAS - vyrovnávací platba
- ❑ Sociální služby v kontextu výzvy ŘO OPZ pro MAS č. 047
- ❑ Příprava a administrace výzev MAS na podporu sociálních služeb

SOCIÁLNÍ SLUŽBY - ZÁKLADNÍ TERMINOLOGIE

Právní rámec:

- Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách
- Vyhláška č. 505/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách

Sociální službu tvoří **činnosti nebo jejich soubor**:

- **základní činnosti** - definované zákonem (§ 35) a vyhláškou (specifikuje rozsah úkonů poskytovaných v rámci základních činností u jednotlivých druhů soc. služeb); poskytovatel musí vždy zajistit/nabízet
- **fakultativní** - další činnosti nad rámec zákonem stanovených základních činností (Doporučený postup MPSV č. 4 /2013 k zajišťování fakultativních činností při poskytování sociálních služeb k § 35 odst. 4 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů)

FAKULTATIVNÍ ČINNOSTI - ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKY

Viz Doporučený postup MPSV č. 4 /2013 k zajišťování fakultativních činností při poskytování sociálních služeb k § 35 odst. 4 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů

- Činnost poskytovatele související s poskytováním **registrované sociální služby a registrované cílové skupině**
- Činnost poskytovatele ve vztahu k osobě, která má s poskytovatelem **uzavřenou smlouvu** na základní činnosti
- Činnost poskytovatele související s péčí a podporou člověka v **nepříznivé sociální situaci**, odpovídající zjištěným potřebám a napomáhající **sociálnímu začleňování či předcházející sociálnímu vyloučení**
- Činnost zajišťovaná **vlastními zaměstnanci a vlastními prostředky** poskytovatele
- Činnost, kterou v daném místě **nelze zajistit běžně dostupnou veřejnou službou**
- Činnost, za níž je klientovi účtována **úhrada ve výši rovnající se nákladu** na provedení činnosti, tj. **bez zisku**

PODMÍNKY POSKYTOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB

- **Registrace** = oprávnění k poskytování sociálních služeb (§ 78)
- O registraci rozhoduje na základě **žádosti o registraci** příslušný krajský úřad, příp. MPSV - **Rozhodnutí o registraci**
- Podmínky registrace (§ 79 - 80)
 - podání písemné žádosti o registraci
 - bezúhonnost a odborná způsobilost
 - zajištění hygienických podmínek
 - vlastnické nebo jiné právo k objektu/prostorám
 - zajištění personálních, materiálních a technických podmínek
 - na majetek nebyl prohlášen konkurs/proti žadateli o registraci nebylo zahájeno insolvenční řízení
- **Registr poskytovatelů soc. služeb (§ 85 - 87):**
<http://iregistr.mpsv.cz/socreg/>
- **Poskytování soc. služby bez registrace = správní delikt**

PŮSOBNOST PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB

Obec (§ 94)

- **zjišťuje potřeby** poskytování sociálních služeb osobám na svém území
- **zajišťuje dostupnost informací** o možnostech a způsobech poskytování sociálních služeb
- **spolupracuje** s dalšími obcemi, kraji a s poskytovateli sociálních služeb při zprostředkování pomoci osobám
- **může zpracovat SPRSS** ve spolupráci s krajem
- **spolupracuje s krajem** při přípravě a realizaci SPRSS kraje
- **spolupracuje s krajem** při určování sítě sociálních služeb na území kraje

Kraj (§ 95)

- **zjišťuje potřeby** poskytování sociálních služeb osobám na svém území
- **zajišťuje dostupnost informací** o možnostech a způsobech poskytování sociálních služeb
- **spolupracuje** s obcemi, s dalšími kraji a s poskytovateli sociálních služeb při zprostředkování pomoci osobám
- **zpracovává SPRSS** ve spolupráci s obcemi, poskytovateli a osobami, kterým jsou poskytovány sociální služby (včetně sledování a vyhodnocování jeho plnění)
- **zajišťuje dostupnost** poskytování sociálních služeb na svém území v souladu se SPRSS
- **určuje síť** sociálních služeb na území kraje

STŘEDNĚDOBÉ PLÁNOVÁNÍ

Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb (§ 3)

= strategický dokument kraje, příp. obce schválený na dobu 3 let; může být doplněn akčními plány zpracovanými na období 1 roku

- souvisí s působností kraje, příp. obce v oblasti zajištění dostupnosti poskytování sociálních služeb (§ 94 a 95)
- je výsledkem aktivního zjišťování **potřeb osob** a hledání **způsobů jejich uspokojování** s využitím dostupných zdrojů
- jeho obsahem je: souhrn a výsledky podkladových analýz a dat; popis způsobu zpracování plánu včetně vymezení spolupráce s obcemi, s poskytovateli a osobami, kterým jsou sociální služby poskytovány; popis a analýza dostupných zdrojů a potřeb osob, kterým jsou sociální služby určeny; strategie zajišťování a rozvoje sociálních služeb obsahující popis budoucího žádoucího stavu a opatření, jejichž prostřednictvím by mělo být tohoto stavu dosaženo; povinnosti zúčastněných subjektů; postup sledování a vyhodnocování plnění plánu

SÍŤOVÁNÍ

Sít' sociálních služeb (= součást SPRSS kraje, příp. obce)

= souhrn sociálních služeb, které v dostatečné kapacitě a kvalitě a s odpovídající místní dostupností napomáhají řešit nepříznivou sociální situaci osob na území kraje, příp. obce

- souvisí s působností kraje, příp. obce v oblasti zajištění dostupnosti poskytování sociálních služeb (§ 94 a 95)
- souhrn sociálních služeb je v souladu se zjištěnými potřebami osob a dostupnými finančními a jinými zdroji
- poskytovatelé sociálních služeb jsou **zařazováni do sítě** dle specifických pravidel jednotlivých krajů, příp. obcí

ZÁKONNÉ UKOTVENÍ FINANCOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB (§ 101 - 105)

- upraveno § 101 - 105 zákona o soc. službách
- principy - vícezdrojovost, nenárokovost
- významná provázanost na oblast plánování a dostupnosti (§ 92 - 96)
- od 1.1.2014 je § 101 (dotace poskytuje ministerstvo) nahrazen § 101a (dotace poskytuje kraj - přenesení odpovědnosti za dotace na kraje)

ZDROJE FINANCOVÁNÍ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB:

- **ze státního rozpočtu** (prostřednictvím MPSV) ve formě dotace krajům/poskytovatelům soc. služeb (§ 101a odst. 1 a § 104 odst. 3a)
- **ze strukturálních fondů EU** ve formě dotace krajům/poskytovatelům soc. služeb (§ 104 odst. 3b)
- **z rozpočtu územních samospráv krajů a obcí** (§ 105) ve formě dotací přímo poskytovatelům
- **z rozpočtu krajů, obcí případně MPSV** ve formě příspěvku zřizovatele
- **ze zdroje veřejného zdravotního pojištění**
- **ze soukromých zdrojů** ve formě úhrad od uživatelů (§ 71 - 77) ,darů, příspěvků...
- **ze státního rozpočtu** ve formě příspěvku na péči (§ 7 - 30)

VYROVNÁVACÍ PLATBA

- od roku 2016 jsou sociální služby financovány v režimu **VYROVNÁVACÍ PLATBY**
- upravena předpisy Evropské unie o veřejné podpoře - Rozhodnutím Komise č. 2012/21/EU
- **pro oblast státních dotací** poskytovaných kraji a hl. m. Prahou
- **pro oblast dotací z Evropského sociálního fondu** prostřednictvím OPZ
- **režim veřejné podpory** (podpory z veřejných zdrojů)
- **CELKOVÁ VÝŠE PROSTŘEDKŮ Z VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ** (včetně prostředků z ESF), **NUTNÁ K ZAJIŠTĚNÍ DOSTUPNOSTI POSKYTOVÁNÍ SOCIÁLNÍ SLUŽBY/ SLUŽBY SGEI (§ 94 a 95 zákona o soc. službách)**
- **sociální služby/služby SGEI** = bez veřejné finanční intervence by nebyly dostupné
- z důvodu **zamezení nedovolené veřejné podpory** (= KOLIK může poskytovatel sociální služby dostat finančních prostředků z veřejných zdrojů, aby nedošlo k poskytnutí nedovolené veřejné podpory)
- v rozsahu **základních činností** X fakultativní činnosti a další programy a činnosti v oblasti sociálního začleňování jsou službami mimo režim veřejné podpory SGEI!!
- vyrovnávací platba může být vyplacena jako dotace, příspěvek zřizovatele, dar, vklad, zadání veřejné zakázky

VÝPOČET VYROVNÁVACÍ PLATBY

VP

čisté náklady
z veřejných zdrojů



NÁKLADY

*způsobilost určuje
poskytovatel
podpory/objednavatel*

přímé/podíl nepřímých
nákladů

náklady spojené
s investicemi



VÝNOSY

zejm. úhrady od
uživatelů

relevantní úhrady od
pojišťoven

další příjmy ze
soukromých zdrojů

METODY VÝPOČTU VYROVNÁVACÍ PLATBY

- vyrovnávací platba je standardně vyplácena z jednoho zdroje
- v případě vícezdrojového financování služby je nutno sledovat a sčítat všechny části vyrovnávací platby
- gestor správnosti poskytování vyrovnávací platby = KRAJ (§ 95)
- není jednotná metodika výpočtu vyrovnávací platby, ani jednotné parametry nákladovosti služeb
- vyrovnávací platba může být stanovena dopředu na bázi **očekávaných** (plánovaných/optimálních) **nákladů a výnosů**, nebo na bázi **skutečných nákladů a výnosů**, anebo **kombinací obou metod**
- korekce vyrovnávací platby - z důvodu nadměrné vyrovnávací platby/příp. dofinancování reálných a nezbytných nákladů
- **POŽADAVEK NA ODDĚLENÉ ÚČTOVÁNÍ VEŠKERÝCH PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ VZNIKLÝCH PŘI POSKYTOVÁNÍ SLUŽBY!!!**

POVĚŘENÍ

= „objednání“ poskytovatele za účelem zajištění dostupnosti poskytování služeb SGEI

- je **základním předpokladem** pro stanovení vyrovnávací platby
- vydá kraj/příp. obec registrovaným **poskytovatelům sociálních služeb, jejichž služby jsou zařazeny do krajské/příp. obecní sítě sociálních služeb**
- poskytovatel nemusí být pověřen k poskytování SGEI, pokud na tuto službu nejsou v krajské síti peníze/není identifikována potřeba
- Pověření se zpravidla vydává na 1 rok; u ESF projektů na dobu realizace projektu

OBSAHOVÉ NÁLEŽITOSTI POVĚŘENÍ - DLE ČLÁNKU 4 ROZHODNUTÍ 2012/21/EU

- **identifikační údaje pověřovatele** k poskytování služby SGEI
- **identifikační údaje poskytovatele** sociální služby pověřeného k poskytování služby SGEI
- **identifikace sociální/ch služby/eb dle rozhodnutí o registraci:**
 - druh sociální služby
 - forma poskytování (ambulantní/terénní/pobytová)
 - identifikátor služby
 - cílová skupina služby
 - územní působnost služby
 - rozsah služby (kapacita služby vyjádřená např. počtem lůžek nebo průměrným přepočteným počtem pracovníků služby nebo průměrným přepočteným počtem pracovníků v přímé péči - odborných pracovníků)
- **časové období**, na které je Pověření platné
- **popis způsobu (mechanismu) stanovení sítě** sociálních služeb
- **ukazatele pro výpočet**, kontrolu a přezkoumání vyrovnávací platby
- **opatření k zamezení vyplacení** nadměrné vyrovnávací platby a **zajištění jejího vrácení**

PODMÍNKY FINANCOVÁNÍ SLUŽEB SGEI Z VEŘEJNÝCH PROSTŘEDKŮ

- jsou **registrovány** podle § 78 až 82 zákona o soc. službách
- jsou **v souladu se SPRSS** kraje/příp. obce
- jsou **zařazené do krajských/obecních sítí**
- poskytovatel byl k poskytování služby vybrán **resp. pověřen**
- financování **běžných výdajů** základních druhů a forem sociálních služeb
- v rozsahu stanoveném **základními činnostmi**
- **nelze financovat** fakultativní činnosti soc. služby

SOCIÁLNÍ SLUŽBY V KONTEXTU VÝZVY 047

- **Prioritní osa 2:** Sociální začleňování a boj s chudobou
- **Investiční priorita:** 2.3 Strategie komunitně vedeného místního rozvoje
- **Specifický cíl:** 2.3.1 Zvýšit zapojení lokálních aktérů do řešení problémů nezaměstnanosti a sociálního začleňování ve venkovských oblastech
- **Název výzvy:** Výzva pro MAS na podporu strategií komunitně vedeného místního rozvoje
- **Číslo výzvy:** 03_16_047

VÝZVA 047 - oblast podporovaných aktivit 1

PODPORA SOCIÁLNÍHO ZAČLEŇOVÁNÍ OSOB SOCIÁLNĚ VYLOUČENÝCH ČI SOCIÁLNÍM VYLOUČENÍM OHROŽENÝCH:

1.1 Poskytování vybraných druhů sociálních služeb

V rozsahu základních činností, převážně terénní a ambulantní forma, registrace, zařazení v síti sociálních služeb, Pověření, režim VP

- **odborné sociální poradenství** - bez úhrad
- **vybrané druhy služeb sociální prevence** - bez úhrad, pobytovou formou pouze Krizová pomoc (§ 60)
- **vybrané druhy služeb sociální péče** - pouze Odlehčovací služby (§ 44) včetně pobytové formy, Osobní asistence (§ 39) a Podpora samostatného bydlení (§ 43)

1.2 Další programy a činnosti v oblasti sociálního začleňování

Nad rámec základních činností sociálních služeb, mimo režim VP

- **fakultativní činnosti a činnosti nad rámec základních činností sociálních služeb**

Příloha č. 3 výzvy 047 - *Popis podporovaných aktivit*

Příloha č. 9 výzvy 047 - *Podpora sociálních služeb na území MAS z OPZ - Vyrovnávací platba*

PŘÍPRAVA A ADMINISTRACE VÝZEV MAS NA PODPORU SOCIÁLNÍCH SLUŽEB

(POVINNOSTI ŽADATELE / PŘÍJEMCE)

- Registrace
 - podmínka poskytnutí podpory na projekt X není povinnou přílohou žádosti o podporu
- Pověření
 - nejpozději před vydáním Právního aktu, na celou dobu realizace projektu
- Příloha č.11a výzvy 047 - Údaje o sociální službě
 - výpočet výše vyrovnávací platby na kapacitu služby hrazenou z projektu, vyplnit pro každou sociální službu zvlášť
 - pro potřeby OPZ není možné zahrnout náklady na pořízení nebo technické zhodnocení dlouhodobého hmotného či nehmotného majetku ani přiměřený zisk
 - *postup pro vyplnění viz Příloha č. 12 výzvy 047 - Pomůcka k vyplnění přílohy č. 11a*
- Příloha č. 11b výzvy 047 - Přehled čerpání vyrovnávací platby na sociální službu (skutečnost)
 - v průběhu realizace projektu, předložen vždy do 31.3. následujícího roku
 - kontrola nadměrné vyrovnávací platby ze strany ŘO OPZ

ODKAZY

- Výzva pro MAS na podporu strategií komunitně vedeného místního rozvoje č. 47
<https://www.esfcr.cz/vyzva-047-opz>
- Obecná část pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ pro projekty se skutečně vzniklými výdaji a případně také s nepřímými náklady
<https://www.esfcr.cz/file/9002/>
- Specifická část pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ pro projekty se skutečně vzniklými výdaji a případně také s nepřímými náklady
<https://www.esfcr.cz/file/9003/>

Informace z krajů

praxe a přístup krajů (síťování a vydávání pověření)

BLOK 3

KRAJE

- ❑ Podmínky pro vstup do krajských sítí sociálních služeb
- ❑ Vydávání pověření
- ❑ Další specifika jednotlivých krajů
- ❑ Příklady dobré praxe

ZÁVĚREČNÁ DISKUSE



Děkujeme za pozornost

Oddělení projektů CLLD

ŘO OPZ

Ing. Renáta Kučerová

renata.kucerova@mpsv.cz

Mgr. Ivana Pýchová

ivana.pychova@mpsv.cz

Mgr. Aneta Jeráčková

aneta.jerackova@mpsv.cz